

新商务读本

THE NEW BUSINESS READER

读懂政策

钟加泰 王 浩 张建军 编著

Understanding
Policies



暨南大学出版社
Jinan University Press

新商务读本
THE NEW BUSINESS READER

读懂政策

钟加泰 王 浩 张建军 编著

Understanding
Policies



暨南大学出版社
Jinan University Press

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

读懂政策/钟加泰, 王浩, 张建军编著. —广州: 暨南大学出版社, 2004. 9

(新商务读本)

ISBN 7 - 81079 - 374 - 8

I. 读… II. ①钟…②王…③张… III. 工商企业—经济政策—研究 IV. F276. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 091751 号

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 编辑部 (8620) 85226593 85221601

营销部 (8620) 85226712 85225284 85220602 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 暨南大学出版社照排中心

印 刷: 暨南大学印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 321 千

版 次: 2004 年 9 月第 1 版

印 次: 2004 年 9 月第 1 次

印 数: 1—3000 册

定 价: 24.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社营销部联系调换)

目 录

1 社会生活的红绿灯/1

1.1 中国:政策的国度,国情的政策/1

我国从建国开始,就一直是以政策频繁调整为特点来运行的。总体上讲,没有国家的这么多政策,就没有今天的巨大成就。但政策调整的频繁,由于其不确定性和非客观性,在一定程度上会对一些事物的发展有妨碍作用。国情决定着我国的政策机制,理解政策、把握政策、预测政策,与每个人、每个企业的利益和前途息息相关。

1.2 各国政策的影响传递/3

经济全球化、一体化使各国政策的传递加快,关联性更强。关注各国政策的变化和影响,不仅对理解、把握和预测国内政策有直接的参考意义,而且也是在加入WTO的新形势下,积极利用“两个市场”、“两种资源”,置身于国际大家庭的客观要求,是我们必须把握的“游戏规则”。

2 政策的利益导向/6

2.1 “吾以此观之,胜负见矣”/6

良好的开端是成功的一半。《孙子兵法》开篇之计即为“始计”,并指出“多算胜,少算不胜”。古今中外,没有任何社会可以脱离政策而运行。了解政策优惠的差异,借助政策的利益导向,以开拓个人事业、加速企业发展,是“多算”中的一算,是创业者“第一桶金”的由来。

2.2 东边日出西边雨/11

无论是在国内还是在国外,企业的发展都与政策的作用正相关。由于我国国情复杂,各地发展不均衡,因此,在国家的大政方针下,地方政策存在较大的差异。企业要把自身的发展作为自身努力与各种社会力量(包括大政方针和地方政策)共同作用的合力结果。

2.3 政策的传递效应/17

中国人的思想和心理是理解中国政策的深层基础。政策的传递效应,既反映在历史与现实之间,也反映在国内各地区之间,反映在各国之间。政策推广、施行的影响和后果,决定着示范政策的正面传递和负面传递。以古知今,以人知己,是把握政策的传递效应时应注意的思想方法。



2.4 政策的回避暗示/25

政策作为一种站在所有人或力量最大方的决策,有时与个体(个人或企业)的利益是有冲突的。这些冲突与政策效果在时空上的偏差,对个体将形成很大的政策风险。政策风险诱发和增加了市场的不确定性,它可以建立市场,同样也可以破坏和扭曲市场。商海弄潮者,必须认真研究和把握这种风险。

2.5 政策的扶植信号/30

很多产业的发展壮大,都是与政府的倡导、扶植分不开的。国内国外都是如此。作为企业和个人,如果读懂国家决策的用意,把握机遇,不但可以产业报国,同时也可以实现个体的梦想和追求。特别是我国加入WTO后,了解被WTO所认可的国家对幼稚产业的扶植,更具有现实紧迫性。

3 政策的约束层面 /37

3.1 均衡政策/37

为了实现社会经济协调发展,达到所谓的帕累托最优,国家对经济过热现象所采取的对策一般是均衡政策。20世纪90年代初我国出现的经济整体过热的“软着陆”和90年代末出现的股市过热、房地产过热的化解,是认识我国均衡政策的最好案例。透过这些案例,也可以充分了解国家政策的运作。

3.2 斧正政策/43

差之毫厘,谬以千里。政策涉及万家生计,但政策的失误是难免的。即使在理论上没有漏洞的政策,在现实执行中也常常出现偏差。关键的问题,是要使失误及其影响减到最少,补救及时到位。目前,我国已在法律法规、规章制度上对决策失误的追究制度作了一些规定。政府施行斧正政策,必须有敢于负责的勇气和公正民主的精神。

3.3 基本政策/47

基本政策是中观决策的依据。无论站在国家、地方的角度还是站在产业、行业、企业的角度,把握基本政策都是很重要的。把握了宪法的精神,就把握了一切基本政策的出发点。本节介绍了国家计委宏观经济研究所关于“十五”到2015年期间宏观经济的基本政策主张、我国农村基本政策、独立自主的和平外交政策、我党关于宗教问题的基本政策,以及目前对基本政策把握的几个要点。

3.4 禁止政策/54

禁止是为了发展,惩戒是为了规范。禁止政策是国家意志强制的表现。对于个体而言,违反政策不但是对别人利益的侵犯,更严重的是对游戏规则的挑战会导致社会正常秩序的混乱。大众生活的主题是而奋斗,国家的主要任务是搞好经济建设。对于违反公平竞争、腐败贪污等现象,必须采取有力的措施予以禁止和惩戒。



4 读破政策的纸背 /60

4.1 政策分析的方法 /60

政策是多种因素作用的结果,涉及到各阶层的利益、社会的发展与稳定、短期效果与长期影响等方面。政策的分析,也是一项复杂而艰辛的工作。就一般社会个体而言,比较实用有效的政策分析方法有经验教训法、连续趋势法和观察借鉴法。除这些方法外,本节对中国古代的政策思想和研究以及国外亚当·斯密、克劳塞维茨、马克思、韦伯对公共政策学的贡献等作了简要介绍。

4.2 政策背景的研究 /67

每项政策的出台,都有其深刻的背景。通过对政策背景的研究,可以了解政策的前因后果、对象目的,可以进一步认识政策的深层内涵。本节通过对20世纪60年代“工业学大庆”政策,以及“十五”计划纲要、大连市国企改革、西部大开发等国家和地方政策的背景剖析,说明研究政策要关注背景、立足现实、展望未来。

4.3 政策是怎样出台的 /75

与政策出台最直接相关的,是国家的领导决策体制。我国的决策体制,根植于我国的立法体制。我国法律对国家行政机关职能权限等的规定,决定了政策出台的方方面面。本节最后附胡乔木同志早些年在美国的演讲《中国领导层怎样决策》,可谓是对我国领导决策机制的最好解释,不可不读。

4.4 围绕政策的争论 /84

争论可能引起混乱,但更能明辨是非。围绕政策的争论,无论是在政策出台之前还是在政策出台之后,也无论是由于人们的思想守旧或眼光狭窄还是由于政策的偏差或失误,都有利于加深人们对政策的认识,减少政策失误。本节介绍了关于设立银监会的争论。这种争论不仅体现了我国深化改革和社会民主化的进步,而且通过对比争论的过程与现实的结果,我们也许能找到一点雾里看花的门道。

4.5 政策与现实有多远 /88

人类社会生活是随时间不断变化着的客观存在,政策作为对社会现实的主观反应,难免会有一定的时滞和偏差。我国正处在转型和发展时期,政策的正确与否会对经济运行产生双倍的效果,有扩大效应、乘数效应。因此,尽量缩小主观认识与现实的差距,积极深入调查研究,改善和健全决策机制、监督机制,强化社会主义政治文明建设,是减少政策失误的治本之方。



4.6 政策的目标/94

政策是一定社会群体在一定时间和范围内的理性选择,是人类社会生活的必需。政策的目标,就是决策者所期望达到的效果。国家的宏观调控目标决定了国家的运行目的和行动方向,举足轻重。由于信息不对称和成本等原因,在“面”上把握政策,在“点”上掌握政策,是一种可行的办法。

5 政策的预测与检验 /98

5.1 政策预测的依据/98

政策的预测要建立在一定的基础上,这个基础就是关系到国计民生的国家重大经济目标和计划,否则预测就成了空中楼阁。有了合理的依据,才能作出科学合理的预测,预测也更有现实意义。

5.2 制定政策的方法/106

只有遵循科学的方法才能制定出合理的政策。了解政策制定的方法,如本节所介绍的专家意见法、实际调查法等,有助于对政策进行分析和预测,把握政策的前瞻性,把握社会经济生活现象的发展前景。

5.3 政策的检验/109

政策的制定是为了促进社会经济的发展。政策的实施结果必须得到检验,才能了解政策的实际效果和作用。本节以“九五”计划的实施结果为例,说明政策的作用和效果。在当前“十五”计划实行之初,这些内容有一定的现实参考价值。

6 当前经济政策热点 /112

6.1 宏观面分析/112

本节从宏观上分析和归纳了当前及未来几年我国经济运行中的有利因素与不利因素、内部因素与外部因素,揭示了十六大后“十五”期间我国发展国民经济的政策基调,对我国经济高速增长“能走多快”、“能走多久”等问题进行了探讨,提出并说明了在最近几年我国经济形势下一个值得关注的重点发展机会。

6.2 财政政策/122

你可能对“积极的财政政策”这个词很耳熟,它到底有什么含义?这种政策实行了这么长时间了,效果到底怎么样?尤其重要的是,它会有什么变化?本节即对这些问题作出回答。此外,本节还将告诉你,我们的税收政策将怎么变。

6.3 金融政策/133

你要和银行打交道的話,那就很有必要看看这节了。本节总结了我们的金融政策,并专门讲了我国金融机构的改革方向和“银监会”成立以后的



中国金融监管,指出了存在的问题,预测了改革方向。

6.4 就业政策/142

目前社会上很多人纷纷下岗,会影响到你吗?本节介绍了我国就业的一些基本情况和国家采取的一些措施。究竟目前就业形势怎么样?再就业难吗?国家有哪些优惠政策?本节将为你拨开云雾,给你一个满意的答复。

6.5 社会保障政策/153

人无远虑,必有近忧。在这个瞬息多变的社会转型时期,你担心你和家人的生命财产安全吗?你担心自己的养老保险吗?本节为你介绍一下我国的社会保障政策,不仅让你了解一些保险知识,更可使你树立正确的保险意识。

6.6 中小企业政策/159

中小企业已经撑起了我国经济的半边天。在国有企业不景气的时候,中小企业却红红火火,成了一支生力军,他们成功的奥妙何在?他们的机会何在?他们的发展前途在哪里?

6.7 我国产业政策主要内容/165

识时务者乃俊杰。你想知道最近国家重点发展的产业以及有关的产业政策吗?如果你了解这些,从事这些行业将会如顺水行舟,事半功倍,享受到种种优惠政策。如果你还不知晓,很可能从事那些受限制的产业,则事倍功半。

7 各国经济政策比较 /169

7.1 财政政策/169

看看美国、日本、德国的预算怎么做、税怎么收、钱怎么花,为什么要看?因为我们选的3个国家都是市场经济很发达的国家,他们的今天,或许就是我们的明天。观察一下他们的政策,对预测我们未来的政策脉络很有用处。

7.2 金融政策/179

“金融是现代经济的核心”。仔细看看西方发达市场经济国家的金融市场,你可以知道我们的差距,也能大致估计出我国金融管理当局会在什么方面努力了。想想吧,这是多么令人兴奋的事情:你可以预测若干年后我国的金融政策走向!

7.3 就业政策/190

如何控制失业、有效促进就业是世界各国普遍重视和致力解决的重大经济和社会问题。面对严峻的就业形势,各国政府给予了高度重视,并把控制失业率、增加就业岗位、有效促进就业作为基本优先目标,通过制定和实施多方面的政策措施,取得了相应的成效。借鉴、吸收别人的成功经验,有助于我们更好地解决就业问题,为人民群众谋福利,体现“三个代表”的精神。



7.4 社会保障政策/200

前车之鉴,后者之师。看看走在前面并做得好的国家所走过的路,我们可以少走一些弯路,没有必要一味摸着石头过河。在这个追求效率的时代,对于已经证明是正确的东西,我们应该大胆实行拿来主义,体现改革开放的精髓。

7.5 中小企业发展政策/208

观千剑而后识器。日本是中小企业王国,美国的中小企业更是锋芒毕露,中小企业的发展已经成为时代的趋势。了解这些充满活力的企业的模式,对我们的政策制定、企业的发展都有很大的好处,我们蓬勃发展的中小企业将如虎添翼,更上一层楼。

7.6 产业政策/214

波特说,产业的优势决定了国家的竞争优势。在当前以科技为核心的竞争中,美国称霸世界、日本傲视全球、德国一枝独秀,靠的什么?一个重要原因就是他们的科技产业政策。本节主要介绍这些科技强国的一些科技产业政策,希望对我们有所启发。

7.7 农业政策/228

中国是一个农业大国。解决“三农”问题,实现农业现代化、农村城镇化,是党的十六大提出的重要战略目标,也是我国全面建设小康社会的必由之路。“他山之石,可以攻玉”。本节介绍了西方发达国家的农业政策,可以为鉴。

参考文献/242



1

社会生活的红绿灯

政策是社会生活的红绿灯，在各个方面影响着每个人的生活、每个集团的利益。

政策是一把双刃剑，用这把剑开路的，会披荆斩棘，加快步伐；被这把剑伤害的，会伤痕累累，深陷困境。可以说：得益者洋洋，受害者戚戚。

根据目前的发展趋势，每个国家都要受到别的国家政策的影响，尤其是一些大国和联系密切的国家。国家之间的政策是不断传递和相互影响的。

在生活中，作为个人、企业，都要对政策有所了解，甚至把握，才能在共同接受的“游戏规则”下，去追求自己的目标。埋头苦干要和看清形势结合在一起才更有利于事业的开展。

1.1 中国：政策的国度，国情的政策

我国从建国开始，就一直是以政策频繁调整为特点来运行的。从计划经济到市场经济，从农民分地到改革开放，再到民营经济，都是在政策的指引下进行的。

总体上讲，没有国家的这么多政策，就没有今天的巨大成就。但是，政策是一把双刃剑，任何国家都是这样，不可避免地会有失误的一面。如农村的土地承包责任制。

在计划经济效率低下、资源缺乏、技术落后的环境下，加上冷战的国际环境，对外贸易往来很少，投资、消费和出口都受到制约，在这种形势下，采取土地承包责任制，是一项伟大的创举。历史也证明了它的伟大之处：解决了十亿人的温饱问题。对饥寒交迫的国民来说，解决温饱就是最大的进步，解决这个问题的人就是时代的伟人。多少人在那个年代梦想每天都吃热乎乎的白馒头啊！今天，几乎每个人都满足了这个愿望。在那时，有谁会白白花花的馒头丢掉？这也是老一代的人看到孩子们在家里、学校浪费粮食时愤怒的来源。中国的农民，在历史上一直是国家灾难的最大承受者，是默默的老黄牛，是脚下的土地，是忍者。

时代影响每个人。今天，社会变了。市场经济的大潮蔓延到全国的每个角落，一部分人富起来了，国家现代化进程加快，工业化不断强化。农村的土地承包责任制初步显露出其见肘之处：人员的富余，效率的低下。农村问题、农民问题、农业问题成了国家的头等大事。在新一届的领导人的政策蓝图里，很明显看出这一点。



我国今天所面临的形势，更是风云变幻，压力重重。以前的政策在发挥其有益一面的同时，也暴露了其反作用的一面。如资本市场，从2001年6月以来，资本市场经历了20个月的熊市。上证指数由2245点降到1400多点（2002年底），跌去40%多！其基本原因就是由政策造成的。正如谢平所言：世界上众多的股票市场没有像中国股票市场这样，有这么多“政策”，所以有人说中国股票市场是“政策市场”。何止在股票市场，在其他市场，政策的作用也在“伯仲之间”。

我国政策调整的频繁，由于其不确定性和非客观性，在一定程度上会对一些事物的发展有妨碍作用。然而，在我国，有时候政策又是处理一些问题的一剂猛药，会遏制某些不良倾向，预防恶性事件、不良后果的发生。当然，如何避免政策的主观性、独断性是一个显著的问题。在大局下，我国的国情，包括历史文化、民族心理、现实情况都决定了我国的政策机制，这是没法回避的。在1989年6月4日，发生了震惊中外的“六四”事件。这种事件的发生和处理，可以说，是与国情分不开的，与国家的大政策密切相关的。邓小平在会见美国总统老布什时，有过一段经典的谈话，时间是1989年2月26日，距“六四”事件不到4个月！那次谈话，今天看来，仍有其深意：

中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉。

中国一定要坚持改革开放，这是解决中国问题的希望。但是要改革，就一定要有稳定的政治环境。总的来说，中国人民是支持改革政策的，绝大多数学生是支持稳定的，他们知道离开国家的稳定就谈不上改革和开放。

我们已经对建国以来历史事件的是非，特别是“文化大革命”的错误，作出了恰当的评价。对毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想，也作出了恰当的评价。对毛泽东同志晚年错误的批评不能过分，不能出格，因为否定这样一个伟大的历史人物，意味着否定我们国家的一段重要历史。这就会造成思想混乱，导致政治的不稳定。

不仅在国家领导人的谈话中，在现实中我国也一直在把发展和稳定协调起来考虑，并几乎把它上升到基本国策的高度。

我国的政策，由于国情和现实，有常规的，也有面对突发问题的。从大体上来讲，有总政策、基本政策和具体政策。总政策是决定全国局面、决定发展方向的主导性策略，如总任务、总方针、总路线等。坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则，全面建设社会主义国家是我国的总政策。基本政策涉及的面稍微窄一些，是各个领域和部门的决定政策，如人大制度、计划生育等。具体政策就很多，涉及到行动和落实的一面。如在1989年，为了遏制“黄毒”蔓延，清除“黄源”，全国范围内，大多数的省、市、自治区的党政领导亲



自挂帅，掀起的全国范围的“扫黄”运动。由于我国国大、国情特殊，在把握政策方面，要在总体把握的同时，对专门的政策，还要专门研究。例如对金融监管方面，仅就 1989 年来说，全国人大颁布了《中华人民共和国证券法》，国务院颁布了《非法金融机构非法金融活动取缔办法》，中国人民银行又颁布了《农村信用合作社机构管理暂行办法》、《关于对金融机构违法违规经营责任人的行政处分规定》、《防范和处置金融机构支付风险暂行办法》等政策。

每一次政策的出台，都涉及到利益的分配和格局的调整，都意味着机遇和挑战。我国是一个政策的国度，政策多是出于我国的国情。在现实中，如何理解政策、把握政策、预测政策，是通用的把握“游戏规则”的基础，与每个人、每个企业的利益和前途息息相关。

1.2 各国政策的影响传递

每个国家都一样，都有自己的政策。目前世界的领头羊是美国。美国是一个法制社会，其政策制定和出台都比较成熟。比如对于金融业的经营，在 1929 年以前，整个资本市场的发展处于非常混乱的状态。由于商业银行垄断了整个社会的大部分资金来源，控制了银行或企业发行的债券、股票以及商业票据等，进而牟取暴利，所以银行把相当多的资金直接投资到企业，获取原始股票，并在二级市场上抛售。

商业银行的大部分资金进入股市，直接影响到广大储户的利益，扰乱了整个国民经济的正常运行。居民认为把钱存到银行里利息很低，不如把钱投进股市以获取暴利。所以当储户从银行挤兑时，商业银行只好在股票市场上抛售股票来支付居民存款，这也可以说是 1929 年—1933 年世界性经济危机的一个直接原因。

罗斯福总统上台后，为解决银行的上述问题，委派格拉斯先生和斯蒂格尔先生进行调查研究，最终形成了 1933 年的《格拉斯—斯蒂格尔法》。该法从制度上建立杜绝金融风险的防火墙，要求商业银行、投资银行、保险公司和信托公司彻底分业经营和分业管理，由此美国走上了 66 年的金融分业经营和管理的道路。

1999 年 11 月 4 日，美国参众两院通过了《金融服务现代化法》。该法规定，商业银行、证券公司和保险公司在一定条件限制下可以跨界经营。虽然此前英国在 1986 年的金融改革中允许银行兼并证券公司进而形成经营多种金融业务的企业集团，日本也在 1998 年提出类似的金融改革方案，但在国际金融界居于统治地位的美国正式通过上述法案，标志着国际金融已经进入了一个混合经营的新时代，必将对中国和世界各国的金融政策产生一系列重大影响。

美国是当今最强大的国家，它的重大政策，尤其是世界性的政策，是各个国家和企业经营者要多加研究的。以二次海湾战争为例，美国实施其战争政策，在



战争开战当天，市场原油价格不升反而降，股市利好；我国在石油板块反而全线飘红。到3月底，由于美英联军的战争进程变化，全球经济剧烈震荡：

美国 美国股市3月31日收盘走低，道琼斯工业指数跌破8000点大关，一天暴跌153.64点。

美国公布经济数据：3月31日芝加哥采购经理人协会公布，3月芝加哥采购经理人指数自2月的54.9下降至48.4，该数值低于50意味着地区制造业萎缩。3月28日，3月底密歇根大学消费者信心指数也从2月底的79.9降至77.6。美联储(FED)理事 Susan Bies 表示，关于伊拉克战争对经济究竟造成怎样影响的问题，还需花费一定时间才能作出初步结论。

欧洲 欧洲股市也大幅下跌，3月31日欧洲三大指数跌幅都超过100点。欧盟委员会表示，欧元区3月消费者信心下滑超过9年来的低点，主要因为伊拉克战争抑制了企业的招聘活动。3月消费者信心指数从2月的-19下滑至-21，欧盟委员会公布的3月份欧元区的商业环境指数跌幅超过0.3个百分点，是自2001年“9·11”事件以来最大幅度的下跌。数字显示，3月份欧元区的工业生产、国内订货和出口订单均大幅减少，相反库存增加，这表明“欧元区短期经济环境已明显恶化”。

亚洲 亚洲股市受到战争拖延和疲弱的经济数据影响，日经指数在3月31日大跌了307.45点后，4月1日走势继续呈现大幅震荡，早盘先跌60余点，收盘上涨14.01点至7986.72点，依旧没能站上8000点的整数关口。交易员称，人们担心股市前景不佳可能使更多的投资者远离股市。

日本 日本央行4月1日公布的3月“短观”季报显示，日本企业感觉景气更加低迷，因他们见到国内股价跌至20年低点，同时也忧心美伊战争所带来的冲击，使5个季度以来首次出现下降。调查还显示出，日本大型企业计划在截至次年3月底的会计年度中削减资本支出0.8%。

香港 香港股市在3月28日跌破9000点大关后，3月31日收于8634点，跌229点。4月1日恒指走势飘忽，大幅下挫，一度跌破8500点，收盘报8597点。

总之，全球证券市场随着战事的进程大起大落，这次战争对全球经济的打击已成事实。美林证券北美首席经济学家 David Rosenberg 称，美国经济可能会再次进入衰退。

当然，这是真正放大了美国政策对世界经济影响的效果，也因此使国际之间政策的相互影响浮出水面。以上是宏观的大面反映，具体到各个公司企业的经营者，更要结合实际和各自的行业进行预测。在海湾二次战争爆发后，中国商务部证实，仅在福建泉州，伊拉克战争令中国鞋业基地泉州的中东市场出口陷入停滞状态。此前，泉州鞋制品出口中东地区的年规模达20多亿元人民币。泉州鞋出口市场三分之一在中东地区，伊拉克战争打响后，泉州鞋产品无法再通过伊朗转运至伊拉克等地，而阿联酋迪拜的鞋业市场也已经完全瘫痪；战争除对制鞋工业



1 社会生活的红绿灯

有较严重的影响外，对泉州的服装、玩具、陶瓷等出口商品也造成了一定的影响。国外进口商取消了对印度的地毯订单，使厂家承受巨大损失。旅游业和航空业也受到影响，中东土耳其、埃及的航线都停了，它对旅游收入的影响立竿见影。战争使油价上涨，飞机的营运成本提高，航空公司为了不使利益受损，提高了飞机票价，这使得一些游客因此取消旅游计划。在美国、英国，家人和亲人赴伊拉克前线打仗，他们的家人哪有什么心情出来旅游，而欧美入境旅游客源在中国至少占40%的市场份额。

不仅战争，平时在日常经营中，对各国的政策也要注意收集和思考。因为经济全球化、一体化的结果使各国政策的传递加快，关联性更强。

当然，我们对政策的作用要辩证看待，在看到战争破坏的一面的同时，也看到有其利益争夺的一面。且不说战后的重建和对美国的经济推动及石油的价格变化，单就我国出口方面，据国际金融报报道，由于战争，中国谷物出口将会面临一些新的机遇。战争导致亚洲国家从欧美进口谷物受到一定制约，导致其不得不转移目光，寻求新的进口来源，中国小麦和玉米将是亚洲国家和地区的较好选择：首先，中国小麦、玉米价格低廉；其次，中国小麦、玉米数量充足；第三，中国对玉米、小麦出口持鼓励态度。另外，在运输上可以采取小吨位船运，有利于对东南亚的出口。

对于国内外的各种政策，在生活中要认真思考和研究，会有意想不到的作用。世事洞明皆学问，政策是众人的智慧，是思维较量的结果。只有读懂政策，才能真正理解社会。人生只有一次，要接受现实，熟悉社会，完善人生。政策触及和反映了社会的方方面面，每个角落。读懂政策，或许能做到小处不渗漏、暗处不欺隐、末路不怠慌。



2.1 “吾以此观之，胜负见矣”

个人要做事业，企业要做市场，这是社会的主流。无论个人还是企业，在开拓前进的同时都要学会把握政策的风向，事业是全面把握的结果。

万事开头难，然而，良好的开端是成功的一半。起步阶段的效果影响着以后的进程和信心。《孙子兵法》的开篇之计便是“始计第一”。由此可见做事的筹措、发动是多么重要。正如孙子所言：“夫未战而庙算胜者，得算多也；未战而庙算不胜者，得算少也。多算胜，少算不胜，而况于无算乎！吾以此观之，胜负见矣。”也就是说，战端未开，预计会胜利的一方，因为占据的胜利条件多；战端未开，预计不会胜利的一方，因为占据的胜利条件少。胜利条件多的一方能胜利，胜利条件少的一方不能胜利，何况没有胜利条件呢？从这些情况，我就可以预见胜败。企业和个人也是这样，在做事之初，要预计一下起步的时机和条件。可是，这要把握哪些要素呢？

《孙子兵法》不愧为人类通用的智慧之一。从其对兵法的阐述来看，商场和社会也有异曲同工之效。《孙子兵法》“始计”中说道：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。故经之以五事，校之以计，而索其情：一曰道，二曰天，三曰地，四曰将，五曰法。”它的大意是说：军事，是一个国家的头等大事，关系到国家的生死存亡，一定要慎重研究；通过5个方面的横向比较，可以得到详情：一是道，二是天，三是地，四是将，五是法。我们不对博大精深兵法作全面的探究，这里借鉴其一点，即“天”，到底它在当今社会中相当于什么要素呢？

我们认为，“天”，也就是孙子认为的天气阴晴寒暑、四季更替，就像二次海湾战争中的沙尘暴等现象，在当今社会中相当于政策！

古今中外，没有任何社会可以脱离政策而运行。如何借助政策的导向，来开拓个人的事业、创办企业，是我们讨论的主题。

改革开放以来，我国取得了举世瞩目的成就，一部分人已经富了起来，国家也由计划经济走向市场经济，个人的就业和生活、企业的资金和市场不可能再依赖国家的财政和扶持，都要走向市场去竞争。对国家政策的态度不再是被动地接受和依赖，而要积极地应对和利用，在符合国家政策的条件下去竞争。

我国目前存在就业压力大、国有企业改革遇到一定阻力的事实，但是也面临



2 政策的利益导向

经济不断增长、市场不断扩大、加入 WTO 带来巨大商机的局面。我国的工业化、城市化都在加快进程，社会正在转型时期，各种政策不断出台，如何紧跟国家政策，借助政策的推动去启动事业，是这个转型时期创业人士必须认真对待的课题。

我国曾经出现的最大的人才现象是海归派的回国创业。这揭示一个创业方面的启示：国家的政策有利于他们创业。的确是这样。深圳市华夏磁电子技术开发有限公司总经理库万军博士深有感触地说：“到深圳后，我前进的每一步都得到了深圳市方方面面的支持。”

库万军说，他是 2000 年 6 月从葡萄牙里斯本计算机工程及应用研究院进修 2 年多后回国的，他在那里成功研制出系列 GMR（巨磁电阻）传感器，并获得了博士学位。本来还可以继续进修博士后，但还是回来了。磁电子学是一门崭新的学科，是中国急需重点发展的项目，在国内有广阔的发展空间。回国后，他先后到过许多城市，最后把目光落到了高科技产业迅速发展的深圳。到深圳后，他几乎每前进一步都得到了方方面面的支持。完全可以这样说：是深圳孵化了他的磁电子！深圳的政策支持了他创业的成功起步！

库万军先是成功入驻“留学生创业园”，并初步搭起华夏磁电子公司的框架，接着就是参加第二届高交会。因为得到的信息晚，直到高交会即将举行的前一天才去报到，但组委会还是硬给他挤出了一个展位。在高交会会场，他的成果吸引了众多企业的目光。高交会后，深圳市科技局成果处及时对“GMR 巨磁电阻磁场传感器的开发研制”完成了成果鉴定，高交会组委会颁发了项目成交证书。2000 年 11 月 28 日，凭借成交证书、成果鉴定书，他在深圳商业银行获得了深圳市首例个人信誉贷款 90 万元。

后来，支持他事业的政府部门也越来越多。在资金方面，深圳市技术局给了 50 万元无偿科技资助，与他同时获资助的还有另外 5 家留学生企业。深圳市人事局也给了他“留学生创业前期补贴”12 万元，后来经人事局举荐，国家人事部又奖励他“留学生创业补贴”8 万元。2002 年 3 月，经深圳市计划局推荐，他的成果被列入国家计委高新技术产业项目发展计划，并获发展经费 500 万元（其中 200 万为无偿划拨，300 万由国家作为出资人委托国投高科技公司管理）。他的项目落户到盐田区后，盐田区按市价的 1/4 划拨了 8 000 多平方米的土地给他们建厂房，还提供 300 万元的低息信贷。资金的投入、厂房设施的完善，使他的项目上马很快，估计到 2004 年即可达到产值上亿的规模，最终目标就是上市。

在他个人生活方面，市里也给予了充分关照。目前他爱人的工作、小孩的上学等问题都得到了圆满解决。

库万军在深圳创业两年多来，十分感激深圳市委、市政府、政府的各级公务员，以及社会各界对他的大力支持，由衷地感受到是深圳的政策使深圳变成一个“创业者的乐土”。在另一些地方，他可以进大公司当高级白领，但个人创业的成



就感，就难以感受到了。

库万军的经历体现了国家和地区的政策在个人创业和公司创立中的作用！但是，要把握机遇，就要对国家的政策有所了解。有这方面的信息，才可以加以利用。

国家对创业的扶持政策很多，关键在于个人对政策的注意度。国家和地方相继制定了一系列关于鼓励海外留学人员回国工作的政策措施，吸引了大批留学人员回国工作，促进了我国经济、科技等各项事业的发展。国家关于留学生回国创业出台很多政策，如人事部、教育部、科技部、公安部、财政部五部发文（2001），对归国人员的创业给予政策保障。全国各地几乎都有对外来投资的优惠政策。如深圳，就有《深圳市公布关于鼓励出国留学人员来深创业的若干规定》，其中有很多支持政策，如：

第八条 对留学人员来深从事科学研究及投资、兴办各类实业的，实行下列鼓励政策：

1. 从事科研工作，其研究课题经市科技局认定属于高新技术项目的，可获一次性科研启动经费 10~15 万元人民币；

2. 兴办评估、咨询、顾问等中介服务机构或第三产业的，各有关主管部门应积极支持。

留学人员投资领域，除国家禁止行业外，其他行业适当放宽；

3. 以专利、非专利技术成果入股的形式投资的，其技术成果作价可占注册资本的百分之二十五，经市科技局认定的高新技术成果的作价金额可达注册资本的百分之三十五。合作双方另有约定的，可按约定执行。

对于一个要创业的人来说，这个政策是多大的帮助！

对于创业者，再拿海归派为例，可以说他们在创业方面对政策的把握是很高明的。2002 年 9 月，据美国劳工部统计，美国各公司裁员共 70 057 人。截至 9 月，2002 年累计裁员高达 1 004 617 人，是 13 年来第二次裁员超过 100 万人。2001 年美国共有 195 万多人“下岗”。在 9 月份的裁员排行榜上，运输业位居榜首，电信业居第二，计算机业居第三名。国外的形势和国内的政策将促成更多的人回国创业。

不光对海归派，我国的政策对于各种创业人员都有各种各样的优惠政策。在西部大开放的形势下，我国更多的地方出台了更多的鼓励政策。如在西藏，就有《西藏自治区投资优惠政策》，其中具体到财税政策、金融政策、外经贸政策、土地政策、工商行政管理政策、户籍管理政策和其他政策，每方面都有很详细的规定，如金融政策，就有很多优惠：

