



# 国外政党执政镜鉴

Guowai Zhengdang Zhizheng Jingjian

唐君 辛易 主编



# 国外政党执政镜鉴

Guowai Zhengdang Zhizheng Jingjian

唐君 辛易 主编



## 图书在版编目(CIP)数据

国外政党执政镜鉴/唐君,辛易主编. —杭州:浙江人民出版社,2005.12

ISBN 7 - 213 - 03204 - 6

I. 国... II. ①唐... ②辛... III. 政党—党的建设—研究—国外 IV. D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 000560 号

## 国外政党执政镜鉴

唐君 辛易 主编

出版发行	浙江人民出版社 (杭州市体育场路 347 号)
责任编辑	郑高洁
封面设计	孙晓亮
责任校对	张谷年
激光照排	杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷	浙江印刷集团有限公司 (杭州市环城北路 177 号)
开 本	880×1230 毫米 1/32
印 张	10. 625
字 数	28. 2 万
插 页	2
版 次	2005 年 12 月第 1 版
	2005 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7 - 213 - 03204 - 6
定 价	23. 00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

# 弁　　言

人类的政治生活从其产生开始，就离不开两样东西，一是权力，二是使用权力。一般而言，使用权力比获取权力更加复杂，因此也成为政治学研究的重点。当民族国家和政党政治这两种基本的政治形态发展到成熟的阶段之后，政治的核心就聚焦在执政权上。任何政党存在和发展的目的都是执掌国家的政权，或者是以某种形式参与执掌政权。对政党而言，执政的重要性不仅在于可以确立和延续政党在国家政治生活中的核心地位，更重要的是可以使有机会将自己的政治主张付诸实践，直接贯彻到政府的政策中去，在历史上留下自己的印记。

近代以来，政党政治随着西方政治文化的扩张而迅速在世界各国普及，各个政党或为主义而争，或为权力而斗，有议会斗争，也有武力相向，集中反映了各个时代的主题，呈现了绚烂缤纷的色彩和物竞天择的轨迹，折射出各个历史时期政治变迁的深刻内涵。综观政党政治发展的历史，政党的兴衰沉浮，最终还是要看两个因素，一是人民群众的选择，二是政党自身的能力。古语讲，“得民心者得天下”，政党的命运首先是掌握在选民的手中，失去了社会基础，失去了群众的支持，政党的地位不可能稳固。同时，政党的使命是执政，执政的目的就是要善用权力，为民造福。政党执政的本领不是天生的，也不是一劳永逸的，而是要不断地学习、借鉴、实践和总结，只有这样，才





能与时俱进,才能真正做到执政兴国。世界上有很多长期执政的老党、大党是很得民心的,但由于故步自封,不求进取,最终被时代所淘汰,被人民所抛弃。从上台伊始的亲政为民,到下台之前的腐化堕落,这是形成所谓执政党兴衰“周期律”的真正原因。要跳出这个怪圈,就必须始终保持与人民群众的血肉联系,始终坚持执政为民的最高宗旨,始终保持谦虚谨慎、不断进取的精神面貌。一个成功执政的政党必然是一个永葆先进性的政党,必然是一个充满生机和活力的政党,必然是一个善于学习的政党。她的背后,必然是一个欣欣向荣的国家,一个和谐发展的社会和一群安居乐业的人民。

中国共产党就是这样一个政党,她不仅注重执政能力建设,而且注重不断总结执政能力建设的经验教训,十六届四中全会不仅是我党历史上第一次专门研究加强执政能力建设的中央全会,而且在世界各国政党中率先系统地提出了加强执政能力建设的问题。

中国共产党就是这样一个政党,她不仅善于向人民群众学习,向历史传统学习,还非常善于向世界学习。中国共产党从来都是一个具有世界眼光的政党,在各个历史时期都在探索将马克思主义中国化,同时也注重在世界的背景下思考和解决中国的问题。

中国共产党就是这样一个政党,她不仅善于学习和吸纳人类文明的成果,还善于分析和鉴别,从历史的教训中增长智慧。中国共产党在与世界100多个国家的400多个政党交往的过程中,经常与他们交流看法、探讨问题,从各国党执政的经验教训中汲取营养,为我所用。

唐太宗曾对他的大臣魏徵说过:“以铜为镜,可以正衣冠;以古为镜,可以见兴替;以人为镜,可以知得失。”我们今天以世界上各类政党执政的经验教训为鉴,但愿能为广大干部群众学习十六大和十六届四中全会精神提供一点参考,能为全党加强执政能力建设的系统工程加砖添瓦,略尽绵薄之力。

编者谨识

2005.8



## CONTENTS

# 目录

绪 论 当今世界政党政治发展的特点和趋势 /1

第一章 现行社会主义国家执政党加强执政能力建设的做法与经验 /8

- 一、越南共产党加强执政能力建设的经验与举措 /9
- 二、朝鲜劳动党加强执政能力建设的经验与举措 /13
- 三、古巴共产党加强执政能力建设的经验与举措 /17
- 四、老挝人民革命党加强执政能力建设的经验与举措 /21

第二章 前苏联、东欧及亚洲部分社会主义国家执政党执政能力建设的教训与启示 /26

- 一、前苏联共产党在执政能力建设中故步自封、丧权亡党的历史教训 /27
- 二、原东欧社会主义国家执政党对发展道路的探索与教训 /47
- 三、亚洲前社会主义国家执政党执政能力建设的教训 /70

第三章 部分转轨国家执政党执政能力建设的经验教训 /83

- 一、东欧部分国家执政党艰难曲折的执政探索之路 /83

二、俄罗斯等部分独联体国家执政党加强执政能力  
建设的经验与教训 /106

三、中亚及外高加索地区执政党努力扩大自身作用  
和影响的做法 /128

**第四章 发展中国家执政党执政能力建设的理论与实践 /142**

一、亚洲部分国家执政党的实践探索 /142  
二、非洲部分国家执政党执政能力建设的探索 /174  
三、拉美部分国家执政党执政能力建设的探索 /195

**第五章 发达国家执政党执政能力建设之探索(上) /223**

一、西方政党政治的发展变化与特点 /223  
二、西欧部分国家执政党的执政经验与教训 /229  
三、北欧国家主要政党加强执政能力的举措 /265

**第六章 发达国家执政党执政能力建设之探索(下) /282**

一、南欧国家主要政党加强执政能力的举措 /282  
二、北美国家执政党的执政特色 /302  
三、大洋洲、日本执政党的执政之道 /320



## 緒論　当今世界政党政治 发展的特点和趋势

从人类的整个文明进程来看,政党可以说是一个新生事物,它是近代政治的产物,也是阶级和阶级斗争的产物。政党政治是人类政治文明不断演化的重要成果之一。20世纪以来,政党政治越来越成为当今国际政治普遍存在的一种政治现象。<sup>①</sup>政党作为当今世界的一种政治力量,是最有争议的一类组织,但它又是当今绝大多数国家不可或缺的组织。综合世界各国政党政治的共性,政党在本国的社会生活中一般都承担着以下几种功能:一是担当政治的传输功能;二是承担利益的整合功能;三是担负制度的稳定功能;四是承担官员和人才的筛选功能;五是肩负执掌政权的行政功能。各国社会中的其他组织都难以同时承担起上述功能,因此,政党的重要作用在未来相当长的时间里不会被任何组织或团体所取代。

在目前的200多个国家和地区中,除20多个国家和地区外,绝大部分国家和地区都实行政党政治,其中,实行多党制的国家有160多个。据不完全统计,当今各国存在的相对稳定的政党至少

<sup>①</sup> 参见金鑫:《世界政党政治的现状、发展趋势及对当代国际关系的影响》,载《国际论坛》2001年第4期,第12页。



有 5000 个<sup>①</sup>,加上一些流动性政党组织,政党总数估计达上万个。

当今世界的政党可以说是千差万别,形态迥异,作用不一,其组织形式、运作模式、发展程度差异甚大,并深受本国历史文化、经济发展水平、民族习俗等多种因素的影响和制约。政党划分有多种不同标准,按较为普遍的意识形态标准划分,当今世界的政党大体可划分为以下几种:一类是具有社会民主主义属性的社会党,包括社会民主党、工党等,这类政党属于左翼政党,分布在世界五大洲的 100 多个国家,社会党国际是其国际性组织,是当今国际政治舞台上的一支重要力量。一类是以保守主义为特征的中右翼政党,包括保守党、基民党、人民党等,也在世界 100 多个国家存在,其政党国际有保守党国际、基民盟国际,它也是当今世界舞台上的一支重要力量。一类是以共产主义为目标的共产党,全世界有大小共产党 100 多个,活动于上百个国家,大多数处于在野地位,在极少数国家甚至未取得合法地位。一类是自由主义政党,多以自由党、自由民主党自称,它是一类右翼政党,在世界几十个国家存在,其政党国际是自由党国际。一类是以生态主义为特征的政党,多以绿党、环境党、生态党等自称,在全世界数十个国家存在,是一种新兴的政治力量。一类是民族主义政党,存在于广大的发展中国家,这是当今世界数量最多、人数最多、差异最大的一类政党。一类是宗教主义政党,它是以信奉伊斯兰教、天主教、犹太教、印度教等各种教义为特征的政党与组织,在世界上的数十个国家存在,并且越来越成为本国政治舞台上的一支重要力量。一类是以追求极端目标为特征的政党,包括极右翼、极左翼等政党,近期其影响曾在许多国家上升。

尽管政党存在已有 300 多年的历史,但政党政治成为一种普遍的政治现象却不到一个世纪的时间,许多发展中国家实行政党政治则是第二次世界大战以后的事。第二次世界大战后,主流政党纷纷

<sup>①</sup> 参见廉岩:《当今世界政党概况》,载《时事报告》2004 年第 11 期,第 42 页。



执政,在相当大的程度上改变了本国政治、经济与社会生活的面貌,大多数国家的主流政党成为塑造本国政治、经济体制与发展模式的主导力量,政党的作用明显上升。

冷战结束特别是进入新世纪以来,在经济全球化加速发展、政治民主化愈加突出、社会多元化日益成风的新形势下,世界政党政治也发生了空前剧烈的演变,展现出许多新情况、新特点。

### (一) 世界政党政治处于 20 世纪以来最深刻的变动中,各种体制和发展模式的政党均面临着新的挑战

经济全球化的加速发展,科技革命的突飞猛进,尤其是苏东剧变所带来的国际国内形势的深刻变化,使得世界上多数国家传统的政党制度、体制和运作模式受到冲击,甚至由此发生重要变化,主要表现在以下几方面:一是国际或地区等外部形势的变化比原来更深入地影响到一国政党的变化。同时,一国政党政治的变化会更多影响到其他国家政党形势的变化,如西欧国家极右翼政党膨胀所带来的跨国影响问题。二是由于国际民主化和权力分散化潮流的推动,世界大多数国家政党的结构、功能与运行体制都因此发生了很大的变化,并出现了战后以来最深刻的政党革新趋势。三是随着世界的日益开放,相对封闭、内向型的政党政治受到越来越大的冲击,它们需要改变传统的思维方式,以开放的、务实的、多维的角度看待世界。

### (二) 两党制、多党制不断向多数国家,尤其是发展中国家蔓延、扩散

冷战时期,多数发展中国家为一党制,一些国家甚至实行无党制。苏东剧变后,该地区几十个国家由原来的一党制向多党制转变。20世纪 80 年代末,非洲 51 个国家中有 38 个实行一党制或军人统治,目前已有近 50 个国家宣布实行多党制。在亚洲,一些国家也开始解除党禁,允许不同政见的政党合法存在。在拉美,一些国家的游击队放弃了武装斗争道路,组建合法政党,参加本国的多党竞争。在当今世界的 200 多个国家和地区中,有 160 多个国家至少在名义上



实行多党竞争的政党政治。

(三) 世界政党力量发生新的分化重组,传统政党影响相对下降

近十几年来,世界政党形势的变化突出表现在以下这些方面:一是世界政党的数量大大增加,增加了近 2000 个党,现已有至少 5000 个较稳定的政党,新增成员大部分来自前苏联、东欧和非洲地区。二是各类不同政党间的力量消长差别迥异。共产党的力量遭到最大削弱,不仅前苏联、东欧的共产党力量几乎丧失殆尽,而且发达国家共产党力量也损失 2/3 以上,发展中国家共产党力量也流失过半;社会党党员总量有所下降,但社会党数量大幅增加,社会党国际成员从 1989 年的 95 个增加到目前的 167 个,社会党国际的成员在 20 世纪 90 年代中后期,曾在绝大多数西方国家执政参政;保守党的力量有所壮大,保守党国际队伍扩大,中右翼政党目前在西方大多数国家掌权,特别是新自由主义的思潮近些年来一直在西方占据主导地位;极右翼政党和组织在西方及部分发展中国家力量明显上升,社会影响扩大,甚至在欧洲部分国家参政;绿党和其他环境组织在西方国家影响上升,少数政党已实现在本国参政;宗教性质的党派更多地走上政治舞台,尤其是在亚洲、非洲,一些教派主义政党成为本国的执政党或参政党,对世俗政党构成挑战。三是传统主流政党所受挑战增多,影响有所下降,主流政党得票率下跌,尤其是一些长期执政的大党、老党在反对派的冲击下下台,如墨西哥革命制度党、印度国大党(现又上台)、印尼专业集团(现改名为专业集团党)等。并且部分国家“霸主党”的地位有所动摇,日本自民党也曾一度下野,新加坡、马来西亚等国的一些小党也向执政党发起挑战。

(四) 政党的意识形态趋向中间化,主流政党大都在朝“全民党”方向发展,这一点在西方尤为突出

社会阶级结构变化,中间阶层迅速崛起,成为社会的主导力量,加上社会生活多元化凸显,公民对政治和意识形态的淡漠,使得西方主流政党为扩大其社会基础,争取中间选民,不断调整方针政策,甚至修改党的纲领,尽量淡化原来较浓厚的意识特色和价值观取向,如





西欧社会党在 20 世纪 90 年代中后期提出走“第三条道路”。西欧的保守党——欧洲人民党也提出“欧洲的未来在中间”的口号。在发展中国家，拉美许多执政党近年来都注意扩大意识形态的包容性，纷纷开启了与反对党对话的大门。在对政党的定位上，西方主流政党近来日益淡化其阶级政党的属性，提出要“摒弃阶级政治”，如德国基民盟将自己界定为“中间大众党”，德国社民主党、瑞典社民主党、英国工党均自称是“人民党”或“全民党”。

(五) 政党政治更多地受到媒体、非政府组织(NGO)、公民社会的影响，主流政党极力利用上述途径施加影响

在当今媒体时代，电视、广播、报刊、因特网等传媒正以前所未有的广度和深度影响现代社会生活，对政党传统的宣传与组织方式构成挑战，并在一定程度上改变着政党的运作、生存方式，这在西方发达国家尤为明显。网上宣传、网上对话和讨论、网上投票、在线捐款等已成为西方发达国家及一些发展中国家政党新的运作模式，德国社民主党甚至宣称要将其建设成为一个“网络党”。当今西方政党大都利用各种传媒来宣传本党主张，其领导人注重形象包装，着意在选民面前树立正面形象。

随着经济全球化、社会多元化、政治民主化的发展，以绿色运动、和平组织、反战组织、女权运动、反全球化运动等为代表的各种非政府组织大量涌现，其活动规模越来越大，影响不断深入。西方及许多发展中国家的政党特别是左翼政党都不同程度地参与其中，如在反对伊拉克战争及近几年来的反全球化运动中，巧妙地通过各种社会论坛和运动来宣传自身的政策主张，借机扩大影响。

(六) 政党的区域化、国际化趋势明显加强

全球化的加速发展也在一定程度上推动着世界政党的交流与联合，政党跨区域的联系与合作明显增多。其特点是：第一，现有的四大政党国际——社会党国际、基民党国际、自由党国际、保守党国际近期都有不同程度的拓展，成员明显增多，社会党国际成员近十几年来增加 80%，尤其在前苏联、东欧、亚太、非洲地区，其影响力不断扩



大。第二,随着欧洲一体化的不断深入,其政治、经济、外交等方面的决策权向欧盟各机构转移,使西欧各类政党日益感到加强内部协调的必要性,欧洲政党加快走向区域联合,自20世纪80年代特别是90年代以来,欧洲先后建立欧洲人民党、欧洲社会党、欧洲绿党联盟等跨国党际合作组织。2005年以来,受欧盟新出台的《政党资助法》驱使,德国、英国、意大利、俄罗斯等29个国家的32个绿党宣布成立欧洲绿党;欧洲11个共产党、左翼党宣布成立欧洲左翼党。第三,拉美的跨国政党活动也日趋活跃,该地区的四个次区域性政党组织联系与合作较前增多,尤其是20世纪90年代后成立的圣保罗论坛已经囊括了该地区60来个政党组织,几乎每年举办活动,在本地区及国际事务中具有一定影响。第四,亚洲政党之间的对话与联系也有新的突破,协调和合作呈加强势头。2000年,在菲律宾召开的第一届亚洲政党国际会议,有20个国家的46个政党与会;2002年,在泰国召开的第二届亚洲政党国际会议有26个国家的76个政党与会;2004年,在北京召开的第三届亚洲政党国际会议有35个国家的81个政党参会,现在这一机制已成为亚洲一些政党探讨本地区政党政治模式、加强地区合作的重要形式。

#### (七)世界多数国家的执政党在全球化形势下日益重视相互间的交流与合作,共同探索和交流治党与治国理政经验

当今的世界是一个日益开放的世界,当今的社会是一个交流和信息共享的社会。各国政党在社会生活中,特别是在执政过程中,面临着日益增多的共同挑战,越来越多的政党认识到关起门来治理国家、封闭式地经营党已逐渐行不通。因此,不同地区、不同意识形态的政党特别是执政党把党际交往的重点更多地放在治党、治国理政的经验交流上,更多地放在探索如何提高党的执政能力建设上。这种交流与互动,不仅体现在发展中国家政党向发达国家政党取经上,也体现在发展中国家执政党相互之间借鉴和总结经验上,同时也体现在发达国家执政党也注意向发展中国家乃至向社会主义国家执政党讨教上,这在冷战时期的政党交往中是没有的,这在冷战时期也是

难以想象的。

尽管当今世界的政党政治存在如此多的争议,甚至为学术界、舆论界的部分观点所批评,但客观地说,人们如此强烈地关注政党政治,从一个侧面恰恰说明了它的不可或缺性,证明了它的重要性。政党政治如同社会领域的其他事物一样,也不是一成不变的,而是要随着实践的发展而调整,随着社会的文明进步而充实,随着整个上层建筑领域的变革而不断完善。因此,要深刻地把握政党政治的演变,就要认真地跟踪研究国际形势发展变化、时代的发展变化和各国政治、经济、文化生活的嬗变。

改革开放以来,我国的政治、经济和社会生活发生了深刻变化,中国正在日益融入国际社会主流,在同整个世界的相互依存、相互作用中走向发展和强盛。20多年的改革开放树立了我们在国际舞台上的和平、稳重、负责任的大国形象,使世界上越来越多的人更加认识和了解了中国,为我国经济的发展创造了愈加有利的外部环境。党的对外开放是我国对外开放战略的一个重要组成部分,随着经济全球化加速发展、信息交流的日益增多,任何一个党特别是执政党不可能把自己封闭起来,关门治党理政,而是需要与世界打交道。当今世界许多在内政上有所作为的政党,都十分注意利用各种机会在国际舞台上展示自己,借助外部资源来加强其执政地位。中国共产党作为国际上有影响的大党,一方面,我们有理由以更开放、更自信的姿态走向世界,通过扩大同世界各类政党的交流与合作,使更多的政党了解中国共产党;通过增强党的对外宣传,来展示我政党体制的特点和优势,扩大我政党模式的国际影响力;更多地通过“请进来、走出去”的方式,向世界展示我党的民主、开放、亲和的国际良好形象。另一方面,我们也需要在开放的过程中,总结和吸取世界其他国家政党特别是执政党兴衰成败的经验教训,特别是那些有影响的大党、老党沉浮的经验教训,认真研究它们的执政历史,了解它们的执政之道,从而为加强我们党自身的建设、提高我们党的执政能力提供有益的借鉴和启迪。





# 第一章 现行社会主义国家 执政党加强执政能力 建设的做法与经验

新世纪初，世界社会主义处在不断探索和发展的过程中，力量有所恢复和增强，开始进入多样化、多层次发展的新阶段。但在一定时期内，世界社会主义整体上仍处于低潮，社会主义与资本主义的竞争处于相持阶段，并且将是长期、无序和不均衡的。

经过 20 世纪近百年的实践和发展与苏东剧变十多年来反思和变革，世界社会主义在 21 世纪初进入了一个继续调整、重新积蓄力量的时期。从总体上看，各国共产党和左翼力量正逐步摆脱苏东剧变的震荡与冲击，力量得到恢复，并取得了一定程度的发展。

目前，世界上有近 150 个共产党或马克思主义性质的政党，党员总数有 1000 多万，其中党员人数过万的政党有 35 个。从地区分布看，亚洲 37 个，非洲 13 个，欧洲 55 个，大洋洲 3 个，美洲 40 个。由过去的共产党改名或分裂出来的左翼党约 20 个，主要分布在西欧和东欧地区。在世界其他各国的共产党中，目前仍然稳固执政的是越南共产党、朝鲜劳动党、老挝人民革命党和古巴共产党，这些长期执政的共产党不仅在巨大的压力下维护了政权安全和社会稳定，而且还在加强执政能力建设方面做出了各自的努力和探索。



社会主义在越、朝、老、古得到巩固和发展。这些国家的社会主义建设和改革取得了很大成就,但也面临很多问题和挑战。20世纪90年代以来,这些国家顶住了苏东剧变的冲击和西方的压力,坚持社会主义方向,坚持共产党的领导,克服了一系列困难,努力探索巩固政权、振兴经济、稳定社会、改善外部环境的有效途径,不断推进改革和创新。目前,这些国家共产党的执政地位和作用进一步加强,党员人数有所增加,社会局势基本保持稳定,社会经济有不同程度的增长,外部环境也有不同程度的改善。这些国家社会主义的巩固和发展增强了世界社会主义运动的力量,成为世界社会主义运动的闪光点。但同时,这些国家仍然要面对西方国家的“西化”和“分化”图谋,有的国家如古巴还在经受着以美国为首的西方国家的经济封锁和制裁。这些国家在各自的国内建设和改革过程中也遇到了很多困难和挑战,巩固、建设和发展社会主义的任务仍然很艰巨。

## 一、越南共产党加强执政能力建设的经验与举措

### (一) 苏东剧变前越南共产党执政的经验教训

越南共产党于1930年成立后,领导越南人民取得了民族民主革命的胜利,于1945年9月2日建立了越南民主共和国。1954年取得抗法战争的胜利后,越共(时称“劳动党”)领导北方人民进行社会主义建设。1975年越南实现统一后,越共宣布已“进入社会主义过渡时期”,加快完成对农业和工商业的社会主义改造。由于越共的路线和方针脱离本国实际,违背客观规律,越南经济陷入了困境。20世纪80年代后期,越共“六大”总结了社会主义建设的经验教训,强调越南向社会主义过渡是一个长期的过程,确定了以经济建设为重心和实行全面革新的路线和方针。

1. 越南加快完成社会主义改造,但其路线和方针脱离本国实际,违反客观规律,经济陷入困境。





越南民主共和国成立后，越共认为，北方可以不经过资本主义的发展阶段直接进入社会主义阶段，并以苏联、中国等国为榜样建设社会主义。1975年越南实现统一后，越共宣布已“进入社会主义过渡时期”，采取了“加速社会主义改造”、迅速“从小生产走上社会主义大生产”的方针。同年，越共“四大”提出要尽快取消多种非社会主义经济成分，马上把资本主义经济变成国营经济，决定要在5年内基本完成南方的社会主义改造，争取在约20年内，即到1996年，基本完成全国从小生产走上社会主义大生产的过程（即结束越共提出的“社会主义过渡时期”）。由于对这一过渡时期的长期性、复杂性和曲折性认识不足，党的路线和政策脱离了本国实际，违反了客观规律，致使越南经济陷入严重困境。

2. 20世纪80年代后期，越南总结社会主义建设的教训，提出了以经济建设为重心和实行全面革新的路线。

1986年越共“六大”对过去十年的严重挫折进行了深刻反思，承认越共“长期以来犯了许多严重错误”，没有充分认识到“社会主义过渡时期”是一个相当长的历史过程，急于在过渡时期初级阶段立即实现社会主义的许多目标，犯了“主观主义、唯意志论、急于求成和简单化的错误”。“六大”指出，越南处于“向社会主义过渡的初级阶段”，由于越南是从小生产起步跨越资本主义的发展阶段，直接走上社会主义的，所以越南的过渡时期必定是长期而艰难的。“六大”后，越共开始对内外政策进行重大调整。对内，确定了以经济建设为重心和实行全面革新的路线、方针和政策。对外，奉行“广交友、少树敌”的政策，以从柬撤军、政治解决柬埔寨问题为契机，逐步改善同中国、东盟和西方国家的关系，为国家经济建设创造了良好的国际环境。

3. 越共“七大”确立了国家发展目标，进一步明确了社会主义过渡时期的发展方向。

1991年越共“七大”通过了《社会主义过渡时期国家建设纲领》和《2000年前经济、社会的稳定和发展战略》。《纲领》进一步明确提

