

中国社会科学院重大研究课题

东北地区经济振兴 战略与政策

STRATEGY AND POLICY OF
ECONOMIC REGENERATION IN
NORTHEAST CHINA

○ 王洛林 魏后凯/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国社会科学院重大研究课题

东北地区经济振兴 战略与政策

Strategy and Policy of Economic
Regeneration in Northeast China

王洛林 魏后凯 主编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

东北地区经济振兴战略与政策

主 编 / 王洛林 魏后凯

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 财经与管理图书事业部

(010) 65286768

项目负责人 / 周 丽 (Zhouli@cass.org.cn)

责任编辑 / 张 征 (zhangzheng@cass.org.cn)

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 24.25

字 数 / 400 千字

版 次 / 2005 年 12 月第 1 版

印 次 / 2005 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 866 - X/F · 275

定 价 / 45.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

序 言

(一)

东北地区是中国自然和经济特点具有较大一致性，交通经济联系密切，各种要素空间配合较好，发育相对成熟的重要经济区域。从经济意义上讲，东北地区的地域范围有两种概念：一是指辽宁、吉林和黑龙江三省；二是指辽宁、吉林和黑龙江三省，加上内蒙古东四盟市，即呼伦贝尔市（原呼伦贝尔盟）、兴安盟、通辽市（原哲里木盟）和赤峰市（原昭乌达盟）。之所以将内蒙古东四盟市列为东北地区，主要是考虑其地理位置临近、历史和经济联系密切，以及经济社会特点的相似性。

然而，由于东北老工业基地城市主要集中在辽宁、吉林和黑龙江三省，三省面临的诸多问题尤其是产业转型问题比较突出，且具有较大的相似性，而内蒙古东四盟市目前这些问题还不太突出，且已经享受了国家西部大开发政策的支持，因此，当前国家实施的东北地区等老工业基地振兴战略没有包括内蒙古东四盟市在内。在本项研究中，我们所指的东北地区是指辽宁、吉林和黑龙江三省，不包括内蒙古东四盟市。

从历史上看，东北地区历来就在中国政治、经济和军事上占有十分重要的地位。明亡于东北，清衰于东北，民国亦败于东北。得东北，明朝巩固；固东北，清朝兴旺；赢东北，民国立国；占东北，中华人民共和国才得以建立。因此，可以认为，对中国来说，东北之兴旺与否乃关乎生死存亡的大事。从发展眼光看，东北地区作为中国重要的老工业基地，经济发展基础较好，基础设施较为完善，科技教育力量较强，拥有一批高素质的产业工人，今后的发展潜力巨大。因此，东北地区完全有条件也有能力建设成为中国最发达的地区之一，成为支撑未来中国经济持续快速增长的重要增长极。

东北地区是中国建国初期依靠国家大规模投入建立起来的重化工业基地，也是支撑中国国民经济增长的第一代主导地区。“一五”计划时期，国家投资建设的156个重点项目有58项分布在东北地区。在建国以来的较长时期内，东北地区曾经为中国建立独立、完整的国民经济体系，推动中国工业化和城市化进程做出了历史性重大贡献，为其他地区的经济建设输出了大量的资金、技术、人才、物资和装备。时至今日，东北地区有许多行业和产品仍在全国占有举足轻重的地位。如东北地区的原油产量占全国的2/5，原油加工量占全国的2/7，木材提供量占全国的1/2，商品粮、电站成套设备和造船产量占全国的1/3，乙烯和汽车产量占全国的1/4，钢产量占全国的1/8。

当然，国家对东北地区给予相应的政策支持，实施东北地区等老工业基地振兴战略，并非单纯是因为东北地区的战略地位重要，曾经对国家经济建设和推进工业化做出了重大贡献，更重要的是，当前东北经济确实面临着诸多困难，如资源型城市资源枯竭，地区经济增长乏力，产业竞争力下降，国有企业包袱沉重，大批职工下岗，职工就业困难，不良资产和不良贷款比例高，区域可持续发展问题突出，等等。这些困难是东北地区难以完全依靠自身的力量解决的，确实需要国家在政策上给予大力支持和扶持。实施东北地区等老工业基地振兴战略，符合新的科学发展观，是促进区域经济协调发展，建设全面小康社会的重要举措。

(二)

振兴东北地区等老工业基地是新时期党中央、国务院做出的重大战略决策。2002年11月，党的十六大报告明确提出：要“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持资源开采型城市发展接续产业”。2003年3月，中国《政府工作报告》又提出了支持东北地区等老工业基地加快调整和改造的思路。9月10日，温家宝总理主持国务院常务会议讨论并原则同意《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》；9月29日，中共中央政治局讨论通过《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》；10月5日，中共中央、国务院正式下发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，明确提出了国家实施东北地区等老工业基地振兴战略的目标、总体思路和政策措施。随后，国务院有关部门先后制定实施了一系列的具体政策措施。一年多来，在国家财政资金和有

关政策的积极支持下,东北地区经济发展已经取得了一定成效。具体表现在以下几个方面:

一是固定资产投资增长开始提速。2003年,东北三省固定资产投资比上年增长20.8%,比全国平均水平低6.9个百分点;到2004年,东北地区固定资产投资比上年增长32.5%,比上年提高11.7个百分点,比全国平均水平高6.4个百分点。其中,辽宁增长43.5%,吉林20.9%,黑龙江22.7%,分别比上年提高14.2、4.7和11.2个百分点。由于固定资产投资增速的加快,东北地区固定资产投资占全国的比重由2003年的7.58%提高到2004年的7.93%,接近2002年8.01%的水平。分省看,辽宁省固定资产投资增速大大高于全国平均水平,而吉林、黑龙江省仍低于全国平均水平。

二是外商直接投资增长有所加快。在国家政策的积极引导下,外商投资进入东北尤其是辽宁的步伐开始加快。2003年,东北地区实际利用外商直接投资额为33.36亿美元,2004年迅速提高到59.38亿美元,增长了78.0%,其中辽宁增长91.5%,远高于全国13.3%的平均增速。由于外商投资的快速增长,东北三省实际利用外商直接投资占全国的比重已由2003年的6.24%迅速提高到2004年的9.79%,其中辽宁省由5.28%提高到8.92%。

三是地区经济增长速度逐年提高。自1999年以来,东北地区生产总值(GRP)增长速度已连续6年逐年提高。1999年东北三省GRP增长速度为7.9%,2000年为8.7%,2001年为9.2%,2002年为10.1%,2003年为10.8%,2004年为12.3%。其中,2004年辽宁、吉林、黑龙江GRP增长12.8%、12.2%和11.7%,分别比上年提高1.3、2.0和1.4个百分点。

四是经济增长速度差距有所缩小。2003年,东北三省GRP比上年增长10.8%,比全国各地区平均水平(12.1%)低1.3个百分点,比沿海新兴工业区(13.8%)低3.0个百分点;2004年,东北三省GRP比上年增长12.3%,比全国各地区平均水平(13.4%)低1.1个百分点,比沿海新兴工业区(14.4%)低2.1个百分点。这说明,尽管目前东北地区经济增长速度仍低于全国和沿海新兴工业区平均水平,但其增长速度差距已有所减少。

然而,也应该看到,目前东北地区经济仍面临诸多困难,经济发展中尚存在不少问题,国有企业改革进展缓慢,全面振兴东北经济任重道远。特别是,自2000年以来,东北地区GRP和工业增加值占全国各地区

总额的比重一直在趋于下降。2000 年东北地区 GRP 占全国各地区总额的比重为 10.02%，2001 年为 9.95%，2002 年为 9.70%，2003 年为 9.56%，2004 年下降到 9.30%；2000 年东北地区工业增加值占全国各地区总额的比重为 11.23%，2001 年为 10.93%，2002 年为 10.62%，2003 年为 10.10%，2004 年下降到 9.6%。

自 2000 年以来，东北地区人均 GRP 和人均工业增加值的相对水平也在不断趋于下降。若以全国各地区平均水平为 100，2000 年东北地区人均 GRP 的相对水平为 119，2001 年为 118，2002 年为 115，2003 年为 114，2004 年进一步下降到 112。东北地区人均工业增加值的相对水平由 2001 年的 130，下降到 2002 年的 126，2003 年下降到 121，2004 年进一步下降到 115。

东北地区外贸出口额占全国的比重也在趋于下降。按货源地分，2004 年东北三省实现外贸出口 252.28 亿美元，比上年增长 19.1%，比同年全国平均水平（35.4%）低 16.3 个百分点。其中，辽宁外贸出口增长 30.2%，吉林下降 20.4%，黑龙江下降 0.1%，均远低于全国平均水平。东北地区外贸出口占全国的比重由 2003 年的 4.83% 下降到 2003 年的 4.25%。这说明，东北地区产业的国际竞争力仍在趋于下降。

（三）

本书是 2003 年度中国社会科学院重大 A 类课题“东北地区经济振兴战略与政策研究”的最终研究成果。2003 年 10 月，课题组成员对吉林省进行了实地调研，考察了长春、吉林、延边等地，听取了吉林省有关部门以及长春、吉林、延边等地政府部门的意见，并考察了一汽、皓月、大成、德大、吉粮集团等一批骨干企业以及琿春边境经济合作区、边贸市场和重要口岸。在吉林调研过程中，得到了吉林省委、省政府的高度重视，吉林省社会科学院在各方面给予了大力配合和协助。同时，课题组成员还利用中组部组织的“院士专家东北行”、工业经济研究所组织的科技部重大课题《振兴东北老工业基地科技支撑战略研究》以及到东北讲学和开会的机会，到东北沈阳、大连、鞍山、阜新、长春、吉林、延吉、哈尔滨、大庆、伊春、鸡西、绥芬河等地进行实地考察。

本课题的总体框架和基本思路由王洛林、魏后凯负责设计。各章的具体分工如下：第一章，王洛林、魏后凯；第二章，张军；第三章，刘楷；

第四章，史丹；第五章，石碧华；第六章，刘庶明、吕红霞；第七章，李静；第八章，安树伟、魏后凯、刘楷；第九章，刘戒骄；第十章，王业强、魏后凯；第十一章，陈耀；第十二章，于立新、王静、柳阳；第十三章，张车伟、郭松山；附录一，魏后凯；附录二，魏后凯、刘楷；附录三；孙承平。第六章地图由刘长全绘制。李涛参加了课题调研和前期研究工作。最后，由魏后凯对全书进行修改和审定，并对部分章节进行了较大修改。

本课题的一些中间成果和基本观点曾通过各种途径上报国务院及国家有关部门。2003年7月16日，本课题中间成果“关于加快老工业基地调整改造的建议”曾通过《中国社会科学院要报》上报国务院有关领导；“加快东北农产品转化的政策建议”曾通过国办《专供信息》2004年131期上报国务院，回良玉副总理做了重要批示。课题组成员还参与了中财办、国务院研究室、国家发改委等部门组织的关于东北老工业基地调整改造和振兴政策的讨论。课题负责人之一魏后凯还参加了中组部等有关部门组织的“院士专家东北行”（吉林组）和“院士专家株洲行”活动。

在课题调研和研究的过程中，本课题得到了中国社会科学院科研局、工经所、人口所、农发所、财贸所等单位以及东北三省各级政府部门，尤其是吉林省委、省政府，吉林省社会科学院、吉林省政府发展研究中心、吉林大学，以及辽宁和黑龙江省科技厅，长春市、吉林市、延边朝鲜族自治州、鞍山市、阜新市、大庆市、伊春市、鸡西市等政府部门的大力支持，在此我们一并表示衷心的感谢。

王洛林 魏后凯

2005年7月11日

图书在版编目 (CIP) 数据

东北地区经济振兴战略与政策/王洛林, 魏后凯主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2005. 12
ISBN 7 - 80190 - 866 - X

I. 东... II. ①王... ②魏... III. 地区经济 - 经济发展战略 - 研究 - 东北地区 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 133283 号

目 录

第一章 振兴东北的战略思路及政策措施	1
一 东北地区经济发展现状与存在的问题	1
二 振兴东北老工业基地的总体战略思路	12
三 振兴东北老工业基地的主要政策措施	22
第二章 农业产业化与农产品转化战略	32
一 东北农业发展现状与存在的问题	32
二 发展农产品深加工的重要意义	39
三 东北农产品加工业发展存在的问题	47
四 大力扶持东北农产品加工业的政策建议	52
第三章 工业结构升级和新型工业化	58
一 东北地区工业结构调整的现状	58
二 对东北地区产业结构调整的评价	63
三 东北地区产业结构调整和升级的方向	68
四 促进东北工业结构升级的战略措施	74
第四章 装备制造业发展与振兴战略	78
一 东北装备制造业发展现状及其比较	78
二 东北装备制造业落后的主要原因	90
三 振兴东北装备制造业的目标与战略任务	94
四 加快东北装备制造业振兴的战略措施	97

第五章 产业链的构建与集群化战略	100
一 东北地区优势产业及其集聚特征分析	100
二 东北产业集聚的优势及存在的问题	106
三 主要产业链的构建及产业集群发展方向	111
四 促进东北地区产业集群化的战略措施	117
第六章 产业带和大通道发展战略	121
一 东北产业带及大通道基本情况	121
二 东北产业带及大通道的地位与存在的问题	125
三 东北产业带及大通道建设的目标与思路	133
四 强化东北产业带及大通道的分工与协作	138
五 促进东北产业带和大通道建设的政策措施	149
第七章 新型城市化与城市群发展	153
一 东北城市化与城市群发展的主要特征	153
二 东北城市化与城市群发展面临的主要问题	157
三 对东北地区城市群及其发育程度的判断	160
四 对东北地区城市化动力机制的反思	167
五 基于就业的东北城市化类型识别	171
六 东北新型城市化与城市群发展的战略选择	178
七 促进东北新型城市化和城市群发展的战略措施	180
第八章 资源型城市结构调整与产业转型	184
一 东北资源型城市的特点及产业转型中存在的问题	185
二 东北资源型城市产业转型的目标、方向和原则	195
三 东北资源型城市产业转型的战略重点和支持领域	200
四 国家对东北资源型城市产业转型的援助政策	210
第九章 国有企业改造与制度创新	220
一 东北地区国有企业的现状及存在的问题	221

二 东北地区国有企业改造和制度创新的思路	229
三 推进东北国有企业改造和制度创新的保障措施	238
第十章 民营经济发展及政策导向	245
一 东北地区民营经济发展现状及变化趋势	245
二 东北地区民营经济存在的主要问题	254
三 对东北地区民营经济发展的战略思考	262
四 促进东北民营经济发展的政策措施	269
第十一章 科技创新和人才开发战略	273
一 东北科技创新和人才开发的现状及评价	273
二 东北科技创新和人才开发存在的主要问题	279
三 未来东北科技创新和人才开发的战略思路	285
四 未来东北科技创新和人才开发的重点指向	290
五 促进东北科技创新和人才开发的政策措施	292
第十二章 利用外资和对外开放战略	300
一 东北地区对外开放与利用外资现状	300
二 东北对外开放与经济增长实证分析	312
三 制约东北扩大对外开放的主要因素	319
四 扩大东北对外开放的战略目标和思路	324
五 东北地区扩大利用外资的战略措施	330
第十三章 劳动力市场状况与就业政策	335
一 东北劳动力供给现状及其特点	335
二 结构调整对东北就业的冲击	340
三 东北地区经济增长与就业	348
四 东北劳动力市场存在的主要问题	351
五 东北劳动力市场与就业政策	355

附 录	360
一 关于加快老工业基地调整改造的建议	360
二 加快东北农产品转化的政策建议	363
三 调研工作简报	367

Contents

Chapter 1	Strategy and Policy of Economic Regeneration in	
	Northeast China	1
1. 1	Current situation and existing problem of economic development in Northeast China	1
1. 2	Integrated strategy to regenerate traditional industrial base of Northeast China	12
1. 3	Main policies to regenerate traditional industrial base of Northeast China	22
Chapter 2	Strategy of Agricultural Industrialization and	
	Farm Produce Translation	32
2. 1	Current situation and existing problem of agriculture development in Northeast China	32
2. 2	The important significance of developing industry of farm produce's deepen process	39
2. 3	Existing problem in the development of industry of farm produce's deepen process	47
2. 4	Proposals on improving industry of farm produce's deepen process in Northeast China	52
Chapter 3	The Upgrade of Industrial Structure and New-type	
	Industrialization	58
3. 1	Current situation of industrial structure's adjustment in Northeast China	58

3.2	Evaluation of industrial structure's adjustment in Northeast China	63
3.3	Goals of adjustment and upgrade of industrial structure in Northeast China	68
3.4	Strategy to promote upgrade of industrial structure in Northeast China	74

Chapter 4 Strategy of Regenerating Equipment and Manufacture

	Industry	78
4.1	Current situation and comparison of equipment and manufacture industry's development in Northeast China	78
4.2	Main reason of dragging development in the equipment and manufacture industry in Northeast China	90
4.3	Goal and strategic task to regenerate equipment and manufacture industry in Northeast China	94
4.4	The strategy to regenerate equipment and manufacture industry in Northeast China	97

Chapter 5 The Constructing of Industrial chain and clustering

	Strategy	100
5.1	Analysis on the advantage industry and industrial agglomeration in Northeast China	100
5.2	Advantage condition and existing problem of industrial agglomeration in Northeast China	106
5.3	Constructing of main industrial chain and development of industrial agglomeration	111
5.4	The strategy to promote industrial clustering in Northeast China	117

Chapter 6 Industrial Belt and Great Channel Development Strategy

6.1	Basic circumstance of industrial belt and great channel in Northeast China	121
-----	---	-----

6.2	Status and existing problem of industrial belt and great channel in Northeast China	125
6.3	Goal and guide line of constructing industrial belt and great channel in Northeast China	133
6.4	Strengthen division of labor and cooperation of industrial belt and great channel in Northeast China	138
6.5	Strategy to promote construction of industrial belt and great channel in Northeast China	149

Chapter 7 New-type Urbanization and Development of Urban Agglomeration

7.1	Main characteristics of urbanization and urban agglomeration in Northeast China	153
7.2	Main problems facing in urbanization and urban agglomeration of Northeast China	157
7.3	Judgment on the urban agglomeration and its development in Northeast China	160
7.4	Reconsideration on the dynamics of urbanization in Northeast China	167
7.5	Identifying the type of urbanization based on employment in Northeast China	171
7.6	Strategy of new – type urbanization and development of urban agglomeration	178
7.7	Measures promoting new – type urbanization and development of urban agglomeration in Northeast China	180

Chapter 8 Structural Adjustment and Industrial Transition of Resource Type Cities

8.1	Characteristics of the Northeastern resource type cities and their existing problems in industrial transition	185
8.2	Goal, direction and principles of industrial transition in the Northeastern resource type cities	195

8.3 Strategic emphasis and support field of industrial transition in the Northeastern resource type cities	200
8.4 State aid policy to industrial transition of the Northeastern resource type cities	210

Chapter 9 State-owned Enterprise Restructure and Institutional Innovation	220
9.1 Current situation and existing problem of state-owned enterprises in Northeast China	221
9.2 Thinking of state – owned enterprise restructure and institutional innovation in Northeast China	229
9.3 Guarantee measures of advancing the Northeastern state-owned enterprise restructure and institutional innovation	238

Chapter 10 Private Economic Development and Policy Guidance	245
10.1 Current situation and tendency of private economic development in Northeast China	245
10.2 Main existing problems of private economy in Northeast China	254
10.3 Strategic thinking about private economic development in Northeast China	262
10.4 Policies and measures of promoting private economic development of Northeast region	269

Chapter 11 Scientific and Technical Innovation and Talents' Tapping Strategy	273
11.1 Current situation and appraisal of the Northeastern scientific and technical innovation and talents' tapping	273