

范钦臣 著

走远路 脚步要扎实

——
强省富民的探索与思考

范钦臣 著

走远路 脚步要扎实

——
强省富民的探索与思考

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走远路,脚步要扎实:强省富民的探索与思考/范钦
臣著. — 郑州:河南人民出版社,2000.4
ISBN 7-215-04677-X

I. 走… II. 范… III. 地区经济—经济发展—研究—
河南—文集 IV. F127.61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 12165 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

河南第二新华印刷厂印刷 新华书店经销

开本 850×1168 1/32 印张 17 字数 378 千字

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷 印数 1-3 600 册

定价:28.00 元

序 言

王 强

拿到范钦臣同志的书稿,首先被书名吸引了。《走远路 脚步要扎实》是作者在 1993 年经济过热时所写的一篇文章的题目,用来作了书名。我觉得很好,通俗易懂,朴实新鲜而又寓意深刻。

全中国要实现现代化,一个省要强省富民,无疑是一条远路。按照“分三步走基本实现现代化”的战略部署,就全国的总体情况来说,现在刚刚实现第二步目标。三步实现两步,成绩当然是巨大的,但并不意味着走完了全程的 2/3。很明显,按照原先的设想和后来的实践进程,头两步是 20 年,而第三步大约要走半个世纪。从现在起到全国基本实现现代化,这半个世纪时间,必然还要再分若干个具体的发展阶段,每个阶段都会有许多棘手的问题需要解决。这就需要全国上下牢固树立起认清远大目标而又稳步前进的指导思想,多干实事而不尚空谈的工作作风。范著名实相副,体现了这种清醒而又积极的实干精神。作为一位高级干部,这是很可宝贵的。

作者担负着一个省的重要领导职务,负责过许多领域的工作。

本书的内容因此而具有特色。举凡一个省的社会经济发展的重要方面,不论是改革还是发展,不论是经济问题还是政治问题,以及改革、发展和经济、政治问题的许多具体内容,都有篇幅不同的论列。有情况分析,有奋斗目标,有政策措施。除最后两篇著文外,都是近十年所作。我不必在这里罗列和评论全书的内容,读者自可阅读。我只想指出:从这本书里,读者可以看出 20 世纪 90 年代河南省改革和发展的轨迹。地处中原的河南是一个大省,河南省改革和发展是在全国改革和发展的大环境中进行的,因而本书所阐述的许多问题又具有普遍意义,在某种程度上可以看出 20 世纪 90 年代中国改革和发展的一个缩影。

作者在本书中所提出和阐明的问题,有些已经在实践中解决了,大量的问题还没有完全解决,有些甚至可以说完全没有解决。这正说明中国的现代化是一条需要经过长期努力才能实现的远路,说明作者思维的前瞻,同时也表明:本书不仅具有总结历史经验的认识意义,而且具有指导实践的现实意义。

范钦臣同志在企业做过领导工作,主持过一个市的全面工作,近十年来又先后担任河南省常务副省长和省委副书记的重要领导职务至今,有着对实际情况的深切了解和丰富的实践经验。我和范钦臣同志认识多年,在中央开会或其他一些场合时有见面讨论问题的机会,从中获益良多。现在他将十年来的文章和工作中其他形式的文字整理出版,相信读者也会从中获益。

我对范著的出版表示祝贺,并愿以这些话作为序言,向读者推荐。

2000 年 3 月

目录

树立群众观点 改进机关作风	1
在农业经营中正确把握统与分的辩证关系	4
探索内陆地区兴办高新技术产业开发区的新路子	13
教育事业要优先发展	17
加速发展高新技术产业	24
改革科技工作	29
勤政廉洁 务实高效	33
研究新形势下的生财、聚财、用财之道	41
建立投资新体制	46
整顿金融秩序要处理好几个关系	51
走远路 脚步要扎实	53
建立适应社会主义市场经济的现代企业运行机制	56
按现代企业制度建设新安钢	62
建设四通八达的中原公路网	66
把水利作为基础产业来抓	68
理解 支持 重实效	71

一手抓发展 一手抓环保	74
认真做好以开放促发展这篇文章	78
率先建立社会主义市场经济体制	87
勤俭理财 崇尚节约	93
抓紧抓好重点工程建设	99
综合改革试点县要创先争优	103
市场经济建设中要坚持和增强党性原则	109
轻工业要面向市场创名牌	117
重振“豫烟”雄风	119
要把农业投入落到实处	124
建设好中原第一条高速公路	126
电力必须先行	128
切实搞好国有大中型企业	132
建设高水平的铝工业基地	141
河南跨世纪发展若干问题的思考	144
化学工业发展的思路	153
加强管理是提高企业经济效益的关键	157
实行财政零基预算	166
青年科技工作者应在实施科教兴豫实践中建功立业	173
经济发展的“八五”回顾与“九五”展望	179
依法治税 促进发展	190
关于山东农业的考察报告	192
农业的根本出路是向集约型转变	199
谋事之基 成事之道	201
加快农区的工业化进程	203

切实减轻农民负担·····	208
实行职工民选 推动国企改革·····	215
发展粮食生产 保证有效供给·····	218
产业化是现代农业发展的重要方向·····	221
农业集约化靠科学化·····	230
建设中原城市群·····	234
从战略高度认识和推进城市化进程·····	245
实现传统农业向现代农业的转变·····	255
重视科普工作·····	259
走出控制人口增长 提高人口素质的新路子·····	263
充分发挥统一战线的作用·····	270
建设中原食品城·····	274
发展完善职工消费合作社·····	278
治理脏乱差,提高城市现代化管理水平 ·····	287
通货膨胀与经济增长·····	297
抓住香港回归机遇,提高河南开放水平 ·····	303
工人阶级要肩负起新时期的伟大使命·····	313
日本农业给我们的启示·····	317
放手发展非公有制经济·····	325
推进乡镇企业“二次创业”·····	328
坚持党在农村的基本政策不动摇·····	331
开创畜牧产业化经营的新阶段·····	334
做好“第一位的工作”·····	339
畜牧业——农村经济新的增长点·····	343
调整所有制结构,解放和发展生产力 ·····	347

全心全意依靠职工办企业·····	355
学先进,要抓本质、重提高·····	361
深化供销社改革,搞活农村流通·····	369
放开搞活国有中小企业·····	376
决战三年,打赢扶贫攻坚战·····	386
千方百计让农民富起来·····	391
推进农业产业化的有效组织形式	
——关于依托供销社兴办专业合作社的调查与思考·····	398
做好资产重组这篇大文章·····	408
坚决把党的政策落实到千家万户·····	410
市场建设要上水平·····	418
发展旅游产业,振兴旅游经济·····	421
建立新型银企关系·····	426
把一个浓绿的河南带人 21 世纪·····	428
建设农业示范园区·····	437
村务公开,民主管理·····	440
加快煤炭工业的历史性转变·····	445
建设中西部旅游经济的思考·····	452
实干兴豫·····	456
在理论与实际的结合上下工夫·····	466
领会基本精神,做好农村工作	
——学习党的十五届三中全会《决定》的体会·····	470
认真研究农业、农村、农民这个大课题·····	480
大力发展农业产业化经营·····	488
理清思路 突出重点 促进农村精神文明建设·····	492

热爱河南 增辉中原·····	495
总结经验 继往开来 用改革的精神办好党校·····	498
弘扬焦裕禄精神·····	503
大兴调查研究之风·····	507
加强高校党建和思想政治工作·····	512
加快发展邮政事业·····	521
扎扎实实搞好县级领导班子、领导干部的“三讲”教育 ·····	525
后记·····	533

树立群众观点 改进机关作风*

群众观点是马克思主义的基本观点,是党的群众路线的理论基础。组织党政机关干部下基层,既是密切党群关系的需要,也是在机关干部中进行群众路线和党的宗旨教育,切实改进机关作风的迫切需要。

搞好党的群众观点的再教育,牢固树立人民群众创造历史的观念。共产党员如何对待群众,说到底是一个立场问题,世界观问题,党性问题。一个时期以来,社会上有一种不正确的理论,否定马克思主义的群众观点,否定和贬低人民群众在社会发展中的地位和作用,把人民群众摆到了单纯被管理的地位,有人甚至提出“群众落后”、“群众愚昧”的论调,在干部中造成了很大的思想混乱。同时,一部分党政干部经受不住执政的考验,不能正确理解执政的含义,自觉不自觉地混淆了公仆与主人、领导与做官的原则界限,官气十足,滥用手中的权力,以至于发展到同人民群众处于尖

* 载 1990 年 5 月 4 日《河南日报》。

锐对立的地步。针对这种情况,在组织干部下基层时,要着重在干部中进行马克思主义群众观点的再教育,使广大党员,特别是各级领导干部懂得,历史活动是群众的事业,生机勃勃的富于创造性的社会主义是由人民群众自己创立的道理。从思想深处切实弄清楚:是相信、依靠群众,还是漠视群众、依靠少数“精英”?正确的决策是从群众中来,还是从自己头脑中来,从本本上来?是做人民的公仆,还是当官做老爷等一系列带根本性的问题。从而牢固树立人民群众是历史创造者的观点,向人民群众学习的观点,全心全意为人民服务的观点,进而使大家认识到,干部下基层决不是权宜之计,而是密切党群关系的重要途径,具有重要的战略意义。

搞好党的优良作风的再教育,牢固树立做好一切工作都要深入基层调查研究的概念。马克思主义认为,正确的政策是群众经验的科学总结和概括。要做到这一点,就必须动员我们的决策者深入基层,深入实际,深入群众,在各项工作的各个环节上,“细心地研究人民群众的利益,了解人民群众的要求,倾听人民群众的呼声,体察人民群众的情绪”,从而使各项决策真正实现民主化、科学化。但是,一些人以为现在是“信息时代”了,把联系群众深入基层调查研究当成是“老套套”,不再提倡领导机关和领导干部到基层调查研究,甚至还有一些人讥笑我们党深入基层,到群众中去调查研究的优良作风是什么“游击习气”,致使一些领导干部在新的历史条件下,坚持群众路线的意识淡薄了。有鉴于此,应当加强党的群众路线,党的优良传统、优良作风的再教育,教育全体干部从党和国家盛衰兴亡的高度来看待干部下基层这个问题。要组织大家认真学习毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家有关群众路线的论述,真正弄清领导机关只是个“加工厂”,一切“原料材料”——

智慧、创造来自群众,来自实践的道理,把深入基层调查研究作为一项制度,长期坚持下去。

搞好党的性质、宗旨的再教育,牢固树立为人民群众办实事的观念。中国共产党是中国工人阶级的先锋队。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。因此,为人民大众谋利益,为人民群众办实事,是广大党员干部义不容辞的责任和义务。我们党取得执政地位后有了更多更好地为人民服务的条件。但是,却有一部分领导干部,凭借人民给予的权力,高高在上,养尊处优,对许多关系到群众切身利益而又完全能办的事情,漠然视之,甚至互相推诿扯皮,在人民群众中造成极为恶劣的影响,严重地影响了党在人民群众中的形象和威信。因此,组织干部下基层,就应当反复教育干部,要加强同人民群众的联系,就当前而言,就是要从办实事抓起,想群众之所想,急群众之所急,尽心竭力为群众办实事。本着这一原则,对下去的干部实行目标责任制,并把其下基层的表现记录入档,作为考察任用干部的一项重要依据。实践证明,只要我们时刻把群众装在心里,坚持不懈、真心实意地为群众办实事,我们党就会受到群众的拥护和支持,就能立于不败之地。

在农业经营中正确把握 统与分的辩证关系

我国农村经济体制在初步完成由高度集中统一型到统分结合双层经营型的转变之后,特别是由于城乡经济改革之间的内在固有联系而逐步交汇合流之后,农村经济结构及运行机制发生了剧烈变化,经济关系、经济活动以及各种相关因素日趋复杂。而这些新情况、新问题大都直接或间接地集中反映在统与分这一对矛盾中。因此,能否正确处理统分之间的辩证关系,就成为当前农村工作的重点、难点和热点。在这种新形势下,作为一个基层领导干部,只有以马克思主义哲学为指导,全方位、多视角地俯瞰和透视整个农村工作的全貌及方方面面,才能从事物内部矛盾的特殊性及其相互联系中,把握重点,驾驭全局。近年来,焦作市的农村经济之所以能够得到较快的发展,农业生产特别是粮食生产之所以能连年丰收,并创造小麦去年亩产 352 公斤的新纪录,其中一个重要原因是比较自觉地学习并运用辩证唯物主义的基本原理与方法

• 载《求是》杂志 1991 年第 1 期。

论,指导农村工作及改革实践。我们感受较深的就是在完善双层经营体制过程中,比较稳妥地处理了统与分之间的辩证关系,从而使集体统一经营和家庭分散经营两个层次保持了协调运行,两个积极性都得到了发挥。

一、遵循对立统一规律,把握统分之间的结合点

唯物辩证法认为,事物内部矛盾着的双方,既有差异性、对立性,又有同一性、统一性。它们不仅各以对方的存在为自身存在的条件,而且在一定的条件下还会向着自己的对立面转化。矛盾双方这种既相互对立,又相互联系、相互渗透、相互统一的关系,构成事物运动的内在动力。现阶段,集体统一经营和农户分散经营是双层经营体制内部一对特有的矛盾。矛盾双方因经营方式、经营主体、经营动机等方面的差异性而相互分离、相互摩擦,同时又以根本利益的一致性和发展生产的共同要求为纽带而相互结合,连为一体。忽视两者之间的矛盾性或同一性,就不能辩证地处理统与分的关系,并使之协调运行。

1982年,焦作市刚开始实行家庭联产承包责任制的时候,一些同志只看到家庭分散经营与集体统一经营的不同点,无视甚至否认它们之间的一致性;只看到发挥统一经营优势性的重要作用,看不到调动农民生产积极性的现实意义。因此,在思想上把大包干看成是“辛辛苦苦几十年,一夜退到解放前”,行动上消极观望,却步不前,成为农村改革的“顶门杠”。家庭联产承包责任制普遍推开并在实践中产生巨大的社会效益之后,一些基层干部又只看到分散经营对于加速农村经济发展的积极作用,忽略了家庭经营的局限性和加强统一经营的必要性,错误地认为“土地分到户,不要村干部”,从而放松了对家庭经营的服务和引导,以致在一

些地方出现农民一家一户办不了、办不好的事情无人组织办理,产前、产中、产后遇到的许多实际困难无人帮助解决,对集体所有的土地及其他生产资料实行掠夺性经营,甚至荒地弃耕、毁田挖土等不良现象也逐渐萌生。这些同志之所以容易犯形而上学的错误,关键就在于没有在对立中把握统一,没有在统一中把握对立。为了克服这些同志头脑中的形而上学思维方式及其在工作上的不良影响,我们积极引导广大干部特别是基层领导干部,在处理统分关系上牢牢把握二者相互联系的四个结合点:第一,在土地及其他生产资料的承包经营中,集体通过两权相对分离,把使用权有偿转让给农户,而仍然保留了对集体财产的一贯的所有权。因此,以农民家庭为基本单元的分散经营,必须始终接受集体经济组织的管理、监督、支配、调处。与人民公社时期所不同的是农民获得了生产经营的自主权,而不是拥有随意经营的自由权。第二,作为承包方和发包方双方,集体和农户两个经营层次有相互间的权利与义务。集体有为农户提供各项优质服务的义务,同时享有要求对方完成规定任务的权利;农户有权要求集体给予必要的服务,同时也承担着服从国家和集体要求的义务。二者以承包合同为纽带,紧密结合为一个有机的整体。第三,家庭联产承包是双层经营的基础,集体统一经营是双层经营的主导,二者之间既是林木关系,又是渠水关系。没有家庭分散经营这个基础,集体统一经营就无法形成“茂密的森林”;没有统一经营的主导作用,分散经营则将成为“无渠之水”,失去正确的方向。第四,统与分两个层次优势互补,它们各以对方的发展为自己发展的前提,相辅相成,须臾不可分离。在目前条件下,只有充分发挥统的优越性,才能克服分的局限性,保持其积极性;反过来,也只有充分调动后者的积极性,才能为前者注入

生机和活力。两个积极性相互促进,相得益彰。否则,一损俱损,两败俱伤。

由于把握了上述四个主要结合点,焦作市农村改革基本没走大的弯路,即使出现一些失误,也大都及时得到了纠正。例如,1985年前后,在处理国家、集体、个人三者利益关系上,不少农户由于种种原因,拖欠国家定购粮,拒交集体提留,错误地认为“大包干”就是分田单干,一些基层干部也把两者混为一谈,该管的不敢管。针对这一带倾向性的问题,我们通过座谈会、研讨会以及新闻媒介等各种途径,在全市广大农村干部、群众中开展了划清家庭承包与分田单干、土地所有权与使用权、自主权与自由权三个界限的宣传教育活动,从而端正了干部对统与分关系的认识,增强了群众的公有制观念。不少农户把拖欠几年的集体提留和国家定购粮,主动补齐交清,全市定购任务连续几年都保质保量按时完成。

二、遵循质量互变规律,把握统与分的“度”

唯物辩证法的质量互变规律认为:宇宙间任何事物都具有一定的质和量的规定性。质,总是有一定的量的质;量,也总是有一定质的量。量变一旦超过一定的度,就势必导致事物的质变。由此可见,把握事物恰当的度,掌握能够满足人们实践需要的最佳的量,对搞好各项工作,妥善处理各种矛盾和关系,具有极其重要的意义。当然,在实际工作的指导上,根据客观需要,不同的阶段或时期适当强调某一点或某一个侧面是必要的。但如果不注意分寸和“火候”而强调过分,违背了适度原则,就难免会给工作带来不利影响,使改革和建设事业蒙受损失。

在处理统与分的关系方面,不论在历史上还是现阶段,都曾发生过因没有适当把握事物的度而造成不应有失误的事例。1958