

# The Annual

## Report on China's

### Watchdog Journalism

舆论监督紫皮书

# 中国舆论监督 年度报告

(2003~2004) 上

展江 白贵/主 编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

舆论监督紫皮书

# **T**he Annual Report on China's

Watchdog Journalism

## 中国舆论监督 年度报告

(2003~2004)(上)

□ 展江 白贵/主 编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 前言：舆论监督与民主政治

展 江

马克思指出：“报刊按其使命来说，是社会的捍卫者，是针对当权者的孜孜不倦的揭露者，是无处不在的耳目，是热情维护自己自由的人民精神的千呼万应的喉舌。”<sup>①</sup> 恩格斯说：“自从获得出版自由时起，官员的行为同样可能成为举世周知的事情，这就根本改变了整个情况。”<sup>②</sup>

被马克思列宁和毛泽东等社会主义领袖高度赞扬的美国开国元勋之一托马斯·杰斐逊（1743—1826）说过：“人民是其统治者惟一的监督者；甚至他们的错误也有助于促使统治者恪守他们制度的真正原则。过于严厉地惩罚这些错误，将会压制公共自由的惟一保障。预防此类对人民的不合常理的干预的办法，就是通过公共报纸的渠道，向人民提供关于他们自己事务的全部信息，并且力争使这些报纸渗透到全体人民群众中间。民意是我国政府赖以存在的基础，所以我们首要的目标就是要保持这种权利；若由我来决定我们是要一个没有报纸的政府，还是

---

① 《马克思恩格斯全集》第6卷，人民出版社，1961，第275页。

② 《马克思恩格斯全集》第6卷，人民出版社，1961，第281页。

没有政府的报纸,我会毫不犹豫地选择后者。”<sup>①</sup>

用今天的语言来表述,这些伟人和先贤所看重的媒体功能便是舆论监督作用。

舆论监督是指新闻媒介代表公众(公民)对权力运作尤其是权力滥用导致的腐败进行的监督。应当指出,“舆论监督”并不是一个严谨的概念,因为它实际上是媒体监督,所谓代表公众则是一种习惯,并非正式授权和约定。国外的类似表述有 watchdog role of the media,直译为“媒体的看门狗(监察)作用”。有鉴于“舆论监督”已成为中国最流行的公共话语之一,本论文集沿用“舆论监督”或“新闻舆论监督”的概念。

---

民主政治的精义在于宪政。综观各宪政民主制度已经确立的国家,其建立宪政的宗旨,无不在于废除或防止专制独裁,建立和发展民主政治,保障公民的权利自由。得到普遍认同的宪政基本原则,主要包括财产神圣不可侵犯、主权在民、公民的不可侵犯的权利与自由、法治与民主、权力分离和制衡等。体现这些基本原则的宪政基本制度包括:代议制政府制度和围绕这一制度而产生的普选制度与竞争性政党制度、选举与任命相结合的人事制度,以及政府制度外普遍的监督制度等等。<sup>②</sup> 后者中首先和最重要的是新闻媒介对政府的全方位监督,而法定的新闻自由是保障民主和法治的

---

① [美] 埃德温·埃默里等:《美国新闻史》,新华出版社,2001,第91页。

② 宋玉波:《民主政制比较研究》,法律出版社,2001,第1~2页。

利器。

由此可见，政治文明离不开健康的新闻舆论，其中必然包括人民群众通过新闻媒体对政治过程尤其是政府的决策和施政过程进行监督。公民社会需要普及公民教育和媒介素养；通过媒体这个纽带和教育工具，让越来越多的群众具有公共道德感和参政意识。这是现代国家的成功经验。

反腐败的关键是约束和监督权力，其中让权力运作透明化以及揭露和抨击权力的滥用的重任就责无旁贷地落在了新闻界的身上。如果说隐蔽是腐败的特性的话，那么曝光和公开性则是媒体的本能。媒体日常的客观报道可将权力运作透明化，特殊的揭露性报道可将腐败丑行暴露在光天化日之下，或者为司法机构惩治腐败提供线索，寻找证据。媒体的评论则是社会良知的体现物，它有利于形成反腐败的强大舆论。

公共领域理论认为，大众传媒是现代公民行使自身权利、对公共事务进行理性和批判性审视的平台。因此我们认为，舆论监督的本质在于，它是行使自身权利对权力运作尤其是权力滥用导致的腐败进行监督的一种直接民主形式，是公共领域的一个重要功能。用美国开国元勋之一詹姆斯·麦迪逊的话来说，正是“看门狗”的角色使新闻事业成为“自由的防波堤”。<sup>①</sup>

以公民社会的制度化领域为焦点，可以分立出三种权利综合体：（1）涉及文化繁衍的权利综合体——思想自由、出版自由、言论自由和沟通自由；（2）保障社会整合的权利综合

---

① Bill Kovach & Tom Rosenstiel, *The Elements of Journalism: What Newspeople Should Know and the Public Should Expect*, New York: Crown Publishers, 2001, 113.

体——结社与集会自由；(3) 保证社会化的权利综合体——保护隐私、私人关系以及人身不受侵犯。<sup>①</sup>

根据美国学者托马斯·雅诺斯基的见解，公民权利是已载入法律而且供所有公民行使的普遍权利。<sup>②</sup> 雅诺斯基认为，公民权利可以分解为四种权利：(1) 法律权利；(2) 政治权利；(3) 社会权利；(4) 参与权利。这四种权利又可以再分解为多种权利，<sup>③</sup> 如表 1 所示。

表 1 四种权利的分解

| 法律权利                           | 政治权利                        | 社会权利                | 参与权利                 |
|--------------------------------|-----------------------------|---------------------|----------------------|
| 一、程序权利<br>.....                | 一、个人权利<br>投票权               | 一、具备能力和参与性权利        | 一、劳动力市场干预权利          |
| 二、表达权利<br>言论自由<br>隐私权<br>..... | 竞选和担任公职权利<br>.....          | .....               | .....                |
| 三、身体控制权<br>.....               | 二、组织权利<br>政治游说权<br>.....    | 二、(教育)机会权利<br>..... | 二、企业和行政机构权利<br>..... |
| 四、财产和服务权利<br>.....             | 三、归化权<br>.....              | 三、分配权利<br>.....     | 三、资本控制权<br>.....     |
| 五、组织权利                         | 四、反对权<br>政治信息和查询权利<br>..... | 四、补偿权利<br>.....     |                      |

① [美] 简·科恩、安德鲁·阿雷托：《社会理论与市民社会》，载邓正来、[英] J. C. 亚历山大主编《国家与市民社会》，中央编译出版社，2002，第 203 页。

② [美] 托马斯·雅诺斯基：《公民与文明社会》，辽宁教育出版社，2000，第 13 页。

③ [美] 托马斯·雅诺斯基：《公民与文明社会》，辽宁教育出版社，2000，第 40 页。

在公民社会语境之下，公民权利按其作用和领域可做如表 2 所示的划分。<sup>①</sup>

可以看出，舆论监督所代行的主要是公民所享有的法律权利中的表达权利和政治权利中的反对权利，所维护的则是所有的公民权利。

表 2 公民权利的划分

|      |                    | 公民社会         |              |
|------|--------------------|--------------|--------------|
|      |                    | 公共领域<br>(政治) | 私人领域<br>(市场) |
| 权利类型 | 被动：存在，地位，或<br>具有权利 | (1)<br>法律权利  | (2)<br>社会权利  |
|      | 主动：行为，身份，或<br>创造权利 | (3)<br>政治权利  | (4)<br>参与权利  |
|      |                    |              |              |

## 二

2003 年 12 月 13 日、14 日，第三届新世纪新闻舆论监督在中国青年政治学院举行。本次会议的举办方除了中国青年政治学院科研处、新闻与传播系和中国人民大学舆论研究所之外，还增加了河北大学新闻传播学院；参加会议的新闻从业者和新闻学、传播学、法学、政治学等学科学者的总人数超过一百人。这说明：本研讨会已经成为学界的一种重要性和影响力日见彰显的学术活动，并且成为业界和学界以及不同学科之间的一个

① [美] 托马斯·雅诺斯基：《公民与文明社会》，辽宁教育出版社，2000，第 39 页。

交流平台。

本次研讨会的总主题为“新闻舆论监督与十六届三中全会以后的中国社会发展”。围绕这一主题，研讨会原先计划就以下几个分议题展开讨论：

- （1）十六届三中全会后新社会环境下的新闻舆论监督；
- （2）新闻舆论监督与中国社会转型；
- （3）新闻舆论监督与下阶段新闻改革；
- （4）新闻舆论监督与政治文明和民主法制建设；
- （5）新闻舆论监督与中国市民社会和公共领域的构建；
- （6）非典与新闻界的总体表现；

（7）2003年重大新闻舆论监督个案（如“孙志刚事件”、“黄静事件”、“山西临汾特大矿难”、北京同仁堂药品案等）分析；

- （8）人文知识分子与新闻舆论监督；
- （9）互联网与新闻舆论监督；
- （10）跨地区和跨国新闻舆论监督；
- （11）外国新闻舆论监督的历史、理论与实践。

本次会议在形式上做了重要改变，将两天的议程分为主题演讲和学术研讨，分别占用一天时间。首日的主题演讲，我们邀请到12位从事重要舆论监督报道的记者、主编、编导、主持人或制片人做大会演讲。他（她）们是：

（1）新华社国内部记者朱玉（演讲主题：北京同仁堂“龙胆泻肝丸”引发的病患）；

（2）《财经》杂志执行主编胡舒立（演讲主题：《财经》杂志的非典报道）；

（3）《中国青年报》摄影部主任贺延光（演讲主题：SARS摄影与生命备忘录）；

(4) 央视《新闻调查》栏目制片人张洁和主持人柴静（演讲主题：非典如何突袭人民医院）；

(5) 央视《焦点访谈》栏目记者曲长缨（演讲主题：山西临汾矿难隐瞒死亡矿工真相）；

(6) 原《南方都市报》记者和《新京报》北京新闻部主任陈峰（演讲主题：孙志刚案报道）；

(7) 四川电视台《记录今天》栏目主持人车黎（演讲主题：四川乡镇政府负债调查）；

(8) 央视《新闻调查》栏目编导王剑峰（演讲主题：派出所里的坠楼事件调查）；

(9) 《羊城晚报》记者赵世龙（演讲主题：广州长洲戒毒所如何出卖戒毒女卖淫）；

(10) 中央人民广播电台《新闻纵横》栏目记者周强（演讲主题：五金之乡断指何其多）；

(11) 山东电视台《新财经》栏目记者鲍春晖（演讲主题：“济南百货”重组迷局调查）；

(12) 央视《每周质量报告》栏目记者李文学（演讲主题：金华火腿的命运）。

以上演讲者中，有5名（朱玉、柴静、曲长缨、陈峰、赵世龙）是2003年首届中国记者风云榜上榜人物，显示了舆论监督在2002年到2003年的不朽业绩。以上演讲受到与会代表、我校师生和众多旁听者的欢迎和赞赏。演讲总主持人北京大学法学院贺卫方教授和中共中央编译局何增科研究员的精彩点评成为首日会议的另一个高潮。

在结集出版的过程中，由于我们所收录的是2003年重大案例，并且考虑到SARS报道的数量，因此忍痛割舍了赵世龙、车黎、张洁和柴静的演讲内容，其他新闻从业者的演讲内容由我

的研究生郑悦、邵丹、刘海、刘嘉、朱晶晶、刘金阳、王峰撰稿,写成书面文章。在此谨向赵世龙、车黎、张洁和柴静四位优秀新闻人致歉。

本次会议收到论文60多篇,经过筛选,共有47篇入闱。我们将这些论文分为舆论监督与政治文明、舆论监督与法治、舆论监督中的监督者、舆论监督与社会环境、孙志刚、黄静案、SARS个案、其他个案、网络与舆论监督、他山之石等主题。限于时间关系,第二天的学术研讨安排了32名论文提交者做学术交流。在结集出版的过程中,由于篇幅过大,因此删去了多篇论文,并对部分主题进行了合并,在此谨向部分作者致歉。

这些论文不但主题重大,而且多有上乘之作。本人认为,论文中的个案研究部分是本年度同主题学术研究的一个特色。相信读者对此会有自己的印象和评价。

### 三

由中国青年政治学院科研处和新闻与传播系、河北大学新闻传播学院以及中国人民大学舆论研究所联合举办的第四届新世纪新闻舆论监督研讨会2004年12月11到12日在中国青年政治学院举行。

本次研讨会的总主题为“新闻舆论监督与十六届四中全会以后的中国社会发展”。2004年9月召开的中共十六届四中全会发表的公报指出,要“推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化,贯彻依法治国基本方略,推进决策的科学化、民主化,加强对权力运行的制约和监督”。2004年2月试行的《中国共产党党内监督条例》以专节(第三章第八节)的形式确立了舆论

监督在整个监督体系中的地位。这些无疑将促进党和政府、社会和新闻界加强新闻舆论监督的力度。

本次会议在形式上延续了第三届会议的方式，将两天的议程分为主题演讲和学术研讨，分别占用一天时间。首日的主题演讲，我们邀请到 12 位从事重要舆论监督报道的记者、主编、编导、主持人或制片人以及新闻诉讼律师和关怀社会民生的人文知识分子做大会演讲。他（她）们是：

（1）《瞭望东方周刊》主编林楚方（演讲主题：北京新兴医院“包治百病”神话）；

（2）首都师范大学青年教育艺术研究所所长郭海燕教授（演讲主题：陕西靖边油田争端调查）；

（3）华一律师事务所律师浦志强（演讲主题：代理新闻官司感言）；

（4）中央电视台《新闻调查》栏目主持人柴静（演讲主题：寻找话语另一半——调查性报道中的平衡）；

（5）《中国新闻周刊》执行主编靳丽萍（演讲主题：京城圈地运动内幕）；

（6）中央电视台《每周质量报告》栏目记者李文学（演讲主题：小心中毒——食品安全如何成为流行语）；

（7）《检察日报》记者李曙明（演讲主题：两种传播方式，两种监督效果）；

（8）前美国《纽约每日新闻》记者、汕头大学新闻传播学院院长陈婉莹（演讲主题：移民新闻、调查性报道与都市报）；

（9）《中国改革》杂志记者刘萍（演讲主题：我们与广州一房地产公司的官司）；

（10）《北京青年报》记者曾鹏宇（演讲主题：河南平舆系列杀人案调查）；

(11) 新华社国内部记者朱玉(演讲主题:安徽现代红顶商人的故事);

(12) 中央电视台《经济半小时》主编陈响园(演讲主题:东方大学城财富暴涨揭秘)。

以上演讲主题重大、报道出色,加上演讲者的精彩表达,受到与会代表、我校师生和众多旁听者的高度评价。演讲总主持人北京师范大学艺术与传媒学院于丹副教授和中国社会科学院哲学研究所徐友渔研究员的总结令全体与会者难忘。

在结集出版的过程中,考虑到有关报道和材料必须是在国内媒体出版和播出的,因此选用的是国内媒体业者的演讲内容,并由我的研究生唐茜、刘海、刘嘉、朱晶晶、王峰、刘倩、王铭丽撰稿,写成书面文章。在此还请陈婉莹和郭海燕教授以及浦志强律师谅解。

本次会议收到论文70多篇,经过筛选,共有58篇入围。我们将这些论文分为舆论监督与政治文明、舆论监督与制度创新、舆论监督与法制建设、舆论监督与公民社会、舆论监督与新闻专业主义、舆论监督与媒介伦理、舆论监督与食品安全、互联网与舆论监督、舆论监督与跨媒介操作、全球公民社会与跨国舆论监督等主题。限于时间关系,第二天的学术研讨安排了38名论文提交者做学术交流。在结集出版的过程中,由于篇幅过大,因此删去了多篇论文,并对部分主题进行了合并,在此谨向部分作者致歉。

这些论文中除了延续了个案研究的特色之外,在舆论监督与公民社会,尤其是跨国舆论监督与全球公民社会的有关部分在理论上有创新意义,并且引发了包括本人在内的研究者的后续研究。

本文集的出版，得到了社会科学文献出版社的支持和李建红编辑的帮助，我们进行了愉快的合作，在此我代表会议举办方和文章作者表示感谢。由于水平有限，精力不济，本文集的汇编和初稿文字整理中难免有疏漏之处，这些应主要由本人负责。

# 目 录

## 2003 年

### 主题演讲

---

|                  |    |   |     |     |
|------------------|----|---|-----|-----|
| “龙胆泻肝丸”之谜        | 3  | / | 朱 玉 | 刘 嘉 |
| 令一部陈规作古的报道       | 10 | / | 陈 峰 | 郑 悦 |
| SARS 摄影与生命备忘录    | 19 | / | 贺延光 | 邵 丹 |
| 《财经》杂志的 SARS 报道  | 26 | / | 胡舒立 | 朱晶晶 |
| 派出所里的坠楼事件        | 35 | / | 王剑峰 | 刘金阳 |
| 五金之乡断指何其多        | 47 | / | 周 强 | 刘 倩 |
| 《焦点访谈》山西临汾矿难瞒报调查 | 57 | / | 曲长缨 | 刘金阳 |
| 金华“毒”腿现形记        | 66 | / | 李文学 | 王 峰 |

### 舆论监督与政治文明

---

|                    |     |   |     |
|--------------------|-----|---|-----|
| 政治文明语境下的舆论监督       | 72  | / | 张文镐 |
| 加强舆论监督是省级党报改革的重要举措 | 83  | / | 乔云霞 |
| 媒体是“第四权力”的说法不科学    | 92  | / | 吴 飞 |
| 论韬奋的新闻舆论监督思想       | 104 | / | 武志勇 |

### 舆论监督与法制建设

---

|                    |     |   |     |
|--------------------|-----|---|-----|
| 从新闻纠纷看舆论监督中的问题及其对策 | 118 | / | 曹 茹 |
|--------------------|-----|---|-----|

## 2 中国舆论监督年度报告(2003~2004)(上)

---

- 对“反对‘媒体审判’论”的辨析 128 / 唐远清  
论证据提取意识观照下的舆论监督采访 148 / 边长勇

### 舆论监督与社会环境

- 内化传媒人的职业精神和工作规范 154 / 陈力丹  
中国新闻舆论监督从业人员的  
    现状调查分析 165 / 乔云霞 胡连利  
    传媒社会角色的悖论:  
        从记者腐败看媒体话语权力的变迁 178 / 邓天颖  
        特殊的舆论监督:叙事性的媒介批评 190 / 谢 静  
论新时期舆论监督的生存空间与生态环境  
    198 / 吴庚振 要清华

### 孙志刚、黄静案

- 从孙志刚事件看中国法治发展 208 / 贺卫方  
    舆论监督为什么不能彻底? 234 / 李 双  
    从黄静案看司法与舆论监督 244 / 朱寅年

### SARS 个案

- 中国媒体“非典”报道分析 248 / 戴元光  
危机传播:从 SARS 报道看中国公共卫生事件  
    与健康传播机制的缺失 300 / 陆 晔  
        流言的流变 311 / 杜骏飞  
“非典”事件传播场的结构分析 325 / 蒋 宏 徐 剑  
    跨国舆论监督一例 335 / 白 洁

## 其他个案

- 从《红太阳》案看媒介内容管理的法治 344 / 魏永征  
 “红太阳案”中的法律问题 360 / 马 岭  
 从“武汉女大学生报道”看调查性报道中  
     多源求证的必要性 378 / 周海燕  
 网络舆论监督的现状与改进 384 / 都海虹  
 “十面博士事件”的传播政治经济学分析 392 / 陈彤旭

## 他山之石

- 媒体自律与社会监督 401 / 孙有中  
 为什么美国媒体未能发挥看门犬职能（英文） 410 / 卓丽凤  
 哈钦斯报告：解读、误读与关键词 426 / 展 江

# 2004年

## 主题演讲

### 命运的琴弦：

- 揭开中国音乐学院招生黑幕 437 / 张 洁 唐 茜  
 舆论监督与法制功能结合的成功之作 447 / 李曙明 刘 海  
 东方大学城债务黑洞 456 / 陈响园 朱晶晶  
 《北京青年报》河南平舆  
     系列杀人案调查 465 / 曾鹏宇 刘 海  
     新兴医院广告真相 472 / 林楚方 刘 倩  
 “阳光法案”背后的京城地产 482 / 靳丽萍 王铭丽  
 张润栓：一个包工头的八年之痛 491 / 柴 静 唐 茜

#### 4 中国舆论监督年度报告(2003~2004)(上)

---

- “中国第一鸡”质量问题曝光始末 499 / 李文学 王 峰  
揭秘安徽芜湖“红顶商人” 504 / 朱 玉 刘 嘉

#### 舆论监督与政治文明

- 加强新闻舆论监督是提高执政能力的需要 510 / 乔云霞  
对《党内监督条例》中  
舆论监督条文的解读 515 / 柳 珊 杨 鹏  
我国新闻舆论监督的现状、问题及对策 528 / 郑保卫  
舆论监督与执政能力 542 / 吴庚振 高海英  
虚拟现实中的“监督之权” 548 / 田建平 康 超  
转型期背景下的“柔性舆论监督” 552 / 王艳丽  
美国媒体与2004大选：狗咬人还是人咬狗？ 561 / 展 江

#### 舆论监督与制度创新

- 生活和实践在呼唤舆论监督理论的突破 571 / 陈力丹  
信息流动中的增量民主 576 / 贺文发  
转型期的新闻媒介与决策监督 590 / 田大宪  
官员问责：舆论与透明政府 601 / 杨 茜  
测量舆论监督报道力度的初步尝试 607 / 李欣人 马文娟

#### 舆论监督与法制建设

- 言论自由、出版自由、新闻自由的  
主体及其法律保护 626 / 马 岭  
表达性行为的宪法保护 643 / 王四新  
我国新闻舆论监督与法制建设的互动关系 656 / 吴玉兰