

现代职业安全健康丛书

企业安全文化简论

徐德蜀 邱成 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

现代职业安全健康丛书

企业安全文化简论

徐德蜀 邱 成 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

· 北京 ·

(京)新登字 039 号

图书在版编目 (CIP) 数据

企业安全文化简论/徐德蜀, 邱成编著. —北京: 化学工业出版社, 2004. 9
(现代职业安全健康丛书)
ISBN 7-5025-6149-8

I. 企… II. ①徐…②邱… III. 企业管理-安全生产 IV. X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 097797 号

现代职业安全健康丛书

企业安全文化简论

徐德蜀 邱成 编著

责任编辑: 郭乃铎 杜进祥

文字编辑: 谢蓉蓉

责任校对: 李林 靳荣

封面设计: 关飞

*

化学工业出版社 出版发行
安全科学与工程出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

发行电话: (010)64982530

<http://www.cip.com.cn>

新华书店北京发行所经销

化学工业出版社印刷厂印装

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 12 $\frac{1}{2}$ 字数 329 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-6149-8/X·532

定 价: 28.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

序

工业革命的强大推动力量，改变了过往落后的作坊式或小手工业式的生产状况。蒸汽机为动力的机械，解放了劳动力，发展了生产力，促进了生产的规模化，并逐渐形成了雇员（工人）群体及产业劳动队伍。但由于资本家自身的经济利益所在，造成了劳动条件恶劣、工时增长、工资低微，雇用女工、童工等问题，从而引发了雇员和雇主之间的利益冲突，出现了雇员（劳动者）为自身利益而斗争的行动。1833年英国颁布了世界上第一部《工厂法》，该法对雇员（工人）的劳动安全、健康、福利等作出了规定。随后，日本、印度、前苏联、美国等也颁布了《工厂法》、《劳动法》、《工人补偿法》等，许多国家先后制定了保护劳动者利益的有关法律、法规。

早在1921年中国共产党成立之后，次年的5月1日在广州召开的第一次劳动大会上就提出了《劳动大纲》，对资本家提出：“要合理规定工时、工资及劳动保护。”在新中国成立前夕，由中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》中就明确要求：“保护青工、女工的特殊利益”、“实行工矿检查制度，以改进工矿的安全和卫生设备”。我国当今《宪法》中明文规定：“中华人民共和国公民有劳动的权利和义务。国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上提高劳动报酬和福利待遇。”“中华人民共和国劳动者有休息的权利。国家发展劳动者休息和休养的设施，规定职工的工作时间和休假制度。”等劳动保护的内容。

中华人民共和国诞生至今，走过了半个多世纪历程，党和政府在各个时期、不同阶段，颁发了大量的劳动保护、劳动安全卫生、

职业安全、职业健康、职业安全健康、安全生产等方面的安全法律、法规以及400余个技术标准，特别是1994年7月5日颁布了《中华人民共和国劳动法》，2001年10月27日颁布了《中华人民共和国职业病防治法》，2002年6月29日颁布了《中华人民共和国安全生产法》，2004年5月1日正式实施了《中华人民共和国道路交通安全法》。这些法规为规范人民和社会的安全健康行为，为保护最广大人民的利益和一切从业人员、劳动者的安全健康合法权益，提供了法律的保障、维权的依据。

“安全第一”，“以人为本”、“珍惜生命”、“保护劳动者在生产过程中的安全与健康”是我国的一项基本国策，是各级政府的头等大事，是生产经营单位的主体责任和义不容辞的义务，是社会必须遵从的公德，是一切劳动者及最广大的人民依法享受的合法权益。怎样才能理想地实现上述目标，形成政府、生产经营单位、从业人员（劳动者）三方协调多盈的和谐局面呢？不仅要依靠劳动保护、职业安全健康方面的法治，依靠现代职业安全健康的管理及其体系的完善，依靠先进的职业安全健康科学技术，还必须依靠上述三方面的基础理论与实践相结合，依靠政府的宏观调控职业安全健康监管机制和有关政策的指导，依靠不断提高安全科技文化素质的管理人员和劳动者的协同奋斗。

为了保护最广大人民的安全与健康，无论何时何地，实现相对理想的安全健康目标，最根本的基础是广大人民的自觉性和持久的积极性，而最有效的方法就是要学习—实践—再学习—再实践，发挥群众的智慧，尊重人民的创举，始终坚持与时俱进，不断学习和吸收当代安全健康科技文化和先进的技术成果。要相信群众，解放思想、转变观念，吐故纳新；要敢于在理论上、技术上、方法上有所突破，有所创新；要善于结合自己的社区、生产经营单位的实际，培育和塑造出符合市场经济发展的新思路、新理念、新途径。只有遵循科学的发展观，尊重广大人民的积极性和创造性，依靠先进的安全科学技术和提高全民的安全科技文化素质，才能创造和改善劳动条件，才能真真切切地保护劳动者和最广大人民的安全与健康。

康，才能真正实现“以人为本”、“关爱生命”、“劳动保护”、“尊重人权”的崇高理念。

化学工业出版社安全科学与工程出版中心，为了普及现代安全、环境、健康科技知识，宣传职业安全健康法律、法规，推动国内的职业安全健康现代管理，传播当代职业安全健康的新理念、新技术、新需求，特邀国内一些专家、学者和职业安全健康界的行家，编撰一部《现代职业安全健康丛书》，其中包括：《企业安全管理新编》、《工业风险和重大危险源管理》、《系统安全与事故分析》、《企业安全文化简论》、《职业卫生和职业病》、《健康、安全、环境管理体系》、《综合防灾减灾技术与管理》、《劳动与社会保险》。该丛书的特点是与时俱进，针对性强、实用面广，吸纳了一些国内外的安全健康新观点、新成果，体现了应用性、指导性、创新性。

《现代职业安全健康丛书》的问世，是编撰者的集体智慧，涵容了众多可取的经验和先进成果，献给职业安全健康界的同仁，献给生产经营单位的管理者、注册安全主任、注册安全工程师，献给为职业安全健康事业进行技术服务的中介组织人员，也献给广大的从业人员（劳动者）。

努力学习现代职业安全健康的科技新知，贯彻和执行职业安全健康法律、法规，处处、时时遵章守纪，自律安全健康，是当代社会文明的公德，也是公民应尽的责任和义务。

认识客观世界是无限的，学习职业安全健康的知识是无限的，学习—实践—提高—再学习—再实践也是无限的，只有坚持这种学习和务实的观点，职业安全健康伟业才能发展，才能与时俱进的繁荣。劳动者和最广大的人民群众才会越来越安全，越来越健康。感谢职业安全健康界同仁们的支持，感谢化工出版社安全科学与工程出版中心编辑们付出的辛劳，更欢迎读者朋友指谬正误，共同为职业安全健康事业添砖加瓦，筑成人类理想的安康大厦。

徐德蜀 罗云金 磊

2004年8月1日

前 言

在新中国的历史上出现过五次生产事故高峰，而每次事故高峰都与国家的宏观经济调整和政治形势的变化有关。这说明人们长期以来仅仅把安全当成一项由少数人从事的职业或某个部门的阶段性工作任务来对待，没有把它真正作为“人人有关，人人有责”的社会文化来建设。就因为安全是一项工作，才长期经受体制改革、机构调整、职能转换的影响。如果安全不只是作为一项工作，而是作为一个关系国家、民族可持续发展的超越一切的文化来建设，举国上下就都会受这种文化的熏陶，让每一个人养成尊重他人生命、珍惜自己生命的习惯，并使之上升为备受推崇的道德规范，成为有较高科技含量的普通文化习俗，那么，即使对行政机构作怎样的调整，对管理职能作怎样的划转，也不会冲击到企业的安全生产。

现在，企业的安全生产比以往任何时候都显得重要，亦显得复杂，无论企业的经营者还是安全管理者是否意识到，它都会向你提出你必须达到的要求。因为许多新问题、新情况层出不穷。例如，企业转制、资产重组，不同所有制的企业联合，同一企业多种所有制并存，人民物质生活水平的继续提高，农业剩余劳动力的转移使城市化进程的加快，独生子女成为企业生产的主力，民营企业的发展与市场准入之间的矛盾，科技的飞速发展与普及的矛盾……，这些都必然要表现在企业的安全生产上，随之而来的是职业病、工伤的救治与医学伦理问题，同时还可能伴随因事故失控产生的人身伤害和环境公害所导致的各种法律纠纷和经济赔偿，各类人身伤害保险与预防问题等。这些都会成为或者已经成为安全工作必然要涉及的内容，而且这些内容之间还会以种种矛盾的形式统一于人们必须面对又缺乏准备的安全工作之中，向人们提出关于生命的、哲学

的、伦理道德的、法律权力的诸多问题。这些是人们现有的知识结构、认识能力和思想观念所不能令人满意地作出回答的问题。

与此同时，采用先进的技术和工艺，在具有高温、高压、高速、高能工艺条件下进行生产，是当今工业企业的特点。这虽然给社会带来了巨大效益，但也增加了工业企业发生事故的风险和潜在的灾难。众所周知，现代工业企业一旦发生意外事故，其后果就不堪设想，而防止事故发生，保护员工的安全与健康，控制事故以免酿成社会灾害，不仅是企业自身发展的需要，也是企业必须尽到的社会责任。

当代企业的安全生产重在预防，仅靠生产设备、工艺的本质安全化，仅靠安全生产管理现代化是不够的，还必须依靠企业的安全文化建设的不断推进和发展，通过安全文化才能最有效、最深刻、最彻底地实现预防；而企业安全文化主要解决的是人的本质安全化问题。如果一个人在本质上是**不安全的**，没有达到安全化，那么这个人不仅可能自毁，还可能毁人。因此，企业的安全生产工作一定要站在文化的高度来展开，要面向未来，重视全方位地培养人。这样，个人可提高安全文化素质，企业便有了利于公众安全的文化保障。

安全文化是人们为了追求自身安康、社会安定、财产不受意外损失的科学技术知识、观念、制度、法律法规和组织机构的总和。安全文化不同于企业文化，它有广泛的社会性，涉及到人类活动的各个领域。因此，小到一个企业、车间、班组以至个人，大到一个国家、一个地域，都存在着安全文化建设问题。过去，有人认为：“没有生产就谈不上安全工作。”这种看法带有一定的片面性和局限性，从全社会来讲，它容易使人忽视除生产以外的生活安全、生存安全，是狭隘的安全文化观。现在，有人认为：“安全文化是工业文化，仅存于工业社会。”但从人类与灾害斗争的历史来看，它容易使人忽视非人工环境里的安全问题，是割断历史的孤立的安全文化论。企业安全文化建设一定要以全面安全文化观为基础，不要排斥针对生活领域或非人工环境的那些可贵的非技术性安全作法，也

不要小视那些因人而异的种种忌讳或谨小慎微，倘若这能成为企业员工的安全素质，事故的人因问题就会大大减少。这里所说的安全素质，准确地说应该是安全素养。在安全文化中，安全素养比安全意识更重要。安全意识解决的仅仅是主体不愿意受到伤害的问题，而安全素养解决的是人不会受到伤害和防止事故发生的问题。有时发生伤害事故，常常会听到这样的指责：“你怎么一点安全意识都没有？”其实这有点冤枉人，谁愿意受到伤害？但确实存在着安全素质差的问题，安全文化建设就是要提高人的安全素质。

2004年4月28日是第4个国际职业安全卫生纪念日，以“建立并弘扬安全健康文化”为主题，国际劳工组织的主题报告题目是《安全工作与安全文化》；我国政府在2004年1月做出的《关于进一步加强安全生产工作的决定》，也强调要创新安全文化。在经济全球化的背景之下，这种强调与国际劳工组织的主张不谋而合，这无疑是一个导向、一个发展方向。但是，由于缺乏科学的引导和自主保安技能，致使有些人误入迷信歧途。所以，建设企业安全文化是一项福佑员工的伟大事业，是企业走出狭隘，融入社会，在勇于承担社会责任的前提下发展壮大基础性工作。

总之，企业安全文化是企业发展的基础，是以关心人、爱护人、尊重人，珍惜生命，实现安全生产为核心，提高全员安全文化素质；以宣传、教育为手段，贯穿于生产经营全过程，以现代企业安全管理技术为依靠，更有赖于全体员工的安全自律，形成安全生产的长效机制。企业安全文化是真正落实“安全第一，预防为主”的安全生产方针的内因，最终目的是变“要我安全”为“我要安全”、“我会安全”。

出于以上思考，编者应化学工业出版社之邀编写了本书，旨在为企业界人士换一种角度看待安全生产问题提供参考资料。限于编者水平，可能存在错误和疏漏之处，恳请读者批评赐教。

编者

2004年6月

内 容 提 要

本书是《现代职业安全健康丛书》系列丛书之一，主要内容有安全与人类的生存和发展、安全与文化的起源、安全文化与安全科学技术、企业安全文化与相关文化、企业安全文化建设、十几年来我国企业安全文化建设范例等。

本书适合各类企业的厂长经理、安全生产管理人员、车间主任、政工人员、工会干部、班组长和广大职工阅读参考。

目 录

第一章 文化的起源与安全文化	1
第一节 漫话人类文化	1
第二节 文化发展的动力与安全文化	7
第三节 人类的生存方式与安全文化	11
第四节 安全文化是人类文化之宝库	15
一、文物与史料	15
二、认识与现实	20
第五节 安全文化的发展历程	31
第二章 安全与人类生存和发展	38
第一节 安全是人类生存与发展的基本需求	38
第二节 关于“安全”的丰富内涵	40
一、汉语之安全	40
二、英文之安全 (safety)	41
第三节 关于“安全”概念的定义及扩展	45
一、狭义之安全	45
二、广义之安全	46
第四节 安全的相对性与本质安全化	47
一、安全的相对性	47
二、本质安全化	49
第五节 安全法制与安全文化	50
一、颁布法律法规及标准的原则	50
二、关于安全标准	52

第三章 安全文化概述	56
第一节 关于安全文化的种种说法	56
第二节 安全文化的表述	59
第三节 安全文化的作用对象及范围	65
一、安全文化的作用对象	65
二、安全文化的作用范围	66
第四节 安全文化的特性与功能	69
一、安全文化的特性	69
二、安全文化的主要功能	73
第五节 安全文化的层次结构	75
一、安全器物层——安全物质（物态）文化	79
二、安全制度层——安全制度文化	80
三、安全精神智能层——安全精神（智能）文化	80
四、安全价值与规范层——安全价值与规范文化	81
五、安全文化空间层次不同划分的对应关系	84
第六节 安全文化的系统构架	85
一、安全文化的技术系统	86
二、安全文化的社会学系统	87
三、安全文化的意识形态系统	87
四、安全文化的系统框架	88
 第四章 安全文化与安全科学	 89
第一节 文化与科学的关系	89
一、文化与科学	89
二、科学的文化特征	90
第二节 安全科学与安全文化	90
一、安全科学是特殊的安全文化活动	91
二、安全文化与安全科学的依存和发展	91
三、安全科学是安全文化的结晶	92
第三节 安全科学研究的要素及范畴	96

第四节	安全文化与安全管理	97
一、	安全文化与人的行为规范	99
二、	安全文化与群体安全行为	100
三、	安全文化与企业安全管理的区别	101
四、	大安全观与全面安全管理	106
第五章	我国安全文化建设	113
第一节	当代安全文化的兴起	113
一、	倡导安全文化是时代的选择	114
二、	国家领导人和政府官员支持安全文化建设	115
三、	纳入重要活动内容	119
四、	列入安全科教发展规划	120
五、	企业安全文化建设方兴未艾	121
第二节	我国安全文化建设的背景	123
一、	百姓的价值观发生了变化	123
二、	安全科学技术进步和科普水平提高	123
三、	劳动安全卫生的法律法规逐步完善，百姓的法制 观念不断增强	124
四、	生育政策对劳动安全与健康的特殊要求	124
五、	建国以来发生五次伤亡事故高峰的惨痛教训	125
六、	劳动者的安全意识及安全文化素质亟待提高	130
七、	人民更加重视休闲活动的安全和健康	131
八、	高新技术风险进入家庭，消费者更需要安全文化	132
九、	非生产领域的安全与卫生问题急需警钟长鸣	133
第三节	我国安全文化建设与发展	134
一、	理论研讨	134
二、	建设实践	145
第四节	与时俱进的安全文化	161
一、	安全文化的时代新内涵	161
二、	弘扬和传播安全文化	162

三、树立 21 世纪的安全文化新观点	164
四、安全文化建设任重道远	166
第六章 企业安全文化与相关文化	168
第一节 关于企业安全文化	168
一、什么是企业安全文化	168
二、企业安全文化的功能	170
三、企业安全文化的作用	173
第二节 企业安全文化与消防文化	177
第三节 企业安全文化与保险文化	179
第四节 企业安全文化与环保文化	183
第五节 企业安全文化与质量文化	184
第六节 企业安全文化与减灾文化	187
第七节 企业安全文化与节能文化	189
第八节 企业安全文化与管理标准化体系	193
第七章 企业安全文化建设	200
第一节 企业安全文化与企业文化	200
第二节 企业安全文化与安全文化	202
第三节 企业安全文化的范畴和系统	203
一、企业安全文化的结构	203
二、企业安全文化的系统	207
第四节 企业安全文化建设的目标和特点	208
一、“以人为本”是安全文化本质特征	209
二、安全文化具有广泛的社会性	210
三、安全文化具有一定的超前性	211
四、安全文化具有相当的经验性	211
五、安全文化具有鲜明的目的性	211
第五节 企业安全文化建设的重要意义	212
一、企业形象和效益的需要	212

二、营造文明氛围的需要·····	215
第六节 企业安全文化的机制·····	218
第七节 企业安全文化的核心与员工素质·····	219
一、企业决策层的安全文化素质·····	220
二、企业管理人员的安全文化素质·····	223
三、企业员工的安全文化素质·····	226
四、企业员工家属的安全文化·····	226
第八节 企业安全工作的企业安全文化建设·····	227
一、建立企业安全文化机制的关键·····	228
二、企业安全文化建设是对安全工作的固化·····	228
第九节 企业安全文化建设的主要手段和实用方法·····	229
一、企业安全文化建设常用的手段·····	229
二、企业安全文化建设的实用方法·····	233
第十节 民营企业的安全文化建设·····	236
一、民营企业的安全卫生现状·····	236
二、民营企业的安全文化建设·····	243
第八章 企业安全文化建设的典范·····	248
第一节 核电工业的安全文化·····	248
一、核电厂安全基本原则·····	248
二、BSS 的观点·····	248
三、核工业安全文化的定义·····	249
第二节 核安全文化与全民安全需求·····	249
一、全民对安全的需求促使核安全文化产生·····	249
二、核安全文化与全员安全文化素质·····	250
三、核安全文化是企业安全文化理论与实践的典范·····	251
第三节 核电站的设计原则及安全可靠性·····	251
一、核电站的基本结构与工作原理·····	251
二、核电站安全设计基本原则·····	252
三、核电站安全防护系统·····	252

四、纵深防御战略·····	253
五、我国核电站的可靠性和安全性·····	253
第四节 核电站安全运行及管理·····	254
一、我国核电安全营运和运行管理体系·····	254
二、核电站运行安全的特点和目标·····	255
三、职责分明而高效的组织机构·····	257
四、庞大、严密、可靠的质量保证体系·····	257
五、事故管理及信息反馈·····	258
六、深入开展安全文化教育·····	258
七、严格人员资格与培训·····	259
八、安全工程师的作用·····	259
第五节 核电事故的应急方案·····	260
一、我国核事故应急管理方针·····	260
二、我国核事故应急体系·····	260
三、公众核事故应急预防措施·····	262
第六节 核电企业的安全文化建设经验·····	263
一、切尔诺贝利事故的根本原因·····	263
二、土耳其角核电站由落后变先进·····	264
三、法国电力公司的经验·····	264
四、大亚湾核电站的情况·····	264
第九章 我国企业安全文化范例·····	266
第一节 创建不同行业、不同企业的安全文化模式·····	266
第二节 民航业的安全文化建设·····	268
一、民航安全的关键在于落实“安全第一”的思想·····	268
二、系统科学与民航安全文化建设·····	271
三、中国民航安全文化的东方特征·····	278
第三节 矿业安全文化体系·····	282
一、自主保安文化系统·····	282
二、群体保安文化系统·····	284

三、决策保安文化系统·····	286
四、当前任务和展望·····	289
第四节 铁路行业安全标准线建设·····	292
一、安全标准线建设是铁路安全文化建设的重要实践·····	292
二、铁路标准线建设的提出·····	293
三、安全标准线的建设标准·····	294
四、安全标准线建设的具体方法·····	295
五、安全标准线的专业标准与综合标准·····	297
六、安全标准线建设的成效·····	298
七、安全标准线建设成果的巩固与提高·····	299
第五节 资阳内燃机车厂的安全文化建设·····	300
一、以正确的安全价值观指导生产经营·····	300
二、把保护和发展生产力作为安全文化建设的主旋律·····	302
三、构建安全管理网络,营造安全文化场·····	303
四、让追求安全成为时尚,创造有利于安全生产的 环境·····	308
第六节 彩虹集团的安全文化建设·····	310
一、做安全人,彩虹的安全文化特点·····	311
二、企业如家庭,亲情保平安·····	312
三、“10000-1=0”·····	313
第七节 天脊煤化集团的安全文化实践·····	315
一、企业安全文化活动的执行层·····	315
二、企业安全文化与执行层的思想素质·····	315
三、企业安全文化与执行层的精神素质·····	318
四、企业安全文化与执行层的心理素质·····	320
五、企业安全文化与执行层的文化和技术素质·····	321
第八节 攀钢特色的企业安全文化·····	323
一、攀钢安全文化的主要内容和表现形式·····	323
二、攀钢煤化工公司安全文化建设的实践与探索·····	329
第九节 二重安全文化建设的模式·····	333