

班开庆 著

人口和计划生育 箴言录



Ren Kou He

Ji Hua Sheng Yu Zhen Yan Lu

RENKOU HE
JIHUA
SHENGYU
ZHENYANLU



中国人口出版社

班开庆

人口和计划生育 箴言录



*Ren Kou He
Ji Hua Sheng Yu Zhen Yan Lu*



中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人口和计划生育箴言录 / 班开庆著. — 北京: 中国人口出版社, 2005.9

ISBN 7-80202-192-8

I. 人 …… II. 班 …… ①人口—工作—箴言—汇编—山东省②计划生育—工作—箴言—汇编—山东省
IV. C924.255.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 102290 号

人口和计划生育箴言录

班开庆 著

出版发行	中国人口出版社
印 刷	齐鲁三联印务有限公司
开 本	889×1194 1/32
印 张	3.5
版 次	2005 年 9 月第 1 版
印 次	2005 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 2000 册
书 号	ISBN 7-80202-192-8/C · 277
定 价	28.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@ 163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

谨以此书献给广大的人口和计划生育工作者



思想的灵光 创新的结晶

第一印象，往往是比较深刻的。2002年初，省委、省政府决定由我接替邵桂芳副省长分管全省人口和计划生育工作。上任之初，我到省计生委现场办公，第一次直接听取班开庆同志关于全省人口和计划生育工作情况的汇报，深深感到他的汇报，有全省实情，有形势分析，有对策建议，更难得的是还有坚实的理论支撑。给我的第一印象是，他是个有头脑、有思想，又脚踏实地、真抓实干的人。随着时间的推移，接触不断增多，一再证实了我的这个判断。

班开庆同志具有高度的革命事业心和政治责任感，先后担任共青团山东省副书记、省政协副秘书长兼办公厅主任和中共日照市委副书记、市长等职务，1997年底调任省计生委主任。不论在什么岗位上，他都始终不渝地坚持解放思想，求真务实，改革创新，忘我工作，取得了令人瞩目的工作业绩。特别是担任省计生委主任后，在做好日常工作的同时，他潜心研究人口计生工作的发展规律，大力推进人口与计划生育综合改革，全面开展优质服务先进县、乡、村“三级联创”活动，积极加强人口信息化建设，加快建立完善人口和计划生育工作新机制，初步探索出一条具有山东特色综合治理人口问题的新路子，开创了全省人口计生工作的新局面。2004年，他荣获第五届“中华人口奖”工作奖。

班开庆同志勤学多思、善于总结，具有深厚的政策理论水平 and 扎实的语言文字功底。担任领导干部多年来，他积累了丰富的领导和实践经验，在紧张繁忙的工作之余，坚持笔耕不辍，取得了丰硕的成果。他协调推进的《山东人口发展战略研究》，达到国内领先水平，受到蒋正华副委员长和邬沧萍等专家教授的高度评价。他主持修编的《山东省人口与计划生育前瞻性研究文集》、《优生、优育、优教丛书》、《村计划生育工作人员必读》等书籍，对推动人口和计划生育工作发展产生了积极影响。他精心撰写的

数十篇理论文章，先后在国家及省级报刊上发表，有的被收入《中华文库》。特别是他主持总结的我省人口计生工作“坚持领导抓、抓领导，逐步从被动走向自觉；坚持依法管理，逐步从人治走向法治；坚持抓根治本，逐步从乡镇包办走向村民自治；坚持以人为本，逐步从制约为主走向优质服务”的经验，被新华社《动态清样》刊载，原国务委员王忠禹、国家计生委主任张维庆同志分别作出批示向全国加以推广。2000年9月，王忠禹同志来山东考察计划生育工作，在总结山东经验的基础上，概括提出了建立“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”新机制的要求，成为全国人口和计划生育工作的发展方向。

班开庆同志总结各地的实践经验，采撷群众的闪光语言，概括提炼的50条言简意赅、寓意深邃的人口计生工作箴言，是班开庆同志的理论成果之一，是在理论与实践的交汇点上碰撞、深思、升华的结晶。这些箴言警句，对于推动全省人口和计划生育工作深入开展，具有很强的指导、警示、提醒、劝诫作用。我非常乐意将这本小册子推荐给人口计生工作战线上的广大实际工作者和人口理论研究者及所有相关的人士。

是为序。

王忠禹

2005年8月于济南

箴言录
renkouhejihuishengyu



作者：班开庆

作者简介

班开庆，男，1948年8月出生，汉族，山东省微山县人，1977年毕业于北京大学历史系世界史专业，中共党员。历任共青团济宁地委副书记、书记，共青团山东省委副书记，省政协常委、副秘书长、办公厅主任、党组副书记，中共日照市委副书记、市长，山东省人口计生委党组书记、主任、人口学会会长等职务。2004年荣获第五届中华人口奖工作奖。先后协调推进和主持修编了《山东人口发展战略研究》、《山东省人口与计划生育前瞻性研究文集》、《优生、优育、优教丛书》、《村计划生育工作人员必读》等。

目 录

人口计生部门职能	(1)
部门工作职责(一).....	(3)
部门工作职责(二).....	(5)
部门工作职责(三).....	(7)
解决中国人口问题的根本出路	(9)
人口与经济社会事业的辩证关系	(11)
计生工作效益	(13)
调动“四个积极性”	(15)
做好人口计生工作必须做到“四个到位”	(17)
综合治理人口问题的合力机制	(19)
坚持党政“一把手”亲自抓、负总责的内涵	(21)
相关部门要实现“两个转变”	(23)
处好与相关部门的关系	(25)
稳定低生育水平的基本要求	(27)
城乡人口计生工作的重点	(29)
人口计生工作有“四怕”	(31)
计生工作“老三靠”和“新三靠”	(33)
做好群众工作要做到“三靠”	(35)
计生工作管理与服务	(37)
加强流动人口计生工作	(39)
加强对党员干部的教育管理	(41)
群众的“四好”心愿	(43)
农民群众的维权心态	(45)
群众的共性需求	(47)
人口计生工作“四个走向”	(49)

综合改革“四要点”	(51)
综合改革“四原则”	(53)
改革创新的目的是要求	(55)
新机制建设的宏观推进	(57)
新机制建设的中观推进	(59)
新机制建设的微观推进	(61)
新机制建设“五化”标准	(63)
新机制建设“三自模式”	(65)
依法行政“四化”	(67)
计划生育村(居)民自治的总体要求	(69)
村民自治的内涵	(71)
城市社区计划生育管理体制	(73)
优质服务“三贴近”原则	(75)
计生干部人才开发方针	(77)
干部人事制度改革“两挂钩”	(79)
加强人口计生干部队伍建设的总体思路	(81)
机关工作人员要树立“五种意识”	(83)
机关工作人员下基层调查研究的任务	(85)
向党委政府汇报工作	(87)
反馈考评意见须做到“四要”	(89)
起草领导讲话要把握好“三度”	(91)
创造性地开展工作必须注重“三情”	(93)
总结经验要注意“四性”	(95)
人口计生工作的贡献	(97)
人口计生工作的目标要求和评估标准	(99)

人口计生部门职能

对上对下
是人口计生委
对左对右
是领导小组办公室

1



人口计生部门职能

对上对下是人口计生委，
对左对右是领导小组办公室。

2

解读：

上下级人口计生部门之间是纵向关系，基本工作方式是业务指导；人口计生部门与各相关部门之间是平行关系，基本工作方式是协调配合。正确行使部门职能，工作中才能做到有的放矢、驾轻就熟。

部门工作职责（一）

宣传领导
争取政策
协调关系
探索路子

3



部门工作职责（一）

宣传领导，争取政策，
协调关系，探索路子。

4

解读：

做好人口和计划生育工作，提高认识是根本，领导重视是关键，政策推动是动力，各方支持是保障。人口计生部门只有熟练掌握和科学运用这些基本规律，才能不断开拓创新，提升整体工作水平。



部门工作职责 (二)

发现问题

提出建议

进入决策

抓好落实



部门工作职责(二)

发现问题，提出建议，
进入决策，抓好落实。

6

解读：

及时发现倾向性、普遍性、规律性的问题，有针对性地提出解决问题的意见、建议，为党委、政府实施科学决策提供可靠依据。对党委、政府作出的决策，要通过宣传动员，组织力量，采取有力措施，抓好落实。这是职能部门作为党委、政府参谋助手的职责所在，是一个周而复始、循环往复的过程，也是各项工作螺旋式上升、不断提高进步的过程。



部门工作职责（三）

把群众的
正当要求变成领导决策
把领导的
科学决策变成全社会行动

