

新时期领导干部必备书系

现代领导万有文库

XIANDAI LINGDAO WANYOU WENKU

第九卷 职务风险防范

主编 徐寒

中国广播电视出版社



数据加载失败，请稍后重试！

现代领导万有文库

xiandailingdao wan you wenku

⑨ 职务风险防范

徐 寒 主编

中国广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

职务风险防范/徐寒主编. —北京: 中国广播电视出版社, 2005. 9

(现代领导万有文库)

ISBN 7 - 5043 - 4661 - 6

I. 职… II. 徐… III. 领导人员—廉政建设
IV. C933

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 076289 号

卷首语

腐败如同一颗毒瘤，寄生在人类社会的肌体上，人们对此深恶痛绝。因为腐败，造成一些人失去应有的人格和尊严；造成党风和社会风气的破坏，离间党群、干群关系。腐败也引发唯利是图、阴谋诡计、贪婪狡诈的行为方式，造成社会伦理道德的崩溃。腐败还加剧社会财富分配不公和由此而带来的国有、集体资产的严重流失。因此，反对和惩治腐败，已是当今我国乃至世界不同社会制度国家的共识和共同举动。

为了让广大党员，尤其是各级领导干部进一步提高反对腐败和廉洁从政的意识，认清腐败行为产生的原因、规律及各种表现形式，特将党政机关、司法机关和行政执法部门的一部分曾担任重要领导岗位的党员领导干部以及国有企业厂长（经理）中的犯罪分子的庭审陈述，或在狱中写给党组织及其亲属的书信，或接受媒体的采访，编纂成册，一方面是犯罪分子声泪俱下的“回头”痛悔和对再度获得自由的渴求；另一方面，也是对现供职于不同领导岗位上的还在沉迷于钱和色的人们的严厉警戒，及早“回头”，改过自新。

本卷中所涉及的犯罪分子有的曾经是党的高级干部；有的曾经是掌握生杀大权的执法者；有的曾经是握有人财物实权的局长、处长或厂长（经理）；有的风华正茂，政绩辉煌……然而，他们堕落了，腐败了。人们从这些忏悔书中一方面可以看出，犯罪分子在权力、金钱、美色的诱惑下，世界观、人生观、价值观是怎样扭曲的；思想观念和行为是如何蜕化堕落而跌入犯罪泥潭的；观念和行为的堤坝是如何被蚁穴蛀空而溃败的。另一方面，这些人在职时，眼前本来有通向辉煌的光明之路，却偏偏伸手作案，而待到身陷囹圄之时，才痛悔万千，时已晚矣，正是“眼前有路忘缩手，身后无径思回头”。从这些声声切肤的忏悔、自白中，难道不足以引起我们供职于党政机关、企事业单位的公职人员警钟长鸣，引以为戒吗！群众的眼睛是雪亮的，法律之神是威严的。“手莫伸，伸手必被捉，众目睽睽难逃脱”。

反腐败是摆在我们面前的一个十分严肃的政治问题，迫切要求我们上下求索，研深覃精，从人们的世界观、人生观、价值观的改造，从防范机制、法制建设诸多方面作出条分缕析的答复。唯此，才能永葆政治生命的青春。

目 录

第一编 总论：树立正确的权力观

第一章 认识权力 用好权力	(3)
一、什么是权力观	(3)
二、权力观是世界观、人生观、价值观的集中反映	(6)
三、权力观是地位观、利益观的基础	(8)
四、关于马克思主义的权力观	(11)
五、当前在权力观方面存在的问题	(14)
六、怎样树立正确的权力观	(16)
第二章 世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观 问题研究综述	(19)
一、关于世界观	(19)
二、关于人生观	(23)
三、关于价值观	(24)
四、关于权力观	(28)
五、关于地位观	(35)
六、关于利益观	(36)

第二编 廉洁从政铁律

第一章 相关基本知识	(41)
第二章 廉洁自律规定	(73)
第三章 党纪政纪处分	(107)

第三编 欲望陷阱 前车之鉴

第一章 金融犯罪警示录	(177)
综述金融系统职务犯罪	(177)
五千万库银不翼而飞	(179)
21.9 亿元,想挪就挪	(187)
被吞噬的青春	(194)
血本无归的信贷科长——杨光华挪用公款 2697 万元案 侦破纪实	(201)
“乱中取利”者戒——查处中国银行西安分行原行长 张恩科涉嫌私分国有资产犯罪案纪实	(207)
聪明反被聪明误	(211)
发财泡沫	(220)
作茧自缚——王耀特大挪用公款案纪实	(227)
最后的藏身地——肖建刚特大贪污、挪用公款案侦破纪实	(232)
无底黑洞	(240)
“强行平仓”——2000 年重庆证券诈骗案	(247)
女行长滥用职权尝苦果	(253)
第二章 建筑领域犯罪警示录	(256)
浅析建筑行业职务犯罪	(256)
艳毒的“山茶花”——湖南最大的女贪官蒋艳萍案回眸	(259)
伪证,发生在开庭之前	(265)
官员渎职“豆腐渣”惊心	(270)
綦江大案幕后	(275)
大堤工程出“水鬼”	(293)
第三章 海关人员犯罪警示录	(298)
浅评海关系统职务犯罪	(298)
“远华”贪官众相图	(301)
女关长“欲海”沉舟	(304)
一个海关关长的黑白人生	(309)

为了一张“空头支票”	(314)
欲望触礁	(321)
第四章 企业人员犯罪警示录	(329)
人生跑道上的赌命游戏	(329)
莫将人生作赌注——上海机床附件三厂原厂长周继贤	
贪污、挪用公款案侦破纪实	(332)
西安巨贪的“疯狂之旅”	(336)
三个回合见分晓	(339)
赌色囚笼	(344)
花甲厂长：厂外有厂家外有家	(351)
“光为钱”厂长与2.79亿元“打水漂”	(356)
国企蛀虫众生相	(364)
8000万元的贪欲路程	(368)
三任董事长缘何前“腐”后继	(375)
女翻译的沉沦路	(378)
北京女巨贪潇洒四年断送一生	(382)
第五章 党政干部犯罪警示录	(387)
执法者的雷区	(387)
醉倒的酒仙	(389)
黑车牵出黑内幕——张家界市交警支队窝案查处	
实录	(395)
“天平”失衡后的较量	(405)
肮脏的交易	(410)
恃权弄法的法制局长	(413)
工商局长的岔路口	(420)
做官，能这样做吗？——湖南省原工商局长欧阳松案	
庭审内外的思考	(427)
沆瀣一气骗退税	(430)
国税局长，栽倒于贪欲之下	(434)
一个高级领导干部的毁灭——成克杰严重受贿犯罪	
案件警示录	(440)
杀人案牵出大贪官	(451)
专卖乌纱帽的贪心书记	(456)

第六章 迟到的忏悔	(463)
人心不足蛇吞象——一个年轻税官对自己蜕变历程的陈述	(463)
他们的忏悔	(467)
贪官夫人的忏悔	(471)
虚荣与欲望	(477)
心灵的忏悔——河北省国税局原局长李真的忏悔	(483)
腐败之路就是死亡之路	(492)
做称职的一把手	(494)
主角与独角	(498)
小议“光杆司令”	(500)
开展党性分析 树立正确权力观	(502)
有力的激励手段——放权	(503)
拨去繁冗抓大事——“一把手”怎样“解脱”自己	(505)
当经理还是当领导人	(509)
“一把手”如何用好副职	(512)
政治家：精英角色，大众情怀	(515)
正职决策有艺术	(518)
副职的参谋艺术	(522)
副职如何说“不”	(525)
副职的角色误区	(527)
新任领导者应正确处理与前任的关系	(530)
总裁换班的技巧	(532)
能上能下机制的构成缺位	(537)
借势四用	(539)
处理好正职与副职的关系	(542)
领导班子“内耗”的调适	(544)
领导班子团结的关键在一把手	(548)

第 1 编

总论：树立正确的 权力观

第一章 认识权力 用好权力

江泽民同志 2002 年 1 月在中央纪委第七次全体会议上的讲话中,着重阐述了领导干部要牢固树立正确的权力观问题。他说:“树立正确的权力观,最根本的是要解决好始终保持党同人民群众的血肉联系的问题。马克思主义政党执政以后,能否正确地看待和行使人民赋予的权力,始终保持同人民群众的血肉联系,是一个必须长期经受的根本性考验,也是一个关系社会主义事业前途命运的长期的根本性课题。”胡锦涛同志 2003 年 2 月在中央纪委第二次全体会议上的讲话中,要求领导干部要坚持讲学习、讲政治、讲正气,自重、自省、自警、自励,树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观,坚决抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想的影响。权力观是人们特别是执掌国家政权的人对权力的根本看法。人们的执政活动总是受一定的政治思想和政治态度的支配,权力观是指导执政活动的思想基础。作为执政党或执政集团的成员,他们的权力观不可避免地会体现到国家的统治、管理的诸种活动之中,对执政活动产生直接的影响。正确的权力观对于加强国家管理、促进经济发展、保障社会稳定、维护执政党或执政集团的执政地位有着十分重要的作用。江泽民同志在总结古今中外历史兴亡规律的基础上,结合我们党长期执政的状况,语重心长地要求各级领导干部打牢思想政治基础,筑严思想政治防线,并着重强调牢固树立正确的权力观的重大意义。认真学习和领会江泽民同志的重要论述,对于加强和推进我们党的思想建设,践行“三个代表”重要思想,具有十分重要的意义。

一、什么是权力观

“权力”是人们经常接触和使用、并且十分熟悉的一个词。我们每一个人都或多或少地要同“权力”打交道。由于人们的感受不同,对“权力”的理解也是千差万别,即使是专家、学者,对

“权力”的认识也不尽相同,以致出现了各种各样的概念,例如:“权力是能给拒绝服从的人带来严重损失的一种影响”,“权力就是能够对人进行惩罚以迫使其表示屈服”,“权力是某个人带动别人采取行动的一种关系”,“权力是一种合法的影响力”等。不论专家、学者如何给“权力”下定义,有一点是多数都认可和赞同的,这就是权力作为一种社会现象,体现了支配性和服从性的关系,具有权威性、强制性、不对等性等特点。

在现实的社会生活中,权力体现在诸多方面,并能够按照不同的标准进行分类。如可以分为政治权力、经济权力、军事权力、宗教权力,分为立法权、行政权、司法权,分为部门权力、单位权力、私人权力,分为人事任免权、钱财支配权、物资调拨权等。我们这里所讲的权力,主要是围绕国家政权展开的权力,即以政治权力为核心的公共权力。国家作为维护统治阶级利益的工具行使着公共权力,这种公共权力以对公共事务的处理为内容,广泛存在于公共领域。当公共权力以阶级统治为目的时,其公共性就转化为阶级性。国家机关及其官员则是公共权力的行使主体。在不同类型的国家里,权力表现出不同的性质和特征。权力作为一种管理、支配和控制的力量,既是“治国”的需要,可以为民造福;又包含着“乱国”的潜在危险,可能为民造孽。这就要看执掌国家政权者如何看待手中的权力,为谁掌权、如何掌权。我们讲的权力观,就与上述问题密切相关。

所谓权力观,是指人们特别是执掌国家政权的人对待有关公共权力所涉及的基本问题的观点、看法和态度。具体包括:

第一,对权力来源的看法。由于权力来源于谁,必然要对谁负责,因此对权力来源的看法是权力观的基础。从古到今,剥削阶级的执政者对权力的来源莫衷一是,但归纳起来无非两种意见。一种意见是“天命论”,即“君权神授”,假托最高统治者受命于天,人民必须绝对服从,谁违背了统治者的命令,就是违背了天意,必然要受到严厉惩罚。由于最高统治者是上天意志的代表,其掌握的国家权力,乃至一切土地和生产资料都是由天授予的。我国古代把最高统治者称为“天子”——天的儿子,封建皇帝下诏书的第一句话都是“奉天承运”,以及春秋时期就有“溥(普)天之下,莫非王土”、“率土之滨,莫非王臣”的诗句,所要表达的都

是这个意思。另一种意见是“主权在民”，即认为国家主权属于人民，官员不是人民的主人而是人民的办事员。这一理论由18世纪法国启蒙思想家卢梭提出来后，迅速成为新兴资产阶级向封建专制斗争的锐利思想武器。资产阶级夺取政权后，继续打着“主权在民”的旗号，以维护统治的需要，资产阶级国家实质上所代表的是资产阶级的特殊利益，是资产阶级维护其统治和镇压劳动人民反抗的暴力工具。社会主义国家是在打碎资产阶级国家机器基础之上建立起来的，是以工人阶级领导、以工农联盟为基础的新型国家，其本质是无产阶级专政。社会主义国家结束了少数剥削阶级占统治地位的局面，使占全社会绝大多数的广大人民群众能够当家作主人，成为国家权力的来源。

第二，对权力性质的看法。所谓权力的性质，说到底，就是权力归谁所有。人们对权力来源的看法直接决定了对权力性质的看法。纵观历史，凡是剥削阶级，无论其怎样口头上怎样宣称，从根本上讲都是把权力视为私有或者是小集团所有。在我国封建社会，一切权力归地主阶级，皇帝作为地主阶级的总头目，拥有至尊无上的权力，独揽全国的政治、军事、财政、法律大权，用皇帝自己的话来说，就是“朕即国家”。在这种思想的指导下，大大小小的封建官吏都把当官掌权作为人生的唯一追求，千方百计地抓权。我国元朝一个官吏就露骨地说：宁可少活十年，不得一日无权。这是权力私有化的典型。在资产阶级国家，资本家集团把政权看成是自己的东西加以占有，并把这种占有体现到各个领域：政治领域中，通过对选民的财产、居住期限、文化程度、民族等作出规定，限制广大劳动人民的选举权，同时利用金钱操纵全局；经济领域中，生产资料为资本家私人占有；思想领域中，资本主义的意识形态一统天下。社会主义国家是建立在生产资料公有制基础上的新型国家，国家的一切权力属于人民。人民群众直接行使民主权利，依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，执政者只是代表人民行使权力。

第三，对如何使用权力的基本态度。这实质上是权力为谁服务、为谁谋取利益的问题，也是检验权力观如何的标志。在剥削阶级看来，权力既然是私有，自然而然地要用它来为自己服务，为本阶级成员谋取最大的利益。“当官不发财，请我都不来”、“有权不

用，过期作废”等，就是这种思想典型的表述。但应当看到，剥削阶级为了保持自己的执政地位，也在不断地从人民群众的起义反抗中吸取教训，在一定限度内采取了促进生产力发展的措施。西周统治者提出“皇天无亲，唯德是辅”，意思是说皇天不是总支持哪一个人，而是谁有道德，谁能够保护人民，皇天就支持谁，就辅助谁。春秋时期有的思想家提出“以民为本”和施行“仁政”的思想。这些实际上都是对历史经验的总结。我国古代各个朝代都采取了一些有利于经济建设的政策和措施，客观上起到了促进人民群众发展生产，改善生活状况的效果。只是这些政策的实行，前提是不能够损害本阶级的利益。否则，再好的政策也会束之高阁。与剥削阶级及其政党不一样，共产党作为无产阶级的政党，坚持立党为公、执政为民，以全心全意为人民服务为党的宗旨，把为人民谋利益作为共产党人全部活动的出发点和归宿，公开宣布党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。正如邓小平同志指出的：“工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”，“确认这个关于党的观念，就是确认党没有超乎人民群众之上的权力，就是确认党没有向人民群众实行恩赐、包办，强迫命令的权力，就是确认党没有把人民群众头上称王称霸的权力”。

关于对权力来源、性质以及如何使用权力的认识，既相互联系，又具有相对的独立性。如剥削阶级掌握政权的初期，尽管他们对权力来源、对权力性质的看法是腐朽没落的，但为了维护统治地位，追求“长治久安”，一般在使用权力方面都比较谨慎，能够针对当时的政治经济状况，殚精竭虑地研究，主动地采取一些措施来缓和阶级矛盾，为人民做一些好事。其中有些发展经济的政策措施、经营方式和管理办法，反映了人类社会创造的文明成果，值得我们进行研究和借鉴。

二、权力观是世界观、人生观、价值观的集中反映

权力观是人们对公共权力的根本看法。作为一种思想观念，它是世界观、人生观、价值观的集中反映。人活在世上，必然会对

世界、对人生以及人生的价值产生基本的看法，无论这种看法是系统的、理论化的，还是零散的、感性的，它都左右着人们的思维，决定着人们对各种自然和社会现象的判断。人们对任何问题的看法，包括人们的权力观，必然要受世界观、人生观、价值观的制约。了解世界观、人生观、价值观的含义，认识它们与权力观的关系，有利于我们加深对权力观的理解，也有助于我们树立正确的权力观。

世界观是人们对于整个世界的根本看法。每一个人在社会生活中，总会对周围各种事物和问题产生一定的看法，并逐步形成自己的世界观。世界观是社会存在的反映，不同阶级的人们，由于在社会实践中所处的地位不同，形成的世界观也不同。世界观系统化 and 理论化后，其基本内容可以概括为：世界是物质的还是精神的，是发展的还是静止的，是无限的还是有限的，是可知的还是不可知的，人和世界的关系是怎样的等。在现实生活中，人们无一例外地在某种世界观的支配下观察问题和处理问题，尽管许多人并不自觉地意识到这一点。在人类历史上，有各种各样的世界观，也存在着相互对立世界观之间的斗争，主要是唯物主义和唯心主义的斗争，辩证法和形而上学的斗争。但迄今为止，只有马克思主义的世界观，即辩证唯物主义和历史唯物主义才是唯一科学的世界观。这种世界观具有鲜明的阶级性、革命的实践性和严密的科学性，它公开申明自己为无产阶级和广大劳动人民的利益服务，提出了改造世界、服务实践的任务，并能够正确反映客观世界的本质及其运动、变化、发展的规律，是人们观察自然和社会现象、认识和改造世界的强大思想武器。

人生观是人们对人生的根本看法。人生观是世界观的重要组成部分。由于在社会实践中所处的地位不同，生活环境不同，文化素养不同，人们对于生活的目的和意义等，有不同的观点和态度，形成不同的人生观。在阶级社会里，各种人生观都打上阶级的烙印，支配着人们对人生道路的选择，贯穿于人们的生活理想、信念和抱负中，表现在人们对人生幸福、生死、苦乐、荣辱以至恋爱、婚姻、家庭等看法之中。剥削阶级人生观的最大特点是个人主义，一切从自我出发，一切以个人为中心，把剥削他人和追求利润视为人生的根本目的。无产阶级人生观的特点是集体主义，一切为

了无产阶级和人民群众的集体利益，把大公无私、舍己救人、全心全意为人民服务视为人生的根本意义，把实现社会主义和共产主义理想视为人生最高的目标。

价值观是人们判断事物的根本价值标准。作为人生的价值观，是指人们对自己存在的目的、意义、作用及其价值标准等问题的基本观点。价值是客观的，但它又与人们的需要、利益、兴趣、愿望密切相关。某种事物或现象对某人具有价值，就是该事物或现象对这个人具有积极意义，能够满足他的某种需要，成为他的兴趣、目的所追求的对象。一定时代里人们的价值标准，总是植根于当时的物质生活条件，必然受当时社会条件的制约，总要打上相应的时代印记。在阶级社会里，人们的价值观受其阶级地位的影响，不同的阶级对利害、是非、善恶、美丑等往往有不同的价值评价标准。当代资产阶级的价值观形形色色，如认为价值是愿望的满足，是快乐，是以某种方式被享受或可享受的东西，是出人头地，是引起兴趣的任何对象等。马克思主义认为，衡量社会现象的价值标准主要应当看是否有利于当时人们的物质文明和精神文明的进步。作为共产主义者来说，实现无产阶级和全人类解放和实现共产主义，应当成为全部社会活动所追求的最高价值标准。

在世界观、人生观、价值观中，世界观涉及的是对整个世界的看法，在很大程度上决定着人生观和价值观，支配着人们对人生道路的选择和评判事物的标准，贯穿于人们的生活理想、信念和人生意义、抱负及追求之中。同样，世界观、人生观、价值观也必然制约和影响人们对权力的看法。总的来说，有什么样的世界观、人生观、价值观，就会有什么样的权力观。对执掌政权的人来说，其权力观的形成，主要取决于他的阶级背景、人生态度、社会阅历、价值取向等。权力观是执政者世界观、人生观、价值观的集中反映。不同的阶级及其成员，因其世界观、人生观、价值观的不同，决定了他们对权力的看法和态度必然存在差异，有的甚至是尖锐的对立。

三、权力观是地位观、利益观的基础

权力这个概念，与地位、利益这两个概念紧密相连。对执政者来说，在面对如何对待权力的同时，还要面对如何对待地位、如何