

新时期领导干部必备书系

现代领导万有文库

XIANDAI LINGDAO WANYOU WENKU

第三卷 权力运行通则

主编 徐 寒

中国广播电视出版社



数据加载失败，请稍后重试！

现代领导万有文库

xiandailingdaowan you wenku

③权力运行通则

徐 寒 主编

中国广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

权力运行通则/徐寒主编. —北京: 中国广播电视出版社, 2005. 9

(现代领导万有文库)

ISBN 7 - 5043 - 4661 - 6

I. 权… II. 徐… III. 领导方法 IV. C933.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 076294 号

卷首语

“权力”是人们经常接触和使用、并且十分熟悉的一个词。我们每一个人都或多或少地要同“权力”打交道。由于人们的感受不同，对“权力”的理解也是千差万别，即使是专家、学者，对“权力”的认识也不尽相同，以致出现了各种各样的概念，例如：“权力是能给拒绝服从的人带来严重损失的一种影响”，“权力就是能够对人进行惩罚以迫使其表示屈服”，“权力是某个人带动别人采取行动的一种关系”，“权力是一种合法的影响力”等。不论专家、学者如何给“权力”下定义，有一点是多数都认可和赞同的，这就是权力作为一种社会现象，体现了支配性和服从性的关系，具有权威性、强制性、不对等性等特点。

在现实的社会生活中，权力体现在诸多方面，并能够按照不同的标准进行分类。如可以分为政治权力、经济权力、军事权力、宗教权力，分为立法权、行政权、司法权，分为部门权力、单位权力、私人权力，分为人事任免权、钱财支配权、物资调拨权等。我们这里所讲的权力，主要是围绕国家政权展开的权力，即以政治权力为核心的公共权力。国家作为维护统治阶级利益的工具行使着公共权力，这种公共权力以对公共事务的处理为内容，广泛存在于公共领域。当公共权力以阶级统治为目的时，其公共性就转化为阶级性。国家机关及其官员则是公共权力的行使主体。在不同类型的国家里，权力表现出不同的性质和特征。权力作为一种管理、支配和控制的力量，既是“治国”的需要，可以为民造福；又包含着“乱国”的潜在危险，可能为民造孽。这就要看执掌国家政权者如何看待手中的权力，为谁掌权、如何掌权。我们讲的权力观，就与上述问题密切相关。

所谓权力观，是指人们特别是执掌国家政权的人对待有关公共权力所涉及的基本问题的观点、看法和态度。具体包括：

第一，对权力来源的看法。由于权力来源于谁，必然要对谁负责，因此对权力来源的看法是权力观的基础。从古到今，剥削阶级的执政者对权力的来源莫衷一是，但归纳起来无非两种意见。一种意见是“天命论”，即“君权神授”，假托最高统治者受命于天，人民必须绝对服从，谁违背了统治者的命令，就是违背了天意，必然要受到严厉惩罚。由于最高统治者是上天意志的代表，其掌握的国家权力，乃至一切土地和生产资料都是由天授予的。我国古代把最高统治者称为“天子”——天的儿子，封建皇帝下诏书的第一句话都是“奉天承运”，以及春秋时期就有“溥（普）天之下，莫非王土”、“率土之滨，莫非王臣”的诗句，所要表达的都是这个意思。另一种意见是“主权在民”，即认为国家主权属于人民，官员不是人民的主人而是人民的办事员。这一理论由18世纪法国启蒙思想家卢梭提出出来后，迅速成为新兴资产阶级向封建专制斗争的锐利思想武器。资产阶级夺取政权后，继续打着“主权在民”的旗号，以维护统治的需要。资产阶级国家实质上所代表的是资产阶级的特殊利益，是资产阶级维护其统治和镇压劳动人民反抗

的暴力工具。社会主义国家是在打碎资产阶级国家机器基础之上建立起来的，是以工人阶级领导、以工农联盟为基础的新型国家，其本质是无产阶级专政。社会主义国家结束了少数剥削阶级占统治地位的局面，使占全社会绝大多数的广大人民群众能够当家作主人，成为国家权力的来源。

第二，对权力性质的看法。所谓权力的性质，说到底，就是权力归谁所有。人们对权力来源的看法直接决定了对权力性质的看法。纵观历史，凡是剥削阶级，无论其怎样口头上怎样宣称，从根本上讲都是把权力视为私有或者是小集团所有。在我国封建社会，一切权力归地主阶级，皇帝作为地主阶级的总头目，拥有至尊无上的权力，独揽全国的政治、军事、财政、法律大权，用皇帝自己的话来说，就是“朕即国家”。在这种思想的指导下，大大小小的封建官吏都把当官掌权作为人生的唯一追求，千方百计地抓权。我国元朝一个官吏就露骨地说：宁可少活十年，不得一日无权。这是权力私有化的典型。在资产阶级国家，资本家集团把政权看成是自己的东西加以占有，并把这种占有体现到各个领域：政治领域中，通过对选民的财产、居住期限、文化程度、民族等作出规定，限制广大劳动人民的选举权，同时利用金钱操纵全局；经济领域中，生产资料为资本家私人占有；思想领域中，资本主义的意识形态一统天下。社会主义国家是建立在生产资料公有制基础上的新型国家，国家的一切权力属于人民。人民群众直接行使民主权利，依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，执政者只是代表人民行使权力。

第三，对如何使用权力的基本态度。这实质上是权力为谁服务、为谁谋取利益的问题，也是检验权力观如何的标志。在剥削阶级看来，权力既然是私有，自然而然地要用它来为自己服务，为本阶级成员谋取最大的利益。“当官不发财，请我都不来”、“有权不用，过期作废”等，就是这种思想典型的表述。但应当看到，剥削阶级为了保持自己的执政地位，也在不断地从人民群众的起义反抗中吸取教训，在一定限度内采取了促进生产力发展的措施。西周统治者提出“皇天无亲，唯德是辅”，意思是说皇天不是总支持哪一个人，而是谁有道德，谁能够保护人民，皇天就支持谁，就辅助谁。春秋时期有的思想家提出“以民为本”和施行“仁政”的思想。这些实际上都是对历史经验的总结。我国古代各个朝代都采取了一些有利于经济建设的政策和措施，客观上起到了促进人民群众发展生产，改善生活状况的效果。只是这些政策的实行，前提是不能够损害本阶级的利益。否则，再好的政策也会束之高阁。与剥削阶级及其政党不一样，共产党作为无产阶级的政党，坚持立党为公、执政为民，以全心全意为人民服务为党的宗旨，把为人民谋利益作为共产党人全部活动的出发点和归宿，公开宣布党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。正如邓小平同志指出的：“工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”，“确认这个关于党的观念，就是确认党没有超乎人民群众之上的权力，就是确认党没有向人民群众实行恩赐、包办，强迫命令的权力，就是确认党没有在人民群众头上称王称霸的权力”。

关于对权力来源、性质以及如何使用权力的认识，既相互联系，又具有相对的独立性。如剥削阶级掌握政权的初期，尽管他们对权力来源、对权力性质的看法是腐朽没落的，但为了维护统治地位，追求“长治久安”，一般在使用权力方面都比较谨慎，能够针

对当时的政治经济状况，殚精竭虑地研究，主动地采取一些措施来缓和阶级矛盾，为人民做一些好事。其中有些发展经济的政策措施、经营方式和管理办法，反映了人类社会创造的文明成果，值得我们进行研究和借鉴。

目 录

第一编 权力总论

第一章 权力本质	(3)
一、权力的涵义及特征	(3)
二、权力的分类及构成要素	(5)
三、领导者的权力	(9)
第二章 权力主体	(14)
一、国家元首及其权力	(14)
二、政党领袖及其权力	(22)
三、董事会及其权力	(25)
第三章 权力来源	(30)
一、继 承	(30)
二、选 举	(35)
三、任用和晋升	(40)
第四章 权力畸变	(43)
一、权力腐败	(43)
二、政治权力腐败	(47)
三、司法权力腐败	(56)
四、经济权力腐败	(65)
五、生活作风腐败	(72)
第五章 权力与法律、道德等的关系	(76)
一、权力与法律	(76)
二、权力与道德	(78)
三、权力与真理	(79)
四、权力与权术	(81)

第二编 权力行使

第一章 权力行使概述	(87)
一、领导行使权力的性质	(87)
二、领导行使权力的特点	(89)
三、领导行使权力技巧在领导实践中的作用	(91)
四、社会主义国家领导行使权力的特点	(94)
第二章 法定权行使	(97)
一、法定权的涵义及特征	(97)
二、法定权的构成	(98)
三、法定权的运用方法	(100)
第三章 强制权行使	(102)
一、强制权的涵义及特征	(102)
二、强制权的实施方法	(103)
第四章 奖赏权行使	(105)
一、运用奖赏权的重要性	(105)
二、奖赏权的运用方法	(106)
第五章 影响权行使	(108)
一、影响权的涵义及其必要性	(108)
二、影响权的使用方法	(110)
三、领导者强化影响权的途径	(111)
第六章 专长权行使	(115)
一、专长权的一般内容及其特征	(115)
二、专长权运用的方法	(116)
第七章 政治权力行使	(117)
一、行使政治权力的原则	(117)
二、行使政治权力的技巧	(120)
第八章 经济权力行使	(123)
一、行使经济权力的原则	(123)

二、行使经济权力的方法与艺术	(125)
第九章 组织权力行使	(130)
一、领导组织权力的基本涵义	(130)
二、领导行使组织权力的原则	(131)
三、领导组织权力的行使方式	(132)
第十章 社会权力行使	(133)
一、领导社会权力的涵义	(133)
二、领导行使社会权力的原则	(133)
三、领导行使社会权力的方式	(134)
第十一章 监督权行使	(136)
一、监督权的涵义	(136)
二、监督权的作用	(136)
三、监督权的运用程序	(137)
第十二章 批评权行使	(139)
一、批评权的运用原则	(139)
二、行使批评权的方法	(140)
三、批评权行使过程中应注意的问题	(142)
第十三章 单位之间权力行使	(146)
一、正确处理各种“势力”之间的关系	(146)
二、谨防超越用权范围	(148)
三、注意协调与沟通	(151)

第三编 权力驾驭

第一章 权力控制	(159)
一、领导权力控制的范畴	(159)
二、领导权力的“被控”方式	(160)
三、控制关键点：控制行为的基本原理	(163)
四、领导控制下属权力技巧	(164)
第二章 权力分配	(170)
一、领导权力分配概说	(170)

二、领导权力分配的方式	(171)
三、领导权力分配的原则	(176)
四、领导权力分配的技巧	(178)
第三章 权力管理	(183)
一、领导权力管理的基本特点	(183)
二、领导权力管理的原则	(184)
三、领导权力管理技巧	(186)
第四章 领导授权	(190)
一、领导授权的范畴	(190)
二、领导授权的技巧	(195)
三、领导授权失败的原因	(196)
第五章 防止和纠正“越权”	(199)
一、“越权”的原因、表现和危害	(199)
二、领导防止和纠正下属“越权”	(203)
三、领导防止和克服自己“越权”	(205)
第六章 正职领导行使权力	(208)
一、正职领导的职责与权力	(208)
二、正职领导的权威与权势	(209)
三、正职领导行使权力技巧	(210)
四、正职领导排除用权阻力技巧	(214)
第七章 副职领导行使权力	(218)
一、副职处理与正职关系中的用权技巧	(218)
二、副职处理与同级关系中的用权技巧	(220)
三、副职处理与下级关系中的用权技巧	(222)
四、副职运用分管权的用权技巧	(225)
第八章 领导权力的转移	(227)
一、领导权力转移的必要性	(227)
二、领导权力转移的基本类型	(229)
三、领导权力转移技巧	(231)
第九章 领导借权技巧	(234)
一、借权的几种类型	(234)

二、借权的艺术	(236)
三、借权的主要误区	(239)
第十章 权力的冲突及协调	(241)
一、权力冲突	(241)
二、领导者的权力协调	(243)
第十一章 权力的丧失及重新获得	(245)
一、领导权力丧失的原因及表现	(245)
二、重新获取权力的途径	(250)

第四编 权力与权威

第一章 权威概说	(255)
一、权力不等于权威	(255)
二、权威的类型及其历史源流	(261)
第二章 权威失落	(266)
一、权力滥用	(266)
二、权力褻渎	(268)
三、权力衰微	(273)
四、权力误识	(276)
第三章 权威塑造	(278)
一、权力的二重性	(278)
二、领导权威培植的艺术性	(279)
三、领导者权威的树立	(283)

第五编 权力运行典型案例

“古巴之父”卡斯特罗的执政生涯	(291)
藤森巧用政变控实权	(293)
女沙皇宫廷政变终圆梦	(295)
水门事件与美国的选举腐败	(297)

霉变的权力——原鹤壁市市长朱振江受贿案警示录	(298)
卖官书记现形记	(304)
成克杰因收受巨额贿赂被判处死刑	(311)
公贿——经济犯罪新浊流	(315)
不让有钱的人有势，不让有权的人弄钱	(318)
值得注意的集体跑官要官现象	(321)
如何有效防止权力蜕变	(323)
权力的几种负效应	(326)
论浮躁与腐败	(328)
反腐败应重视净化社会环境	(332)
能滥用权力就能腐败	(334)
当前审判机关司法腐败的表现、成因及对策	(337)
政治权力的变异与控制	(342)
杜绝官职市场化	(345)
谁对贪官不“敏感”？	(347)
英雄要过小人关	(349)
一位市委副书记调离的背后	(351)
曹彬：宽容儒将	(354)
美国头号经理杰克·韦尔奇如何运作公司	(358)
诸葛亮以法治蜀风化肃然	(364)
新厂长对法定权的正确运用	(365)
孙武为什么要杀吴王美姬	(367)
诸葛亮舌战群儒	(369)
由拿破仑兵败滑铁卢所想到的——谈授权的重要性	(371)
乾纲独断的乾隆皇帝	(375)
陆逊拜大将，书生救吴国——授权的时机与方式	(378)



非理性领导的活动——倒授权	(381)
超脱的管理：无为而治	(384)
推功揽过——副职应有的胸怀和处事艺术	(390)
独揽权柄的钢铁强人	(393)
运权自如的“明星”总统	(396)
孙中山的左膀右臂——革命家	(400)
埃莉诺：总统的“第一副手”	(403)
迟迟不肯移交权力的统治者	(407)
梁山泊的两次权力转移	(409)
司马懿借病夺权	(412)
这样的校长肯定无威信	(414)
威与信	(415)
沉着大气看谢安——领导者要有大将风度	(421)
谁是最有影响的人	(424)

第六编 权力运用领导论坛

官不是好当的	(429)
正确认识和对待人民赋予的权力	(431)
权力，你从哪里来	(438)
情商使人晋升	(440)
提拔、任用干部应以“德”为先	(442)
加强行政道德建设	(445)
现代领导者从政道德内涵初探	(450)
居官四败：“昏、傲、贫、诈”	(455)
从政莫忘治家	(457)

有为才有位	(460)
怎样当好领导干部	(463)
简论领导活动中的“贸然履新”现象	(465)
成功的策略	(470)
如何成为英明决策家	(474)
依法治国关键是依法行政	(476)
依法治权必须做到五个结合	(481)
法制观念与领导资格	(484)
依法治国的关键何在	(488)
依法行政的历史、内涵及意义	(493)
政令：不许讨价还价执行	(497)
一把手怎样成为真正的领导核心	(500)
小单位一把手的运权意识	(505)
官 瘾	(507)
领导的负面影响不可小视	(511)
公权私用现象堪忧	(513)
企业党组织发挥政治核心作用应把握的内在特点	(514)
领导干部必须讲政治	(518)
党员干部要担当起维护稳定的政治责任	(521)
经济行政的法治原则	(524)
改革关键时刻国企经营者如何把好关	(528)
政工干部要学经济懂经济	(533)
论“有权不用”	(535)
必须强化对任用干部权力的监督	(537)
领导批评的善后艺术	(540)
与部属谈话“忌语”录	(542)

批评的效果.....	(544)
有感于衙役的“做官要道”	(546)
权力从“原则”到“细则”	(548)

第 1 编

1

权力总论