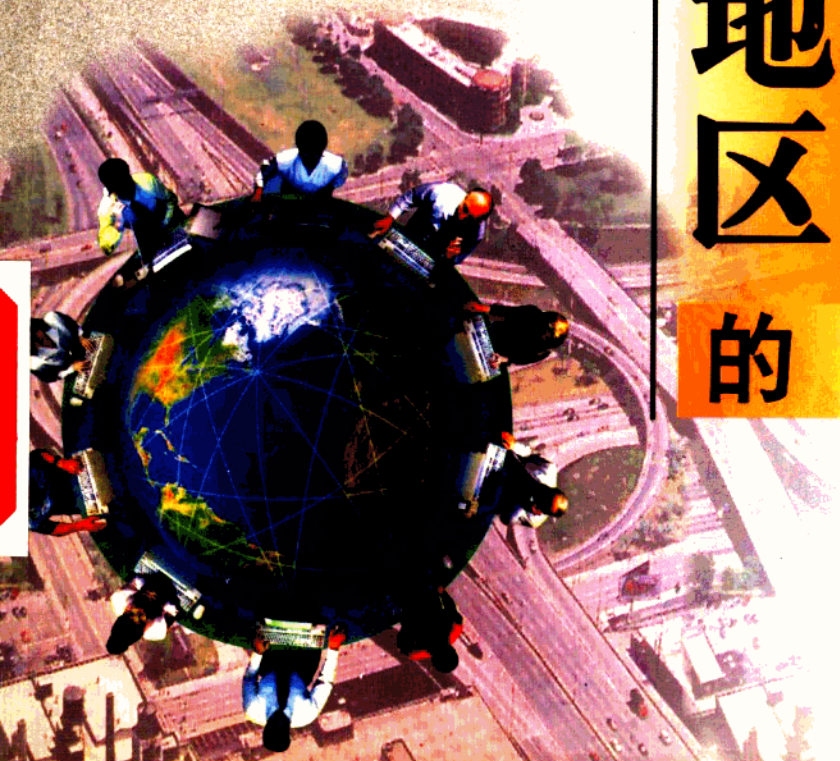


● 韩彩珍
DONGBEIYA
DIQU DE
JINGJI HEZUO
山西经济出版社

经济合作

东北亚地区 的



序 言

当今世界经济地区集团化和经济一体化越来越发展,但经济竞争更趋激烈,加之贸易保护主义的盛行,使得越来越多的国家认识到只有与周边的国家结成同盟,形成地区性的大市场,才能增强自己的竞争实力,于是各种形式的地区性经济集团便随之出现。由于在集团内生产要素可以自由流动,对外构筑关税和非关税“壁垒”,也由于在一个地区集团内的经济大国在该地区占有一定的优势,因此,地区性集团实际上是世界经济强国争夺国际市场的新形式,是大国保护主义的护身符。但对促进经济不发达或欠发达国家 and 地区的经济发展也有一定的意义。

随着欧洲联盟和美、加、墨贸易联盟的建立,地处亚洲的经济强国日本及一些新兴的工业化国家和地区,为了维护它们的经济利益和取得顺利的发展条件,更快地发展本地区各国、各地区的经济,也都倡导建立本地区的经济集团。任何一个地区性经济集团的建立,在各国或地区之间都存在着比较密切的经济联系,如贸易

往来、资本流动和资源上的互补性等。在亚洲不乏这样的地区性经济集团,如东南亚和南亚各国正在蕴酿组织地区性经济集团,而东北亚也在蕴酿组织地区性经济集团。和东北亚有关的国家和地区的中、日、韩、朝、蒙、俄罗斯的东部地区,不仅地理位置邻近,而且在经济上有很强的互补性。日本、韩国经济技术发达,但国内市场狭小,劳动力和自然资源缺乏,中国东北地区、蒙古、西伯利亚和远东地区等资源比较丰富,市场广阔,中国还有充足的劳动力资源。因此,近几年来,有关该地区经济协作问题,成了热门话题,引起了世人的关注。

因此,该书是从分析世界经济一体化和地区集团化的形势入手,论述建立东北亚经济圈的必要性;通过探讨该地区各有关国家和地区的经济状况和贸易往来,阐明该地区进行经济合作的客观基础;通过分析该地区各有关国家之间的政治关系、经济利害关系,来探讨东北亚地区经济合作可能性及进展缓慢的原因;通过分析东北亚各有关国家和地区对参与东北亚经济合作的方针、构想、作用,来探讨东北亚地区经济合作的目标模式;最终要阐明的是东北亚有关各国和地区如能发挥各自优势,取长补短,进行经济合作,不仅有利于有关各国和地区的经济和社会发展,而且将对稳定东北亚局势,促进世界的和平和经济的发展做出有益的贡献。

宋 涛

1997.4.18

目 录

第一章	世界经济一体化及区域集团化趋势	1
	一、世界经济一体化的内涵及其表现形式	1
	二、区域经济集团化的内涵及其作用	2
	三、区域经济集团化发展的历程和现状	6
第二章	“东北亚经济圈”及区域内有关各国和地区的 经济概况	9
	一、“东北亚经济圈”	9
	二、东北亚地区有关各国和地区的经济概况	10
第三章	东北亚地区有关各国和地区的对外经贸状况	68
	一、中国的对外经贸状况	69
	二、日本的对外经贸状况	110
	三、韩国的对外经贸状况	125
	四、朝鲜的对外经贸状况	133
	五、蒙古的对外经贸状况	136
第四章	中国参与东北亚地区经济合作分析	138
	一、中国参与东北亚地区经济合作的原因	138

二、参与东北亚地区的经济合作是中国的利益所在	142
三、中国参与东北亚地区经济合作的努力	144
四、中国在东北亚区域合作中的作用	150
五、中国参与东北亚地区经济合作的障碍	155
第五章 日本与东北亚地区的经济合作	159
一、日本参与东北亚地区经济合作的客观基础	159
二、东北亚地区的经济合作对日本的重要作用	162
三、日本在东北亚地区经济发展中的作用	165
四、日本对东北亚地区经济合作的构想	168
五、日本对推动东北亚地区经济合作采取的措施	171
六、日本应如何促进东北亚地区的经济合作	175
第六章 韩国与东北亚地区的经济合作	178
一、韩国积极参与东北亚地区经济合作的原因	178
二、韩国对参与东北亚地区经济合作所采取的政策措施	182
三、韩国在东北亚地区经济合作中的地位与作用	187
第七章 朝鲜、蒙古和俄罗斯参与东北亚地区经济合作的基本策略	191
一、朝鲜与东北亚地区的经济合作	191
二、蒙古参与东北亚地区经济合作的新动向	199
三、俄罗斯东部地区与东北亚地区的经济合作	205
第八章 东北亚地区经济合作举步维艰	214

一、东北亚地区经济合作目前的进展状况	214
二、东北亚地区经济合作进展缓慢的原因	220
三、东北亚地区经济合作势在必行	245
第九章 “东北亚经济圈”形成探索.....	255
一、东北亚地区经济合作的特点	255
二、亚太地区现有的经济合作组织	260
三、东北亚地区经济合作模式的选择	267
四、东北亚地区经济合作实施的战略步骤	272
五、东北亚地区经济合作对世界经济发展的影响 ...	275

第一章

世界经济一体化及 区域集团化趋势

第二次世界大战后,世界经济的发展是历史上经济发展最快的时期。然而这种发展和繁荣是不平衡的。在发达国家内部、发达国家与发展中国家之间、发展中国家内部,经济发展的不平衡性一直存在,并且日益增强。这种经济发展的不平衡性,使美、日、欧争夺世界经济领导权的斗争错综复杂。为了在竞争中获胜,各方都极力寻找合作伙伴,以求增强各自的综合国力,这便导致了世界经济的一体化和区域集团化。在今后的经济发展中,各国、各地区将重新调整经济布局,以一国或一个区域集团的综合实力,争夺下一世纪世界格局中的重要位置。

一、世界经济一体化的内涵及其表现形式

近十年来,世界经贸区域联合或集团化越来越明显,它随世界经贸一体化的发展而日益突出。所谓“一体化”可解释为“同一区域中两个或两个以上邻近的国家实行经济联合,采取共同的经济方针、政策和措施,使各成员国的经济贸易结为一体,形成区域性的经济共同体。它们往往通过条约的形式,结为不同程度的松散的经济贸易联盟,甚至建立超国家的管理机构”。因此,通俗地讲

世界经济一体化,就是指经济生活国际化,即随着世界生产力的发展,特别是随着生产和资本国际化的迅猛发展,世界各国间的经济联系和相互依存关系日益增强,逐步形成有组织的、可协调的、能有效运转的国际经济体系,使世界经济成为一个有机整体的过程。

世界经济一体化本质上反映着一种国际经济关系,在一定意义上也就是建立国际经济新秩序的过程。近年来,随着世界政治经济格局的多极化发展,特别是科学技术和生产力的不断进步,世界经济一体化正在以前所未有的态势迅猛发展。具体表现在:

(1)国际贸易的增长速度快于世界经济的增长速度,世界各国的生产和消费对世界市场的依赖程度都在提高;

(2)国际分工日益从垂直分工走向水平分工,从部门间分工走向部门内分工,生产要素的国际流动不断加快,世界各国的生产过程日趋国际化;

(3)国际金融市场空前发达,以国际货币资本流动为纽带,世界各国经济的联系日趋紧密;

(4)随着科学技术日益向高、精、尖发展,在科技研究和开发中实行优势互补,扩大科学技术的国际交流与合作,已成为不可阻挡的世界潮流;

(5)世界各国经济的相互依赖不断加深,相互影响日益增强,彼此间的经济协调日显重要,经济协调显现出日趋国际化的趋势,等等。

二、区域经济集团化的内涵及其作用

所谓区域经济集团化,也就是区域经济一体化,是指同一地区的两个或两个以上的国家,在国际分工的基础上,逐步让渡部分甚至全部经济主权,采取共同的经济政策,一致对外,形成排他性的、

区域性的经济集团的过程。

可见区域经济集团化与世界经济一体化是两个不同的范畴。区域经济集团化反映的是一定地域范围内的国际经济关系,而世界经济一体化则是世界各国经济生活国际化,各国之间形成有组织的、可协调的、能有效运转的国际经济体系,世界经济将成为一个有机的整体。

那么,为什么世界经济会显现出区域集团化的趋势呢?我们认为区域一体化或区域集团化的作用在于:

首先,它能够产生贸易创造效应和贸易转移效应,从而有效地扩大区域内成员国之间的贸易总量;其次,区域内成员国之间的贸易总量的扩大又会促进生产的迅猛发展,从而又反过来扩大自身的市场容量。所谓贸易创造效应,是指在一个自由贸易区内,当成员国之间的关税降低或取消后,各国之间具有生产优势的产品便不受限制地进入对方市场,各国原来由自己生产的不具优势的产品便会被同类进口产品所取代,这样,便使得国际贸易量大大增加。贸易转移是指当某国与其邻国建立自由贸易区后,由于取消或降低了关税,使某种商品从伙伴国的进口成本明显低于从第三国,从而取代了原来从第三国的进口商品,换句话说,建立自由贸易区后,从区内伙伴国进口的产品有效地将区外产品排挤出市场。这就是自由贸易区或者区域经济集团的排他性。

自由贸易理论最早可以追溯到 18 世纪亚当·斯密提出的绝对利益理论。亚当·斯密在其《国富论》中认为增加国民财富要靠提高劳动生产率,而提高劳动生产率要靠劳动分工。分工的原则不仅适用于一国内部的同行业,也适用于各国之间。亚当·斯密认为分工的基础是各自有利的自然秉赋,或后天的有利条件。每个国家应该生产实际成本绝对小于其他国家的產品,然后与其他国家进行交换。因此,他主张对国内经济采取自由放任的政策,在国际

上采取自由贸易的原则。40年后,李嘉图提出了比较利益理论。这个理论进一步强调了自由贸易原则的重要性。唯一不同的是,李嘉图认为构成国际贸易基础的是各国的比较利益。他认为即使效率最低的、成本最高的国家也具有自己的比较优势,也能够在国际贸易中获得利益。李嘉图论证,无论是生产技术先进的国家还是落后的国家,只要都将自己的资源集中用于生产自己具有相对优势的产品,就能提高劳动生产率,并将节约的劳动力用于从事别的经济、社会活动,从而使每个国家的财富都增大,因此,自由贸易能够有效地增大各国的社会财富。

因此,自由贸易有使本国不具优势的产品从市场上淘汰出去的效应,但它在正常情况下却不会使本国贸易量减少。因为根据李嘉图的理论,自由贸易在将各国的劣势产品淘汰出去的同时,又使各国的优势产品大幅度扩大生产。因此,它便促进了区内的生产分工和生产专业化,每个国家都集中自己的资源生产自己经济效益最高的产品。这种分工的结果,使得资源达到了最佳配置,并且使劳动生产率进一步提高,最后使国内生产总值出现显著的增长。

正因为有这种贸易利益的存在,当在全球范围内还无法普遍实行自由贸易的情况下,一些国家便纷纷组建起各种各样的区域经济集团,在集团内,成员国之间通过协议,实现了商品以至劳务、资本和人员的自由流动,从而获取贸易利益。

但是,这种一体化的组织所带来的贸易利益在有关国家之间的分配并不是公平的,特别是在经济实力比较悬殊的贸易伙伴之间,自由贸易的利益明显向强国倾斜。这是因为:

(1)自由贸易形成区域内的自由竞争,使强国在所有具有高附加值的生产领域压倒弱国,迫使弱国生产者退出这些领域的生产,只从事低附加值、高劳动成本领域的生产。在未来的国际贸易中,

强国与弱国之间的贸易将出现日趋扩大的剪刀差,最后形成不公平的交换,价值从弱国向强国转移。

(2)自由竞争形成的国际分工格局的结果是,强国将迅速实现工业化,而弱国将沦为原料及初级产品生产国,二者之间将出现两极分化,强国将会更富,而弱国将会更落后于强国。

(3)强国可以利用自己的经济优势遏制弱国的工业化进程,以便达到长久地控制弱国的目的,弱国将不仅在经济上,最后也将在政治上、军事上、文化上成为前者的附庸。

因此,亚当·斯密和大卫·李嘉图的自由贸易理论一开始就受到强国的推崇,而一旦这些强国的地位削弱时,它便又转而反对自由贸易制度。例如,英国是最老的工业化国家,因此,它在历史上一直主张建立全世界范围的自由贸易体制,当它从 50 年代开始衰落,沦为发达国家中的弱国时,它便不再唱自由贸易的高调了,反而在各种场合强调保护民族经济的必要性。还有在两次世界大战中发达的美国,战后便改变了原来的保护主义政策,转为拥护贸易制度,然而 40 多年后,当它的经济实力大大下降时,当它与日本的贸易长期出现巨额赤字,在西欧和东亚其他地区受到强有力的挑战时,它也不再一味地强调贸易自由了。

因此,只有在经济发展程度相当的国家之间实行自由贸易制度才能使各有关国家得到大致相当的利益。

区域集团化或区域一体化正是在发展水平比较接近的相邻国家之间建立的自由贸易区或关税同盟。这是在世界发展不平衡的状况下,在全球范围内还不能普遍实行自由贸易制度的情况下可能选择的最好措施。如果说,自由贸易制度是一种“最优”的制度,区域集团化或区域一体化就是在“最优”的制度无法实施的情况下所选择的一种“次优”的制度。

三、区域经济集团化发展的历程和现状

正是基于上述原因,战后以来,世界各国纷纷组建各种各样的区域经济集团化组织,并由此出现了两次区域经济集团化浪潮。

第一次区域经济集团化浪潮发生在 50 年代末至 60 年代中期,以欧洲经济共同体为代表的区域经济一体化组织相继成立。1958 年 1 月 1 日欧洲共同体组建并生效。1960 年 5 月 30 日欧洲自由贸易联盟建立。1961 年 6 月拉丁美洲自由贸易联盟建立。1960 年中美洲共同市场建立。1961 年东非共同体建立。1964 年中非各国联盟建立。1965 年阿拉伯共同市场建立。1967 年东南亚国家联盟建立。这一系列的区域经济集团组织主要致力于贸易的自由化,即在参与多边贸易自由化的同时,寻求邻近地区内较高程度的自由化,尽管成效不同,但在客观上促进了各集团化组织内贸易的发展。

第二次浪潮自 80 年代中期以来,以欧洲共同体商定建立欧洲联盟为发端。

这次浪潮产生的背景是:1973 年以后,以石油价格上涨为契机,世界经济形势急转直下,西方各国经济先后进入经济衰退,并经历了长期的持续的低增长时期。各国为缓解困境,乃至转嫁困难,一方面加强对本国市场的保护,采取一系列保护措施,另一方面又力图打入别国市场,以寻求产品的销路。这种以重商主义为核心的政策目标只有选择某种形式的区域经济一体化组织才可能顺利实现。因为区域经济一体化或集团化就是排斥成员国进口,鼓励成员国内部贸易的次佳选择。西方经济 1973 年~1982 年间的持续低增长刺激了各国贸易保护主义的兴起,同时又促进各国试图通过扩大市场范围以推动经济的恢复和增长。正是这种

矛盾性才促成了第二次区域经济集团化浪潮。

欧洲共同体正是在这种背景下面对美国和日本在高技术产品方面的优势和区内经济的低增长,对自身做了深刻的检讨,指出欧洲共同体内部非关税壁垒的存在是阻碍竞争,因而是阻碍技术进步的主要原因,要赶超美国和日本必须建立欧洲统一市场。于是1985年决定,将在1992年底以前实现成员国间商品、劳务、资本和人员的自由流动,对外则加强保护,排斥美国和日本的竞争。不仅如此,欧洲共同体还商定建立欧洲联盟,各成员国于1992年2月7日签署了《欧洲联盟条约》,决定在实现统一大市场的基础上加强经济政策的协调。

面对欧洲经济联盟的排他性,单个国家乃至于一体化程度较低的区域经济集团化组织有三个可供选择的战略:一是加入到排他性强的区域经济一体化组织中去,或与之建立某种联系;二是组成新的能够与之抗衡的区域经济一体化组织,或强化已有的一体化组织,以便保住自己的市场,增强自身讨价还价的能力;三是利用多边贸易体制约束区域经济一体化组织的排他性。

许多国家选择了前两种战略,不仅发达国家几乎无一例外地卷入了区域经济一体化的新浪潮,而且发展中国家组建的区域经济集团也如雨后春笋,发展格外迅速。在非洲,在现有的“西非共同体”“东非特惠贸易区”和“阿拉伯——马格里布联盟”等区域经济集团不断发展的基础上,1991年6月,非洲32个国家的元首、政府首脑及其代表签署了建立“非洲经济共同体”条约,规定在到2025的34年间,分六个阶段逐步建成一个“非洲经济共同体”,最终在非洲实现商品、资金和劳务的自由流动,并建立统一的中央银行,发行非洲统一货币。在拉丁美洲,1991年3月,阿根廷、巴西、乌拉圭、巴拉圭四国签署协议,建立“南锥体共同市场”,计划到1995年实现四国间商品贸易自由化;1992年5月,萨尔瓦多、危地

马拉和洪都拉斯三国签署了建立自由贸易区协议,计划从1993年1月1日起逐步取消商品流通壁垒;1992年月12月,在巴拿马举行的中美洲国家首脑会议上,与会各国一致同意成立经济集团,以使中美洲国家能够对付其他地区经济集团化的挑战和满足本国经济发展的需要;还有酝酿多年的北美自由贸易区,自美、加、墨三国于1992年8月12日共同宣布就“北美自由贸易协定”达成协议后,也已于1994年1月1日正式生效。

而在亚洲、中亚地区,1992年11月28日,哈萨克斯坦、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦与阿富汗六国外交部长签署了“经济合作组织”成立宪章,从而可望形成亚洲地区最大的经济集团;1992年底,海湾合作委员会各国达成协议,宣布从1993年3、4月起建立共同市场,统一进口关税,以保证进口货物在沙特阿拉伯、科威特、巴林、卡塔尔、阿曼和阿联酋六国间的自由流动。在东亚,东盟六国在欧洲联盟和北美自由贸易区的贸易保护主义压力下,亦于1992年1月召开首脑会议,决定在15年内建立东盟自由贸易区,实现将相互之间的制成品关税降到0.5%以下的目标。

总之,据世界贸易组织1995年度报告提供的数据表明,全球已出现了一百多个大大小小的区域经济组织,其中1/3是在1990年至1994年间建立的。现在,只有东北亚没有区域性的经济组织了,而它是世界上最富有经济活力的地区之一。

第二章

“东北亚经济圈”及区域内 有关各国和地区的经济概况

面对世界经济地区集团化的挑战,亚太地区各国的经济学家提出了众多的“构想”,其目的在于用大地域的优势代替一个国家的优势,仿效欧洲联盟建立区域性的大市场。但是,根据目前对亚太地区政治、经济等多种因素的分析,在本世纪内形成象欧洲联盟那样的合作组织是不可能的。在这种情况下,必然会出现较低层次的区域性经济合作的联合。

一、“东北亚经济圈”

东北亚是指亚洲的东北部分,按地理位置的分布,应包括俄罗斯的东部地区,中国的东北、华北地区,日本的北部、西北部地区,韩国、朝鲜、蒙古,其面积为 1700 万平方公里,人口近 6 亿,占亚洲总人口的 20%。而“东北亚经济圈”则是在上述范围内,由该地区内不同社会制度和不同经济发展程度的国家和地区构成的一个经济共同体。

1991 年 10 月 24 日,联合国开发计划署(UNDP)在其总部纽约召开的新闻发布会上宣布:将在 20 年时间里,筹集 300 亿美元,在中、俄、朝三国毗连的图们江三角洲地区,兴建一个多国经济技

术合作开发区,使之成为同东北亚庞大的工业发展计划相联系的全球贸易与物流中心。设想它成为世界上第二个鹿特丹、香港或新加坡,并以此为东北亚经济圈的核心。此后,该地区的有关各国和地区都将此项计划看作是带动本国经济发展的一个契机,而有关该地区经济合作的各种构想便也相继纷纷提出和付实施。

二、东北亚地区有关各国及地区的经济概况

(一)中国的经济概况

中国位于亚洲东部、太平洋西岸,面积约 960 万平方公里,人口约 121,121 万(1995 年末,不包括台湾和香港、澳门地区)。大部分地区位于北温带和亚热带,属东亚季风气候。

中华人民共和国成立后,在中国共产党的领导下,我国人民经过 40 多年的艰苦奋斗,把我国从一个贫穷落后的国家发展成为拥有独立的和比较完整的工业体系和国民经济体系的初步繁荣富强的社会主义国家。这期间,有过“反右”扩大化、“大跃进”等错误。1966 年~1976 年的“文化大革命”造成了全局性的长期混乱,给经济建设带来了巨大损失。1978 年 12 月,中共十一届三中全会决定把工作重点转移到社会主义现代化建设上来。1992 年初邓小平南巡讲话后,我国加快了改革开放和现代化建设步伐。同年 10 月举行的中共十四大认为,将我国经济改革的目标确定为建立社会主义市场经济体制,是建设有中国特色社会主义理论的丰富和发展。1995 年 9 月,中共十四届五中全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》。全会提出,“九五”时期国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:全面完成现代化建设的第二步战略部署,2000 年,在我国人口将比 1980 年增长 3 亿左右的情况下,实现人均国民生产总

值比 1980 年翻两番,基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。2010 年的主要奋斗目标是:实现国民生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制。经过 15 年的努力,我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶,社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展,为下个世纪中叶实现第三步战略目标,基本实现现代化奠定基础。实现上述奋斗目标,关键是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。

1995 年,国内生产总值为 57733 亿元,比上年增长 10.2%。其中第一产业增加值为 11365 亿元,增长 4.5%;第二产业增加值为 28274 亿元,增长 13.6%;第三产业增加值为 18094 亿元,增长 8%。存在的主要问题是:农业基础依然薄弱;物价总水平涨幅仍然偏高;部分企业生产经营困难,经济效益不好。

1. 资源

矿产资源丰富,已探明储量的有 100 余种。其中煤、锡、铀、钼、钨、稀土、钛、锑、汞、铅、锌、铁、金、银、硫、磷、石墨、萤石、菱镁、铜、铝、锰、硼、滑石、高岭土的探明储量均居世界重要地位。水力资源居世界首位,理论储量约 7 亿千瓦,其中一半多可供开发。森林覆盖率为 13.92%。1995 年有 31 种矿产增加了探明储量,其中石油 66853 万吨、天然气 1810 亿立方米、金矿 60.6 吨、煤矿 42.8 亿吨、铜矿 65.9 万吨、铝土矿 1505 万吨、铁矿 18274 万吨。

其中,我国东北地区目前已探明的主要矿产品有铁、锰、铜、铅、锌、金、煤、石油、油页岩、石墨、菱镁矿、白云石、滑石、石棉等多种,并都占全国的重要位置。森林覆盖率超过全国平均水平的 1 倍以上,总蓄积量为 32.5 亿立方米,约占全国总蓄积量的 33%。