

指定学习培训、工作用书



《中华人民共和国治安管理处罚法》 与基层治安管理

全国人大常委会法制工作委员会刑法室 编

15

红旗出版社

《中华人民共和国治安管理处罚法》 与基层治安管理

全国人大常委会法制工作委员会刑法室 编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国治安管理处罚法》与基层治安管理/全国人大常委会法制工作委员会刑法室编.

—北京:红旗出版社,2005.9

ISBN 7-5051-1281-3

I. 中 …

II. 全 …

III. 治安管理处罚法—法律解释—中国

IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 105699 号

《中华人民共和国治安管理处罚法》与基层治安管理

全国人大常委会法制工作委员会刑法室 编

责任编辑:张素兰

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037147 发行部:64037154

印刷:北京市亨利印刷有限公司

2005年9月北京第1版 2005年9月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:13.125 字数:310千字

ISBN 7-5051-1281-3

定价:25.00元

编写组成员：

郎 胜	黄太云	滕 炜
王爱立	徐 霞	王 倩
汤卫平	吴晓华	臧铁伟
雷建斌	李寿伟	王 宁
卜范城	许永安	黄 永

前 言

《中华人民共和国治安管理处罚法》已于 2005 年 8 月 28 日由十届全国人大常委会第十七次会议通过，将于 2006 年 3 月 1 日起施行。这部法律是治安管理方面的基本法律，对维护社会治安，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关依法履行治安管理职责，具有十分重要的意义，是我国民主法制建设中的一件大事。

《中华人民共和国治安管理处罚法》在系统总结《中华人民共和国治安管理处罚条例》1987 年 1 月 1 日施行以来经验的基础上，根据我国经济、社会发展的实际，针对社会治安方面出现的新的情况和治安管理工作中存在的突出问题，作了全面、细致的规范。从指导思想上看，这部法律强调维护社会治安工作要坚持综合治理的方针，实施治安管理处罚要以教育与处罚相结合为原则，除了要求各级公安机关要严格执法，依法制裁各种违反治安管理行为，维护公民、法人和其他组织的合法权益，还要通过积极履行治安管理职责，化解社会矛盾，增进社会和谐，维护社会稳定。相比《中华人民共和国治安管理处罚条例》，这部法律一是从维护社会治安秩序的需要出发，对各种妨害公共安全、扰乱社会秩序、侵犯公民人身权利和公私财产权利，尚不够刑事处罚的危害社会治安行为，作了进一步的补充和完善；二是结合我国经济、社会发展的实际情况，适当加大了治安管理处罚的力度；三是根据民主法制发展对规范公安机关执法活动提出的更高要求，进一步细化了公安机关办理治安案件的程序，增加了执

法监督专章，以加强对公安机关及其人民警察执法活动的监督。

《中华人民共和国治安管理处罚法》无论是从涉及面之广度，还是影响公民权利之深度来看，都是一部非常重要的法律。为了方便司法工作人员准确理解，以正确贯彻实施这部法律；也为了帮助广大公民学习这部法律，以正确运用法律武器保护自己的合法权益，直接参与该法立法工作的全国人大常委会法制工作委员会刑法室的同志撰写了《中华人民共和国治安管理处罚法释解与基层治安管理》一书。

在写作过程中，我们力求根据立法本意，对条文的含义进行阐述和解释，尽量贴近基层治安管理实际，做到通俗易懂，指导实践。由于时间和水平有限，书中不妥之处敬请批评指正。

2005年9月1日

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一部分 主席令、法律条文

主席令	(3)
-----------	-----

中华人民共和国治安管理处罚法	(3)
----------------------	-----

第二部分 法律条文释解与适用

第一章 总 则

《治安管理处罚法》立法目的	(33)
---------------------	------

违反治安管理行为的性质和特征	(37)
----------------------	------

实施治安管理处罚应当适用的程序	(40)
-----------------------	------

《治安管理处罚法》的适用范围	(44)
----------------------	------

治安管理处罚应掌握的基本原则	(45)
----------------------	------

治安管理工作的方针:社会治安综合治理	(53)
--------------------------	------

负责治安管理的主管部门和管辖范围	(55)
------------------------	------

违反治安管理行为的民事责任	(57)
---------------------	------

治安案件的调解处理与处罚	(60)
--------------------	------

第二章 处罚的种类和适用

治安管理处罚的种类划分	(64)
-------------------	------

对违禁品、赌具赌资、违法工具、违法所得的 处理规定	(67)
------------------------------------	------

对未成年人违反治安管理的处罚和不予处罚 规定	(70)
---------------------------------	------

对精神病人违反治安管理的处罚与不予处罚规定	… (72)
对残疾人违反治安管理的处罚与不予处罚规定	… (74)
对醉酒人违反治安管理的处罚规定	… (75)
治安管理处罚的合并执行情形	… (77)
对共同违反治安管理和教唆、胁迫、诱骗他人 违反治安管理的处罚规定	… (78)
对单位违反治安管理的处罚规定	… (80)
减轻处罚或者不予处罚的情形	… (81)
从重处罚的情形	… (85)
不执行行政拘留处罚的情形	… (87)
违反治安管理行为的追究时效及计算方法	… (90)

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

扰乱单位、公共场所、公共交通和选举秩序的 行为表现及处罚规定	… (93)
扰乱大型活动秩序的行为表现和处罚规定	… (99)
散布谣言,谎报险情、疫情、警情,投放虚假的危险物 质,散布恐怖信息的行为表现及处罚规定	… (103)
寻衅滋事的行为表现及处罚规定	… (106)
利用邪教、会道门、封建迷信和冒用宗教、气功 名义进行非法活动的行为表现及处罚规定	… (109)
故意干扰无线电业务、对无线电台(站)产生有 害干扰的行为表现及处罚规定	… (110)
危害计算机信息系统安全行为的表现及处罚 规定	… (116)

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

违反危险物质管理的行为表现及处罚规定	… (118)
--------------------	---------

危险物质被盗被抢丢失不报告和故意隐瞒不报 的行为表现及处罚规定	(122)
非法携带枪支、弹药或者管制器具和非法携带 枪支、弹药或者管制器具危及公共安全的行 为表现及处罚规定	(124)
盗窃、损毁重要公共设施、移动、损毁国(边)境标 志设施、影响国(边)境管理设施的行为表现及 处罚规定	(127)
盗窃、损坏、擅自移动使用中的航空设施,强行 进入和妨害航空器的行为表现及处罚规定 ...	(133)
妨害铁路运行安全的行为表现及处罚规定	(136)
妨害火车行车安全的行为表现及处罚规定	(140)
擅自安装使用电网、道路施工妨碍行人安全、 破坏道路施工安全设施和破坏公共设施的 行为表现及处罚规定	(141)
举办大型活动违反有关规定的行为表现及处罚 规定	(144)
公共场所违反规定妨害公共安全的行为 表现及处罚规定	(147)
第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	
恐怖表演、强迫劳动、限制自由、侵入住宅、非法 搜查的行为表现及处罚规定	(148)
非法利用他人乞讨、以滋扰他人的方式乞讨的 行为表现及处罚规定	(155)
侵犯人身权利的种种行为表现及处罚规定	(157)
殴打他人、故意伤害他人的行为表现及处罚规定 ...	(164)
猥亵他人、故意裸露身体的行为表现及处罚规定 ...	(166)

虐待家庭成员、遗弃被扶养人的行为表现及 处罚规定	(169)
强迫交易、强迫服务的行为表现及处罚规定	(173)
破坏民族团结的行为表现及处罚规定	(176)
侵犯通信自由的行为表现及处罚规定	(179)
侵犯财产权利的行为表现及处罚规定	(181)
第四节 妨害社会管理的行为和处罚	
阻碍依法执行公务的行为表现及处罚规定	(188)
招摇撞骗的行为表现及处罚规定	(193)
伪造、变造、倒卖国家机关等单位的公文、证件、 印章以及有价票证、船舶户牌的行为表现及 处罚规定	(196)
船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进入的水域 或者岛屿的行为表现及处罚规定	(199)
违反社团管理和擅自经营特许行业的行为表现 及处罚规定	(200)
煽动、策划非法集会、游行、示威的行为表现 及处罚规定	(205)
旅馆业违反管理规定的行为表现及处罚规定 ...	(207)
出租房屋违反管理规定的行为表现及处罚规定 ...	(210)
制造噪声干扰他人生活的行为表现及处罚规定 ...	(213)
典当业、废旧金属收购业、废旧物品收购业 非法行为的行表现及处罚规定	(215)
妨害执法秩序的行为表现及处罚规定	(222)
协助组织或者运送他人偷越国(边)境的行为 表现及处罚规定	(227)

为偷越国(边)境提供条件和偷越国(边)境的行为 表现及处罚规定	(230)
损坏文物和危及文物安全的的行为表现及 处罚规定	(232)
非法驾驶交通工具的行为表现及处罚规定	(235)
破坏、污损他人坟墓及违反规定停放尸体的 行为表现及处罚规定	(238)
卖淫、嫖娼和拉客招嫖的行为表现及处罚规定	(240)
引诱、容留、介绍卖淫的行为表现及处罚规定	(243)
制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品及传播 淫秽信息的行为表现及处罚规定	(244)
从事其他淫秽活动的行为表现及处罚规定	(248)
为赌博提供条件和赌博行为的赌资较大的行为 表现及处罚规定	(250)
违反毒品原植物管理规定的行为表现及处罚 规定	(253)
非法持有、向他人提供以及吸食、注射毒品的 及胁迫、欺骗他人开具麻醉药品、精神药品 的行为表现及处罚规定	(256)
教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品的行为 表现及处罚规定	(261)
公共服务、娱乐业等为违法犯罪行为人通风报信 的行为表现及处罚规定	(262)
饲养动物干扰他人正常生活及驱使动物伤害 他人的行为表现及处罚规定	(265)
关于采取强制性教育措施的规定	(268)

第四章 处罚程序

第一节 调查

- 公安机关受理治安案件的有关规定 (271)
- 受理案件后的处理规定 (275)
- 严禁以非法手段收集证据及其证据效力的规定 ... (277)
- 公安机关办理治安案件时的保密义务规定 (280)
- 人民警察在办理治安案件中的回避规定 (281)
- 传唤程序的具体使用规定 (284)
- 询问被传唤的违反治安管理行为人的程序、时间
规定 (287)
- 制作询问笔录的程序、形式规定 (291)
- 询问被侵害人和其他证人的程序规定 (295)
- 询问聋哑人和不通晓当地通用的语言文字
的人特殊规定 (299)
- 对与违反治安管理行为有关的场所、物品、人身
检查的要求、程序规定 (303)
- 检查笔录的制作要求及规定 (308)
- 公安机关办理治安案件时对物品的扣押及扣押
物品的处理规定 (312)
- 鉴定和鉴定意见的程序规定 (316)

第二节 决定

- 公安局、派出所治安管理处罚种类规定 (320)
- 行政拘留的折抵规定 (324)
- 违反治安管理行为人的陈述与其他证据的
效力问题 (326)
- 公安机关的告知义务和当事人的陈述和申
辩权规定 (329)

治安案件调查结束后的处理类型及程序规定	… (336)
处罚决定书的内容及程序规定	… (340)
处罚决定书的宣告、送达和抄送程序规定	… (343)
举行听证的处罚类型及程序规定	… (346)
办案期限的规定	… (349)
人民警察的当场处罚权条件和类型	… (351)
人民警察当场处罚应遵守的程序规定	… (354)
被处罚人的行政复议权和行政诉讼权	… (358)

第三节 执行

行政拘留处罚的执行程序	… (363)
当场收缴罚款和到银行缴纳罚款的情形 和程序规定	… (365)
当场收缴的罚款的上交要求规定	… (370)
当场收缴罚款出具罚款收据的规定	… (372)
暂缓执行行政拘留处罚条件和程序规定	… (374)
暂缓执行行政拘留处罚担保人的条件规定	… (378)
担保人的义务及不履行义务的法律责任	… (381)
违反暂缓行政拘留规定的法律责任	… (382)
暂缓执行行政拘留保证金的退还规定	… (384)

第五章 执法监督

公安机关及其人民警察的执法原则	… (387)
办理治安案件的禁止性规定	… (389)
办理治安案件的社会监督的方法和形式	… (392)
罚款决定与罚款收缴相分离制度规定	… (396)
办理治安案件的违法行为及其法律责任	… (398)
违法行使职权的赔偿责任	… (405)

第六章 附 则

- 治安处罚规定中以上、以下、以内的含义 (409)
- 《治安管理处罚法》的生效日期及《治安管理
处罚条例》的效力问题 (409)

第一部分

主席令、法律条文

中华人民共和国主席令

第三十八号

《中华人民共和国治安管理处罚法》已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2005年8月28日通过，现予公布，自2006年3月1日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2005年8月28日

中华人民共和国治安管理处罚法

第一章 总 则

第一条 为维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，制定本法。

第二条 扰乱公共秩序，妨害公共安全，侵犯人身权利、财产权利，妨害社会管理，具有社会危害性，依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由公安机关依照本法给予治安管理处罚。