

農產品採購參考資料

中國人民大學

供銷合作社工作底
組織與實際教研室

北京 一九五一年

室研教際實與織組底作工社作合銷供學大民人國中

料資考參購採品產農

京北 年一五九一

前言

農產品採購是供銷合作社經濟活動主要部分之一。爲了供本課教學、科學研究和學習之用，特蒐集有關本課底論文、社論、指示和條例等二十篇彙輯成冊供作參考資料。

材料內容包括中國共產黨和中央人民政府對採購工作的指示、決定稅則和條例，並就購棉和夏征爲典型材料提出，也蒐集了東北和內蒙的採購條例以概括全國情況。本冊材料根據講義內容、重點收集而成，可能不够全面，同時隨着採購事業的發展和時間的轉移，許多材料都有其時間性，因此這冊選輯只能供作參考之用。

一九五一年十一月二十一日

目 錄

新中國的供銷合作社·····	葉揚·····	一
中央人民政府政務院關於購棉儲棉工作的指示·····	·····	七
中共中央指示各級黨委保證購棉儲棉任務勝利完成·····	·····	九
響應國家號召開展售棉儲棉運動·····	·····	一〇
爲購棉儲棉的更大成績而鬥爭·····	·····	一三
政務院財經委員會公佈棉花等級差價標準·····	·····	二一
中央人民政府政務院關於一九五〇年新解放區夏徵公糧的決定·····	·····	二三
正確執行政務院夏徵決定·····	·····	二六
中央人民政府政務院關於一九五一年夏季徵收公糧工作的指示·····	·····	三〇
做好夏徵工作·····	·····	三二
中央人民政府政務院關於新解放區徵收農業稅的指示·····	·····	三六

中央人民政府財政部規定計算土地面積及常年應產量標準	三九
政務院關於一九五一年農業稅收工作的指示	四一
作好一九五一年農業稅工作	四四
新區農業稅徵收中的幾個問題	四九
農業稅制度和政策的展望	五六
修正華北區農業稅暫行稅則	六四
陝甘寧邊區農業稅暫行條例	七四
內蒙古自治政府一九四九年度徵收公糧公草暫行條例	八一
一九四九年度收公糧公草施行辦法	八八
東北區公糧徵收暫行條例	九二

新中國的供銷合作社

葉揚

一 供銷合作社與新民主主義經濟

在新民主主義的新中國，現在還存在着數量龐大的個體農民經濟及獨立的手工業，它們透過國家的幫助與自願自覺的原則，將會不斷地朝向集體化社會化的方向發展，但這是必須經過相當時期始能達到的。在初期，把這些分散的獨立的小商品生產者組織起來，唯一的方式就是通過各種合作社形式，而最容易發展的，就是供銷合作社的組織。因為它把生產者與消費者直接聯系起來，將生產者的生產物納入非資本主義的流通過程，以此來對抗商業資本的中間剝削，使人民生活獲得改善，生產獲得不斷的增高，同時它又是國家經濟與小生產者發展緊密聯系的紐帶，是國家經濟管理和指揮自由貿易市場的有力工具。所以供銷合作社在新民主主義經濟建設過程中，是具有特殊任務與重大作用的。

同時，在人民政權領導下的供銷合作社是不局限於『消費本位』、『流通單位』的，因為

在新民主主義經濟中，私有經濟還佔着相當大的比重，剩餘價值剝削的事實依然存在，僅從流通過程消費過程的改革是不能改變人與人之間的舊的生產關係的，這是問題的一面。另外生產者的生產方式是有它的內在缺陷的，對於生產力發展的束縛性，如果不是基本改變它的生產方式，那是不可能徹底克服過來的。這裏供銷合作社的任務，就不僅是消極地增進人民生活，而是要通過集體供銷的作用，進一步消滅剝削的存在，培養集體的思想意識，及物質生活的集體關係，以達到誘發生產方式集體化的目的，所以，新民主主義的供銷合作社是具有更深刻更積極的意義的。

二 對發展生產與改善人民生活的作用

在資本主義體系下的合作社組織，本質上只是便利資本主義的剝削，緩和階級矛盾而已。而新民主主義體制下的合作社組織與前者的基本分野，是生產方式與政權性質的不同。人民（尤其勞動人民）變成了國家的主人，在這基礎上建立起來的供銷合作社，對於保證生產提高人民生活是有所保證的。一般的說，個體農民經濟與獨立手工業者普通僅是担负生產過程，對於流通過程是無能兼顧的，即是說，他們的生產物到達消費者手中，以及他們自己所需要的生產原料，與必須生活資料的取得，還得靠商業資本來完成它，這就需要支付一筆數額不小的商

業利潤，此種損失對生產者的生產所起的影響是相當大的。因此，在人民政權下，通過人民的集體力量，組織自己的供銷合作社，一方面迴避了中間剝削，另一方面使自己的生產物合理地依照它的價值交換，而又可迅速取得貨真價實的生產品原料及生活資料，再也不會受供求律的支配，及價格波動的影響。這樣使生產能够順利地進行，物資舒暢地流通。同時又由於物價穩定，中間剝削消除，大大提高了勞動階級的實際工資，鼓舞了生產情緒，從此生產力即使在其他條件不變的情況下，也因為原料源源供應，成本降低，生產物交換迅速，資金流轉加速等因素，推動生產效率不斷地進展。

其次，供銷合作社對於生產方式的改變，也起着巨大的作用。因為：（一）它的任務不局限於小生產者生產物的流通，而只是以此作為橋樑，逐漸地誘發生產者參加生產合作社的組織，這就在集體供銷過程中，生產者間發生了密切的聯系，逐漸形成了不可分割的整體。（二）由此孕育自覺的集體的思想意識，一致地感受合作社直接給予的利益，理解到合作社的優點，必然地會引發出對生產合作社的要求。從而（三）提供了普遍推進集體生產方式的物質、思想的條件，完全體現了小生產者生產關係的徹底革命。

再次，供銷合作社是城市工業生產品農村生產品直接交流的紐帶。它把分散的複雜的農產品如糧食與原料以及一切副產品，無阻地有步驟地集中起來，輸送到城市以迄口岸，另外又將工業製成品直接地供應給消費者，這樣可以減省許多購貨、運銷等技術上的困難，並且相對地

增加了小牛產的生產物的交換價值，消費者亦可獲得更多的使用價值。

同時通過供銷合作社可以鼓勵人民儲蓄和節約，因為消費者既然可以隨時取得必需品，無虞缺乏，也毋須耽心價格波動，那麼就不必要大量貯積消費品，這就減少了不必要的消耗與多餘的消費，由此可以使生產資金增加，活潑了生產。

最後，由於新生產的物品能得到較多的交換價值，這樣必然會誘致生產者加大生產物商品化的比重以增加財富的積累與提高生活水平，由此市場商品數量必然大增加，使社會經濟日趨繁榮。

三 對資本主義性市場的控制

在新民主主義社會裏，由於私人資本與小生產者的普遍存在，自由貿易市場有着它依存的根據，這是資本主義發展的一座溫床，假如讓它自流地發展，私有生產物無節制地氾濫於市場，則盲目的市場法則必然會影響國民經濟的。新民主主義的國營經濟對自由貿易市場必須採取有效的控制，一方面避免市場法則支配社會經濟，另一方面可對資本主義的發展作相當程度的節制。而控制的方法不外是：在消極方面要加以有條件的管制；積極方面則設法調節供求，按生產和消費者的實況，加以科學的統計，做到有計劃的分配物質，並能主動的指揮市場，這

也是最有效的辦法。只有如此，價值法則才能由人意識地支配，也才能談得上管制。而達到這目的的前題條件，那就是國家必須掌握充足的物資，這對於國營企業的生產物的控制是無問題的；可是對於廣大的小生產者的商品生產物，尤其是散佈各地的農產物的掌握，却不那么容易。固然國家可以征收公糧等賦稅方式控制一部分，但大部分仍然握在生產者手中，這就得透過供銷合作社的經濟力量，才能順利的予以控制，使之有組織的流入市場，成為穩定幣值與物價的有力槓桿，從而也保證了國家對自由貿易市場的指揮與領導。在這意義上，供銷合作社對於鞏固新民主主義經濟基礎對抗資本主義性的市場，是具有重大作用的。

四 對商業資本的作用

自由市場的存在，說明了私人商業也具備着發展的條件，這樣生產者必須損失一部分創造出來的勞動價值，作為商業利潤，並為商業資本家所攫取，這對消費者也增加了一些負擔。其次，商業資本的存在，會伴隨着投機取巧，囤積居奇，在市場上會推波助瀾，甚至會釀成經濟災難。尤其在工業與農業生產的不平衡性還很顯著，城市與鄉村還有相當距離的時期，此一現象將更為普遍。然而，新民主主義經濟政策對私人資本不是採取消極的否定政策，而是積極的領導與有原則的管制，逐漸引導其走向社會化的道路：對於私人商業，除加以合理指導外，另

方面就是設立國營貿易，組織人民的供銷或消費合作社，以此來對抗商業資本的擴張及其壞的作用。在國家經濟力量尚未十分強大未能絕對地控制國民經濟時，尤其在廣大鄉村，合作社的建立條件，將遠較國營商業機構之建立為優越的，同時，它也更容易得到順利的推展。

其次，新民主主義的流通過程可包括兩種：一是資本主義性的流通過程，這是由私人資本在獲取利潤的目標下完成；另一是社會主義性的流通過程它是由國家經濟及人民的集體經濟組織來完成。後者是新型的商品流通過程，乃是以此與前者對抗，減削私人資本的剝削，監視它們的不良活動。這除了國營的商業組織外，在人民方面就是以供銷（包括消費）合作社的羣衆性經濟組織來代替商業制度；這在防止私人商業的影響人民生活及妨礙生產發展，以及避免不斷滋長資本主義的意義上，它可以發揮很大功能的。主要因為它具備下面的幾項優越條件：

（一）是羣衆性的經濟機構，有廣大生產者與消費者支持。（二）國家經濟的生產物優先資助，形成了資金力量的強大及物資資源的供應。同時（三）人民政府對於征收租稅，交通運輸等方面將給予優待和便利。（四）它的組織在民主化的基礎上將不斷趨向健全和擴大，管理是日益步上科學化企業化的道路。（五）經營的目的不是着重於利潤的獲得，而是着眼於民生需要及有利於生產發展的，所以，它的業務遠較私人商業容易推進。總而言之，因為它是構成新民主主義經濟的重要環節，它將來一定會有發展前途，並且還能壓倒私人商業的。

中央人民政府政務院

關於購棉儲棉工作的指示

由於全國廣大農村實行了土地改革，由於國家對棉農採取了各種獎勵扶持政策，由於農民生產積極性的發揚，去年我國的棉花產量是大大提高了，但棉花雖然增產豐收，仍不足供應我國紗廠的全部需要。目前又出現了一種情況，在此新舊棉花青黃不接期間，各地棉農雖確有存棉在手，但不肯出售，因此國家購入棉花甚少，使全國紗廠的原料供應更加困難，紗廠因此已開始停工。此種狀況，如不設法改變，將影響到全國市民衣着的供應和物價的穩定，也就是影響戰爭和全國多數人民的利益，因此必須在全國棉農中展開一個愛國主義的售棉、儲棉運動，勸告有棉花的農民在合理牌價下將存棉立即賣給國家，作為農民對於國家一種重要貢獻的愛國表示，使國家在新棉上市以前能夠獲得必須數量的棉花，使紗廠繼續開工，工人有工作，使前綫將士有衣穿，使物價繼續穩定。這是對國家和人民都有好處的。

為此，要求產棉區的各級人民政府和有關的經濟部門，召開農民代表會議、棉農代表會議

或各種座談會，向農民說明：中央人民政府既採取了各種有利於棉農的政策，棉農則應充分供應國家的棉花需要。棉農應該發家，但更需要保國。只有保衛了國家，發家才有可能。說明：全國紗廠因缺棉而停工減產，棉農則存棉不賣，這不但是國家人力物力的浪費，而且有害於全國軍民的衣着供應和物價的穩定。以存棉售給國家或向國家委託的經濟機關作實物存儲，無損於棉農而有利於國家。

國家貿易公司、合作社則應規定合理牌價，收購棉農的棉花，合作社、人民銀行則應以有利於棉農的儲蓄辦法，吸收棉農的實物儲蓄或折價儲蓄。實行堅決的公私兼顧政策。

總理 周恩來 六月一日

（錄自一九五一年六月一日人民日報）

中共中央指示各級黨委

保證購棉儲棉任務勝利完成

中國共產黨各級黨委同志們：

中央人民政府政務院於六月一日發佈了『關於購棉、儲棉工作的指示』，中共中央認為政務院這個指示非常重要，為保證今年新棉上市以前全國機器紡織工業的原棉供應以及適當地滿足全國軍民衣着的需要，要求各級黨委立即動員棉產區的全體黨員、青年團員、合作社員以自已模範的作用，推動廣大棉農開展一個抗美援朝保家衛國的售棉、儲棉運動，爭取將目前棉農所存的棉花按照國家所規定的有利於棉農的價格全部售與國家，或向政府所委託的花紗布公司、人民銀行和合作社進行存儲，保證全國購棉、儲棉任務的勝利完成。

中國共產黨中央委員會 六月一日

（錄自一九五一年六月一日人民日報）

響應國家號召開展售棉儲棉運動

中央人民政府政務院今日發出了關於購棉、儲棉工作的指示，中共中央亦爲此向各級黨委發出了指示。這是關係國家經濟和軍民生活的大事，應當引起全國人民，尤其是產棉區人民的重視。

政務院這個指示和中共中央這個號召所要解決的問題，是如何使目前有存棉的棉農在公私兩利的條件下把存棉售予或儲存在國家委託的經濟機關，以應紡織工業的急迫的需要。

人民政府從來就是重視棉花增產和棉農的利益。在實行土地改革的同時，中央人民政府對棉農採取了種種保護政策：如最低棉價的規定；反對投機商人壓價；國家保證以定價收購；棉田公糧不高於糧田；適時大量供應肥料；預購棉花等等；正由於這些措施，使去年棉花增產豐收，今年棉田面積擴大，老解放區的棉農生活顯著提高。

我國過去是一個長期依靠大量外棉入口的國家，中央人民政府一年餘以來，雖然實行了各

種扶助植棉的措施，達到了去年棉花增產豐收，但是由於人民經濟的開始好轉，紗布消費的增加，而棉花增產運動還僅僅是第一年，因此，去年所產的棉花，除去絮棉手紡，以之供應全國紗廠的全部需要，仍有少許不足。美帝國主義者針對我原棉不足的情況，已經採取了封鎖政策，不讓我國人民以自己的生產品去交換外棉，企圖以此困擾我們。但是可以斷言，帝國主義的封鎖一定要失敗，我國人民不想依靠帝國主義的棉花，我們有完全的自信，像糧食一樣，不需多久，我們將以自己的棉花充分供給全國的需要。

全國棉農應該知道：去年所產的棉花，除去絮花手紡以外，如能全部賣給國家，則全國紗廠所需的原料，雖然還缺少許，但已相差不遠。目前棉農手內是確有不少存棉的，但是近來國家購得的數量則日漸下降，如果棉農的存棉繼續不賣或少賣，則紗廠減產的結果，將使全國軍民的衣着發生困難，物價穩定的政策也可能受到損害。政務院號召全國棉農將藏而未用的存棉按照合理的牌價售給國家或向國家所委託的經濟機關作實物或折價存儲，這不但有利於國家，無損於棉農，而且正因為這是有利於全國人民的，因此也是有利於棉農的。

『要發家，種棉花』，這已經成為許多農民的口號。目前種棉花確實可以發家，老解放區產棉區農民生活的提高，已是事實。但歷史上並不是種棉花者都能『發家』，相反的，像『穀賤傷農』、『豐收成災』一樣，棉花豐收，棉農賠本的情況，倒是反動統治時代的一般現象。僅僅在人民政府時代，因為土地所有制度改革了，保護農民，保護棉農的政策實施了，才能避免

『豐收成災』，達到種棉發家。因此基本的真理是有了人民政府，有了人民的『國家』，棉農才能發家。沒有革命的勝利，沒有土地改革，沒有人民政府的成立，棉農絕難發家。所以『要發家，種棉花』，這句話，僅僅說了事情的一面；真理和基本的一面，則是保國才能發家。產棉區的黨組織、人民政府和人民團體應該向棉農解釋這個真理，使他們在發家必須保國的認識下，不是強迫的，而是自願的將存棉在合理牌價下賣給國家。在『愛國發家，多種棉花』的口號下，擴大棉田，精耕細作，增加棉花產量。

國家的貿易部門，合作社和人民銀行，應該以合理的牌價來收購棉花，應該以有利於農民的存儲辦法來吸收棉農的棉花儲蓄。我們國家貿易公司的工作歷史短，工作還有很多缺點，棉農所需的貨物還不能充分供應，但是今後必須以最大的努力來供應棉農需要，使購棉任務順利完成。

大部產棉區都經過了土地制度的改革，棉農存棉較多的正是老解放區，所以農民的覺悟是很高的。只要地方黨組織、人民政府和人民團體一齊努力，購棉的任務是可以完成的，讓帝國主義者去封鎖吧！我們相信全國棉農，將以愛國主義的售棉競賽，來響應中央人民政府政務院的號召，以擴大棉田，精耕細作，爭取今年棉花豐收，來回答帝國主義的封鎖。

（錄自一九五一年六月一日人民日報社論）