



图文版 党的组织工作 培训教程

TUWENBAN DANGDE ZUZHI GONGZUO

PEIXUN
JIAOCHENG

卢先福

2

红旗出版社



图文版 党的组织工作 培训教程

TUWENBAN DANGDE ZUZHI GONGZUO
JIAOCHENG

王莉 张大能 等

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

图文版党的组织工作培训教程 / 王莉 等著.

- 北京: 红旗出版社, 2004.3

ISBN 7-5051-0927-8

I. 图…

II. 王…

III. 中国共产党 - 组织工作 - 干部教育 - 教材

IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 017181 号

图文版党的组织工作培训教程

王莉 张大能 等著

责任编辑: 毛传兵

整体设计: 蒋宏工作室

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727

地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037146

发行部: 64037154

印刷: 廊坊人民印刷厂

2004 年 4 月北京第 1 版

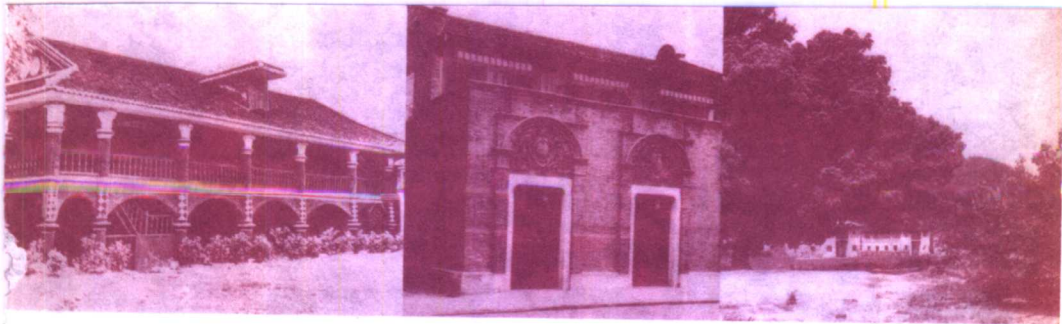
2004 年 4 月河北第 1 次印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/32

印张: 9.75 字数: 241 千字

书号: ISBN 7-5051-0927-8/D · 426

定价: 20.00 元



前言

为了在全面建设小康社会的新形势下,给广大基层党务工作者提供简明实用的工作规范,给入党积极分子提供学习教材,增强党建图书的针对性、可读性,以改革的精神加强基层党的建设,推进党的建设新的伟大工程,我们组织中央有关部门的专家,编写了这套《图文版基层党建工作系列丛书》。

本书是国内第一套图文版党建类丛书。

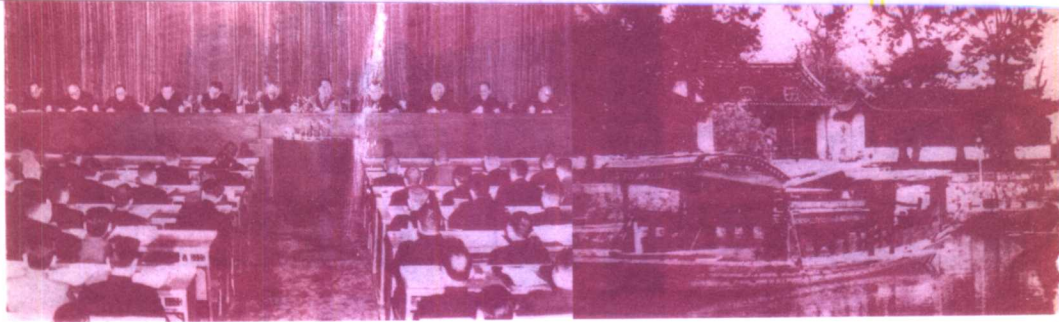
丛书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六大和十六届三中全会精神以及新《党章》为根据,结合新世纪新阶段基层党的建设面临的新情况、新问题,总结各地创造的新经验、新做法,着重介绍如何行之有效地开展基层党的建设,如何按照中央有关文件和条例的规定,进行具体的实务操作,突出强调学习“三个代表”重要思想、开展保持共产党员先进性教育和大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风的内容,力求做到重点突出、内容新颖、通俗易懂、具体实用。

丛书充分吸收近些年出版的党建类图书的优点,结合基层党建工作的新实际,分为入党积极分子、党支部书记、党员发展工作、党员教育工作、党员管理工作、党的宣传工作、党的组织工作、党的纪检工作、中国城市社区党的建设、基层党组织选举工作和党内规范文本等十二本培训教程,基本涵盖了基层党建工作的各个方面,又突出了基层党建工作的新领域,如非公有制经济和城市社区党建工作等。

丛书具有其鲜明的特点:

1. 权威性

本套丛书由著名党建专家、中共中央党校党建部主任、博士生导师卢先福教授和中央党校党建部副主任戴焰军教授共同主编。参加编写的作者有中组部党建研究所、中央党校党建部的教授、研究员。他们均是从事党建教学、研



究的著名专家学者,既有深厚的理论素养,又了解党建工作的实际。丛书初稿形成后,又请求是杂志社原副总编辑和资深编审予以审定,先后经过三次大的修改才最终定稿。

2. 时效性

丛书内容充分反映了党的十六大和十六届三中全会精神,充分反映了《党章》和中央文件,特别是刚刚公布的《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》的有关内容,时效性强,是目前最新的一套基层党建工作系列丛书。

3. 实用性

丛书不从单纯的理论、概念出发论述问题,而是紧密结合入党积极分子和基层党务工作者的实际需要,有针对性地展开论述。如在论述党的性质时,不是笼统的论述,而是概括为“二一三”,即“两个先锋队”、“一个核心”、“三个代表”。这样概括,简明扼要,准确生动,通俗易懂,便于掌握。附有入党申请书、思想汇报、入党志愿书、支部鉴定等参考例文,方便读者学习。每章前均有学习提要、章后有思考题,便于自学和检查学习水平。书中设计的流程图、程序图让你一看就会,一会能用。这是本书的一大亮点和特色。

编写这套图文版党建丛书,毕竟是一次新的尝试,其中的不足之处在所难免。欢迎广大读者予以批评指正。如果您有意见和建议,请填写书后所附的读者服务卡。

让我们抓住第一要务,牢记“两个务必”,践行“三个代表”,弘扬求真务实精神,共同为推进党的建设新的伟大工程不断努力,开拓进取,再创辉煌。

《图文版基层党建工作系列丛书》

编委会

2004年3月18日

	黨中央組織部 章三第
	黨中央組織部本局調查員陳中業生男 章一第
54	 黨中央組織部
75	 黨中央組織部調查員陳中業生男 章二第
85	 黨中央組織部調查員陳中業生男 章三第
95	 黨中央組織部調查員陳中業生男 章四第
	黨中央組織部調查員陳中業生男 章五第
97	 黨中央組織部調查員陳中業生男

Contents

目 录

第一章 党的组织工作总论

第一节 党的组织工作的指导思想.....	02
第二节 党的组织工作的地位和作用.....	10
第三节 党的组织工作的基本任务和基本内容.....	17

第二章 党的组织机构

第一节 健全党的组织的重要性.....	22
第二节 党组织设置的基本原则.....	25
第三节 党的各级组织和派出机构、党组、 党组、纪检机关.....	30



Contents

目录

第一章 党的组织工作总论	02
第一节 党的组织工作的指导思想	02
第二节 党的组织工作的地位和作用	10
第三节 党的组织工作的基本任务和基本内容	17
第二章 党的组织机构	
第一节 健全党的组织的重要性	22
第二节 党组织设置的基本原则	25
第三节 党的各级组织和派出机构、 党组、纪检机关	30



第三章 党的组织制度

第一节 民主集中制是党的根本组织原则和领导制度·····	42
第二节 党的代表大会制度和委员会选举制度··	51
第三节 党的委员会领导原则和制度·····	58
第四节 党内政治生活准则和党内生活制度····	65
第五节 健全党的民主集中制，提高全党贯彻民主集中制的自觉性·····	70

第四章 党员队伍建设

第一节 加强党员队伍建设的重要性·····	76
第二节 发展党员工作·····	80
第三节 党员教育工作·····	90
第四节 党员管理工作·····	101

第五章 党的干部队伍建设

第一节 党的干部标准和干部路线·····	110
第二节 党的干部管理与干部分类管理体制··	114
第三节 党的干部民主推荐、选拔和考察····	121
第四节 党的干部考核与审查·····	135
第五节 党的干部调配与任免·····	141
第六节 党的干部教育与培训·····	146
第七节 老干部和知识分子工作·····	167

第六章 党的基层组织建设

第一节 党的基层组织建设概述·····	180
---------------------	------------

第二节 企业党的基层组织建设·····	192
第三节 农村党的基层组织建设·····	205
第四节 机关党的基层组织建设·····	212
第五节 高等学校党的基层组织建设·····	219
第六节 科研院所党的基层组织建设·····	223
第七节 街道社区党的基层组织建设·····	227
第八节 军队党的基层组织建设·····	234
第九节 社会团体和中介组织中党的 基层组织建设·····	243
 第七章 党的组织部门自身建设	
第一节 加强党的组织部门自身建设的重要性·····	256
第二节 组织工作干部的基本素质要求·····	262
第三节 提高组织部门干部素质的途径和方法·····	271
 第八章 党的组织工作创新探索	
第一节 党的组织工作创新的重要性·····	276
第二节 党的组织工作创新的目标和任务·····	282
第三节 党的组织工作创新的主要内容·····	288
 后 记 ·····	298
 读者服务卡 ·····	299

第一章 党的组织工作总论

→学习提要←

通过本章的学习，应明确以下几个基本问题：

1. 党的组织工作的指导思想；
2. 党的组织工作的地位和作用；
3. 党的组织工作的基本任务和基本内容。



党的组织工作是党的建设的重要组成部分。党的组织工作，从广义上讲，是指党的自身组织建设和党领导广大人民群众贯彻执行党的路线方针政策，实现党的历史任务的工作；狭义上讲，是指党的组织部门所从事的党的工作。在此，党的组织工作主要讲党的组织部门为了实现党的路线方针政策和任务，对党员、干部和党的各级组织进行的管理工作。由于党的组织工作在党和国家政治生活中占有极为重要的地位和作用，因此，首先要明确党的组织工作的指导思想，认识党的组织工作的地位作用，了解组织工作的主要任务和内容，这样有利于认清方向，提高自觉性，增强责任感，真正做好组织工作。

第一节

党的组织工作的指导思想

党的组织工作具有鲜明的政治性、严肃的政策性、高度的综合性和很强的实践性，并有客观规律可遵循。做好组织工作，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导；坚持服从、服务于党的政治路线，并为政治路线的实现提供组织保证；坚持解放思想，实事求是，与时俱进，以改革的精神做好组织工作。

一、坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导



马克思像

我们党是在马克思列宁主义、毛泽东思想的理论基础上建立和发展起来的中国工人阶级先锋队。自《共产党宣言》发表至今150多年以来，马克思主义随着时代的变换，社会的发展而发展。毛泽东思想是马克思列宁主义同中国革命具体实践相结合的产物。在马克思列宁主义、毛泽东思想的理论宝库中，包含着马克思主义关于整个无产阶级政党建设的基本原理，也包含着无产阶级革命领袖在不同时代和历史阶段所深刻阐明的一系列有关党的组织工作的基本思想。比如，如何坚持民主集中制的组织制度和组织原则，把调动广大党员的积极性与加强和改善党的领导，维护党的统一与纪律紧密结合起来的问题；如何以严格的标准和要求，做好党员发展和管理教育工作，保持党的先进性、纯洁性，充分发挥党员队伍的先锋模范作用的问题；如何实行正确的干部路线和干部政策，做好对各级领导干部的培养选拔、考察任用和管理监督工作，以发挥领导干



恩格斯像



部在执行党的政治路线中的决定性作用,同时防止领导干部由社会公仆变为社会主人的问题;如何建立巩固的党的基层组织,使之成为团结和带领群众前进的坚强堡垒等问题。对此,马克思、恩格斯、列宁、毛泽东分别有过精辟深刻的论述。这些论述成为马克思主义理论体系,特别是马克思主义建党理论的重要组成部分,为我们党的组织工作指引着正确方向。

邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,是中国共产党人在领导中国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中,对马列主义、毛泽东思想的创造性发展。它比较系统地回答了党在肩负执政和领导改革开放、领导现代化建设任务,同时又面临国际斗争环境严峻考验的新形势下,如何把我们党建设

成为社会主义事业坚强领导核心的一系列基本问题。改革开放以来,邓小平同志有关组织工作的一系列重要论述,创造性地继承和发展了马克思主义的建党学说和毛泽东建党思想,突出表现为:

1. 明确提出了正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证,指明了新时期组织工作的根本任务,就是为党的基本路线的贯彻执行提供组织保证。

2. 深刻指出领导制度、组织制度在党和国家领导体制中具有根本性、全局性、稳定性和长期性,并根据历史经验和现实需要,就如何按照民主集中制的根本原则健全党内政治生活,改革和完善党和国家领导体制,以及加强和改善党的领导的问题,特别是如何辩证统一地处理好在扩大民主、健全法制与坚持党的领导、维护民主基础上的集中和安定团结政治局面的关系问题,作出了科学论述,指明了正确方向。

3. 适应巩固党的执政地位和推进改革开放与现代化建设的需要,明确提出按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针,加强干部队伍和领导班子建设,提出了尊重知识、尊重人才,按照人民公认的,坚持改革开放路线,并有政绩的标准选人用人;大力培养选拔优秀年轻干部,实行新老干部合作与交替;改革干部人事制度、指导原则和政策措施。

4. 强调在整个改革开放过程中都要反对腐败。强调对干部和共产党员来说,廉政建设要靠教育,靠法制,靠加强群众监督。特别要求各级纪检和组织部门,不只是处理案件,更重要的是维护党规党法,切实把党风搞好,指明了组织战线在加强党员干部教育、推进党风廉政建设方面的重要责任。

在邓小平理论指导下,改革开放以来,党的组织工作取得了巨大的历史性进步。总结十几年来的经验,我们应当更加自觉地学习掌握这一理论,用以武装思想,指导行动,不断地努力把党的组织



工作和整个党的建设提高到一个新水平。

“三个代表”重要思想，从新世纪党的建设面临的新形势、新任务和党员队伍状况的新变化出发，创造性地把党的建设同当今世界生产力和人类文明发展趋势、同巩固和发展社会主义的历史任务、同实现中华民族伟大复兴的奋斗目标联系起来，科学地揭示了执政党建设的客观规律，进一步从根本上回答了在充满希望的21世纪，把我们党建设成为一个什么样的党和怎样建设执政党的问题，为我们党认识自己、提高自己提供了强大的思想武器，是我们党在新世纪党的建设的伟大纲领。“三个代表”重要思想，赋予党的性质以鲜明的时代意义，赋予党的建设目标以鲜明的时代特征，赋予党的建设实践以鲜明的时代内涵，丰富和发展了马克思主义党的建设理论，表明马克思主义政党建设理论的生命力。它必将指引我们党应对各种风险的考验，使我们党成为建设中国特色社会主义的伟大历史进程的领导核心。在新的征途中，党的组织工作建设必须以“三个代表”重要思想为指导，不断提高工作能力和工作水平。

二、服从、服务于党的政治路线，并为政治路线的实现提供组织保证

党的组织工作服从、服务于党的政治路线，并为正确政治路线的实现提供组织保证，这是党的建设一条成功的经验。正确地认识和实践这条经验是做好党的组织工作前提。如果不从思想上、行动上真正把这种服从、服务和提供保证作为组织工作必须遵循的指导思想，是不可能做好组织工作的。党的组织工作要服从和服务于党的政治路线，必须按照党的政治路线开展工作，为实现政治路线选拔和培养人才；用党的政治路线的实现作为衡量组织工作成效的标准，制定具体政策和实施计划。



衡量组织工作是否真正服从、服务于党的政治路线，并为正确政治路线的实现提供保证，就是看各级党组织的组建、调整；党员的发展、教育和管理；各级各类干部的培养选拔、考察任用、管理监督；各级领导班子的组织配备和思想建设、作风建设，党内各项制度的建立和完善，等等，是否都是紧紧围绕党的正确政治路线来进行的、是否把服从、服务于党的政治路线，并为正确政治路线的实现提供保证作为最高准则。

坚持以组织工作的实效看其在实现党的正确政治路线提供保证方面的实际成效，来评价和检验组织工作。这就是说，组织工作是不是真正坚持了服从、服务于党的政治路线，最终要看我们在开展组织工作中所采取的一切举措，是不是对于加强党的建设，推动改革开放和社会主义现代化建设事业起到了应有的作用，收到了实际的成效。例如，我们选拔任用的领导干部和配备的领导班子，能否坚决贯彻党的基本路线，全心全意为人民服务，在推进改革开放和领导现代化建设中发挥了主要骨干作用。

在按照党的政治路线开展党的组织工作中，我们要不断注意发现和解决组织工作运行中存在的各种与贯彻执行党的政治路线不适应的做法。由于客观情况变化的不确定性，或主观方面的某些原因，在党的组织工作的运行中必然会出现我们未曾预料的问题，甚至会产生一些矛盾，对此，我们要及时地修正、调整我们的具体工作，始终做到党的组织工作为正确的政治路线的实现提供保证作用，要适应不断变化发展的形势，努力使党的组织工作的实际运行状况，更好地适应和满足贯彻执行党的政治路线的要求。

三、坚持解放思想、实事求是、与时俱进，以改革的精神做好组织工作

当今世界瞬息万变。一是国际政治局势的快速变化。尽管我们



讲和平和发展是时代的主题，但是，天下并不太平。局部战争并没有停息过。二是经济全球化，世界变得很小。国际间的联系十分紧密，相互影响巨大。大有牵一发而动全身的意味。三是科学技术突飞猛进。中国离不开世界。在开放条件下，国际竞争更加激烈。这种竞争必然反映到国内来。如何增强综合国力，适应世界范围的竞争，改革开放的新形势，复杂多变的国际国内局势对党的组织工作也提出了新的要求。这就要求组织战线上的同志必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，在继承发扬优良传统的同时，不断以改革精神探索研究面临的新情况和新问题，有针对性地确定和实施正确的方针、政策和原则，同时在改革中完善和丰富组织工作的内涵。只有这样，才能使组织工作在新形势下，不断有所发展，有所发明，有所创造，有所前进，才能跟上时代的步伐。

那么，如何在改革开放的新形势下，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，以改革精神做好党的组织工作呢？

首先要努力更新思想观念。更新观念是改革的先导。党的组织工作的改革必须从更新观念入手，包括牢固树立党的组织工作为党在社会主义初级阶段的基本路线服务的指导思想，改革党的组织工作在选人用人等方面工作具体实施中存在的一些陈旧观念，比如论资排辈、求全责备、迁就照顾等陈腐落后观念，牢固树立尊重知识、尊重人才，注重实绩、竞争择优，敢于大胆起用优秀年轻干部等新观念。

其次，要加强研究党的组织工作面临的新情况、新问题，使我们的各项措施与时俱进，符合发展了的实际，同时还要着力探索党的组织工作的客观规律，努力做到理论同实践的紧密结合，使组织工作的各项改革方案、措施符合客观实际，经得起实践的考验。

再次，注重制度的创新与完善。要走出一条不靠运动，而靠制度加强党的建设的新路子。这条新路子是党的建设实践的产物，是