

21 世纪高等院校经管类系列教材

TOWN ECONOMICS

城镇经济学

刘溢海 牛银栓 主编

中国农业大学出版社

21 世纪高等院校经管类系列教材

TOWN ECONOMICS

城镇经济学

刘溢海 牛银栓 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城镇经济学/刘溢海,牛银栓主编. —北京:中国农业大学出版社,2005.8
ISBN 7-81066-932-X

I. 城… II. ①刘… ②牛 III. 城镇经济学—经济理论 IV. F290

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第087476号

书 名 城镇经济学

作 者 刘溢海 牛银栓 主编

策划编辑	魏秀云	责任编辑	潘晓丽 魏秀云
封面设计	郑 川	责任校对	陈 莹
出版发行	中国农业大学出版社		
社 址	北京市海淀区圆明园西路2号	邮政编码	100094
电 话	发行部 010-62731190,2620	读者服务部	010-62732336
	编辑部 010-62732617,2618	出 版 部	010-62733440
网 址	http://www.cau.edu.cn/caup	E-mail	caup @ public. bta. net. cn
经 销	新华书店		
印 刷	莱芜市圣龙印务书刊有限责任公司		
版 次	2005年8月第1版	2005年8月第1次印刷	
规 格	787×980 16开本	26.25印张	480千字
印 数	1~4 500		
定 价	36.00元		

图书如有质量问题本社发行部负责调换

策 划 王敬林 段新宽

主 编 刘溢海 牛银栓

副 主 编 孙安卿 申斯 王亚红

编 委 (按姓氏笔画为序)

王凤科(河南科技大学)

王亚红(河南农业职业学院)

王宪君(栾川县畜牧局)

王晓燕(河南科技大学)

王敬林(新安县人民政府)

牛银栓(河南科技大学)

史明灿(河南农业职业学院)

申 斯(信阳农业高等专科学校)

孙安卿(偃师市市委)

许 芳(河南农业职业学院)

刘溢海(河南科技大学)

段新宽(栾川县金山矿业有限公司)

蔡 志(信阳农业高等专科学校)

魏志魁(河南科技大学)

魏灿辉(新安县粮食局)

内 容 简 介

城镇经济学是一门以城镇为研究对象,研究城镇经济的运动规律和运行机制的区域性、应用性经济学科。本书由总论、分论两大部分构成,共16章内容,以对城镇概念的重新界定为逻辑起点,第一次比较系统、全面地介绍了城镇经济学的基本概念、基本原理、基本框架、基本内容和研究的基本方法。既有理论性,又有实践性,是一本既适合我国高等院校经济类、管理类学生作教材,又适合从事实际管理者作参考的知识性读物。

序

从人类历史的发展进程来说,城市化是一个必然的进步趋势,是工业文明的结果和支撑。我国在全面建设小康社会和现代化建设中,也要经历一个由农业人口变城市人口的过程。然而,我国有自身的特殊性,称之为中国特色城镇化。仔细推敲,这里多出一个“镇”字,就是不仅有城市化的一般特性,而且多出一个重要内容。这个“镇”字大有文章可做。

中国是一个人口大国,经济发展程度低又很不平衡,农村人口占大多数。这就决定了我们既要适应时代的潮流,又不能照搬美、日、英等西方发达国家的城市化道路。因为它们付出了生态严重破坏、资源过度利用、城市生活质量严重下降的沉重代价。而中国土地资源少,耕地更少,城市用地与耕地、水资源之间的矛盾突出,我们的基本制度是社会主义制度。中国国情和国外的教训决定了我们应走一条以人为本,全面、协调、可持续的城市化发展道路,建设节约型城镇。

正如党的十六大报告所指出的,中国特色城镇化要坚持大中小城市和小城镇协调发展的道路,其布局是大城市要有一定的数量和规模,中等城市唱主角,小城镇星罗棋布。

在社会主义市场经济条件下,城镇是介于城市和乡村之间,以实现城乡之间有机联系而形成的一个完整又相对独立的区域。它既是城市之“尾”,又是乡村之“首”。所以,城镇也可以说是城市在乡村的延伸,乡村中城市的雏形,是“新农村”的主体。

城镇经济介于城市经济和农村经济之间,它既有城市经济的属性,又具有农村经济的属性。它的特点是:①城镇经济是一个多层次的网状经济体系。作为城镇经济的载体——城镇,上通城市,下联农村,是周围地区农村进行商品交换的场所,也是联系城乡商品经济的枢纽点。因此,它是一个既有纵向联系,又有横向联系而职能上又相互补充的网络结构体系。②城镇经济与城市经济不同,它对周围农村的依赖性很大。我国城镇的形成和发展,是同农村经济和社会的发展变化紧密联系在一起的。农业的兴衰直接影响着城镇经济的繁荣与发展。十一届三中全会以来,乡镇企业的崛起和农村商品经济的发展带动了城镇的兴起。③城镇经济在很大程度上体现了当地自然资源、社会经济资源的特点。城镇经济是城镇区域内一切经济活动和经济关系的总和。我国各个省区,由于外部差异和内部条件的不同,便形成了不

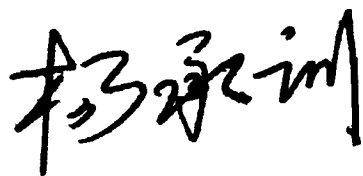
同地区城镇经济的特点。而这些不同地区的城镇经济又在很大程度上体现了当地各种资源的特点。④城镇经济是一个历史的发展的概念,它没有固定的模式,具有多样化的特征。

以河南科技大学刘溢海、牛银栓两位先生为主撰写的《城镇经济学》,结合我国国情,参照发达国家社会的发展历史,提出了切合我国实际的城镇概念,以此为逻辑起点,第一次比较系统、全面地介绍了城镇经济学的基本原理、基本框架、基本内容,在汲取了国内外有关城镇(市)经济研究的最新理论成果的基础上,及时总结了我国城镇化的实践经验,是一本有创意的区域经济类专著,凸现了中国特色城镇化的征候。

正如该书所言,城镇经济学是一门以城镇为研究对象,研究城镇经济的运动规律和运行机制的区域性、应用性经济学科。它是以城乡接合点的镇以及与镇有联系的周围镇脚所形成的区域作为研究对象,以城镇经济建设的方针政策、理论实践和城镇经济发展趋势及其规律性为主要研究内容的一门区域性经济学。”

对于有志于我国城镇经济管理的高等院校经济类、管理类学生,它不失为一本好教材;对于从事经济管理的理论和实践工作者,也不失为一本好的参考书。

我愿向诸位推荐并祝贺该书的出版,是为序。



2005年7月1日

杨承训,著名经济学家、河南省经济学会会长、河南财经学院资源教授、中央实施马克思主义理论研究和建设工程政治经济学组主要成员、国家社科基金评委、中共河南省委咨询组经济组副组长。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 城镇概述	(1)
第二节 城镇经济的地位和作用	(15)
第三节 城镇经济学的研究对象和内容	(23)
第二章 城镇经济结构	(28)
第一节 城镇经济结构的组成	(28)
第二节 城镇经济形式和经营形式	(31)
第三节 城镇产业结构分类	(38)
第四节 城镇的流通结构	(49)
第三章 城镇经济发展战略	(57)
第一节 经济增长与经济发展	(57)
第二节 城镇经济增长理论	(63)
第三节 城镇经济发展战略的选择	(68)
第四节 城镇经济发展战略的制定	(74)
第五节 城镇总体规划中的经济论证	(79)
第四章 城镇经济管理	(84)
第一节 城镇经济管理的必要性和任务	(84)
第二节 城镇经济管理的基本职能	(90)
第三节 城镇经济管理的手段与方法	(95)
第四节 城镇经济管理领导工作	(98)
第五节 城镇经济效益	(101)
第五章 城镇资源经济	(110)
第一节 城镇资源概述	(110)
第二节 城镇自然资源的利用	(116)
第三节 城镇社会经济资源利用	(123)
第四节 城镇信息资源利用和管理	(128)
第六章 城镇人口经济	(140)
第一节 城镇人口的特征与构成	(140)

第二节 城镇人口就业·····	(148)
第三节 城镇建设与农村剩余劳动力转移·····	(154)
第四节 城镇的流动人口·····	(161)
第五节 城镇人口发展预测·····	(166)
第七章 城镇环境经济 ·····	(168)
第一节 城镇环境的污染·····	(168)
第二节 城镇环境的保护·····	(179)
第三节 城镇环境的经济分析·····	(183)
第四节 城镇环境保护和发展模式·····	(189)
第八章 城镇土地经济 ·····	(192)
第一节 土地的特性及权属关系·····	(192)
第二节 地租理论与土地区位选择·····	(197)
第三节 城镇土地使用制度与土地市场·····	(204)
第四节 城镇土地分级与地价评估·····	(210)
第五节 城镇土地利用与城镇规划·····	(215)
第九章 城镇农业经济 ·····	(219)
第一节 城镇农业概述·····	(219)
第二节 城镇农业产业结构·····	(221)
第三节 城镇农业生产社会化服务体系·····	(226)
第四节 城镇农业产业化经营·····	(228)
第十章 城镇工业经济 ·····	(239)
第一节 城镇工业经济的产生与发展·····	(239)
第二节 城镇工业的特点及类型·····	(245)
第三节 城镇工业发展的重点·····	(249)
第十一章 城镇商业经济 ·····	(259)
第一节 城镇商品流通·····	(259)
第二节 城镇市场·····	(267)
第三节 城镇现代物流·····	(274)
第十二章 城镇服务经济 ·····	(282)
第一节 我国城镇服务经济概述·····	(282)
第二节 城镇服务经济的发展及其管理·····	(291)
第三节 城镇服务体系的建立与完善·····	(297)

第十三章 城镇对外经济	(303)
第一节 对外经济概述.....	(303)
第二节 外向型城镇企业的组建与发展.....	(312)
第三节 城镇企业开展对外贸易的内容与形式.....	(315)
第四节 城镇企业国际化经营.....	(319)
第十四章 城镇财政与金融	(325)
第一节 城镇财政.....	(325)
第二节 城镇金融.....	(337)
第三节 城镇信贷.....	(342)
第十五章 城镇消费经济	(352)
第一节 消费在城镇经济中的地位及作用.....	(352)
第二节 城镇消费水平.....	(356)
第三节 城镇消费结构.....	(359)
第四节 城镇社会公共消费.....	(363)
第五节 城镇消费效果.....	(367)
第六节 城镇消费引导.....	(370)
第十六章 城镇规划与管理	(377)
第一节 城镇规划概述.....	(377)
第二节 城镇规划成果与总体布局.....	(383)
第三节 城镇规划的主要内容.....	(389)
第四节 城镇规划管理.....	(399)
参考文献	(405)
后记	(406)

第一章 绪 论

城镇是城镇经济学研究的起点与基础。要研究并形成这门新兴的经济学科,首先就要对城镇的概念进行科学的界定,进而对城镇经济的地位和作用以及城镇经济学的性质和内容予以论述。

第一节 城镇概述

要想真正认识和了解城镇,就需要从历史的视角来把握它,而这必然涉及到两个重要的相关联的概念:城市和乡村。

一、乡村

(一)乡村的含义

乡村是与城市相对应的地区,是农民从事生产和生活的区域。乡村是社会分工和商品经济发展到一定阶段,工业和农业、城市和乡村分离的产物。它是在特定地域内的经济、社会 and 环境的总和。乡村不仅是经济活动的空间,也是社会活动的社区,还是具有特定自然景观的环境。

(二)乡村的特点

从我国乡村现实看,与城市比,它具有以下特点:

①农民主要从事第一产业,即农业、林业、畜牧业、渔业等生产活动,农闲也从事二、三产业。

②在农村产业结构中,农业具有重要地位,其他产业均以农业为基础,或依附于农业或与农业有着密切的联系。

③大部分地区农村物质生产技术落后,生产力水平和劳动生产率较低,经济活动比较简单,商品经济不发达,自给性生产占有一定比重。

④农村交通不便,信息不灵,物质文化设施较差,居民的物质文化生活水平较低。

⑤居住和劳动比较分散,乡村的生产和生活都分散在广阔的地域。

⑥农村人口的交往范围比较狭窄,他们的家庭观念、血缘观念和小生产观念较为浓厚。

(三)乡村的发展阶段

乡村是一个发展和变化着的地区,随着社会生产力的进步,它不断地从低级阶段向高级阶段发展。从世界范围看,乡村发展的历史可以划分为五个阶段:原始村落阶段、古代乡村阶段、近代乡村阶段、现代乡村阶段、未来乡村阶段。

1. 原始村落 原始社会初期,人类靠采集和渔猎为生,逐水草、依山林、避洞穴而居。到了中期,原始农业逐渐形成,原始人学会了栽种作物和饲养牲畜。原始农业的出现和发展,是人类发展史上的一个重大进步。它不仅使人类生活有了比较可靠的食物保障,而且为原始人的定居生活创造了条件。一些土地肥沃、雨量充沛的河流流域,既是原始人从事农业生产的地方,也是他们居住的地方。原始人选择地势高亢、依山傍水,适宜居住的地点,盖起木棚草房,形成一个个半永久性的聚居点——原始村落。我国黄河流域中部汾河东岸黄土台上的半坡遗址,就是6 000年前新石器时代一处原始村落遗址。原始村落还不是本质意义上的乡村,它是没有城市和乡村区别的天然统一体,是乡村发展的前奏与序幕。

2. 古代乡村 原始社会末期,随着金属工具的制造和使用,手工业从农业中逐渐分离出来。由于手工业和农业的分工,推动了商品交换和商业的发展,引起了城乡分离。手工业和农业的分离是城乡分离的起点。在广阔的地域上出现了手工业集中、商品交换频繁的聚集点——早期的城市。恩格斯指出:第一次社会大分工是城市和乡村的分离。从事农牧业生产和农民居住的地域与手工业和商业集中的城市相对应,产生了本质意义上的乡村。古代乡村这一阶段从原始社会末期起,经历了奴隶社会、封建社会,直到资本主义产业革命之前的一个漫长的和缓慢的发展时期。

3. 近代乡村 古代乡村阶段虽然已经出现了城乡分离,但是,在整个古代乡村时期,农业和手工业没有完全分离,商品生产发展水平还很低,因而城乡分离还是有限的。在中世纪,乡村在经济上统治城市。资本主义产业革命后,机器代替了手工工具,机器大工业取代了工场手工业。资本主义生产方式撕断了农业和手工业的原始的家庭纽带,完成了农业和手工业的最后分离,导致了城乡的彻底分离和对立。马克思曾经精辟地指出:现代的历史是乡村城市化,而不像在古代那样,是城市乡村化。资本、技术、交换和人口在城市高度集中,资本主义国家先后进入城市化发展的时期。乡村则由于单纯从事农业生产,人口和劳动力流入城市,处于与外界隔绝和未开发的落后状态。城市高度繁荣,乡村极度凋敝,城市剥削乡村,进入了城乡尖锐对立的发展阶段。

4. 现代乡村 西方发达国家的生产方式一方面“撕断”了农业和工场手工业的原始的家庭纽带;同时也为一种新的更高级的综合,即农业和工业在它们对立发展的形式的基础上的联合,创造了物质前提。所谓工业与农业进行新的更高级的综合的“物质前提”,具体地说就是工业现代化、农业现代化、科学技术现代化和城乡居民物质文化生活方式现代化。第二次世界大战后,特别是最近几年间,发达国家社会生产力在新的技术革命的推动下有了巨大进步,引起了工业变革。现代工业趋向多样化、专业化和小型化,使工业布局由集中趋向分散,工业向乡村转移成为必要和可能,发展中国家消灭了城乡对立的经济关系后,把工业分散到乡村,加速了乡村工业化、乡村农业现代化、科学技术现代化和生活方式现代化,城乡差别缩小,乡村开始进入现代化发展阶段

5. 未来乡村 农业与工业的重新结合,在农业和工业结合的基础上,必然出现城乡“融合”和一体化发展,城乡本质差别消灭。这就是未来的乡村。

世界各国乡村发展经历的阶段大致是相同的。但是,由于各国的历史、社会制度、经济及自然条件的差异,乡村的发展进程是很不平衡的。在同一时期,存在着不同发展阶段的国家,在同一国家存在着不同发展阶段的乡村。我国是一个发展中国家,目前,我国乡村发展的总的趋势是处在由近代乡村向现代乡村转变的历史进程中。少数市场经济发达地区的乡村,农工商结合,工业产值超过农业产值,农民主要从事工业,收入的主要来源也由农业转向二、三产业,已进入了现代乡村发展阶段。多数乡村是农业稳定增长,乡镇工业、商业、运输业、建筑业、服务业开始起步,市场经济迅速发展,正处在由近代乡村向现代乡村转变的过程中。少数边缘地区的乡村,农业落后,也没有工业,商品交换不发达,交通闭塞,生活贫困,还停留在落后的乡村发展阶段。

二、城市

城市,在地球上星罗棋布,是现代世界各国创造文明和集聚财富最主要的地域。作为一种客观存在,城市已有5 000多年的历史,它给人类带来了不尽的繁荣和梦想,也带来了许多问题和困惑。但是,关于城市的本质和特征的识别与描述,理论界迄今仍众所纷纭、各抒己见,未有定论。

(一)城市定义的多种论述

国内外的学者,从经济、社会、地理、历史、生态、政治、军事等不同的角度,对城市下过各种各样的定义,其数不下30余种,比较有代表性的有以下几种:

美国一位社会学家认为,城市是有相当大的面积和相当高的人口密度的一个地域共同体,其中住有各种非农业的专门人员。法国的一位地理学家对城市的看法

则别出心裁,他说城市既是一个景观,一片经济空间,一种人口密度,也是一个生活中心或劳动中心,更具体点说,也可能是一种气氛,一种特征或者一个灵魂。英国经济学家K·J·巴顿认为城市是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等等相互交织在一起的网状系统。《韦氏大字典》(第三版)中所指的城市是一个团体的人构成一个在政治上有组织的共同体……一个比较有永久性和高度有组织的中心,包括有各种技能的一个人口集团,在粮食的生产方面缺少自足,而通常主要依赖着制造工业和商业以满足其居民的需要。

此外,关于城市的定义还有:“城市是人群的生态系统”、“城市是物质生产的分配空间”、“城市是独特的历史进程”等等,以至于美国著名学者孟福德(L. Mumford)在其编纂的《国际社会科学百科全书》中,干脆说城市的定义尚在争论之中。

马克思主义的经典著作对城市问题也作了精辟的论述,马克思认为城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中,而在乡村所看到的却是完全相反的情况——孤立和分散。列宁认为城市是经济、政治和人民精神生活的中心,是前进的主要动力。

我国对于城市本质和特征的权威的提法,已写入了《中共中央关于经济体制改革的决定》之中,即:“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心,是现代工业和工人阶级集中的地方,在社会主义现代化建设中起主导作用”。

我们认为,关于城市的定义可以综述为:城市是国家经济、政治、科学技术和文化教育的中心,是现代工业与第三产业集中的地方,在国民经济和社会发展中起主导作用。

城市的兴起和成长,是人类社会的巨大进步。把它作为历史的范畴去考察,就可以看出,城市是生产力发展、社会分工细化和生产关系变革的结果,是社会经济发展到一定历史阶段的必然产物。

城市作为一种和乡村对立的社会与物质形态,似乎众所周知,但要准确地把二者区分开来,尤其是从世界范围来看,却又并非易事。因此,有必要对城市的界定、城市的特征及其构成进行研究,以便对城市从感性认识过渡为理性认识。

(二)城市的界定

对城市的定义之所以争议较大,是因为划分城市的标准不同。目前,国际上亦无统一口径,概括起来,对城市的界定主要有以下四种标准:

1. 人口规模的标准 即以人口的集聚程度和数量为标准,当某个居民点的人口达到某种规模时,就定为城市,其余为乡村。由于世界各国依其国家大小、人口多寡而对设市标准的规定不同,因此关于城市人口规模的下限相差悬殊见表1-1,最

少的只有 200 人,最多的高达 60 000 人,后者是前者的 300 倍!为便于各国对比研究,联合国区域开发中心规定,市(city)的人口数量最低标准为 20 000 人。世界上大多数国家设市标准定为 2 000~20 000 人的范围。

表 1-1 各国设市人口标准最低限额

人

人口低限	国 家	人口低限	国 家
200	丹麦、瑞典、冰岛	5 000	印度、伊朗、奥地利
500	南非、巴布亚新几内亚	10 000	马来西亚、瑞士
1 000	加拿大、新西兰	20 000	挪威、芬兰
2 000	法国、捷克、古巴	30 000	日本
2 500	美国、墨西哥	50 000	朝鲜
3 000	荷兰、南斯拉夫	60 000	中国

2. 人口密度的标准 即以单位地域空间内聚居人口的密度高低来划分城市,它往往与在空间上连续的建成区联系在一起,因而比之规模标准更能体现城市的色彩。

该标准多为经济发达国家所采用,因为它们城乡之间在生活水平和市政设施方面的差别通常不大,以至于难以直观地区分城市与乡村。人口密度标准因国情不同也存在反差,如澳大利亚是 190 人/ km^2 的标准,美国规定只有达到 400 人/ km^2 的地区方为城市;而日本则定为 4 000 人/ km^2 以上。

3. 行政区划的标准 即以政府的规定或立法宣布的结果作为划分城市的标准,它为世界上各国所广泛采用。与之类似的是以某一区域的历史、政治或行政地位作为是否设市的依据,如不少国家规定某级政府、或相当于某级政府的机构所在地可以设市,边境要塞、历史文化集中地亦可设市。

以行政区划作为标准容易扩大城市的实际规模、混淆城乡之间的现实差别。特别是我国 1983 年实行以市带县的行政体制以后,很多城市管辖范围急剧膨胀。如重庆市,市区人口 230 多万,此外还带了川东地区的 12 个县,总人口高达 1 500 多万,这显然与城市的实际规模相去甚远。

4. 职业构成的标准 即将人口职业的构成尤其是从事非农业生产的人口比例作为划分城市的标准。如前苏联规定,在一定规模的人口聚居地,凡非农业人口占总聚居人口的比重为 70% 以上者才可设市。

(三)我国设市及镇的标准

截止到 2004 年底,我国共有设市城市 623 个(未包括台湾省和港、澳地区),其中直辖市 4 个、副省级市 16 个、地级市 186 个、县级市 417 个。我国最新的设市及镇

的标准是1993年5月由民政部提出后,国务院批准的,主要内容如下:

1. 设立地级市的标准 市区从事非农产业的人口25万人以上,其中市政府驻地具有非农业户口的从事非农产业的人口20万人以上。工农业总产值30亿元以上(1990年不变价),其中工业产值占80%以上;国内生产总值在25亿元以上;第三产业发达,产值超过第一产业,在国内生产总值中的比例达35%以上;地方本级预算内财政收入2亿元以上,已成为若干市县范围内中心城市的县级市,方可升格为地级市。

2. 设立县级市的标准 截止到2004年底,我国共有2 148个县级行政单位,随着经济发展和城市化水平的提高,撤县建市已成为我国行政管理体制改革的一个必然趋势。然而,由于我国疆域辽阔、经济发展不平衡,各县的差别很大,故撤县建市的标准需分类处理,详见表1-2。

表 1-2 设立县级市的主要标准

分 项	单位	一类	二类	三类
人口密度	人/km ²	>400	100~400	<100
县政府所在镇从事非农产业的人口数量	万人	>12	>10	>8
全县总人口中从事非农产业的人口比例	%	>30	>30	>20
全县乡镇以上工业产值在工农业总产值中的比例	%	>80	>70	>60
第三产业产值在国内生产总值中的比例	%	>20	>20	>20
城区自来水普及率	%	>65	>60	>55
城区道路铺装率	%	>60	>55	>50

此外,有些地方建市时标准可适当放宽,如:自治区人民政府或地区行政公署驻地;乡镇以上工业产值超过40亿元,国内生产总值不低于25亿元(1990年不变价),经济发达、布局合理的县;沿海、沿江、沿边境重要的港口和贸易口岸;以及具有政治、军事、外交等特殊需要的地方。具备上述条件的地方设市时,非农业人口不低于6万;少数经济发达,已成为该地区经济中心的镇,也可撤镇建市,其非农业人口不低于10万。

3. 设立建制镇的标准 我国设镇的标准经历了几次较大的变化。按1984年民政部公布的调整后的设镇标准为:凡县政府所在地一般均可设镇;总人口在2万人左右的乡,其乡政府驻地非农业人口占全乡人口比重的10%以上,即非农业人口最低限度为2 000人可设镇;对非农业人口不足2 000人,确有必要的小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境商埠口岸等地亦可设镇;少数民族地区、人口稀少的边远地区和山区,条件可适当放宽。截止2004年底,我国共有建制镇16 210个,其中市辖

建制镇 5 809 个,县辖建制镇 10 401 个。

(四)城市的特征

城市不是众多的人和物在地域空间上的简单叠加,而是一个以人为主体的、以自然环境为依托、以经济活动为基础、社会联系极为紧密的有机整体。它有着自身的成长机制和运行规律,更有区别于乡村的鲜明特征,主要有以下 3 个方面:

1. 密集性——物质与精神的密集 即人、物质、空间与活动的高度密集。马克思在《资本论》中早已指出:密集是城市最本质的特征。城市的密集性具体体现为:

(1)人的密集。世界著名的特大城市之一墨西哥城,1990 年人口高达 1 900 万,几乎占全国总人口的 1/3;而非洲国家科特迪瓦的工业人口竟有 85%集中在首都阿比让!在我国这样一个人口众多、而相对耕地不足的大国,城镇建设用地便显得十分宝贵,这在客观上造成了城市人口密集性比其他国家更为突出。2003 年,以城市的市区计,北京的人口密度为 5 220 人/km²、广州为 2 580 人/km²、天津为 1 380 人/km²;而上海 1992 年高达 9 997/km²,比美国纽约的 8 816 人/km² 和英国伦敦的 4 264 人/km²还要高出不少。

(2)物质和资本的密集。城市里建筑物鳞次栉比、道路桥梁密如蛛网、各种物流昼夜奔腾不息。城市是国家物质财富主要的创造者和聚集地。2003 年,我国工业总产值的 66%来自城市(不含市辖县,以下同),工业固定资产的 60%亦集中在城市;当年全国全部固定资产投资额中,有 44%投向了城市;城市居民储蓄存款余额亦占到全国城乡居民储蓄存款余额的 66%。

(3)文化的密集。城市里几乎集中了所有的大专院校和多数科研院所,国家主要的行政管理、文化设施(如图书馆、博物馆、展览馆)、体育设施(如体育场、体育馆)和大中型医疗机构等。这就使城市承担了创造和传播人类精神文明的神圣使命,城市文化亦成为社会文化的主体。

2. 高效性——高效率与高效益 城市的另一个显著特征是其高效性,它表现在两个方面:

(1)高效率。城市和乡村相比,由于有完善的市政设施、便捷的通讯手段、发达的交通工具和高智力的管理阶层,因此有着很高的运转效率。在现代化、信息化的社会里,城市的高效率更具有无可比拟的优势,它是推动城市不断发展的强大“引擎”。

(2)高效益。城市基本上脱离了对土地的依赖,较少受自然气候等因素的干扰,再加上众多的熟练工人、雄厚的资金投入和先进的科学技术,因而较之农村能取得更高的经济效益和社会效益。以上海市为例,2004 年上海市以其占全国 1.13%的人口、土地,却创造出占全国 4.38%的国内生产总值、3.84%的国民收入和 5.53%