



新时期兵员动员

四川省军区编写组 编

军事科学出版社

新时期兵员动员

四川省军区编写组编

军事科学出版社

新时期兵员动员

四川省军区编写组编

军事科学出版社出版

全国各地新华书店经销

军事科学院印刷厂印刷

开本：850×1168毫米1/32 4.25印张110千字

1988年8月第一版。1988年9月北京第一次印刷

ISBN 7-80021-117-7/E·103

定价：1.50元

目 录

努力做好新时期的兵员动员工作·····	(1)
---------------------	-----

一、理论的思考

兵员动员与战争·····	(8)
兵员动员的战略意义·····	(12)
我国兵员动员的理论基础·····	(15)
现代战争对兵员动员的要求·····	(20)
兵员资源的合理开发·····	(23)
兵员动员的现代化建设·····	(26)
在继承的基础上创新·····	(33)
服从经济建设大局·····	(36)

二、体制与准备

兵员动员体制·····	(39)
兵员动员机构·····	(43)
民兵是兵员动员的基础·····	(45)
预备役制度是兵员动员的保障·····	(48)
预备役部队是后备兵员的骨干力量·····	(51)
后备兵员的军事训练·····	(53)
后备兵员的政治教育·····	(56)
后备兵员的武器装备·····	(59)
后备兵员的管理·····	(62)

三、动员的实施

平时兵员征集	(67)
战时兵员动员时机	(71)
战时兵员动员的主要工作	(74)
战时兵员动员形式	(78)
战时兵员动员的政治工作	(81)
战时兵员动员的后勤保障	(83)

四、领导与法制

加强对兵员动员工作的领导	(87)
全国人民都来关心和支持兵员动员工作	(89)
兵员动员的基本工作方法	(91)
建设一支适应现代兵员动员工作的干部队伍	(93)
建立完善的兵员动员法规	(96)

五、历史的经验

我国革命战争年代的兵员动员	(101)
第二次世界大战中的苏联兵员动员	(113)
第二次世界大战中的德国兵员动员	(118)
第四次中东战争中以色列的兵员动员	(123)
马岛之战中英国的战争动员	(125)
后记	(131)

努力做好新时期的 兵员动员工作

党的十一届三中全会以后，随着全党全国工作重心的转移和社会主义初级阶段理论的产生，随着国防建设指导思想实行战略性转变和新时期建军思想的形成，我国的兵员动员工作进入了一个新的历史时期。

兵员动员工作是巩固国防的一项重大战略措施，它担负着储备武力和输送武力的繁重使命。在平时，它要根据国家的安全需要，合理开发和利用兵员资源，有计划地积蓄后备力量，做好储备武力的工作，准备对付未来的战争；它还要按照常备军建设的需要开展平时征集，每年向军队输送一批优质的新兵，保证军队兵员的不断更新。在战时，它要动员大量后备兵员转服现役，有计划地输送武力，保证军队迅速扩充和及时转入战时体制，充分满足战争对兵员的需要。兵员动员工作是将国家的军事潜力转化为战争实力的重要机制，它的成败直接关系到战争的胜负，关系到国家的安危。我们要保卫国家的安全和领土完整，保卫四化建设的顺利进行，要反对霸权主义，维护世界和平，就不能不加强国防建设，就不能不重视兵员动员。努力做好新时期的兵员动员工作，是历史赋予我们的一项艰巨而光荣的任务。

怎样才能做好新时期的兵员动员工作呢？我们认为应当遵循下述基本方针。

第一，要从我国正处于社会主义初级阶段的国情出发。正确认识我国现在所处的历史阶段，是建设具有中国特色的社会主义的首要问题，也是做好新时期兵员动员工作的首要问题。党的十三大明

确指出，从50年代生产资料私有制的社会主义改造基本完成，到社会主义现代化的基本实现，这上百年的时间都属于社会主义初级阶段。这就正确地把握了我国的基本国情；为当前和今后一个相当长的时期制定正确的路线、方针和政策，提供了根本的依据。我们的兵员动员工作，必须从“初级阶段”这个基本国情的实际出发，力求与国家的政治制度、经济实力、军事战略和科技水平相适应。当前，我们国家人口多，底子薄，不能保持庞大的军费。这就决定了兵员动员的现代化建设步伐必须积极稳妥，量力而行，不能盲目追求高速度，不能急于要求大规模地改善武器装备；这就决定了我们必须暂时“忍耐”，走艰苦奋斗，勤俭建军的道路；这就决定了我们在军费上不能跟发达国家攀比，在发展策略上不能沿着别人走过的路子追赶，而要开拓创新，另辟蹊径，从深化改革中寻求出路，才能在“忍耐”中做到有所作为。

第二，要服从国家经济建设大局。在当前和今后一个很长的时期，只要没有发生大的战争，我们国家的中心任务就是搞经济建设，这是党在社会主义初级阶段的基本路线所确定的。经济是国家的命脉。目前，我国人均国民生产总值仍属贫困状况，这与我们的大国地位很不相称。只有大力发展生产力，把经济搞上去，国家富强了，人民富裕了，国防现代化建设才有雄厚的物质基础。经济建设的发展，关系着十亿人民的根本利益，关系着国防的巩固，关系着国家的未来，它是全国工作的大局。我们的兵员动员工作必须服从这个大局，在大局下正确行动。一方面，要摆对自己的位置，处理好经济建设与本行业务的关系，正确制定自己的工作方针，努力搞好本职业务，尽力做好平时的动员工作，加强战时兵员动员的各项准备。我们还要积极组织 and 带领民兵、预备役人员参加两个文明建设，发展生产，脱贫致富，繁荣经济，直接为大局服务，为大局出力。

第三，要适应国防建设指导思想的战略性转变。在过去的一段较长时间里，我们的国防建设指导思想是立足于“早打、大打、打核战争”，采取了若干临战应急措施，搞了许多低标准的重复建

设，浪费了不少宝贵时光和军费，使我军现代化建设长期处于低水平的徘徊不前状态。兵员动员工作中，也曾搞过“大办”，结果是效益不佳。党的十一届三中全会后，党中央、中央军委科学地分析了国际战略格局和战争形势，对战争与和平这个当代最重大的问题作出了正确的判断，得出了新的世界大战在近期内打不起来的重要结论，并随之作出了国防建设指导思想实行战略性转变的英明决策。这在我国国防建设的发展历程上，是一个历史性的重大转折。我们的兵员动员工作必须适应这个战略性转变，从长期的“盘马弯弓箭不发”的临战状态下解脱出来，转入和平时期的建设的正常轨道。要纠正以往那种工作水准低，时间要求急，片面追求数量，忽视兵员质量，不分主次，齐头并进，大轰大哄，做表面文章的现象，彻底清除“大办”遗风。要本着“减少数量，提高质量，抓好重点，打好基础”的方针，从长计议，科学谋划，有计划、有步骤、有重点地抓好根本建设。要放眼世界，预测未来，抓紧大仗一时打不起来的有利时机，把兵员动员的现代化建设逐步搞上去，迎接未来向我们提出的严重挑战。

第四，要贯彻新时期的建军思想。党的十一届三中全会以来，特别是邓小平主席主持军委工作以来，经过一系列的拨乱反正，大力清除了“左”的影响，克服了林彪、“四人帮”反军乱军所造成的严重后果，扭转了我军建设的方向。我军建设已从“突出政治”、“政治建军”，转向以现代化建设为中心；从提倡、“搞老一套”，转向着眼发展，面向未来；从自我封闭，孤芳自赏，转向面向世界，博采众长；从“文革”期间的参政组阁，转向发挥军队的职能作用，把提高战斗力和保卫国家安全作为衡量军队的价值尺度。我军建设已经结束了长期徘徊不前的历史，走上了现代化建设新阶段。在军队建设上，已经形成了适应新的时代需要的完整的建军思想。这个新时期的建军思想，在兵员动员工作中，无疑是必须坚决贯彻的。因为，兵员动员工作实际上就是做好国防后备军的建设与动员工作，而后备军和常备军的建设是息息相关的，融为一体

的。新时期建军思想是军队工作的指南，也是兵员动员工作的指南。当前，军队建设面临的主要矛盾，是现代战争的客观需要同我军现代化水平还比较低的矛盾。这就决定了军队建设必须以现代化为中心。兵员动员面临的主要矛盾同军队一样，解决主要矛盾的方针也完全相同。我们的兵员动员工作千头万绪，只有围绕着现代化建设这个中心运转，才能产生强大的合力，才能形成一个有机的整体。我们对现代化建设的要求是全面的，但又是重点的。没有重点，也就没有政策。我们的重点是要抓人才，抓装备，抓体制，抓人才，实际上就是抓训练。当今世界各个领域的竞争，最重要的是人才竞争，谁拥有人才，谁就能获胜。我们要改革训练，逐步摆脱低级循环，提高训练层次，把人才的训练和培养放在重要的战略位置，造就一支高水平的动员干部队伍，训练和储备一支高质量的预备役军官队伍和一支专业技术兵骨干队伍。我们要在国家财力许可的范围内，有计划地更新后备兵员的武器装备，逐步用现代化武器把后备力量武装起来。我们要通过基地化、专业化、规范化的严格训练，把高质量的兵员和现代化的武器装备更好地结合起来，逐步改变后备力量的“土八路”形象。我们要按照现代战争的要求，建立一个完善的现代化的动员体制，包括动员机构体系、后备力量体系和动员法规体系等等，并理顺各种关系。兵员动员现代化建设的一切成就，最终都要落脚到提高兵员动员能力上。我们要把兵员动员能力的高低，作为检验兵员动员现代化水平的唯一尺度。

第五，要继续坚持人民战争思想。我国的革命是靠人民战争起家的。人民战争思想是我们克敌制胜的重要法宝。在未来反侵略战争中，我们仍然要依靠野战军、地方军和民兵相结合的武装力量体制，依靠武装群众和非武装群众的结合，依靠军事斗争和各种非军事斗争的结合，实行现代条件下的人民战争，彻底战胜敌人。因此，在新时期的兵员动员工作中，必须继续坚持人民战争思想，按照现代人民战争的要求来进行各项准备。要加强民兵的现代化建设，搞好民兵工作“三落实”。要健全预备役制度，搞好对后备兵

员的管理，重点抓好预备役部队、预编兵员和预备役军官队伍的现代化建设。要把民兵制度和预备役制度更好地结合起来，为战时动员奠定广泛而坚实的基础。要加强对民兵、预备役人员和全国人民的国防教育，强化人们的国防意识。我们的国防，是全民的国防，祖国的铜墙铁壁，是亿万爱国的人民大众。只要广大民兵、预备役人员都能“召之即来，来之能战”，只要亿万群众都来齐心协力地建设和保卫自己的国家，我们的国防就将是坚不可摧的，未来的人民战争仍将是无往而不胜的。

第六，要搞好后备力量与常备军的结合。在一个国家的武装力量体制中，常备军是武装力量的“拳头”和骨干，后备力量是武装力量的基础，是一支潜在的军队，两者紧密联结，不能分割。党中央已明确指出，精干的常备军与强大的后备力量相结合，是建设现代化国防的必由之路。当前，在常备军大量裁减，在全国人民集中力量进行社会主义现代化经济建设的情况下，加强后备力量的现代化建设尤为必要。我们应当按照国防发展的总体战略和武装力量建设的整体规划，一手抓常备军，一手抓后备力量，把两者的现代化建设紧密结合起来。

平时后备力量的现代化建设，必须着眼于战时扩充军队，坚持走精兵合成的道路，力求在规模、体制、训练、装备等各方面，与常备军的现代化建设协调发展。只有平时搞好结合，实行“一体化”，才能在战时实施定向动员和快速补充，产生良好的整体效应，形成强大的战斗力。

第七，要继续深化改革。近几年来，我们在兵员动员工作方面进行了一系列改革，取得了很大的成绩和进步。但是，用国防现代化建设的要求和未来战争的需要来衡量，我们已经进行的改革只能说是有了一个良好的开端，改革还需要继续深入。尚待改革的东西还很多，今后改革的任务还相当艰巨。新时期的兵员动员工作，不是简单地在旧框架中修修补补，而是一项开拓创新的宏伟事业。兵员动员现代化建设的过程，实际上就是一个不断深化改革的过程，是

在改革中自我完善的过程。要深化改革，我们就必须重视动员理论研究，加强理论准备，用理论开路。要伴随马克思主义大发展的时代大趋势，深入研究毛泽东军事思想，认真总结历史经验，在继承的基础上大胆创新。要认真研究外国的动员理论，借鉴别人有益的经验。要到生动丰富的实践中去研究新情况，总结新经验，不断探索自身发展的规律。要深化改革，我们就必须认真研究国内经济体制和政治体制改革的全局，学习和运用各条战线改革的经验，顺应改革的时代潮流，因势利导，把兵员动员的改革引向深入。要深化改革，我们就必须要有高度的时代感、紧迫感和责任感，强化改革意识，以坚韧不拔、锲而不舍的精神，把改革长期不懈地抓下去。只要坚持改革，我们就能在兵员动员现代化建设的道路上不断迈出新的步伐，取得新的胜利。

第八，要切实加强领导。兵员动员是一项巨大的军事系统工程，它联结着平时和战时、军队和地方，涉及到政治、经济、文化、外交等各个方面，关系到国家的全局，牵动着整个社会，必须在党和国家的统一领导下进行。兵员动员是战争的产物。只要战争的危險还存在，兵员动员工作就不能忽视。各级党委、政府和军事领导机关，都要把新时期的兵员动员工作纳入自己的重要议程，作为一项长期的任务抓紧抓好。广大人民群众都要关心国防建设，积极支持国家开展兵员动员工作。

新时期兵员动员工作的总目标，就是要建设具有中国特色的现代化的兵员动员体制，提高兵员动员能力，保证未来反侵略战争的胜利。具体一点讲，就是到本世纪末或下世纪初，即2000年前后，要建设一个机构精干、人才齐备、效能很高、关系顺畅的动员机构体系；建设一支数量适当、结构合理、训练有素、装备精良、反应快速、战斗力强的后备力量体系；建设一个制度健全、法规完善的法制保障体系。抓好这三个体系的配套建设，就能使兵员动员能力得到较大提高。一旦发生战争，我们就可凭借动员体制的强大转化功能，给我军增添足够的新旅，满足战争对兵员的需求。

当今世界充满着激烈的竞争和对抗。许多国家都在尽力加强自己的国防建设，争先恐后地搞兵员动员的现代化。我们必须克服在和平时期可能产生的麻痹松懈、安于现状无所作为的思想，振奋进取精神，焕发革命斗志，向着新时期兵员动员现代化建设的总目标开拓前进。

机不可失，时不再来。在世界近代和现代的历史上，中华民族耽误了一次次历史性机遇，留下了一件件憾事。今天，我们需要的不是对历史的抱怨，而是奔向未来的激情。我们要以对祖国的安全高度负责的精神，树立不战而先求胜的思想，紧紧抓住当前的有利时机，奋力向前。只要现在多向前迈进一步，就能为未来反侵略战争多争得一分胜利的把握。

一、理论的思考

兵员动员与战争

（一）兵员动员的概念

兵员动员是国家在战争和其他紧急情况下，根据需要所进行的征募兵员、扩充军队的活动。在这一活动中，现代各国通常采取征召预备役人员入伍、预备役部队调服现役，以及地方部队和民兵武装成建制升级、现役军人停止退役和休假等一系列措施。其核心是使全部或部分预备役人员转服现役，将兵员潜力转化为战争实力。其目的在于增强军队的战斗力和使军队转入战时体制，争取对敌优势，夺取战争胜利或实现其他政治目标。

兵员动员是武装力量动员的基本内容，是战争动员的重要组成部分。它与国家的安危和生存密切攸关。在国家军事战略中，它占有十分重要的地位。

人类社会自从有了战争，有了军队，就有了兵员动员。但是，在古代虽有兵员动员的简单实践活动，却没有“兵员动员”这个术语，甚至连“动员”这个术语也没有。到了近代，随着科学技术和战争的发展，“动员”这个概念才于1793年由法国首次提出。“兵员动员”这个概念出现得更晚一些，是在战争动员内容日益广泛和复杂，动员工作中出现专业性分工之后才逐渐形成的，直到第二次世界大战以后，才被越来越多的国家所采用。

战争离不开动员，特别是离不开兵员动员。即使在古代，每当发生战争，参战双方都要征集人员、马匹和物资器材，扩大武器装备的生产，实际上这就是动员，其中最主要的就是兵员动员。到了

近代和现代，战争大大向前发展了，兵员动员的规模和要求也与古代大不相同了。第一次世界大战中，各参战国（不含殖民地）共征召了7000万人入伍。第二次世界大战中，各参战国（不含殖民地）被征召入伍的达11000万人，即每两名适龄男子中就有一人参加了军队。许多国家的历史经验证明，在战争中兵员动员工作的成败，是决定战争胜负的关键。

（二）兵员动员与现代战争

兵员动员是一个动态概念。战争在发展，兵员动员也在发展。现代战争的突然性、破坏性空前增大，兵员伤亡的概率急剧增大，这就给兵员动员工作提出了新的更高的要求：一是后备兵员数量要多，能满足战争全过程对兵员补充的需要；二是兵员质量要高，能适应现代化战争的要求；三是动员速度要快，能在极短的时间内完成组建扩建部队和补充兵员的任务。在现代战争中，战争初期的动员至关重要，对战争的进程和结局有极大的影响。

为了做到战时“多出兵，快出兵，出精兵”，世界各国都很重视平时兵员动员的准备，即建立健全预备役制度，加强对预备役军官和士兵的训练，储存武器装备，坚持经常性的国防教育，建设强大的后备力量；加强兵员动员机构建设，健全动员法规，搞好简编师团的兵员预编，组建预备役部队，制定战时兵员动员预案，建立完善快速动员体制。在我国，还必须坚持传统的民兵制度，加强民兵建设，搞好民兵与预备役的结合。

常备军和后备力量，都是现代化国防的重要力量，二者是紧密联结在一起的。当前，不少国家在平时动员准备中，都很重视常备军和后备力量的“一体化”建设，使二者在许多方面保持同步发展。可以说，实行精干的常备军与强大的后备力量相结合，已成为许多国家建设现代化国防的共同选择。

由于战争的性质、目的、规模、样式和持续时间不同，由于紧急情况的内容和态势各异，兵员动员就有总动员和局部动员之分，又有早期动员、临战动员、战争初期动员和战争中后期动员之别，

还有公开动员和秘密动员的不同方式。一但出现战争和其他紧急情况，国家最高决策当局必须正确掌握动员时机，及时发出动员令。在国家赋予兵员动员任务的地区或战区，各级政府和军事机关必须坚决按照动员令的要求，采取有效行动，迅速实施动员。

兵员动员是一项艰巨的任务。在动员实施中，要把大量的兵员潜力转化为战争实力，必须要有强有力的转化机制，即高效率的兵员动员领导机构，科学组合的后备力量体系，完善的兵役制度和动员法规，深入的政治工作，充分的后勤保障，以及国家的集中统一领导，才能保证任务的完成。

从国家的安全需要上讲，兵员动员的一般规律是大战大动员，小战小动员，不战不动员。但是，有时为了国家的某种战略目的，需要炫耀武力，威慑对方，不战也要动员。据有关资料统计，美国从1946年到1982年，共动员武装力量162次（不包括侵朝战争、印支战争和例行的军事演习），多数行动都是为了进行讹诈，吓唬对方。人们称这种武力动用方式为“没有战争的军事行动”。这162次军事行动，无不涉及兵员动员。所以，兵员动员不只是为了“打赢战争”，同时也是为了“制止战争”，即为了显示武力，遏制对方，不战而屈人之兵。它既是实战的需要，也是威慑的需要。

（三）我国兵员动员的现代化

我国是一个古老的东方大国，在几千年的历史长河中，经历了无数的大小战争，有着丰富的兵员动员经验。特别是在中国共产党领导的人民革命战争中，我们创造了一整套具有当代中国特色的宣传群众、组织群众、武装群众、全党动员、全民动员的办法；在中华人民共和国成立以后的抗美援朝和历次边境自卫还击作战中，我们又取得了进行局部动员的经验。这为我国兵员动员的悠久历史谱写了新的光辉篇章。历史在发展，时代在前进。过去的经验，即使是很成功的经验，也不能完全适应于现在，更不能照搬到将来。我们既应珍视过去的经验，更应重视创新，要在继承的基础上力求有大的发展。

应当看到，兵员动员的能力，是一个国家战争能力的重要标志。在和平时期的敌我潜在对抗中，它是国际战略格局天秤上的一个很有分量的砝码。在两军交锋的战场上，谁的兵员动员能力强，谁就有更多获胜的希望。因此，提高兵员动员能力，是国防现代化建设的一项基本任务。

当前，我军建设的主要矛盾，是现代化战争的客观需要同我军现代化水平还比较低的矛盾。兵员动员工作的现状也不例外。因此，我们必须举起以现代化建设为中心的旗帜，面向世界，面向未来，深入进行改革，协力奋进，大胆开拓，创造新经验，发展新理论，努力推进我国兵员动员工作的现代化建设，进一步提高兵员动员能力。

（四）兵员动员的发展期待着理论

理论是行动的指南。兵员动员的现代化建设，固然需要人，需要钱，需要物，但是更需要的是理论。因为，理论上的贫困是致命的贫困。理论上不清楚，工作会走弯路，甚至会出现重大的失误。要改革，要发展，要搞现代化，理论必须先行。现代化的理论，才能指导现代化建设的实践，充当改革和发展的向导。所以，理论的现代化，是兵员动员工作现代化的重要前提。

我们同美苏两个军事强国相比，武器装备比较落后，这是目前存在的客观事实，但这并不可怕，真正可怕的是军事理论上的落后。只要我们在军事理论上比别人高出一筹，就可以加快现代化的进程。从这个意义上讲，先进的兵员动员理论，也是一种巨大的潜在资源。

在平时期的军事抗争中，理论上的竞争是一条很重要的战线。在这听不到炮声，看不见硝烟的“寂静战场”上，理论上的较量，在一定程度上决定着未来战争的结局。对于这一点，我们应当有清醒的认识。

现在是改革时代，发展的时代，竞争时代。改革需要理论开路，发展需要理论导航，竞争要靠理论制胜。时代前进的步伐，向我们发出强烈的呼唤：兵员动员的现代化建设期待着新的理论！我

们这个《新时期兵员动员》就是在这样的时代背景下产生的。它只是对兵员动员理论作了一些很粗浅的探索，虽然也大体形成了一个知识体系，但毕竟还不是一本完整的理论专著。但愿能有更多的致力于兵员动员理论研究的有志之士，在这块尚待开发的荒原上，披荆斩棘，奋力开拓，创造出有时代感的先进理论。

兵员动员的战略意义

当今世界，大战有可能推迟，但局部战争和突发事件却依然存在。我国人民压倒一切的中心任务是进行经济建设，但这是在世界还不安宁、国家安全还受到威胁的形势下进行的。因此，我们决不能放松警惕，必须在服从经济建设大局的前提下加强国防建设，进一步提高我军在现代战争条件下的自卫作战能力。加强兵员动员工作，正是加强军队建设和战争准备的重要组成部分，不仅必要，而且意义重大。

首先是因为，战争离不开兵员动员。任何战争都是暴力的撞击，而撞击必然导致消耗。在各种消耗中，有生力量的消耗是最重要、最经常的。每一次战斗的结果，不论胜负，有生力量的消耗是不可避免的。失败，表示军队被歼或伤亡惨重；即使胜利，也是以一定数量的伤亡为代价的。古语讲，“杀人三千，自损八百”，就是这个道理。为了维持与增强军队的战斗力，作战双方必然要从本国的后备兵员乃至全国人力资源中，源源不断地补充军队，以便取得最后决战的条件。从一定的意义上讲，战争不过是有生力量不断消耗与不断补充的运动过程。兵员动员则是这个过程中不可缺少的一个环节。没有兵员动员，就没有军队的持续战斗力，也就没有完整意义上的战争。

我们还应看到，历史愈向前发展，战争对兵员动员的依赖性愈大。古代战争，由于生产力水平低下，用于养兵、运兵和作战的条件受到限制，不可能出现庞大的军队和广阔的战场，因而对兵员的