

# 现代国际关系

(论丛)

CONTEMPORARY  
INTERNATIONAL  
RELATIONS



第 **4** 辑

现代国际关系研究所编

---

## CONTENTS

|                                                                             |                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| The Non-Alignment Movement, Evolution and Prospects                         |                                      |
| .....                                                                       | Zhou Jirong, Wang Yulin, Sun Kun (1) |
| 15 Years of ASEAN and Beyond                                                | ..... Jin Dexiang (7)                |
| A New Soviet Agricultural Development Strategy in<br>the 1980's             | .....Guo Chuangling (15)             |
| The Western European Economy in the 1980's                                  | .....Guan Shufen (24)                |
| Forecasting World Oil Prices                                                | ..... Chen Qida (30)                 |
| The African Agricultural Development—Today and Tomorrow                     |                                      |
| .....                                                                       | Meng Qingzai, Zhang Hui (35)         |
| Japan's Financial Crisis and its Curative Strategy                          |                                      |
| .....                                                                       | Xin Fukang, Wang Chuanbi (41)        |
| Burma's Agriculture, From Restoration to Development                        |                                      |
| .....                                                                       | Chen Qingliang (46)                  |
| Some Reflections on Strategical Posture Changes in<br>NATO's Southern Flank | .....Wang Ling (52)                  |
| PROFILE                                                                     |                                      |
| West German Chancellor Helmut Kohl                                          | ..... Lun Wen (59)                   |

---

### 现代国际关系

(论 丛)

第 4 辑

开本: 787×1092 1/16 印张: 4 字数: 99,000

1983年4月第1版 1983年4月北京第1次印刷

统一书号: 3225·013 定价: 0.40元

编辑者: 现代国际关系研究所

出版者: 时事出版社

印刷者: 北京医学院印刷厂

总发行处: 新华书店北京发行所

---

# 目 录

## 不结盟运动的发展与前景

.....周纪荣 汪于麟 孙 鲲 ( 1 )

## 东盟十五年的回顾与展望.....金德湘 ( 7 )

## 八十年代苏联发展农业经济的新战略

.....郭传玲 ( 15 )

## 八十年代的西欧经济.....关树芬 ( 24 )

## 世界石油价格的发展趋势.....陈启达 ( 30 )

## 非洲农业发展的现状和前景.....孟庆栽 张 丹 ( 35 )

## 日本的财政危机与“重建财政”的战略措施

.....幸赋康 王传璧 ( 41 )

## 缅甸农业的恢复与发展.....陈清良 ( 46 )

## 略论北约南翼战略态势的演变.....王 玲 ( 52 )

## 人 物：西德总理赫尔穆特·科尔

.....仓 文 ( 59 )

# 不结盟运动的发展与前景

周纪荣 汪于麟 孙 鲲

第七次不结盟国家首脑会议，原订于1982年9月在伊拉克首都巴格达召开，因两伊战争改为1983年3月在新德里举行。目前，许多不结盟国家正围绕新德里首脑会议积极开展外交活动。不结盟运动向何处去？这是当前世界各国普遍关心的一个重大问题。本文拟就不结盟运动的发展和前景进行一些分析。

## 运动的兴起和发展

不结盟运动已有21年历史。从1961年以来，先后在贝尔格莱德、开罗、卢萨卡、阿尔及尔、科伦坡、哈瓦那开过六次首脑会议，其成员国已从最初的25个增加到目前的97个，包括了第三世界大部分国家，代表着第三世界国家打破国际政治和经济旧秩序的要求，成为当今国际舞台上一股新兴的、强大的政治潮流。

不结盟运动是适应国际形势的变化而发展起来的。第二次世界大战的胜利，促进了殖民地半殖民地人民的空前觉醒。中国革命胜利的影响和1955年万隆亚非会议的召开，把亚非民族解放运动推向新高潮。1960年在非洲撒哈拉以南就有17国宣告独立，西方报刊称之为“非洲独立年”，非洲国家和非洲问题成为影响国际事务的重大问题。另一方面，老殖民主义者力图保住自己的殖民利益，美国乘机填补“真空”，推行新殖民主义政策，而另一个正在兴起的超级大国也开始同美国争夺亚非拉广大的中间地带，谋求世界霸权。大国尤其是美苏之间争夺势力范围的斗争，对第三世界国家的独立、主权和安全的威胁越来越大。在这种形势下，一些有声望和影响力的民族独立运动领袖，如铁托、纳赛尔、尼赫鲁、恩克鲁玛、苏加诺等共商发起不结盟运动。众所周知，不结盟运动的创始国民主柬埔寨主席西哈努克亲王，从运动一开始就积极参与领导，并作出了有益的贡献。当时，运动的各国领导人一致同意以和平、中立和不结盟作为运动的宗旨，并积极推动第三世界各国的联合，为反对新老殖民主义、反对大国干涉、保卫世界和平而斗争，铁托同志对召开第一次不结盟国家首脑会议起了关键作用。

不结盟运动21年的斗争历程，具有以下特点：

**(一) 政治上从和平中立到反帝反殖，进而发展到反对强权政治和霸权主义。**

不结盟运动旨在联合新独立的国家和民族解放运动组织，形成一支独立的政治力量参与国际事务，它拒绝参加军事集团，不依附美苏两个超级大国，运动的发展同第三世界国家政

治上经济上争取进一步独立和解放的斗争紧密相连。运动兴起之初，它的成员有各种政治倾向，有民族主义，有和平主义，也有在大国间搞平衡的实用主义；发起国的共同意图则是在两大阵营之间保持和平中立。但不结盟运动的实践突破了运动原先划定的和平中立的框框。大批新独立的国家主要是非洲国家成为不结盟运动的主力。它们带头举起反帝反殖的旗帜，在第一、第二次不结盟国家首脑会议上，斗争矛头主要指向法、英、葡等老牌殖民主义，要求“立即无条件地、彻底地和最后地废除殖民主义”<sup>①</sup>，以后逐渐转向美国新殖民主义。进入七十年代后，随着美苏两国在第三世界的争夺日趋激烈，一些直接受到苏联霸权主义威胁和欺侮的国家提出不结盟运动不能只反美国，应当以反美苏两个超级大国作为主要目标。

美国凭借其强大的经济、军事实力，战后在亚非地区排挤老殖民主义，推行新殖民主义，扶植一些国家的反动派作为代理人，建立军事基地，显示军事实力，严重威胁世界和平和民族主义国家的安全，它把自己置于同多数不结盟国家相对抗的地位，在历次不结盟国家首脑会议或外长会议上均成为众矢之的，七十年代以来，在非洲、中东、印支、裁军、海洋法、国际经济关系等问题上顽固奉行霸权主义，因而受到指名或不指名的谴责。

不结盟国家对苏联推行的霸权主义的认识有一个变化发展的过程。第一次不结盟国家首脑会议主要矛头是指向西方国家的，但会议通过的关于《战争危险和呼吁和平》的声明中，要求美苏“必须立即停止它们的战争准备和做法”，呼吁美苏首脑立即进行最直接的接触，以避免“迫在眉睫的冲突”，维护世界和平。1970年第三次不结盟国家首脑会议开始把主要矛头指向美国，但会议宣言把世界划为“穷国”和“富国”，指责“超级大国之间的恐怖均势”<sup>②</sup>，反对“大国垄断”国际事务，实际上将美苏并提。1973年第四次不结盟国家首脑会议前，勃列日涅夫致信会议主席布迈丁，施加压力，不准会议提“富国”和“穷国”、“大国”和“小国”，不准把美苏并提<sup>③</sup>。阿尔及利亚政府公布了这一信件，激起与会国的公愤，会议宣言首次提出反对“霸权势力”<sup>④</sup>。1976年第五次不结盟国家首脑会议《政治宣言》强调帝国主义“将会以新殖民主义和霸权关系的方式继续存在”。在会上，古巴强烈要求删去“霸权”二字，未被接受。在大会的发言中，许多国家不指名地谴责苏联。在《政治宣言》中，用“大国”、“富国”、“一切形式的外国统治”等字眼，把矛头指向苏联或同时指向美苏的地方多达20余处。在“印度洋和平区”问题上，苏联和美国同样处于被审判的地位。尽管第五次不结盟国家首脑会议前，苏联通过外交途径向会议东道国斯里兰卡施加压力，要求删掉宣言草案中“大国争夺”的提法，但会议主席班达拉奈克夫人未予置理，在会上仍公开谴责“大国在印度洋的角逐”，既主张拆除美国的基地，也要求所有“大国撤走其海军和军事力量”。大会《政治宣言》就印度洋和平区问题专门写了一章，多处谴责“大国在印度洋的军事竞争”，并要求印度洋沿岸国家拒绝向外国军舰和军用飞机“提供方便”。七十年代中期苏联加紧推行南下战略，支持越南侵占柬埔寨，后又直接出兵入侵阿富汗，使更多的不结盟国家把斗争矛头指向苏联。1979年第六次不结盟国家首脑会议虽然由于古巴利用主席职权，极力阻挠涉及苏联霸权主义，但会议最后宣言中，仍要求“同大国和集团政策作斗争”。许多国家在发言中，强调不结盟运动“决不应该为任何集团服务”，“不应偏爱一个集团，而仇恨另一个集团”，“完全反对与任何势力集团或世界列强结盟”。他们的矛头所向是不言自明的。1981年2月在印度举行的不结盟国家外长会议上，在南斯拉夫、新加坡、巴基斯坦等多数与会国代表的努力下，会议通过了一份含有要求外国军队从阿富汗和柬埔寨撤出的文件，会议还反对苏联在印度洋设置军事基地。

应当指出,当前不结盟运动成员众多,处境各异,对美苏两个超级大国威胁的感受各不相同,因而在反霸权问题上各有侧重。其中有极少数国家,如古巴、越南实际上同苏联结盟,为苏联霸权主义张目,因而在不结盟运动中的处境越来越孤立。从不结盟运动总的发展趋势来看,将有越来越多的国家投入反霸权的斗争,这有利于削弱两个超级大国和推动第三世界人民的革命斗争。

## **(二) 运动向前发展,斗争的重点逐渐转向经济领域。**

不结盟国家为了巩固政治上的独立,发展民族经济,逐渐把争取经济独立作为重大的战略任务。1970年第三次首脑会议宣言经济部分的章节超过了政治部分<sup>⑤</sup>,指出许多新独立的国家“仍然处在帝国主义统治和新殖民主义的剥削下”,因此“争取实现在平等互利基础上的经济独立”是不结盟运动的基本目标之一。此后,历次首脑会议都把经济问题列为主要议程,肯定或明确了第三世界在经济领域中提出的斗争目标、纲领和策略。

1. 把争取建立国际经济新秩序作为共同斗争的纲领。由于西方国家转嫁经济危机,许多不结盟国家的经济和贸易状况严重恶化。它们认识到要实现“在平等互利基础上的经济独立”,必须彻底改变旧的不合理的国际经济关系。在改变国际经济关系的斗争中,不结盟运动在很大程度上起着“指挥部”的作用,通过首脑会议提出方针、口号,指出方向、原则,与发展中国家其它经济组织在斗争中互相支持,互相鼓励。1973年第四次首脑会议充分肯定了“七十七国集团”提出的建立“国际经济新秩序”的口号,把它作为不结盟国家和其它发展中国家的战斗纲领,并进而指出这是一种“新的全球发展战略”。在第四次首脑会议主席布迈丁的倡议下,1974年第六届特别联大不顾美苏两个超级大国的极力阻挠,通过了《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》。在第五、第六两次首脑会议宣言中又提出了“国际经济新秩序”的具体构想,强调这是不结盟运动“最为重要和迫切的任务之一”<sup>⑥</sup>。

2. 把集体自力更生、推进“南南合作”提到战略高度。1976年第五次首脑会议提出了集体自力更生的思想,号召把发展中国家双边的、区域性的经济合作扩展到整个第三世界范围。1979年第六次首脑会议宣言指出,发展中国家在互利基础上自力更生,加强合作,不仅“可以加速它们自身的经济发展”,并将加强它们为实现国际经济新秩序而同发达国家进行的谈判中的地位 and 实力。在这种思想影响下,1982年2月首次“南南会议”在新德里召开,44个与会国绝大多数是不结盟国家。与此同时,不结盟国家在“南北对话”方面采取了比较灵活的态度,认为应从目前多数国家面临严重经济困难的现实出发,对发达国家的斗争采取区别对待的策略,争取不附条件的援助。

## **(三) 不结盟运动队伍不断扩大,并在组织上走向制度化。**

1. 成员国中拉美国家不断增多。在整个六十年代,参加不结盟运动的主要是亚非国家,拉美国家当中,只有古巴一家。到1970年第三次不结盟国家首脑会议举行时,成员国中拉美国家仍寥寥无几。1979年第六次不结盟国家首脑会议举行时,非洲国家(除南非外)全部加入了不结盟运动,拉美国家中已有14个是不结盟运动成员国。目前拉美共有32个独立国家,随着越来越多的拉美国家要求摆脱美国的控制,看来今后不结盟在拉美的队伍还会继续扩大。

2. 运动逐步具备正式组织的特点。

第一次和第二次首脑会议相隔三年,第三次首脑会议拖了六年才开。这六年中,由于一些国家发生政权更迭和帝国主义的挑拨离间,不结盟运动缺乏生气,几乎停止了活动。在南斯拉夫等国的努力下,1970年才开成第三次首脑会议。此后,不结盟运动走向制度化,作出

一系列规定，开始具备一个正式组织的特点：规定每隔三年召开一次首脑会议；每次首脑会议主席为不结盟运动的发言人，可亲自去联大提出不结盟国家的决议；分别建立了常设的部长级协调局和驻联合国代表协调局，加强了不结盟国家间经常的合作。

## 面临的主要问题

不结盟运动的成员国为了实现共同的目标而采取联合行动，这是不结盟运动的主流，但它们各自都面临着不同程度的政治、经济和社会问题，许多邻近国家之间存在着历史遗留下来的领土、边界、民族、宗教派别等方面的矛盾。各国在取得政治独立之后，这些矛盾便日渐暴露，有的甚至激化。加以帝国主义和霸权主义或明或暗从中插手，更使得一些成员国本身和相互之间的矛盾复杂化。过去在孚众望的运动领导人共同努力下，能在一定程度上调节这些矛盾。自运动主要发起人铁托总统去世之后，不结盟运动失去了有号召力和能影响全局的领袖人物，因而在协调内部分歧、促进团结、为共同利益而斗争方面都出现了新的困难。

**（一）极少数不结盟国家的当政者谋求扩大自身影响或建立自己的势力范围，甚至挑起军事冲突，是当前运动面临的突出问题。**他们在独立之后，经济、军事实力增强，对邻近国家奉行强权政治，以大欺小，以强凌弱，破坏了地区的和平稳定。必须指出，在第三世界国家之间的争端背后，总是有超级大国直接或间接插手。例如越南入侵柬埔寨，搞地区霸权，就得到苏联的大力支持。美苏利用阿以冲突和阿拉伯各国之间的矛盾，在中东、波斯湾地区争夺战略资源和战略要地，使得这一地区局势长期动乱，战火不息。

由于美苏两个超级大国对不结盟国家的渗透、干涉和侵略以及不结盟运动中越南、古巴等极少数国家凭借武力扩大自己的影响，迫使越来越多的第三世界国家为了自身的安全和独立，为了维持对内统治，把有限的财力用于扩军。据美国《防务和经济》周刊统计，1977年到1980年世界各国同第三世界国家签订的武器转让协定价值达到1,109.77亿美元，其中苏联获得361.38亿美元，占首位，美国获得265.22亿美元，居第二位。不结盟国家比较集中的中东地区是第三世界进口武器的主要地区，1979年占世界武器销售额的34%。不结盟国家之间的军事冲突不但使双方受害，也分散了运动的注意力，两伊战争导致第七次不结盟国家首脑会议不能如期在巴格达召开，影响了不结盟国家在三十七届联大前协调立场，共商对策。

**（二）西方国家转嫁经济危机，使许多不结盟国家面临严重经济困难，为运动带来不利因素。**近三年来，西方发达的资本主义国家在经济衰退的影响下，在利用资本输出榨取超额利润的同时，通过对市场的控制，压低原料和初级产品的价格，提高工业品的价格，使不结盟国家和其它发展中国家的对外贸易收支状况不断恶化。例如，非洲国家的磷酸盐、花生、铁和棉花与西方工业品的交换比数1975年为100:100，到1980年，这四种初级原料产品与西方工业品的交换比数，则分别为248:100，159:100，123:100和108:100。坦桑尼亚1973年用5吨茶叶即可购买一台拖拉机，1981年则需17吨。而国际金融集团大幅度提高信贷利率，压缩贷款，更加重了许多国家的财政困难。据经济合作与发展组织1982年末发表的调查报告，发展中国家已欠外债6,260亿美元。农业和粮食问题没有解决好使第三世界每年要进口粮食8,000万吨。面临严重财政危机的许多不结盟国家，为解救燃眉之急，纷纷向西方国家

和国际金融组织寻求新的贷款，或申请延期偿还债务。某些不结盟国家在国际交往中较多着眼于眼前的经济实惠，而对重大国际问题的全局利益则难以兼顾。美苏及其它西方国家则乘机对债务国施加压力，并利用矛盾威胁利诱，破坏不结盟运动的团结。这为不结盟运动协调其成员国的立场，在反帝反霸斗争方面，尤其在争取建立国际经济新秩序斗争方面，带来了新的困难。

## 发 展 前 景

不结盟运动目前由于内部问题的干扰，力量未能充分发挥，声势不够壮大，这反映运动是在斗争中曲折地向前发展。但这只是运动进程中的一个侧面，而且是非主导方面。从历史发展的趋势和战略全局来看，第三世界是美苏两个超级大国争夺的最大受害者，因而是反帝、反殖、反霸的主力，在国际事务中所占的份量将越来越大，为第三世界利益而斗争的不结盟运动，正处于上升阶段。面对目前的困难，大多数不结盟国家经过共同努力，本着顾大局、识大体、求大同、存小异的精神，耐心协商，根据和平共处的五项原则是可以找到解决问题的途径和办法的。中国虽然不是不结盟运动成员国，但十分关心不结盟国家之间的团结和合作，衷心希望不结盟运动沿着健康的道路发展并不断取得新的成就。

展望未来，我们认为：

### **（一）反帝、反殖、反霸，维护民族独立和世界和平，仍将是**不结盟运动的共同要求。

不结盟国家普遍反对美苏展开空前规模的军备竞赛，反对军事讹诈和战争威胁，要求两个超级大国首先裁军，多次呼吁把地中海、印度洋和拉丁美洲变为和平区或无核区。美国纵容以色列在中东地区扩张、支持南非种族主义政权，干涉拉美各国内部事务，继续受到不结盟运动的谴责。在阿富汗和柬埔寨问题上，古巴利用其不结盟运动主席的职权，极力阻挠不结盟国家外长会议通过谴责苏、越入侵阿、柬的决议，但无法阻挠不结盟国家利用别的场合开展斗争。1982年三十七届联大以绝大多数票通过了要求外国军队撤出柬埔寨和阿富汗的决议，并确认了民主柬埔寨在联合国的合法席位，不结盟国家在其中起了重要作用。

帝国主义、殖民主义、霸权主义的本性是难以改变的，在新形势下，它们会施展各种阴谋诡计，诱迫一部分不结盟国家依附它们，或对一部分不结盟国家实行渗透控制，或在不结盟国家之间进行挑拨离间，破坏不结盟国家的联合斗争。而打着“天然盟友”旗号的霸权主义者具有更大的欺骗性。我们相信，广大的不结盟国家通过亲身的经历，将不断提高警惕，提高对帝国主义、霸权主义的识别能力。

**（二）推动第三世界各国采取联合行动，为争取建立“国际经济新秩序”而斗争，是不结盟运动的长期战略任务。**鉴于第四次不结盟国家首脑会议已把争取建立“国际经济新秩序”确定为“新的全球发展战略”，第五、第六次不结盟国家首脑会议又使“新秩序”的构想进一步具体化。因此，估计在整个八十年代，不结盟运动将继续为实现这种“新的全球发展战略”而斗争。近年来，由于美国对不结盟国家和其它发展中国家要求改变不合理的国际经济关系，要求建立“国际经济新秩序”的合理主张采取僵硬立场，南北对话、全球谈判进展甚微，但应当看到，第二世界的一些国家从自身利益出发，重视同第三世界的经济合作，它们也担心一些债务过重的第三世界国家经济破产，引起国际金融界的连锁反应，在增加贷款方面有所松

动，在提供援助、减免债务方面采取较为灵活和合理的态度，这使美国处境十分孤立。美国财政部长里甘承认，美国是“众矢之的”。美国华尔街投资银行家也表示担心世界经济走向崩溃，可能带来国际性金融灾难，主张发达国家采取行动同第三世界国家达成协议。据路透社报道，工业国就国际货币基金组织增加资金达成协议，可能增加500亿美元用以贷给财政上严重困难的第三世界国家，以减缓它们负债的压力。诚然，不结盟国家要实现建立“国际经济新秩序”的目标需要经过长期不懈的努力和斗争。目前，许多不结盟国家正在总结过去的经验教训，针对本国的实际情况，调整经济政策，同时积极推进“南南合作”。印度总理甘地夫人说，第七次不结盟国家首脑会议要把重点放在发展中国家所面临的经济问题上，要探索可能实现相互合作的领域，在这方面有大量工作可做。

**（三）在不结盟运动内部围绕坚持还是背离运动的中立、不结盟宗旨的斗争将是长期的。**印度将担任第七次首脑会议的东道主和为期三年的运动主席，它是否能按照不结盟国家的共同要求来公正地对待这次会议将要讨论和作出决议的重大问题，无疑对运动的前景有不可忽视的影响。我们注意到印度外交近来出现的一些新动向，如它愿同中国和巴基斯坦改善关系，对“南南合作”抱促进态度等。印度外长拉奥强调，在当今的复杂国际形势下，维护不结盟运动的团结极为重要，认为只有维护团结才能“在一些有争议的问题上”形成“不偏不倚的公正立场”。英·甘地总理也曾表示“印度不离正道，不在岔道上徘徊”。印度正在同一些国家磋商不结盟会议文件起草事宜，还表示要确保第七次不结盟国家首脑会议获得成功。印度如能做到言行一致，同大多数不结盟国家，尤其是对运动有较大影响的国家密切合作，在促进国际紧张局势缓和、维护不结盟国家主权和安全方面（如反对超级大国进行军备竞赛，要求美苏撤出在国外的军事基地，建立和平区和无核区等），在推动建立新的国际经济秩序方面，以及在调解不结盟国家之间的纠纷方面，是可以发挥积极作用的。

与此同时，必须指出，印度在某些国际重大问题上采取偏袒一个超级大国的立场，尤其是在柬埔寨问题上实际站在大小霸权主义一边。越南采取军事行动入侵并占领柬埔寨，扶植韩桑林傀儡政权，显然是破坏国际关系公认的准则和违反不结盟运动宗旨的，理应受到国际公正舆论的谴责。在第六次不结盟国家首脑会议召开时，卡斯特罗以主席身份非法剥夺了民柬出席会议的权利。尽管柬埔寨已成立由西哈努克亲王任主席的联合政府，而且这个政府得到联合国多数会员国的承认，印度仍步卡斯特罗的后尘，拒绝邀请西哈努克亲王出席第七次首脑会议，越南也在四出活动，企图阻止在第七次首脑会议上讨论柬埔寨问题。印度的上述态度，引起东盟国家的愤懑，许多不结盟国家也对此表示震惊。正如孟加拉国《新国家报》指出的，印度的行径就是“蔑视嘲弄不结盟运动的基本原则”。围绕邀请西哈努克亲王出席第七次首脑会议和柬埔寨的代表权问题的斗争还要继续下去。

不结盟运动的兴起，对帝国主义、霸权主义和新老殖民主义提出了严重的挑战，增强了第三世界在国际事务中的影响。第三世界对不结盟运动抱有很大期望，外报指出，目前非洲国家要靠不结盟运动的支持来对抗南非，东盟国家需要不结盟运动来制约越南地区霸权主义，阿拉伯国家的团结也需要不结盟运动来促进，而一些小国则把不结盟运动当作它们“理想的靠山”。近年来，拉美许多国家独立自主的倾向有所发展，“一股不结盟的热潮正在拉美兴起”，在马岛战争中，不结盟运动对阿根廷的支持，推动了拉美地区的反对美国干涉和控制的斗争。在第三世界，一些原来对美苏幻想较大，或出于某种需要靠向美苏的国家，通过

（下转第23页）

# 东盟十五年的回顾与展望

金 德 湘

东南亚国家联盟（简称东盟）成立到现在已有十五年多了。成立之初，它是美国等西方国家所支持的地区性组织之一，对中国颇有疑虑。而今天东盟已成为同中国合作共同反霸的一支重要力量，在开展地区经济合作及反对同西方国家不平等的经济关系方面也有一定成就。东盟是怎样发展变化和取得成就的呢？它今后的趋向如何？本文拟就此作初步探讨。

## 一、东盟发展的历程

东盟是由东南亚五个发展中国家，即印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国，于1967年8月8日在曼谷宣布成立的。它的前身是泰、马、菲三国在1961年成立的东南亚联盟。由于马、菲存在领土争执，东南亚联盟长期来建树不多。1967年3月苏哈托取代苏加诺出任印尼代总统，印尼结束了同马来西亚的军事对抗，开始为成立地区组织展开活动。当时印尼曾邀请缅甸、柬埔寨参加，但未被接受。最后印尼同东南亚联盟三个成员国及两年前从马来西亚独立出来的新加坡组成了东南亚国家联盟（东盟），并宣布东南亚联盟停止活动。

东盟成立的背景可以概括为三点：一是战后世界各地普遍加强区域合作，东盟各国作为发展中的第三世界国家，面临着发展民族经济、维护民族独立等问题，也需要通过集体努力，加强本身的力量来解决这些问题。二是，东盟各国内部存在贫富悬殊现象和社会不满，近邻的越南、老挝人民反美游击战争又正蓬勃发展，东盟各国政府担心外部的动荡会引起内部的响应，需共谋对策。三是，印尼苏哈托政府上台后改善了同泰国、菲律宾、马来西亚、新加坡的关系，为地区合作提供了有利条件。

东盟成立时发表的《东盟宣言》宣称，东盟的目标是“通过共同努力，促进本地区的经济增长、社会进步和文化发展”，“促进区域和平与稳定”。澳大利亚学者罗杰·欧文对建立东盟的动机作了分析，认为除了使原来存在争端的几个国家联合起来，共同解决它们面临的问题之外，也有意使印尼在这个组织中发挥领导作用，这样印尼就可以重新得到西方的信任和经济援助。而实际上这个组织是以政治合作作为首要目的，“至少对于某些东盟成员国来说，反共乃是它们赞同成立这个组织的重要因素”。其所以强调经济合作，乃是由于这种合作与政治、安全合作相比，较无争议<sup>①</sup>。

东盟成立十五年来经历了曲折的发展过程。这些国家的政府面临的内外矛盾很多，其中包括：同霸权主义国家侵略扩张政策的矛盾；同西方国家不平等的经济关系的矛盾；成员国

相互间的矛盾；以及国内阶级矛盾等。这些矛盾的消长左右着东盟的发展方向。东盟起初曾经把国内阶级矛盾同中国联系起来，视为主要威胁。但随着苏联向亚洲加紧扩张和越南推行地区霸权主义，东盟同苏越的矛盾逐渐突出，并上升为主要矛盾。东盟同中国的关系，则由于我国正确政策，促进了东盟对中国的了解，而不断得到发展。随着西方在亚洲势力的逐渐衰落，东盟对西方的依赖大为减少，而同西方的经济矛盾却在发展。东盟成员国之间的矛盾现已大为缩小。十五年来，东盟为了对付它所面临的威胁，相继采取了依靠西方、争取中立化、加强内部团结和联合反霸四种不同的对策，形成了东盟发展的四个阶段。具体情况如下：

**（一） 东盟成立后的头四年可算是初创阶段，它在各方面均在探索。**

东盟各国领导人最关心的是安全问题。他们担心国内的阶级矛盾被外国利用，而威胁其政治稳定。为此，《东盟宣言》申明，“这些国家决心保障它们的稳定和安全免遭形形色色的外来干涉”。但“外来干涉”来自何处呢？当时，中国是亚洲最有影响的社会主义国家，坚决支持越南、老挝人民的抗美游击战争。陷于印支战争的美国力图加紧对中国的“围堵”。东盟大多数国家同英美订有军事联防条约，在安全上依靠西方，而与中国没有外交关系。原来已同中国建交的印尼，也于1967年10月断交了。这个时期东盟实际上把中国视为对其安全的主要威胁。

但东盟国家相互间的矛盾也不少。在东盟成立八个月后，马来西亚和菲律宾在沙巴领土主权问题上的纠纷重新激化，以致两国断交，到1969年才复交。新加坡于1968年10月把两名印尼士兵判处死刑，也使两国关系十分紧张。而马来西亚与新加坡自1965年8月分离之后，相互间也还有矛盾。这些矛盾使得东盟在实现地区合作方面踏步不前。

**（二） 1971年11月27日，东盟五国外长在吉隆坡发表《和平、自由、中立区宣言》，标志着东盟开始了争取东南亚中立化的阶段。**

东盟在宣言中声明：“决心初步地进行必要的努力，来争取东南亚被承认并被尊重为一个不受外部强国任何形式和方式干涉的和平、自由、中立区”。

这个宣言的发表，是同六十年代末七十年代初亚洲局势发生巨大变化分不开的。在这个时期，英国决定从远东撤军，美国强调亚洲国家在防务上要“自己承担责任”，它则着重在武器和经济上加以支持，“而不是为他们进行战争”<sup>②</sup>。同时，苏联提出了建立“亚安体系”的主张，并扩大其太平洋舰队的实力与活动范围。而中国提出了反霸主张，受到国际重视；1971年7月宣布了尼克松将要访华；同年10月联大恢复了中国的合法席位。这些事件表明，中国在世界舞台的影响日益扩大。东盟国家领导人认为，世界的政治结构已从美苏为中心转变为多中心，美国、苏联、中国和日本都将对东南亚具有重要影响。因此，东盟国家在对外政策上开始作重大调整，由依靠西方转变为推行亲西方的“多极平衡”政策，以适应世界多极化的现实。

在联大恢复中国合法席位一个月之后，东盟举行了第一次外长特别会议，讨论国际关系的新变化。正是在这次会议上，通过了马来西亚的东南亚中立化建议。其目的是要在英美势力削弱的情况下，通过大国保证中立，排除外来干涉，实现东南亚的政治稳定。参与提出此项建议的马来西亚前副总理伊斯迈尔说：“马来西亚政府正是考虑到越南形势以及英美从东南亚撤出，才提出大国保证东南亚中立化政策的”<sup>③</sup>。

为了争取实现这个主张，东盟需要同中国进行接触和对话。中国对东盟的变化也作出了

积极的响应，从1972年以来多次表示支持东南亚中立化。1974年5月，马来西亚前总理拉扎克访华，使马成为与中国建立外交关系的第一个东盟国家。1975年6、7月，菲律宾总统马科斯和泰国前总理克立·巴莫相继访华，与中国达成建交协议，进一步扩大了东盟与中国的联系。

在世界大国中，中国首先支持东盟争取东南亚成为和平中立区，充分表明中国真诚地希望东南亚不再受到外来干涉的困扰。但是，对于正在大力推销亚安体系、企图借此插足亚洲的苏联来说，东南亚中立化是不受欢迎的，苏联力求把它纳入亚安体系轨道。而美国也不愿意放弃它在东南亚的军事基地，因此不支持东南亚中立化。尽管东盟为争取大国保证东南亚中立不断作出努力，由于两个超级大国都不感兴趣，这一主张还难以实现。

**（三） 1976年2月在印尼巴厘举行的第一次东盟首脑会议，是一个重要的转折点。东盟从此步入了切实加强内部团结与经济合作的新阶段。**

这次会议召开的背景是，1975年4月至5月，印度支那战争宣告结束，美国在印度支那遭到惨败后，决定在亚洲进一步实行收缩。美国总统福特在提出“新太平洋主义”的政策演说中宣称，东盟各国应依靠自己的力量保护其独立。东盟国家领导人对美国大失所望。印尼前副总统马利克说，美国的孤立主义越来越加重，“如果我们仍然指望美国的援助，那就大错特错了”。菲律宾总统马科斯下令重新估价菲美之间有关安全的现有安排和协定，甚至表示，如有必要将接管美国在菲律宾的基地。泰国也要求美军从其领土撤出。东盟国家认识到美国捍卫东南亚的时代已经结束，它们不仅对苏联力图取代美国填补真空颇为不安，尤其担心越南依仗其庞大兵力和美国丢下的大量军火武器向东南亚下手。当时的泰国陆军总司令吉·西瓦拉说，印支局势肯定会影响泰国，“因为柬埔寨同泰国接壤，甚至没有一条河流把我们两国隔开”。马来西亚总理办公厅副部长艾哈迈德说，“从前日本就是以西贡作基地”进攻马来西亚的，今后马来西亚局势将会动荡。东盟看到它们的安全既不能靠西方，又不能寄望于东南亚中立化，只有大大加强内部团结与合作，促进经济发展，以增强“民族和区域抗御力”。新加坡总理李光耀曾说，东盟的“根本问题在于如何通过促进经济发展来解决社会与政治问题，从而保证持续的稳定”<sup>④</sup>。马来西亚前总理侯赛因·奥恩也说，“如果我们能在经济合作方面有进展，我们就会对我们各自的国家安全以及地区的安全作出重大贡献”<sup>⑤</sup>。这些言论可以概括东盟国家领导人的主要想法。

另一方面，资本主义国家竞相向第三世界转嫁经济危机，使东盟各国困难加重，也促使它们加强经济合作。1974年资本主义世界陷入了又一次严重的经济危机，东盟国家出口的原料，如橡胶、木材、铜、锡、椰子制品等价格猛跌。其中天然胶由于美国抛售战略储存和日本人造胶的竞争，价格跌到23年来的最低点。锡由于美国等发达国家压价，价格低于生产成本。外贸急剧恶化导致这些国家生产下降、失业增加。为此东盟积极加强联合，集体进行谈判反对美国抛售囤锡，要求日本限制人造胶的增产，要求澳大利亚、新西兰和欧洲共同体减少关税壁垒等，取得了较好的效果。

在上述背景下，巴厘会议通过了《东盟协调一致宣言》和《东南亚友好合作条约》，首次把政治合作正式列入东盟的合作范畴，并把经济合作从多年来的酝酿、讨论推进到实际执行的新阶段。巴厘会议就广泛的经济合作提出了详细的要求，会后又连续召开经济部长会议进行落实。其中重要的成果有：签订特惠贸易安排协定，决定共同兴办五项工业企业等。1977年8月，在吉隆坡举行第二次首脑会议时，马科斯宣布菲律宾不对沙巴提出领土要求，

消除了菲、马两国间长期的争执。其它成员国也采取措施缓和了相互间的紧张关系，进一步促进了东盟的团结。

**(四) 1979年1月，越南在苏联支持下悍然侵占柬埔寨，使东盟国家，特别是泰国的安全直接受到严重威胁。东盟展开了反对苏联和越南霸权主义、维护东南亚和平的斗争。**

对于越南侵占柬埔寨、侵犯泰国边境、驱赶大批难民等罪行，东盟都及时予以谴责。从1979年以来的历届联合国大会上，东盟坚决要求越南从柬埔寨撤出全部军队，维护民柬政府的合法地位，在第三世界及其它国家支持下，一再挫败了苏联、越南以傀儡政权代表篡夺民柬合法席位的企图，使苏、越十分孤立。在不结盟国家会议上，东盟成员国为反对越南侵柬和维护民柬合法地位也进行了坚决斗争。根据东盟的建议，1981年召开了关于柬埔寨问题的国际会议，使越南再次陷于困境。自从越南侵柬后，马来西亚、泰国停止了对越南的经济、技术援助，泰国并禁止出售粮食和白糖给越南。新加坡也决定禁止把作战所需的石油制品输往越南。与此同时，东盟要求国际社会对越南继续施加政治、经济和军事压力，以期合理解决柬埔寨问题。这一要求受到了许多国家的响应和支持。

## 二、主要的成就

东盟经过十五年多的努力已被认为是一个重要的政治、经济组织，主要成就有以下三方面：

**(一) 东盟最突出的成就是在柬埔寨问题上反对越南的侵略，在东南亚形成了广泛的联合反霸局面，为维护地区和平与稳定作出了重大贡献，在国际上受到了重视和称赞。东盟之所以能取得这一成就，除有利的国际条件外，从东盟本身来说有以下因素：**

首先，这是由于东盟大多数国家领导人，对越南侵略柬埔寨作出了正确的战略判断，看到这是对东南亚的严重威胁。在这方面，泰国起了关键作用。泰国与柬埔寨接壤，历史上同越南在柬埔寨进行过多次战争，熟知越南的扩张历史。今天越南在柬埔寨的所作所为，只不过是继承封建王朝的衣钵，实现它们未遂的遗愿罢了。而且泰国看到今天的越南领导人比他们的老祖宗胃口更大。泰国总理炳警告说，越南牢固控制柬埔寨和老挝之后，下一步就将向泰国扩张。越南支持的“所谓解放运动的目的，就是要使泰国东北十六府分离出去，加入它们梦想的印度支那联邦”<sup>⑥</sup>。

东盟其它国家不少领导人赞同泰国的观点。新加坡副总理拉贾拉南指出：越南侵柬是苏联全球战略攻势的组成部分<sup>⑦</sup>。马来西亚与泰、柬陆地相连，对越南的扩张也颇有戒心。马来西亚外长加扎利·沙菲说，河内的目标是建立东南亚霸权，入侵柬埔寨只是其重要一步，以后势必利用老挝、柬埔寨同泰国的领土争端为借口，对泰国进行入侵和蚕食，最终达到肢解泰国的目的<sup>⑧</sup>。马来西亚有的官员说，今天的受害者是柬埔寨，明天就可能是泰国，再下去就轮到马来西亚了。同时，苏联入侵阿富汗、在印度支那建立基地、在西太平洋和印度洋增加海军力量，以及对东盟各国进行颠覆等活动也使东盟忐忑不安。菲律宾总统马科斯指出，苏联支持下的越南是亚洲安全最大的威胁<sup>⑨</sup>。正是根据这种战略判断，东盟坚决反对越南在苏联支持下侵占柬埔寨。在越南施展出分化瓦解伎俩，散布“东盟应与越南联合对付中国”等谬论，并接连抛出“部分撤军”等虚伪建议时，东盟国家大多数领导人能识破越南

的诡计没有上当。

其次，东盟在反霸中保持了团结。它从多年的实践中已认识到保持东盟团结对成员国的安全与发展均有重要意义。五国都把发展同东盟伙伴的友好合作，作为对外政策的“基石”，摆在首要地位。在柬埔寨问题上，泰国是首当其冲的“前线国家”，有着切身的利害关系，态度坚决，又得到多数支持。因而东盟内部虽对解决柬埔寨问题有分歧，但还是能通过协商保持统一的反霸立场。而霸权主义者在促进东盟的团结方面，也起到了反面教员的作用。例如，东盟内部一度有人提出同越南妥协的主张，引起了分歧。1980年6月，正当东盟外长会议即将对此加以讨论时，越南竟然对泰国边境发动了进攻。东盟各国外长对此十分愤慨，结果外长会议以空前强硬的态度发表公报，第一次公开点名谴责越南，一致同意中断和越南的对话。

第三，东盟联合了国际反霸力量。它们知道，面对苏联支持下的越南，光靠自己是对付不了的，因而积极支持柬埔寨抗越力量，同中国加强协商合作，并广泛争取第三世界的支持。实践证明，东盟这样做在政策上是成功的。

## **(二) 东盟在地区经济合作方面达成了广泛的协议，并取得了一定的实际进展。**

在发展地区贸易方面，自1977年签订特惠贸易安排协定以来，列入特惠贸易安排的商品种类，已由1977年的71项增加到8,563项。原先规定，贸易额在5万美元以下的小宗贸易商品，全部列入特惠贸易范围，现改为100万美元以下者均列入。特惠关税的减税率，由10%改为20—25%。区域内贸易总值已由1973年的44亿美元增至1980年的231亿美元以上；在东盟外贸总额中所占的比重，已由1973年的15.7%增为1980年的17.1%。

在促进地区工业合作方面，1976年决定合资在五个成员国各建一个大型企业，即：在印尼和马来西亚建尿素厂、在菲律宾建过磷酸钙厂（后改为炼铜厂）、在泰国建烧碱厂、在新加坡建柴油机厂。原预计每项投资约二、三亿美元，产品可享受东盟特惠贸易待遇。经过六年多的努力，前四项已处于不同的实施阶段。最后一项决定取消。目前东盟正在研究第二批地区性工业项目。同时，东盟还推行“工业互补计划”，由各成员国分工生产一种商品的各种零部件，借以实现东盟各国在工业上的联产、互相补充和专业化。这一计划大量吸收私人资本参加，为此成立了东盟工商会和十五个地区性工业俱乐部。根据此计划，现已决定生产“东盟汽车”，由各成员国分工生产汽车的零部件，然后加以装配。

在能源和粮食合作方面，东盟各国达成协议：在世界市场粮食、石油短缺时，泰国、菲律宾优先向印尼、新加坡、马来西亚供应大米，印尼、马来西亚优先向泰国、菲律宾供应石油。而当这两种商品过剩时，则优先向东盟伙伴购买。根据这一精神，东盟成员国间每年签订石油、大米贸易合同，并就合作开发天然气达成了一些协议。在互相调剂电力供应方面，新、马之间和马、泰之间已有供电联系，准备进一步沟通新、马、泰、印尼四国的供电网。

东盟为促进金融合作，1978年五国中央银行签订了《通融资金备忘录》，集中各国提供的等量外汇，帮助成员国解决短期国际支付方面的困难。通融资金额已从初期的一亿美元增加到二亿美元。1981年还成立了东盟金融公司，初期资本为一亿美元，由各国分股投资，负责筹集资金资助东盟共同企业和东盟各国的新兴工业。

东盟在以上各方面的合作，或是刚刚起步，或是规模尚小，但它表明东盟的经济一体化已初具规模。

(三) 东盟在维护民族经济权益和向西方要求政治、经济援助方面也取得了一定成果。

东盟国家除新加坡外，都是重要的原料生产国和出口国。六十年代中期以后，东盟国家的轻纺工业发展较快，工业品出口增加。为了稳定原产品的价格和反对西方的“贸易保护主义”，东盟进行了不懈的斗争。

1970年2月，以东盟国家为主成立了天然胶生产国协会，总部设在吉隆坡。1975年3月，协会成员国共同建立了国际缓冲囤胶制度，联合采取减产、限销、储囤等措施，使一度惨跌的天然胶价格开始回升，并在一段时间里保持胶价的稳定。

1974年11月，马、菲、印尼三国成立了东南亚木材生产者协会，通过控制产量、限制销售等措施，维护了木材生产国与出口国的共同利益。

东盟为了反对垄断东南亚原料和产品运输的西方船务公司，1974年后成立了东盟承运商联合会、东盟船主协会联合会等组织，屡次迫使西方船务公司不能任意提高运费，争取到了较为有利的原料出口运输条件。

东盟还以这个组织的名义同西方国家谈判，在要求它们给予政治支持的同时，也要它们给予经济上的援助与照顾，对西方转嫁危机也进行了一定的斗争。西方国家鉴于东盟在抵制苏越方面的作用和经济上的潜力，对东盟很重视，在政治、经济上给予了支持。1977年东盟第二次首脑会议后，五国领导人同日本、澳大利亚、新西兰领导人举行了会谈，就加强政治合作以及日本向东盟提供资金、澳大利亚和新西兰缩小关税壁垒等达成了协议。1980年3月，东盟与欧洲经济共同体签订了一个类似洛美协定的内容广泛的合作协定，规定在贸易上互相给予最惠国待遇，在经济上促进共同体在东盟的投资。此外共同体还将协助东盟发展农业、运输、通讯等建设项目，向东盟进行技术转让。东盟同美国自1977年以来也进行了多次对话。美国一再保证恪守马尼拉条约，继续对泰国的安全承担义务，并增加对泰国和东盟其它国家的军事援助。1980年9月第四次对话中双方协议：（1）建议成立东盟—美国经济协调委员会，以便磋商经济事务；（2）建立共同基金，美国出资一亿美元左右，以资助发展东盟中小企业；（3）五年内，美国进出口银行拨款20亿美元，促进美国私人企业对东盟的贸易和投资。1980年10月至11月，日本通产相田中六助访问东盟五国，根据东盟的需要提出了援助东盟的四项原则：（1）协助东盟开发能源，提供近四亿美元资助菲律宾、泰国发展能源工业；（2）促进东盟中小企业的发展，解决就业问题；（3）促进东盟产品进入日本市场；（4）增加对东盟国家教育、管理和工艺训练方面的援助。现在，东盟同美、日、澳、新、加拿大以及欧洲共同体均保持外长级的定期对话，经济问题是其重要内容之一。

### 三、面临的问题和前景

柬埔寨问题、区域经济合作问题以及同西方国家的经济矛盾，将是今后东盟面临的三个主要问题。东盟成员国之间在这些问题上团结合作的一面是主要的，但也还存在一些分歧。今后东盟如何处理这些问题，对其发展趋向将有较大影响。

#### 第一，关于柬埔寨问题。

由于东盟各国在地理位置、历史关系等方面的差异，它们对越南侵柬所造成的威胁感受不一样，由此产生了两种不同的战略判断。东盟国家大多数领导人把越南及其支持者苏联视

为当前对其安全的主要威胁。而有的领导人一直对中国疑虑较深,认为从长远来看,中国会成为东南亚的主要威胁。这两种不同的战略判断导致了两种不同的方针和政策:一种主张联合中国在内的各种力量,坚决反对越南的侵略,不同它轻易妥协,要求坚持联合国关于柬埔寨问题的决议,坚持越南必须从柬埔寨撤出全部军队,由柬埔寨人民自行选举政府。这种主张得到东盟大多数成员国的支持,一直处于主导地位。另一种则不愿意越南被削弱,对越南侵柬在一定程度上采取姑息态度,不坚持越军必须全部撤出柬埔寨,期望在金边建立“以韩桑林政权为核心”的联合政府,并接受“某种形式的”印支联邦。

很显然,后一种战略判断将会导致危险的后果,因而不为东盟多数成员国所赞同。新加坡副总理拉贾拉南指出,“以为承认韩桑林政权和建立印支联邦,东盟和印支国家就可愉快相处”,这“是连越南人自己也不相信的论点”<sup>⑩</sup>。泰国外交部长西堤说,如果对越南控制印支不闻不问,在短时期内,泰国可能会好过一点,有时间全力整顿经济,但从长远看,苏越不会就此罢手<sup>⑪</sup>。

今后东盟内部两种不同的战略判断和不同的方针政策将如何发展,是人们所关注的问题。从反对越南侵柬的斗争历程来看,东盟在内部存有分歧的情况下,保持团结抗霸的统一立场已有四年之久,可见这一立场在东盟内部是得到有力支持的。现在形势已变得更加有利于柬埔寨人民,这对于继续贯彻既往的方针路线也是有利的。

目前越南推行地区霸权主义虽已遇到了不少困难,但这些困难还没有达到迫使它改弦易辙的地步。因此柬埔寨问题上的斗争势必还要继续下去。越南在对它不利的情况下,除加紧军事进攻外,很可能更多地玩弄政治伎俩,利用东盟内部不同的战略判断和方针,进行分化和挑拨,以破坏东盟的团结,离间东盟同中国的关系,特别是通过集中打击和排斥民柬,来破坏柬埔寨联合政府。这就使东南亚反霸形势,有时会出现比较复杂的局面。

## 第二, 关于地区经济合作。

东盟国家在地区经济合作上存在着困难和矛盾。一是,经济结构类似,除新加坡以外,其余四国都是原料产品或初级产品出口国,彼此之间互通有无的余地很小。地区内贸易的数额不大,其中多半还是以新加坡为中心的转口贸易。东盟的外贸60%以上是同日本、美国和西欧等发达国家进行的。由于许多投资协定和贸易合同的约束,特别是东盟各国需要西方国家的销售市场和取得硬通货,这种贸易格局一时还很难改变。二是,东盟国家之间经济发展水平不一样,对一体化态度不一致。1981年它们的人均国民生产总值分别为:新加坡 4,323 美元,马来西亚 1,669 美元,菲律宾 750 美元,泰国 682 美元,印尼 420 美元。新加坡国内市场狭小,而工业生产水平较高,商品竞争力强。它曾提出在东南亚建立自由贸易区,加速一体化。但印尼工业基础较薄弱,怕东盟较先进国家的工业品占领本国市场,影响自己工业的发展,因而反对迅速拆除地区内贸易壁垒。目前东盟特惠贸易所涉及的范围还不小,贸易额只占本地区贸易总额的小部分。由于采用的不是全面贸易的方式,而是繁琐的易货贸易,因此不可能指望特惠贸易协定能使地区内的贸易迅速增加。工业及其它方面的合作,也同样由于经济发展水平不一影响利益均沾而进展缓慢。

此外,东盟的工业合作项目在资金、技术上受制于援助国,也带来不少困难。如日本政府原答应为东盟五项工业联合企业提供十亿美元贷款。经过长时间调查研究,最后它却只确定参与其中两项,即印尼与马来西亚的尿素厂,其余需另谋资金。而印尼的厂由于日本方面没有及时准备好技术经济资料,结果使工程造价由于通货膨胀而提高了30%,又未能按期投

产。日本设备的供货与安装费用也比预定的多得多。东盟在确定五项工业联合项目时，没有对可行性和产品市场进行周密调查，以致反复修改计划，也造成了延误。

为了解决以上问题，东盟正在继续改进合作办法，以利于一体化的进展。在现在已有的地区经济合作基础上，随着东盟各国经济的发展，成员国间的相互依存将增大。新加坡的黄朝翰教授认为，“东盟经济一体化将是一个长期的过程，它既不可能有什么一鸣惊人的突破，也不会发生逆转。相反，存在着一种明白无误的趋势，即东盟正在稳步地向经济一体化的更高阶段前进。”

### 第三，关于东盟同西方国家的经济矛盾。

西方世界从1979年开始了战后最大的一次经济危机。西方国家为了转嫁危机极力压低国际市场的原料价格，同时采取名目繁多的贸易保护主义措施，增加发展中国家的出口障碍。东盟国家大多是原料出口国，并实行“面向出口”的工业发展战略，五国进出口贸易占国民生产总值50%以上，因此受打击甚大。

东盟出口的主要原料价格大幅度下跌。1982年11月与一年前相比，大米降36.3%，玉米降11.5%，糖降30.8%，棕榈油降25.4%，橡胶降11%，锡降18.2%，铜降14.5%。出口收入减少使东盟国家这一年的外贸状况恶化：常年有大量出超的马来西亚入超11亿美元，印尼的出超则剧减至11亿美元，菲律宾和新加坡的入超均增达25亿美元，泰国压缩进口使入超下降，但仍入超18亿美元。

外贸的恶化使东盟国家的国民经济受到严重影响。五国的国内生产总值平均实际增长率1980年为8.5%，1981年降为7.4%。据估计，1982年至1983年，可能还要减少2—3%。

东盟各国对西方国家给它们造成的损失十分不满。1982年的东盟外长会议上它们强烈反对保护主义，要求建立国际经济新秩序。随后东盟国家外长和美、日、澳、新、加外长举行会议时，东盟同西方的经济贸易问题也成了主要议题。

目前，西方的经济危机还看不到尽头，东盟国家的出口和经济发展仍将面临困难的前景，东盟势将更多地依靠集体力量，同西方国家损害东盟经济利益的做法展开斗争。

总起来看，东盟经过十五年多的发展，已从一个依靠西方军事经济援助的地区性国家集团，成为一个发展中国家团结反霸、维护地区和平、发展经济合作的有重大影响的地区组织，获得了可喜的成就。但也应看到，国际关系的演变是错综复杂的。在新的条件下，东盟仍需排除帝国主义、霸权主义反动势力的干扰，坚持正确的战略判断和方针政策，才能继续取得更大的成功。

注：

① 见伦敦麦克米伦出版社1982年出版的《认识东盟》一书

② 引自1969年7月25日尼克松在关岛的声明

③ 1971年3月在东盟第四次外长会议上的讲话

④ 引自1978年雅加达出版的《东盟十年》

⑤ 同上

⑥ 见1980年9月11日《曼谷邮报》

⑦ 见1980年4月12日《亚洲华尔街日报》

⑧ 见1979年4月20日《新海峡时报》

⑨ 美联社马尼拉1982年9月27日电

⑩ 见1980年4月12日《亚洲华尔街日报》

⑪ 见1980年4月19日泰国《每日新闻》