

2005 年第 4 辑

总第 74 辑

纪检监察业务法规政策选编

J I J I A N J I A N C H A Y E W U F A G U I Z H E N G C E X U A N B I A N

Z H O N G Y A N G J I W E I F A G U I S H I J I A N C H A B U F A G U I S I B I A N

中央纪委法规室 编
监察部法规司

中国方正出版社

2005 年第 4 辑

(总第 74 辑)

纪检监察业务法规政策选编

中央纪委法规室 编
监察部法规司

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察业务法规政策选编. 2005 年·第 4 辑/中央纪委法规室, 监察部法规司编. —北京: 中国方正出版社, 2005. 7

ISBN 7-80216-038-3

I. 纪… II. ①中…②监… III. ①中国共产党-纪律检查-法规-汇编②行政-监察-文件-汇编-中国 IV. ①D262.6②D922.119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 081866 号

纪检监察业务法规政策选编 2005 年·第 4 辑

中央纪委法规室 监察部法规司编

责任编辑 郑 新

封面设计 刘 雁

出版发行 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 66560938

门市部: (010) 63094573

网 址: www.FZPress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市梦宇印务有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 6.625

字 数: 163 千字

版 次: 2005 年 3 月第 1 版 2005 年 9 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-038-3

定价: 42.00 元 (全六册)

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

中共中央 国务院文件、法规

国务院实施《中华人民共和国民族区域自治法》
若干规定

中华人民共和国国务院令 第 435 号

(2005 年 5 月 19 日)

3

军队参加抢险救灾条例

中华人民共和国国务院

中华人民共和国中央军事委员会令 第 436 号

(2005 年 6 月 7 日)

11

中国人民解放军文职人员条例

中华人民共和国国务院

中华人民共和国中央军事委员会令 第 438 号

(2005 年 6 月 23 日)

15

■ 国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见

国发〔2005〕15号
(2005年5月14日) 26

国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见

国发〔2005〕18号
(2005年6月7日) 31

国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知

国发〔2005〕21号
(2005年6月27日) 42

中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步推行政务公开的意见

中办发〔2005〕12号
(2005年3月24日) 52

中共中央办公厅 国务院办公厅关于2004年涉及农民负担恶性案件的情况通报

中办发〔2005〕16号
(2005年5月8日) 57

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》的通知

中办发〔2005〕18号
(2005年6月29日) 63

国务院办公厅转发建设部等部门关于做好稳定住房价格工作意见的通知

国办发〔2005〕26号

	(2005年5月9日)	71
国务院办公厅关于印发《国家能源领导小组办公室主要职责内设机构和人员编制规定》的通知	国办发[2005] 28号 (2005年5月13日)	77
国务院办公厅关于加强车辆超限超载治理工作的通知	国办发[2005] 30号 (2005年6月1日)	80
国务院办公厅关于做好中央政府门户网站内容保障工作的意见	国办发[2005] 31号 (2005年6月2日)	84
国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知	国办发[2005] 32号 (2005年6月4日)	100
国务院办公厅关于深入开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动的通知	国办发[2005] 34号 (2005年6月8日)	106

最高人民法院 最高人民检察院司法文件

最高人民法院 最高人民检察院关于办理赌博刑事案件

具体应用法律若干问题的解释

法释 [2005] 3 号

(2005 年 5 月 11 日)

113

最高人民法院关于充分发挥审判职能作用积极参与整顿
和规范市场经济秩序工作的通知

法 [2005] 58 号

(2005 年 5 月 14 日)

116

最高人民法院关于审理抢劫、抢夺刑事案件适用法律
若干问题的意见

法发 [2005] 8 号

(2005 年 6 月 8 日)

120

最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件
适用法律问题的解释

法释 [2005] 5 号

(2005 年 6 月 18 日)

127

中央纪委 监察部文件、法规、解释、答复

关于制止以革命传统和爱国主义教育为名组织公款旅游
的通知

中纪发 [2005] 8 号

(2005 年 6 月 16 日)

135

关于认真组织学习《中华人民共和国公务员法》的通知

中纪办发 [2005] 17 号

(2005 年 6 月 3 日)

137

部门和地方规范性文件

道路交通安全违法行为处理程序规定

中华人民共和国公安部令第 69 号

(2004 年 4 月 30 日)

143

交通事故处理程序规定

中华人民共和国公安部令第 70 号

(2004 年 4 月 30 日)

156

工程建设项目招标投标活动投诉处理办法

中华人民共和国国家发展和改革委员会

中华人民共和国建设部

中华人民共和国铁道部

中华人民共和国交通部 第 11 号

中华人民共和国信息产业部

中华人民共和国水利部

中国民用航空总局令

(2004 年 6 月 21 日)

174

环境保护行政许可听证暂行办法

国家环境保护总局令第 22 号

(2004 年 6 月 23 日)

180

关于印发《南水北调工程建设管理的若干意见》的通知

国调委发 [2004] 5 号

(2004 年 9 月 30 日)

191

中共中央 国务院文件、法规

2005 年第 4 辑 ■

纪检监察业务法规政策选编

中华人民共和国国务院令

(第 435 号)

《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》已经 2005 年 5 月 11 日国务院第 89 次常务会议通过，现予公布，自 2005 年 5 月 31 日起施行。

总 理 温家宝
2005 年 5 月 19 日

国务院实施《中华人民共和国 民族区域自治法》若干规定

第一条 为了帮助民族自治地方加快经济和社会的发展，增进民族团结，促进各民族共同繁荣，根据《中华人民共和国民族区域自治法》，制定本规定。

第二条 各级人民政府应当加强《中华人民共和国民族区域自治法》以及相关法律、法规和民族政策的宣传教育，依法制订具体措施，保护少数民族的合法权益，妥善处理影响民族团结的问题，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

第三条 维护祖国统一和民族团结是公民的职责和义务。

民族自治地方人民政府应当切实保障宪法和法律在本地方的遵守和执行，积极维护国家的整体利益。

第四条 各级人民政府应当积极开展促进民族团结进步的各项活动，对为民族团结进步事业作出突出贡献的单位和个人，给予表彰和奖励。

第五条 上级人民政府及其职能部门在制订经济和社会发展中长期规划时，应当听取民族自治地方和民族工作部门的意见，根据民族自治地方的特点和需要，支持和帮助民族自治地方加强基础设施建设、人力资源开发，扩大对外开放，调整、优化经济结构，合理利用自然资源，加强生态建设和环境保护，加速发展经济、教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业，实现全面、协调、可持续发展。

第六条 国家实施西部大开发战略，促进民族自治地方加快发展。未列入西部大开发范围的自治县，由其所在的省级人民政府在职权范围内比照西部大开发的有关政策予以扶持。

第七条 上级人民政府应当根据民族自治地方的实际，优先在民族自治地方安排基础设施建设项目。

中央财政性建设资金、其他专项建设资金和政策性银行贷款，适当增加用于民族自治地方基础设施建设的比重。

国家安排的基础设施建设项目，需要民族自治地方承担配套资金的，适当降低配套资金的比例。民族自治地方的国家扶贫重点县和财政困难县确实无力负担的，免除配套资金。其中，基础设施建设项目属于地方事务的，由中央和省级人民政府确定建设资金负担比例后，按比例全额安排；属于中央事务的，由中央财政全额安排。

第八条 国家根据经济和社会发展规划以及西部大开发战略，优先在民族自治地方安排资源开发和深加工项目。在民族自治地方开采石油、天然气等资源的，要在带动当地经济发展、发展相应的服务产业以及促进就业等方面，对当地给予支持。

国家征收的矿产资源补偿费在安排使用时，加大对民族自治地方的投入，并优先考虑原产地的民族自治地方。

国家加快建立生态补偿机制，根据开发者付费、受益者补偿、破坏者赔偿的原则，从国家、区域、产业三个层面，通过财政转移支付、项目支持等措施，对在野生动植物保护和自然保护区建设等生态环境保护方面作出贡献的民族自治地方，给予合理补偿。

第九条 国家通过一般性财政转移支付、专项财政转移支付、民族优惠政策财政转移支付以及其他方式，充分考虑民族自治地方的公共服务支出成本差异，逐步加大对民族自治地方财政转移支付力度。上级人民政府有关部门各种专项资金的分配，应当向民族自治地方倾斜。

上级财政支持民族自治地方财政保证民族自治地方的国家机关正常运转、财政供养人员工资按时足额发放、基础教育正常经费支出。

上级人民政府出台的税收减免政策造成民族自治地方财政减收部分，在测算转移支付时作为因素给予照顾。

国家规范省级以下财政转移支付制度，确保国家对民族自治地方的转移支付、税收返还等优惠政策落实到自治县。

第十条 国家设立各项专用资金，扶助民族自治地方发展经济和社会各项事业。

中央财政设立少数民族发展资金和民族工作经费。资金规模随着经济发展和中央财政收入的增长逐步增加。地方财政相应设立并安排少数民族发展资金和民族工作经费。

第十一条 国家帮助民族自治地方拓宽间接和直接融资渠道，加大对民族自治地方的金融扶持力度。

国家合理引导金融机构信贷投向，鼓励金融机构积极支持民族自治地方重点建设和农村发展。上级人民政府安排的国际组织和国外政府赠款以及优惠贷款，在条件许可的情况下，向民族自治地方倾斜。

第十二条 国家完善扶持民族贸易、少数民族特需商品和传统

手工业品生产发展的优惠政策，在税收、金融和财政政策上，对民族贸易、少数民族特需商品和传统手工业品生产予以照顾，对少数民族特需商品实行定点生产并建立必要的国家储备制度。

第十三条 国家鼓励与外国接壤的民族自治地方依法与周边国家开展区域经济技术合作和边境贸易。

经国务院批准，可以在与外国接壤的民族自治地方边境地区设立边境贸易区。

国家对边境地区与接壤国家边境地区之间的贸易以及边民互市贸易，采取灵活措施，给予优惠和便利。

第十四条 国家将边境地区建设纳入经济和社会发展规划，帮助民族自治地方加快边境地区建设，推进兴边富民行动，促进边境地区与内地的协调发展。

国家对巩固边防、边境安全具有重大影响的边境地区居民，在居住、生活、文化、教育、医疗卫生、环境保护等方面采取特殊措施，加大扶持力度。

第十五条 上级人民政府将人口较少民族聚居的地区发展纳入经济和社会发展规划，加大扶持力度，在交通、能源、生态环境保护与建设、农业基础设施建设、广播影视、文化、教育、医疗卫生以及群众生产生活等方面，给予重点支持。

第十六条 国家加强民族自治地方的扶贫开发，重点支持民族自治地方贫困乡村以通水、通电、通路、通广播电视和茅草房危房改造、生态移民等为重点的基础设施建设和农田基本建设，动员和组织社会力量参与民族自治地方的扶贫开发。

第十七条 国家鼓励、支持和引导民族自治地方发展非公有制经济，鼓励社会资本参与民族自治地方的基础设施、公用事业以及其他领域的建设和国有、集体企业改制。

第十八条 国家组织和支持经济发达地区与民族自治地方的对口支援。通过劳动密集型和资源加工型产业的转移、技术转让、交流培训人才、加大资金投入、提供物资支持等多种方式，帮助民族自治地方加速经济、文化、教育、科技、卫生、体育事业的发展；

鼓励和引导企业、高等院校和科研单位以及社会各方面力量加大对民族自治地方的支持力度。

民族自治地方各级人民政府引导和组织当地群众有序地外出经商务工。有关地方人民政府应当切实保障外来经商务工的少数民族群众的合法权益。

第十九条 国家帮助民族自治地方普及九年义务教育，扫除青壮年文盲，不断改善办学条件，大力支持民族自治地方有重点地办好寄宿制学校；在发达地区普通中学开设民族班或者开办民族中学，其办学条件、教学和管理水平要达到当地学校的办学标准和水平。

国家采取措施，扶持民族自治地方因地制宜发展职业教育和成人教育，发展普通高中教育和现代远程教育，促进农村基础教育、成人教育、职业教育统筹发展。

国家鼓励和支持社会力量以多种形式在民族自治地方办学，积极组织发达地区支援民族自治地方发展教育事业。

第二十条 各级人民政府应当将民族自治地方义务教育纳入公共财政的保障范围。中央财政设立少数民族教育专项补助资金，地方财政相应安排少数民族教育专项补助资金。

国家积极创造条件，对民族自治地方的边境地区、贫困地区和人口较少民族聚居地区的义务教育给予重点支持，并逐步在民族自治地方的农村实行免费义务教育。

第二十一条 国家帮助和支持民族自治地方发展高等教育，办好民族院校和全国普通高等学校民族预科班、民族班。对民族自治地方的高等学校以及民族院校的学科建设和研究生招生，给予特殊的政策扶持。

各类高等学校面向民族自治地方招生时，招生比例按规模同比增长并适当倾斜。对报考专科、本科和研究生的少数民族考生，在录取时应当根据情况采取加分或者降分的办法，适当放宽录取标准和条件，并对人口特少的少数民族考生给予特殊照顾。

第二十二条 国家保障各民族使用和发展本民族语言文字的自

由，扶持少数民族语言文字的规范化、标准化和信息处理工作；推广使用全国通用的普通话和规范汉字；鼓励民族自治地方各民族公民互相学习语言文字。

国家鼓励民族自治地方逐步推行少数民族语文和汉语文授课的“双语教学”，扶持少数民族语文和汉语文教材的研究、开发、编译和出版，支持建立和健全少数民族教材的编译和审查机构，帮助培养通晓少数民族语文和汉语文的教师。

第二十三条 国家帮助民族自治地方建立健全科技服务体系和科学普及体系。中央财政通过国家科技计划、科学基金、专项资金等方式，加大对民族自治地方科技工作的支持力度，积极支持和促进民族自治地方科技事业的发展。

第二十四条 上级人民政府从政策和资金上支持民族自治地方少数民族文化事业发展，加强文化基础设施建设，重点扶持具有民族形式和民族特点的公益性文化事业，加强民族自治地方的公共文化服务体系建设，培育和发展民族文化产业。

国家支持少数民族新闻出版事业发展，做好少数民族语言广播、电影、电视节目的译制、制作和播映，扶持少数民族语言文字出版物的翻译、出版。

国家重视少数民族优秀传统文化的继承和发展，定期举办少数民族传统体育运动会、少数民族文艺会演，繁荣民族文艺创作，丰富各民族文化生活。

第二十五条 上级人民政府支持对少数民族非物质文化遗产和名胜古迹、文物等物质文化遗产的保护和抢救，支持对少数民族古籍的搜集、整理、出版。

第二十六条 上级人民政府加大对民族自治地方公共卫生体系建设的资金投入以及技术支持，采取有效措施预防控制传染病、地方病和寄生虫病，建立并完善农村卫生服务体系、新型农村合作医疗制度和医疗救助制度，减轻民族自治地方贫困群众医疗费负担；各级人民政府加大对民族医药事业的投入，保护、扶持和发展民族医药学，提高各民族的健康水平。

上级人民政府制定优惠政策，鼓励民族自治地方实行计划生育和优生优育，提高各民族人口素质。

第二十七条 上级人民政府应当按照国家有关规定，帮助民族自治地方加快社会保障体系建设，建立和完善养老、失业、医疗、工伤、生育保险和城市居民最低生活保障等制度，形成与当地经济和社会发展水平相适应的社会保障体系。

第二十八条 上级人民政府及其工作部门领导人员中应当合理配备少数民族干部；民族自治地方人民政府及其工作部门应当依法配备实行区域自治的民族和其他民族领导干部，在公开选拔、竞争上岗配备领导干部时，可以划出相应的名额和岗位，定向选拔少数民族干部。

民族自治地方录用、聘用国家工作人员时，对实行区域自治的民族和其他少数民族予以照顾，具体办法由录用、聘用主管部门规定。

第二十九条 上级人民政府指导民族自治地方制订人才开发规划，采取各种有效措施，积极培养使用实行区域自治的民族和其他民族的各级各类人才。

国家积极采取措施，加大对少数民族和民族自治地方干部的培训力度，扩大干部培训机构和高等院校为民族自治地方培训干部与人才的规模，建立和完善民族自治地方与中央国家机关和经济相对发达地区干部交流制度。

国家鼓励和支持各级各类人才到民族自治地方发展、创业，当地人民政府应当为他们提供优惠便利的工作和生活条件；对到边远、高寒等条件比较艰苦的民族自治地方工作的汉族和其他民族人才的家属和子女，在就业、就学等方面给予适当照顾。

第三十条 各级人民政府民族工作部门对本规定的执行情况实施监督检查，每年将监督检查的情况向同级人民政府报告，并提出意见和建议。

第三十一条 对违反国家财政制度、财务制度，挪用、克扣、截留国家财政用于民族自治地方经费的，责令限期归还被挪用、克