

# 中国人口 发展战略研究

HONGGUORENKOUF AZHANZHANLUEYANJIU

邬沧萍 梁文达 主编

武汉出版社

# 中国人口 发展战略研究

# 中国人口发展战略研究

邬沧萍 梁文达主编

•

武汉出版社出版发行

(武汉市江岸区三眼桥一村附160号)

湖北省新华书店经销

湖北省黄梅县印刷厂

江西省瑞昌县印刷厂 印刷

•

开本, 787×1092毫米1/32 印张, 15.375 插页 2 字数, 300千字

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数1—10000册 定价, 3.50元

ISBN7—5430—0060—7/C·7

# 序 言

谭 崇 台

“战略”一词，本是军事上用语，是“战术”的对应语。军事上，“战术”指进行战斗的原则和方法，它根据作战两方当时的具体情况而定；“战略”指对战争全局的筹划和指导，它根据作战双方军事、政治、经济、地理等因素，照顾战争全局的各个方面、各个阶段之间的关系，规定军事力量的准备和运用。可见，“战术”意味着比较短期的、局部性的具体军事决策，而“战略”则意味着比较长期的、全局性的总体军事决策。本世纪五十年代中，西方著名的发展经济学家赫尔希曼在一本具有很大影响的阐明不平衡发展思想的专著中，第一次使用了“经济发展战略”的概念，此后，“战略”一词就逐渐在经济学科和其他社会学科领域中广泛使用，近七八年来，在我国也逐渐成为人们熟知的一个名词。

现在，在一般的意义上，“战略”的内涵有两个方面：一是全局性，所谓全局，可能指整个世界或世界的一个区域，可能指一个国家，也可能指一个地区，但无论指的是哪一个范围，总意味那个范围的全局。二是长期性，所谓长期，可能指五年、十年，可能指二十、三十年，也可能五十年或更多的岁月，但无论指什么阶段，总意味着一个较长时

期。只有从全局、从长期考虑问题，才是战略考虑，由这种考虑而作出的决策，才是战略。

在经济学中，“发展”和“增长”是一对既有区别，又有联系的概念。经济增长，一般由国民生产总值或国民收入的总量或按人口的平均量来表示。经济发展，指在经济增长的基础上，国民经济生活发生的种种变化，表现在：投入结构的变化，即生产要素使用比例（主要是资本与劳动使用比例）的变化，具体反映在资本密集型、劳动密集型生产之间的转换，也反映在各个部门或产业的比重的消长；产出结构的变化，具体反映在制造品、中间产品和初级产品比重的变化；人民生活状况如实际收入水平、分配公平程度等方面的变化；教育、文化、卫生条件的变化；社会结构的变化等。

因此，经济增长和经济发展是两个完全不同的概念。经济增长属于量的变化，经济发展既含有量的变化，又含有质的变化。另一方面，经济增长和经济发展是有联系的，前者是后者的基础，后者是前者的结果，没有经济增长，不可能有经济发展。但值得注意的是，有了经济增长，并不必然有经济发展，例如，不顾及民力，不考虑经济代价，片面地追求过高的经济增长率，结果不仅不会带来经济发展，还可造成经济后退。这一点，我国曾有深刻的历史教训。

比照起来，人口增长和人口发展也是一对既有区别，又有关联的概念，人口增长（正增长、零增长或负增长），一般用人口自然增长率来表示。由于人口增长（正增长、零增长或负增长）而引起的人口素质、性别比例、赡养比例、青少年入学、成人就业、老龄化以及全体人口或部分人口的物

质和精神福利等等情况的转变，则属于人口发展的范畴。

从人口政策来说，首先关心的基本因素是人口增长率，对一个增殖过速、有爆炸性危险的人口来说，人口控制当然首先是增长率的控制，如果原来的年自然增长率降低了一个百分点，自然意味着人口控制的成功。但如果扩大视野，从人口发展看，则必须进一步考察：人口年自然增长率降低了一个百分点以后，人口结构、人口素质、地区分布、性别比例、赡养比例、青少年入学、成人就业、老龄化以及全体人口或部分人口的物质和精神的福利等等有何变化、有何问题。

从人口数量、人口结构、人口素质、地区分布、性别比率、赡养比例、青少年入学、成人就业、老龄化、物质和精神福利等等方面的变化来考察、研究并预测人口变动，而且把人口变动和社会经济各方面因素的变动联系起来，统一起来，作出全局的、较长远的总体决策，就是人口发展战略。

在党的方针路线的指引下，改革和开放已经取得巨大的成就，而且形势越来越好。在这种形势下，研究人口发展战略问题更具有重大意义。人口的现状和未来对社会经济的现状和未来有着极其巨大的影响，是制定总体发展规划的一个出发点。人口发展战略是全国总体发展战略的一部分，但又具有特别重要的地位和作用。赵紫阳同志把控制人口数量、提高人口素质与改革、开放并列，作为两大基本国策之一，其意义就在此。

在《中国人口发展战略研究》论文集中，作者们从各个方面——总体、区域、人口结构、人口分布等——探讨了我国人口发展战略问题。有的侧重理论研究，有的基于实地调

查，有的放眼全国，有的立足于省市地区，内容是丰富多采的。《论文集》显示了我国人口发展战略研究已取得了丰硕成果，它的出版必将进一步推动我国人口发展战略研究。

# 目 录

## 总体人口发展战略研究

---

- 〔 1 〕 郭沧萍 论中国人口发展战略
- 〔 25 〕 梁济民 研究制定人口发展战略必须从我国的国情出发
- 〔 31 〕 田雪原 关于人口发展战略问题
- 〔 49 〕 吴忠观 关于人口零增长战略
- 〔 62 〕 郗建伟 关于我国人口发展战略的若干设想
- 〔 82 〕 秦仁山 试论人口发展战略
- 〔 92 〕 于景元 人口系统科学与人口发展战略
- 〔 109 〕 冯 珊 人口与经济协调发展研究
- 〔 131 〕 曹景椿 关于我国人口发展战略的几个问题
- 〔 142 〕 何承金、赵学董 关于我国人口发展战略目标的探索
- 〔 154 〕 张诗煊 试论社会主义商品经济与人口发展战略
- 〔 166 〕 梁中堂 我国人口发展战略的几个问题
- 〔 181 〕 程 度 生育政策和人口发展战略  
——评述我国对人口发展战略的三次大  
讨论
- 〔 201 〕 李宏规 性别比例平衡——人口发展战略中一个值



### 得注意的问题

- [208] 萧振禹 当前影响生育几个变量状况和对今后人口  
发展影响
- [224] 王剑君 我国人口战略与经济战略、军事战略

## 区域人口发展战略研究

---

- [230] 万长文 谈四川人口数量控制目标和对策
- [240] 骆克任 未来浙江人口之探讨
- [253] 李宗宜 江西省人口发展战略初议
- [265] 梁文达、李梦花 湖北省人口发展战略问题探讨
- [283] 何百琪、陈建平、任梅度 湖北省未来人口发展趋势的预测
- [292] 林琼芳、陈子星、余素梅、张绍贤 武汉市人口发展战略目标的初步探讨
- [305] 胡定骥、芦继杰、张友荣 对荆州地区人口计划实行宏观控制和微观调节的初步探讨
- [313] 徐存德、殷建国、张水兵 黄冈地区人口发展战略探讨
- [323] 丁汉春 试论孝感市人口发展战略及其对策

## 人口结构发展战略研究

---

- [331] 董式珪 提高人口素质对人口发展战略的意义
- [339] 高德湘 提高人口素质是振兴山区经济的先决条件
- [346] 韩常森 辽宁学龄人口变化趋势及其教育对策

- 〔354〕洪英芳 试论我国15~19岁人口的“非劳动力化”问题
- 〔363〕徐云鹏 人口老化与人口发展战略
- 〔375〕任立忠、李合龙 关于老年人观念之浅见
- 〔381〕王怀阳 农村老年人口问题浅议
- 〔387〕周浩礼、郭俊峰、王文涵、杜献明、戴保元 湖北省老年人口的现状、发展趋势及社会经济对策
- 〔399〕陈家华 从资金——劳动力比率看中国人口控制目标

## 人口分布发展战略研究

---

- 〔411〕高成松 消费模式与人口城市化
- 〔417〕尹文耀 城市人口规模结构与我国人口城市化网群战略
- 〔430〕涂礼忠 中国城镇人口规模结构发展战略
- 〔441〕李明开 人口城乡分布与乡村人口转移战略
- 〔451〕顾纪瑞 乡镇企业对农业人口转移的影响和作用
- 〔463〕梁自鸣 论我国农村人口城市化特点
- 〔469〕王 冰 中国人口发展战略理论讨论会观点综述  
编后记

# 总体人口发展战略研究

---

## 论中国人口发展战略

邬沧萍

中国是世界人口最多的国家，近年来由于控制了人口的增长，生育率迅速下降，受到世界上普遍赞扬。另一方面，对中国人口的严格控制可能产生的后果和出现的一些问题也引人注意。中国人口今后怎样发展不仅为我国男女老少所关心，实际上已成为举世瞩目的重大问题。限制人口的数量，提高人口的素质，这就是我国的人口政策。中共中央曾明确指出：在我国经济和社会的发展中，人口问题始终是极为重要的问题。实行计划生育，是我国的一项基本国策。到本世纪末必须力争把我国人口控制在十二亿左右。这样实际上已为我国的人口发展战略提出了一个指导思想，并具体提出了到本世纪末的人口发展战略目标。

# 一、我国到下世纪中的人口发展 战略现在就应该作出决策

“凡事预则立，不预则废。”制定我国到下世纪中的人口发展战略，是建设有中国特色的社会主义的需要，是我国总体发展战略的需要，更是人口发展的客观需要。

从现在开始到下世纪中是60多年，似乎很长，但对人口的再生产周期来说，只不过是一个人从出生到死亡的一个生命周期，还略低于我国人口平均预期寿命（68岁）。人口发展有一种惯性和周期性，人口不象物质生产那样可以加以调节，少了可以增加生产要素，使之增产。多了可以关、停、并、转，减少生产。人口一旦出生了，到一定时期就要结婚生育，一个出生高峰在二十二三年以后就会再一次重复出现，很难采取“刹车”，马上停下来，只能因势利导，减弱它的增长势头。人口发展战略制定到下世纪中，正是考虑到那个时候，我国纠正过去人口政策的失误进行的人口数量和结构的调整基本上能告一段落，我国在解放初的出生高峰，1959~61年三年困难时期的出生“低谷”和六十年代延续到七十年代中的第二个特大出生高峰，和七十年代以后的大力控制人口增长的各个时期人口数大起大落的局面，到那时人口有可能趋于相对稳定，我国人口在下世纪中前后开始步入一个新的发展时期。

建设具有中国特色的社会主义是我国今后到下世纪中以前总体发展战略的指导方针。我国目前正处在社会主义

的初级阶段。人口多、底子薄是我国最显著的特点。底子薄就是指按人口平均的财富收入和资源都低，这点也很大程度与人口多和增长快有关。因此，人口的这个特点将在许多方面制约我国的总体发展战略。这就决定我国许多发展分战略的制定，在很大程度上取决于人口发展战略，诸如就业和科学技术、经济发展和产业结构、人民消费水平和结构、住宅的规划、教育的规模和结构等，只有在人口规模和结构明确了后才能制定。下世纪中我国社会经济发展是什么概念呢？就是我国到本世纪末实现了国民生产总值翻两番，人民生活达到小康水平之后，再经过三五十年的努力，人均国民生产总值争取达到那时中等发达国家水平，我国由一个发展中国家变成发达国家。到那时我国人口的规模和构成对于这个目标能否实现，中华民族能否“腾飞”，是举足轻重的。

制定一个较长远的人口发展战略的重要现实意义还在于：把实行计划生育这项基本国策交给群众，让群众高瞻远瞩，充分理解我国人口政策的连续性和稳定性，避免对现行人口政策的各种误解和猜疑，能起到一个“安民告示”的作用，有利于人口政策的贯彻执行。我国1979年起提倡一对夫妇只生一个孩子，党的十二大提出力争人口在本世纪末不超过12亿的目标，以及贯彻执行上述人口政策和目标的过程中提出的一些具体政策，都曾在国内外引起这样或那样的误解和猜疑。国内外不少人都认为中国以6.5~7亿为理想人口，这就意味着认为中国将无限期地推行一对夫妇只生一个孩子的政策；也有不少人认为只要到本世纪末实现人口12亿左右这个目标，我国的人口调整工作就大功告成；从这一认识出发提出的方案都只考虑本世纪“达标”的问题，很少或

根本不考虑下一世纪的人口问题。不少人提出的晚婚、晚育、普遍生二胎但拉长间隔等方案都不过是着眼于本世纪大力控制人口，尽可能减少出生，把本世纪的生育推到下一世纪实现。所有这些都是由于没有明确的更长远考虑的人口发展战略。其实现阶段提出一对夫妇只生一个孩子和实现12亿人口的目标都是我国人口发展战略的一个部署，并不是人口的终极目标。作为人口发展战略，不但要考虑这一代人，也要考虑到子孙后代的人口问题。何况在计划生育上，地区之间宽严有差别；同一地区，也有时紧时松，都容易引起一部分人对政策的稳定性的怀疑。现在国外又盛传我国放松政策。因此制定一个人口发展战略，将有助于全党全民在人口发展上有个系统的考虑。站得更高，看得更远，能够把目前和长远、人口数量和人口结构统筹兼顾。我国越能公开说明我们的战略，甚至开展全民讨论，越有利于我们现在推行计划生育。只要说清道理，人民是会克服困难采取合作和谅解态度的。

现在提出制定一个到下世纪中的人口发展战略为总体战略任务不仅是必要的，也是可能的，因为现在具备前所未有的良好社会环境有利于把这问题提到议事日程上来。

其一，在政治路线上，党的十一届三中全会拨乱反正，摒弃了阶级斗争为纲，把全党工作的重点转到社会主义现代化建设上来，改变了过去没有把人民物质生活摆到应有的地位的失误，现在谁都认识到考虑我国人民的温饱水平，到小康水平，到将来富裕水平都必须同人口问题联系起来，人口发展受到应有的重视。另一方面，我国的政治社会环境越来越有利于决策的民主化和科学化，为制定人口发展战略创造

了有利条件。

其二，认识人口发展规律是制定人口长远发展战略的前提。我国已经总结了三十多年来人口发展正反两方面的经验，对我国人口发展的规律有了较深刻的认识。十一届三中全会以后在实践上又积累了许多控制人口的经验，在理论上，社会学、人口学这两门重要的社会科学，得到恢复和发展，加上对外开放政策和国际学术交流，使得我国在人口发展决策上可以吸收古今中外的经验，和运用先进的人口科学技术。

其三，我国成功地进行了第三次人口普查和全国千分之一生育率调查，掌握了人口的基本数据，再加上近年来在全国范围各类调查得到的最新数据，使制定人口发展战略的可能性向现实性转化。

## 二、可供我国选择的几种人口发展战略

人口发展战略所包括的内容是很广泛的，目前认识到的最少要包括人口的数量，人口的质量、人口的结构和人口的分布等几个方面。但自古以来，人们对人口的理解只限于数量方面，即古人所说“患人多”或“患人少”的问题，在近代以前人类对人口的素质是很少考虑的，因为过去占统治地位的是体力劳动，人口素质差别不大，今天，这种素质差别则越来越突出了。至于人口结构主要是指年龄结构，在一两个世纪以前所有人口的年龄结构都十分相似，都是年轻人口。只有到了近代人类开始懂点人口老化问题，人口年龄结构问题才日益受到重视，有的国家如日本和一些发

达国家现在视其为最重要的人口问题。在一些人口过度城市化国家，人口分布畸形，造成有的地区过疏，有的过密，这些国家常常把人口分布作为战略的重点。可见，人口发展在不同国家、在不同时期的战略重点是不同的。我国目前和今后相当长的一个时期内人口的战略重点，仍然是人口的数量问题。因为解决人口数量问题才能为提高我国人口素质开辟道路，我国人口年龄结构的调整关键在于人口出生的数量，我国地区间人口分布变化在一个相当长的时期内，还很大程度上是受到地区间的数量变化的影响。

古今中外每一个国家对人口发展实际都自觉或不自觉执行着一条符合统治阶级利益的战略或政策，但在公开的声明中，有些国家又常常回避承认有一项人口政策或战略。许多国家都强调所谓对人口发展不加干预，其实质就是认为目前执行这种对人口放任的政策符合它们的利益。我国是个无产阶级专政的国家，在人口问题上我国并不隐瞒自己的观点，一再公开声明有人口政策和发展战略。在党的十二大以前虽然没有明确表述，但实际上我国在不同时期一直在不自觉地执行一条当时认为恰当的人口发展战略。

回顾一下历史，解放前国民党统治时期谈不上制定人口发展战略，个别学者呼吁节制生育，有的甚至提出现在人口过剩太多，中国人口两亿足矣，要减少中国人口。但他们的“书生”意见不可能形成人口发展战略。中国共产党当时还未取得政权，也不可能提出一套完整的人口战略，但是毛泽东同志在解放前夕的五评白皮书中的《历史唯心主义的破产》一文，认为人口问题无非是吃饭问题和就业问题，提出“革命加生产”就能解决中国的人口问题，这就是一种人口



战略思想。这在当时是完全正确的。在解放前不推翻三座大山而侈谈节制生育解决人口问题完全是空谈。“革命加生产”的人口战略思想在新中国成立后一直至今仍是个指导思想。因为任何时候，不断进行社会变革发展生产力，是解决人口问题的前提，孤立地就人口论人口就要走进“人口决定论”的迷途。现在回过头来总结，“革命加生产”这一方针，不足之处就是没有看到当代人口增长的势头在人类历史上是空前的；另一方面，过高估计社会主义社会人口承受能力，甚至提出过“人口增长越快，越能多快好省地建设社会主义”的错误论断，认为要用“人手论”代替“人口论”，认为人不只有一张开口，也有两只手，能创造物质资料。在相当长时期，没有在“革命加生产”上再加上控制我国人口增长这一战略思想，造成我国持续一代人的时间内，人口增长过快过多，带来社会、经济和就业以及人民生活各方面的困难。社会经济的实践教训了我们，人口规律也是不能违反的。1973年开始我国明确提出“人口非控制不可”，并且第一次把人口发展纳入国民经济计划内。经过七十年代倡导“晚（育），稀（拉开生育间隔）、少（育）”后，在十一届三中全会后到现在执行的是一条“严格控制人口增长”的方针。所以说是严格控制人口增长而不是一般控制人口增长，主要因为对本世纪余下的时间内要求生育率低于更替水平，或通俗地说低于简单再生产的水平（注：更替水平是一个育龄的母亲有一个育龄的女儿来顶替，在我国一对夫妇生育2.1~2.2个小孩，差不多就是更替水平）。这点体现在：（1）1979年起我国提倡一对夫妇只生育一个孩子，1980年党中央为此向党团员发出号召；（2）党的十二大提出力争