

特殊使者

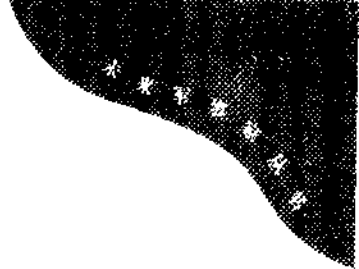
TESHU SHIZHE

张 洋 编著

外国军事外交官

湖南教育出版社





特殊使者

TESHU SHIZHE

张 洋 编著

——
外国军事外交官

湖南教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

特殊使者:外国军事外交官/张洋编著. —长沙:湖南教育出版社, 2001
(未来军事家丛书/吴文智, 孙维新主编)

I. 特... II. 张... III. 武官—外交事务
IV. D802.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 01285 号

特 殊 使 者

——外国军事外交官

张 洋 编著

责任编辑:赵国莉

湖南教育出版社出版发行(长沙市韶山北路 643 号)

湖南省新华书店经销 湖南望城湘江印刷厂印刷

850×1168 32 开 印张:5.125 字数:100,000

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN7-5355-3784-7/G·3779

定价:9.60 元

本书若有印刷、装订错误,可向承印厂调换

丛书主编：吴文智 孙维新

军事顾问：向守志（老红军，原南京军区司令员）

陈德先（老红军，原南京军区副政委）

**编 委：孙维新 陈莒平 陈汉忠 祝 鸿 赵影露
钟 海**

序

这是一幅精彩纷呈的战争画卷，一条奇迹迭出的军事长廊。《未来军事家丛书》带着历史的重托与时代的期望，把您对军事的厚爱升华为不朽的思辨，迎着新世纪曙光向您走来。

她向您展示军中“霸王花”的风采、特种部队的壮美、维和部队的功绩、军事外交官的魅力、数字化部队的神奇；为您描绘“碧空雄鹰”、“海底蛟龙”、“流动的国土”的恢弘蓝图。《未来军事家丛书》贯穿着国防教育和爱国主义主线，以丰富的内容、详实的材料、精美的图片、大量的信息，带您领略惊心动魄的战争场面、可歌可泣的动人故事、一策扭转乾坤的雄韬伟略、不同战术用途的兵器体系和现代军事科技的奇迹。读后您能获得一种智慧、一种力量、一种正义和一种壮美，增强您的自信心和爱国主义精神。

21世纪是个五彩缤纷的金色世纪，然而战争的阴影并未因此烟消云散。科学技术的发展虽给人类生活带来了前所未有的变化，但战争的利剑在人类的手中也变得越来越锋利无情。在世界各国的军事角逐中，敌我双方为了战胜对方，掌握战略主动权，夺取战争的胜利，往往用“奇谋”，出“奇兵”，以奇制胜，构成了精彩纷呈、奇迹迭出的军事王国奇观。电子战、空战、导弹战、心理战，精确制导武器，“外科手术式”的突然袭击等五花八门的作战样

式、作战手段和用高技术装备起来的现代武器，将吞噬人们的生命，摧毁人类的财富。

该怎样看待这一切？我们编写这套军事知识丛书，旨在使广大青少年和军事爱好者增强国防意识，了解军事科技和战争艺术，开拓知识新视野。希望这套丛书能成为军事爱好者的朋友，军事读物中的佳品，士兵进步的阶梯，将军诞生的摇篮。

为了使这套丛书成为广大青少年朋友喜爱的读物，我们全体作者就该书的写作方法、内容及形式是否适合青少年向有代表性的中小学教师和学生征求了意见，他们就本书的写作风格发表了看法，认为这是一套选题与立意都很不错的丛书，富有可读性、趣味性和知识性。在此向他们表示感谢。

《未来军事家丛书》能够得以顺利付梓，除了我们所有编写者共同努力外，还折射了湖南教育出版社决策者的创新意识和与时俱进的精神，渗透了丛书责任编辑的辛勤汗水。在此，我们全体编写者对支持本书出版的所有同志表示衷心的感谢。如果本书的出版发行确能得到广大读者一定程度的认同，那就是对我们所有编写者莫大的鼓励。

对于书中可能存在的不足，我们恳请广大读者不吝赐教。

编 者

2002年2月于古城金陵



目 录

引言 国家之间相互依存 理解沟通需要外交/1

1 军事外交历史悠久 情报理论源远流长/8

外交/9

大使馆/11

军事外交/15

军事外交的组织实施/18

军事外交历史悠久/19

世界早期军事外交理论

——孙子的“伐交”和情报理论/25

2 武装力量驻外代表 外交社交调查具报

——驻外使馆中的武官/37

武官制度的产生/38

武官及其构成/46

武官是外交官/51

武官是情报官/58

武官情报工作任评说/74

3 维和任务区解纷争 军事观察员显身手

——联合国军事观察员/90

联合国维持和平行动的产生和发展历程/91

联合国军事观察员 / 104

附：中国对联合国维持和平行动的贡献 / 121

4 军参团工作陷僵局 联合国起用需时日

——联合国军事参谋团 / 129

联合国军事参谋团的由来 / 130

联合国军事参谋团的开场锣鼓 / 133

联合国军事参谋团的共识与分歧 / 134

联合国军事参谋团形同虚设 / 137

联合国军事参谋团的前景 / 138

附录 维也纳外交关系公约 / 140

引言

国家之间相互依存 理解沟通需要外交



如果完全没有国家之间的冲突，国家就没有存在的必要；如果完全没有国家之间的和谐，国家就无从建立。无论何时何地，只要有若干个独立国家的存在，只要它们的行动相互影响，它们就不可能在真空中活动，就不可能只考虑如何处理其内部事务。正如一个独立国家的每一个成员不是绝对孤立而是在相互依存的状态下享有其独立一样，一个独立国家作为“政治体”与其他独立国家也形成了紧密相连的体系。这个体系包括了许多按自我意愿行事的政治行为者，每个国家都希望尽可能地掌握自己的命运，但与此同时，其他国家的所做或可能做的事情都将制约或部分地决定它的政策。所以，独立国家在知己的同时必须知彼。独立国家的决策者们为了增进国与国之间的理解沟通、解决国家之间的冲突、创造和谐的生存发展环境，必须进行对外交往，即外交。

外交是国家与国家之间的交往，是实现国家对外政策目标、促进国家利益和维护国家主权的重要手段，也是发展对外关系、建立和维持和平的国际秩序的手段。具体到外交内容，则有政治、经济、军事、文化、教育、科技、体育等不同的分类。

保护本国的政治独立和领土完整，是国家政治外交的首要目标。无论是通过和平谈判还是用暴力手段讨价还价，政治目标的实现，很大程度上取决于该国的实力。因为“没有军备的外交，就像没有乐器的音乐”。

国家政治上的独立，需伴随着经济上的进步。因而追



逐经济利益成为国家外交的重要目标。为了提高经济、贸易和商业利益，当代外交已发展成为一种同旧的领事制度完全不同的特殊机制。

当今世界，文化代表团、体育代表团和教育代表团经常出访他国，彼此交流加深，友好关系进一步发展。科学技术是第一生产力。科技领域的交往，对提高国家的势力有着重要的作用。

军事外交是代表国家军事利益的外事活动，以军队为主、以军事为主要内容的涉外活动。其目的是建立并发展同其他国家或国家集团在军事上的各种联系，同外国武装力量保持接触，妥善处置国际双边、多边军事矛盾和争端，改善国际安全环境，为国家的发展创造更为有利的条件。

军事外交实践源远流长，几乎与军事活动和外交活动一样久远。在古代，外交以军队为主体，以军事为主要内容，国家外交有强烈的军事性质。在“伐交”时代，帝王将相以征战来扩充疆域，外交斗争直接为军事斗争服务，问题大多靠战争解决，“伐交”中的游说、拉拢、离间等手段是征战的一部分；在近代“炮舰外交”中，西方殖民者用枪炮开道，以外交殿后，军事与外交互为犄角，既动手，又动口，为殖民掠夺政策服务；在“冷战外交”时代，军事外交舞台纵横捭阖，扑朔迷离，可谓好戏连台，精彩纷呈。美苏之间的军事斗争服务于外交斗争，军备竞赛登峰造极，发展核武器不是为了核实战而是为了进行核威慑，直接为政治斗争和外交斗争服务。冷战结束后，世界朝着多极



化方向发展，军事外交正艰难地进入一个“和平外交”时期。霸权主义仍在继续作祟，不肯自动退出历史舞台。和平外交与强权外交都在用势造势，不时进行较量。但和平外交已是大势所趋。强权外交虽然顽固，有时甚至很猖狂，但它终究违背历史潮流，阻挡不了和平与发展这一历史的主流。

军事外交，如果从战略的高度上看，主要是制定联合谁、打击谁的外交政策，以便设计出一个对自己比较有利的国际环境，这当然离不开以全面、可靠的情报作为制定政策的基础。因此，从历史上看，军事外交斗争始终与军事情报活动交织在一起。起初，军事情报的获取，主要靠的是间谍活动。到公元前400年左右，我国的著名兵书《孙子兵法》系统地论述了“用间”问题。但是，间谍刺探军事情报也有局限性。其活动在任何国家都是非法的，稍有疏忽，就容易被对方识破，从而招致重大损失。在这种情况下，人们便尝试用公开合法的身份去完成间谍难以完成的任务。有的统治者直接派“武官”出国，从事军事外交和军事情报活动，这就出现了所谓的“公开间谍”——武官。

武官是国家武装力量的驻外代表。武官外交工作是国家军事外交工作的组成部分，目的是保持和发展派驻国与驻在国之间的军事关系。武官是外交官。武官又是情报官，是派驻国军事当局派驻国外的侦察耳目和观察前哨。一般国家派出的武官，都身兼军事外交和军事情报两大任务。为什么武官在进行军事外交的同时，还要进行情



报活动呢？美国《中央情报局与情报崇拜》一书的作者曾这样写道：“毫无疑问，情报的收集是现代政治的一种必要的职能。如果没有一个搜集情报、分析其他大国能力与可能意图的有效方案，美国就既不能信心十足地缔结并恪守限制战略武器会谈的条约，也不能与国际对手取得丝毫真正的缓和。”这些话，清楚地道出了情报工作在国际斗争中所起的重要作用。从军事外交与军事情报之间的关系看，一方面军事外交工作是开展军事情报工作的前提和条件。武官可以利用其享有的外交特权与豁免权，采取公开合法的手段，在开展外交、社交活动的同时，获取于己有用的情报。由于武官可以结交驻在国的中、上层军政官员，通过外交可以获取其他渠道难以获取的情报。另一方面，军事外交工作本身也需要情报保障。信息灵通，情报准确，外交工作就有主动权；信息不通，情况不明，外交工作就有可能陷入被动。

当今世界极少的争端仅影响两个国家间的关系，因此，三个以上国家通过国际会议、国际组织或国际集团的形式达成的国际关系的多边外交关系发展起来。1945年联合国的成立，把世界各国的多边外交推向高潮。其中，维持和平行动则是通往进一步谈判和和平解决争端的一条多边政治外交和多边军事外交途径，是通过和平手段处理争端的一种独特的方式。维持和平行动是联合国的一项创新，是在实际需要中产生的一种维持世界和平的有效办法。半个多世纪以来，联合国维持和平行动作为联合国安理会的特殊辅助机构，在维持国际和平与安全方

面,发挥了重要的积极作用。

联合国维持和平行动,是为了维持或恢复冲突地区的和平,由联合国组织军事人员参与,但无强制执行权力的机构。

联合国维持和平行动的主要类型,一是由军事观察员组成的联合国军事观察团(组),二是由某些会员国派出的分遣队组成的联合国维持和平行动部队。

派出军官组成军事观察团(组)到世界冲突地区执行维和任务是联合国维持和平行动最早的一种组织形式。军事观察员的任务主要是监督或核查冲突各方对其承诺的遵守,如观察停战、停火,限制在特定地区的兵力,监督从指定地区撤出冲突各方的军队或解散受他们控制的部队。观察员不仅要进行观察和提出报告,而且还要劝说各方履行诺言,处置违反停火的事件,并与各方保持联络。从某种意义上说,军事观察员是一种特殊的国际公务员,是身穿军装的外交官。

一般情况下,联合国维持和平部队是由联合国秘书长按照安全理事会的决议建立,由会员国提供的武装部队分遣队组成。维持和平部队的主要组成部分是步兵营,其任务一般是在冲突双方之间建立缓冲区,维持军事管制,不让武装人员或军事人员进入该地区,确保该地区不用做任何作战目的。为此,要设立观察哨所和检查哨所,并不断地进行徒步或开车巡逻。在另一种情况下,步兵分队则用于守卫特定地点或关键设施,如联合国房舍,用来安置被解散的武装部队的武器和军用设备的军械库等。



步兵一般成营连建制,由本国军官管理,有的时候也可暂时附属于某个观察小组,行使一些由武装人员执行的具体职能。步兵营是一支武装部队,装备包括步兵营常用武器,最多包括重机枪和中型迫击炮,在安全受到威胁的情况下,也会配备装甲输送车。近年来联合国还派出了配备有重型武器的维和部队,包括使用坦克、重炮、武装直升机等。联合国要求维和部队保持在纷争地区的明显存在,以遏制、震慑侵略性行为,并以各种方式帮助当地的平民百姓,从而提高他们的安全感。由于维持和平部队执勤时头戴联合国的制式蓝色头盔,故有“蓝盔部队”之称。

军事参谋团是安理会的军事参谋咨询机构。按照联合国宪章第四十七条之规定,“军事参谋团在安全理事会权力之下,对于受该会所支配之任何军队,负战略上之指挥责任”。按理说,联合国维持和平行动的指挥应归军事参谋团负责。但战后的冷战气氛,使军事参谋团陷入无所作为的境地。秘书长绕开军事参谋团而由其本人按联合国安全理事会授权对维持和平行动进行实施和指挥。军事参谋团的作用能否像联合国缔造者们所希望的那样,目前还是个未知数。

国家要生存,要发展,不能不与别的国家打交道,不能不发展外交工作。军事外交的成败得失,事关国家利益大计和国际战和大局,对国际安全会产生或有利或不利或有害的影响。因此,军事外交地位重要,意义重大。



1

军事外交历史悠久 情报理论源远流长

