

2005

中国中西部地区开发年鉴

CHINA CENTRAL WESTERN AREA DEVELOPMENT YEARBOOK



中国财政经济出版社
China Financial & Economic Publishing House

2005

中国中西部地区开发年鉴

CHINA CENTRAL WESTERN AREA DEVELOPMENT YEARBOOK

刘江 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中西部地区开发年鉴 . 2005 / 刘江主编 . — 北京 : 中国财政经济出版社 , 2006.1
ISBN 7 - 5005 - 8859 - 3

I . 中… II . 刘… III . 地区开发 - 中国 - 2005 - 年鉴 IV . F127 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150029 号

责任编辑：安建军 武志庆

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 26.5 印张 8 插页 680 000 字

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

定价：250.00 元

ISBN 7 - 5005 - 8859 - 3 / F · 7707

(图书出现印装问题，本社负责调换)

序言

2004年，我国进一步树立和落实了以人为本、全面、协调、可持续的发展观。以科学发展观统领经济发展全局的指导思想，已经成为我国不断深化改革开放和全面建设小康社会的强大动力。这一年科学发展观的伟大实践，对我国国民经济和社会发展产生了富有成果和根本性、全局性的影响。特别是我国的经济实力、综合国力和国际地位显著提高，工业化、城镇化、市场化、国际化步伐明显加快。我国在推进投资体制改革、加快循环经济发展、建设社会主义节约型社会、加强和改善宏观调控决策等方面，都取得了重要成果。与此同时，我国区域协调发展也有了新的进展。首先，中央加强了对中西部地区的农业、能源、交通、水利，以及教育、卫生等社会事业的支持力度，大大增强了中西部地区自我发展的能力；其次，东部沿海地区继续保持了较快的速度，并初步形成了资金和项目向中西部转移的态势，由此不少东部企业既实现了拓宽发展空间的目的，又在一定程度上缓解了土地、能源、水等资源约束的困境，同时也为中西部地区实施优势资源转换和发展特色经济战略创造了条件；第三，我国与周边国家的经济技术合作有了新的发展，中国与东北亚、东南亚、中亚各国和地区共同推进的区域合作都有了实质性进展，从而为全国特别是为中西部地区提高对外开放水平创造了有利条件，加快了中外资投向中西部地区进程，促进了我国经济的优化布局。

2004年，是我国实施西部大开发战略第五个年头。五年来，国家在规划指导、政策扶持、资金投入、产业布局等方面，加大了对西部的支持力度，西部大开发取得了明显成效。仅财政性建设资金、财政转移支付和专项补助，中央就投入了近万亿元，国家长期建设国债有 $1/3$ 也用于西部地区。五年来，西部地区重大基础设施工程建设进展顺利，并相继开始发挥效益；生态工程不断推进，农民生产生活环境得到了较大改善；电力、煤炭、石油天然气、有色金属、棉花、畜牧、旅游等特色优势产业，在全国市场上已占有重要位置。中央明确，我国要坚持不懈地推进西部大开发，不断开创西部经济社会发展新局面。今后五年，党的十六届五中全会《建议》对西部地区提出了明确的发展定位：西部地区要加快改革开放步伐，加强基础设施和生态环境保护，加快科技教育发展和人才开发，充分发挥资源优势，大力发展战略性新兴产业，增强自我发展能力。

2004年，促进中部崛起的发展思路逐步形成。促进中部地区崛起，是我国发展新阶段整体战略布局的重要组成部分。中央要求，要充分认识促进中部地区崛

起的战略意义，正确认识和把握中部地区的发展定位和特点，以新的思路促进中部崛起。中央指出，中部地区具有明显的区位优势和综合资源优势，中部地区是我国重要的农产品生产基地、能源基地和重要的原材料基地，拥有比较雄厚的工业基础，具有科技、教育和人才优势，有着丰富的自然历史文化资源。促进中部地区崛起，是统筹区域发展，促进东中西互动，实现优势互补、共同发展的必然选择；是充分发挥中部发展潜力、推进我国经济发展和扩大对外开放的迫切需要；是解决我国“三农”问题、推进工业化和城镇化、全面建设小康社会的重大举措。最近，中央五中全会《建议》对今后五年中部地区的发展定位是：要抓好粮食主产区建设，发展有比较优势的能源和制造业，加强基础设施建设，加快建立现代市场体系，在发挥承东启西和产业发展优势中崛起。很显然，促进中部地区崛起是长期而艰巨的任务，要坚持从实际出发，按客观规律办事，加强领导、科学规划、精心布局、联合协作、共同发展。只有通过有力的措施和扎实的工作，才能开创中部崛起的新局面。

中西部地区是全国空间区域的重要组成部分。中央《建议》强调我国要形成合理的区域发展格局，这就是“继续推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中西部地区崛起，鼓励东部地区率先发展。”要求“各地区要根据资源承载能力和发展潜力，按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求，明确不同区域的功能定位，逐步形成各具特色的区域发展格局。”中央《建议》的上述要求，是在凝炼我国几十年区域发展的经验教训和吸收国际区域发展成功经验的基础上提出来的，也是我们全面落实科学发展观，促进区域协调发展指导思想的具体化。当前和今后一个时期，是我国全面建设小康社会、加快推进现代化进程的重要时期。东中西部地区的发展是相互联系的、相互促进的。我们要根据中央的要求，继续做好推进西部大开发和促进中部地区崛起的各项工作，不断开创西部大开发和促进中部崛起的新局面。与此同时，我们也要全面认识中央提出的战略布局，推进中西部地区与东部地区、东北地区等老工业基地的相互促进、共同发展。

我国中西部地区矿产资源丰富、人力资源充沛、内需市场可观、对外经济合作潜力巨大，而我国又正值处于扩大内需、发展重化工业和扩大周边合作的发展阶段，这对中西部地区来说都是可以大有作为的。因此，我国中西部地区迎来了加快发展的战略机遇期。我国中西部地区大体可以分为中部地区（山西、河南、湖北、湖南和安徽、江西6省）和西部地区的西北（内蒙古、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆6省区）、西南（广西、重庆、四川、贵州、云南和西藏6省区市）共三个区域，这三个区域各有特色，可以说这三个区域的18个省区市是我国全面建设小康社会和实现现代化的关键性区域。但是，中西部地区也存在许多不足之处，或者说制约因素。从总体上来说，中西部地区思想观念相对落后，交通等基础设施严重不足，工业化、城镇化、市场化、国际步伐有待加快；按区域或省区市来

说，中西部地区三个区域和 18 个省区市还各有各的困难，有的缺水、有的缺能和有的缺路。我们一定要科学地认识自身的优势和不足，一定要做好统筹规划，一定要坚持长期发展的理念，一定要坚持有所为有所不为的思路，那么中西部地区一定能够实现跨越式发展的目标。

21 世纪第一个五年即将过去，我国经济持续增长，改革开放步伐加快，社会经济面貌发生深刻变化，为实现 21 世纪第一个十年的战略目标奠定了良好基础。中西部地区与全国其他地区一样，即将进入全面贯彻落实科学发展和全面建设小康社会的关键发展时期。中西部地区经济发展的困难，主要不在于增长速度上不去，而在于要优化经济结构，转变经济增长方式，提高经济增长的质量和效益。特别是资源和环境问题已经成为我国经济发展重要的制约因素，国际竞争激烈也对我国经济发展和安全提出了新的挑战。因此，今后中西部地区发展一定要以科学发展观来统领各项工作，一定要以构建社会主义和谐社会为指导思想。也就是说，中西部地区的发展要走节约型发展的道路，要把发展的潜力转化为发展的动力和经济的实力。这就是发展是硬道理，科学发展观是实现可持续发展的必由之路。

《中国中西部地区开发年鉴》要进一步宣传好中央关于“促进区域协调发展”的政策要求，努力反映各地落实国家区域发展总体战略的成功经验，为形成我国合理的区域发展格局和促进中西部地区实现跨越式发展而努力。



2005 年 11 月 18 日

《中国中西部地区开发年鉴》

编 委 会

主 编

刘 江 国家发展和改革委员会 副主任

副 主 编

郭培章 国家发展和改革委员会地区经济司 司长

师荣耀 国家发展和改革委员会办公厅 主任

贾 杰 中国财政经济出版社 社长

编 委

王新怀 国家发展和改革委员会地区经济司 副司长

杜 平 国务院西部地区开发领导小组办公室综合规划组 组长

崔维德 中国财政经济出版社 顾问

兰光东 山西省发展和改革委员会 副主任

安俊义 内蒙古自治区发展和改革委员会 副主任

贾广和 吉林省发展和改革委员会 副主任

郑丽萍 黑龙江省发展和改革委员会 助理巡视员

杜长棣 安徽省发展和改革委员会 副主任

叶柏青 江西省发展和改革委员会 副主任

张大卫 河南省发展和改革委员会 主任

熊茂浩 湖北省发展和改革委员会 巡视员

易鹏飞 湖南省发展和改革委员会 副主任

章远新 广西壮族自治区发展和改革委员会 副主任

欧阳林 重庆市发展和改革委员会 副主任

王雨顺 四川省发展和改革委员会 副主任

刘远坤 贵州省发展和改革委员会 副主任

保明虎	云南省发展和改革委员会 副主任
金世洵	西藏自治区发展和改革委员会 主任
李忙全	陕西省发展和改革委员会 副主任
邵克文	甘肃省发展和改革委员会 主任
罗朝阳	青海省发展和改革委员会 主任
马 明	宁夏回族自治区发展和改革委员会 副主任
杨伊波	新疆维吾尔自治区发展和改革委员会 副主任
傅仲保	新疆生产建设兵团发展和改革委员会 主任

特约编辑 (按姓氏笔划排序)

王亚东	王志兵	周尊海	王善秀	韦坚祥	王庆卫
仪庆林	权永生	孙 洁	孙 鸣	孙志文	乔永新
李 凡	李日成	李世林	肖 挺	陈世平	陈奉斌
周 强	郗海明	曹立克	曹宗杰	章新平	焦广辉
解守志					

编写人员 (按姓氏笔划排序)

丁永峰	马 明	马永利	马双喜	马素英	马素梅
才让杰	王 龙	王 乔	王 莹	王广明	王凤艳
王生宝	王亚东	王庆伟	王雨顺	王志兵	王宏耀
王晓非	王清华	王新怀	王维贤	王善秀	王尊江
方长能	方曙光	巴桑旦周	韦坚祥	付野秋	牛连俊
牛剑平	兰光东	田保磊	龙 勤	龙增琪	叶红专
叶柏青	白义泉	仪庆林	布尼周	玄 武	冯天元
石芝萍	达育玲	孙 鸣	孙志文	孙世义	孙书游
师荣耀	权永生	吉仁太	达育玲	朱洪伟	牟卫东
任志斌	乔长恩	乔永新	任志斌	朴哲赫	刘 贞
刘少军	刘永存	刘光华	刘光伦	刘志明	刘志勇
刘远坤	刘君信	刘艳清	刘晏良	刘健勇	朴哲赫
米玛平措	杜长棣	李 凡	李 庆	李晶	李 拔
李日成	李中传	李世林	李由大	李忙全	李伟中
李伟红	李志群	李和平	李学升	李环泉	李建春
李春和	李琴华	李雪岩	沙玉岚	邵克文	肖 挺
肖新明	安 虎	安俊义	杜 平	苏 亚	苏树远

邹军	邹勇	汪金船	何国林	余永红	吴建国
陈炜	陈容	陈文丽	陈世星	陈学如	陈荣宣
陈奉斌	陈朝富	陈献政	陈婷婷	陈耀光	宋敏
沈寿康	张大卫	张全胜	张纯松	张道新	张晓惠
张清华	张智军	易鹏飞	郎道先	罗朝阳	罗贤勇
罗祖勇	范宇	范锐	范志和	欧阳林	陕镇海
保明虎	郑钢	郑立新	郑庆鳌	郑胜明	郑丽萍
周强	周莽	周尊海	杨立	杨勇	杨辉
李立新	杨伊波	杨华为	杨育武	杨荫凯	杨雅莉
金世洵	赵立新	赵玉聪	郗海明	索朗平措	郭培章
郭桂珍	郭庆海	徐光辉	徐国弟	贾广和	贾文兴
贾永安	曹立克	曹宗杰	崔志明	常正国	唐斌
黄河	黄沛怀	黄春平	黄振益	黄选高	章远新
章新平	童毅涛	梁波	游峰	温志刚	傅仲保
傅雪峰	谢鸿浔	焦广辉	董海燕	董福长	曾宪华
解守志	雷电	赖红军	解守志	蔡汝斌	谭显武
潘桂双	缪为	霍民	蹇桂军		

编辑小组

组长：邹勇 安建军

成员：郭桂珍 徐国弟 杨荫凯 吴强 武志庆
 马静贤 马真 张德林 陆宗祥 汤兰英
 温忠

地址：北京市海淀区阜成路甲 28 号新知大厦 7 层

邮编：100036

电话：010 - 88190702 88190747

传真：010 - 88190749 88190756

网址：<http://www.cfeph.com.cn>

E-mail：nianjian912@sina.com

wuzq@cfeph.cn

目 录

文献法规篇

政府工作报告	温家宝(3)
开拓创新 扎实工作 不断开创西部大开发的新局面	温家宝(16)
深化土地管理制度改革 依法切实加强土地管理	温家宝(21)
中共中央 国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见 中发〔2005〕1号	(27)
国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见 国发〔2004〕3号	(34)
国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见 国发〔2004〕6号	(38)
国务院关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知 国发〔2004〕10号	(43)
国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见 国发〔2004〕17号	(50)
国务院关于投资体制改革的决定 国发〔2004〕20号	(56)
国务院关于做好2004年深化农村税费改革试点工作的通知 国发〔2004〕21号	(63)
国务院关于进一步加强食品安全工作的决定 国发〔2004〕23号	(67)
国务院关于深化改革严格土地管理的决定 国发〔2004〕28号	(70)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见 中办发〔2004〕17号	(75)
国务院办公厅关于转发教育部等部门《国家西部地区“两基”攻坚计划（2004年—2007年）》的通知 国办发〔2004〕20号	(79)
国务院办公厅关于加强三峡工程建设期三峡水库管理的通知 国办发〔2004〕32号	(84)
国务院办公厅关于印发2004年振兴东北地区等老工业基地工作要点的通知 国办发〔2004〕39号	(89)
国务院办公厅关于印发2004年全国整顿和规范市场经济秩序工作要点的通知	

国办发〔2004〕42号	(92)
国务院办公厅关于印发食品安全专项整治工作方案的通知	
国办发〔2004〕43号	(95)
国务院办公厅关于进一步规范招投标活动的若干意见	
国办发〔2004〕56号	(98)
国家发展和改革委员会关于印发三峡库区经济社会发展规划的通知	
发改地区〔2004〕2039号	(101)
国家民委 财政部关于继续推进兴边富民行动的意见	
民委发〔2004〕1号	(111)

综合篇

2004年中西部地区经济与社会发展综述	(117)
2004年西部大开发进展及2005年重点任务	(124)
2004年全国扶贫开发工作概况	(129)
2004年扶贫工作及2005年扶贫工作重点和政策措施	(131)
2004年民族地区经济运行情况分析与2005年经济发展展望	(134)

中部地区篇

山西省	(143)
吉林省	(146)
黑龙江省	(150)
安徽省	(154)
江西省	(157)
河南省	(161)
湖北省	(165)
湖南省	(168)

西部地区篇

内蒙古自治区	(175)
广西壮族自治区	(178)
重庆市	(181)
四川省	(184)
贵州省	(188)
云南省	(192)
西藏自治区	(195)
陕西省	(198)
甘肃省	(201)
青海省	(204)
宁夏回族自治区	(208)

新疆维吾尔自治区	(212)
新疆生产建设兵团	(216)

省会城市篇

太原市	(223)
呼和浩特市	(225)
长春市	(227)
哈尔滨市	(231)
合肥市	(234)
南昌市	(236)
郑州市	(239)
武汉市	(241)
长沙市	(244)
南宁市	(246)
成都市	(249)
贵阳市	(251)
昆明市	(254)
拉萨市	(255)
西安市	(258)
兰州市	(261)
西宁市	(263)
银川市	(265)
乌鲁木齐市	(268)

民族自治州篇

吉林省延边朝鲜族自治州	(275)
湖北省恩施土家族苗族自治州	(277)
湖南省湘西土家族苗族自治州	(279)
四川省阿坝藏族羌族自治州	(281)
四川省甘孜藏族自治州	(284)
四川省凉山彝族自治州	(286)
贵州省黔西南布依族苗族自治州	(288)
贵州省黔东南苗族侗族自治州	(291)
贵州省黔南布依族苗族自治州	(293)
云南省文山壮族苗族自治州	(296)
云南省红河哈尼族彝族自治州	(298)
云南省西双版纳傣族自治州	(301)
云南省楚雄彝族自治州	(303)
云南省大理白族自治州	(305)

云南省德宏傣族景颇族自治州	(308)
云南省怒江傈僳族自治州	(310)
云南省迪庆藏族自治州	(313)
甘肃省甘南藏族自治州	(315)
甘肃省临夏回族自治州	(317)
青海省海北藏族自治州	(319)
青海省黄南藏族自治州	(322)
青海省海南藏族自治州	(324)
青海省果洛藏族自治州	(326)
青海省玉树藏族自治州	(329)
青海省海西蒙古族藏族自治州	(331)
新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州	(333)
新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州	(336)
新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州	(338)
新疆维吾尔自治区博尔塔拉蒙古自治州	(340)
新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州	(343)

专题研究篇

吉林省推进传统农业向现代化农业转变的对策研究	(349)
树立科学发展观 筹划江西城乡发展	(353)
云南省主要矿产资源及可持续发展研究报告	(361)
关于提高宁夏粮食生产能力的思考	(365)
新疆维吾尔自治区成立 50 周年经济建设辉煌成就	(370)

统计资料篇

2004 年全国各地区地区生产总值综合分析表	(381)
2004 年全国各地区第一产业增加值综合分析表	(383)
2004 年全国各地区第二产业增加值综合分析表	(385)
2004 年全国各地区第三产业增加值综合分析表	(387)
2004 年全国各地区工业增加值综合分析表	(389)
2004 年全国各地区城镇固定资产投资综合分析表	(391)
2004 年全国各地区社会商品零售总额综合分析表	(393)
2004 年全国各地区进出口总额综合分析表	(395)
2004 年全国各地区出口总额综合分析表	(397)
2004 年全国各地区进口总额综合分析表	(399)

附录

中西部地区外商投资优势产业目录	(403)
部分地区招商引资项目简介	(408)

文献法规篇

政府工作报告

——2005年3月5日在第十届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2004年，全国各族人民在中国共产党领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，团结奋进，锐意创新，社会主义现代化事业取得令人鼓舞的重大成就。

过去一年，我们是在应对新的挑战和考验中前进的。近两年我国经济运行中出现了一些新问题，主要是粮食供求关系趋紧，固定资产投资膨胀，货币信贷投放过快，煤电油运紧张。如果任其发展下去，局部性问题就会演变为全局性问题。党中央、国务院审时度势，及时作出了加强宏观调控的决策和部署，按照果断有力、适时适度、区别对待、注重实效的原则，综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，着力解决影响经济平稳较快发展的突出问题。经过全国上下共同努力，宏观调控取得明显成效。经济运行中不稳定不健康因素得到抑制，薄弱环节得到加强，避免了经济大的起落。

一年来的成就集中表现在：经济保持平稳较快发展，综合国力进一步增强；改革取得重要进展，对外开放实现新突破；社会事业加快发展，人民生活继续改善。2004年，国内生产总值达到13.65万亿元，比上年增长

9.5%；财政收入2.63万亿元，增长21.4%；社会消费品零售总额5.4万亿元，增长13.3%；进出口贸易总额1.15万亿美元，增长35.7%，由上年居世界第四位上升为第三位；城镇新增就业980万人，超过预期目标；城镇居民人均可支配收入9422元，农村居民人均纯收入2936元，扣除价格因素，分别实际增长7.7%和6.8%。这些成就，标志着我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一大步。

一年来，我们主要做了以下几方面工作。

(一) 采取更直接、更有力的政策措施，促进粮食增产和农民增收。这次宏观调控是从加强农业入手的。主要措施是：减免农业税，取消除烟叶以外的农业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴，对重点粮食品种实行最低收购价政策。大幅度增加对农业、农村特别是粮食主产区的建设投入。全年中央财政用于“三农”的支出共2626亿元，增长22.5%。同时，推进农业结构调整，多渠道增加农民收入。这些政策措施力度之大，农民得到实惠之多，是多年来少有的，极大地调动了广大农民的积极性。粮食生产出现重要转机，全年粮食总产量达到46947万吨，增产3877万吨。粮食增产和农民增收，对于稳定经济全局起到了至关重要的作用。

(二) 控制固定资产投资过快增长，大力加强薄弱环节。主要是严把土地审批和信贷投

放两个闸门，控制投资需求膨胀，遏制部分行业盲目投资和低水平重复建设。深入整顿和规范土地市场秩序，全面清理各类开发区；暂停半年审批农用地转非农建设用地；制定了《关于深化改革严格土地管理的决定》；完善国土资源管理体制。提高商业银行存款准备金率，上调金融机构存贷款基准利率，放开贷款利率上限，加强商业银行资本充足率管理；提高钢铁、水泥、电解铝、房地产等行业建设项目资本金比例。依法清理在建和拟建项目。全年全社会固定资产投资增长 25.8%，增幅比一季度回落 17.2 个百分点。货币信贷增幅明显减缓。

注重结构调整，加大对农业、水利、能源、交通、环保和社会事业的投资力度。长达 4000 公里的西气东输管道全线贯通并投入商业运营，三峡工程、西电东送、青藏铁路、南水北调等重大建设取得新进展。全年新增煤炭生产能力 1.2 亿吨，新增发电装机容量 5055 万千瓦，铁路新线投产 1433 公里，新增公路通车里程 4.6 万公里。

西部大开发继续推进，新开工 10 项国家重点建设工程，总投资 800 亿元。东北地区等老工业基地振兴开局良好，国家支持启动了 197 个调整改造项目，15 个采煤沉陷区治理工程开始建设。

加强经济运行调节，缓解煤电油运紧张状况。从增加供给、抑制不合理需求、协调供需关系等方面采取有力措施，保障了经济社会发展和人民生活的需要。

（三）不失时机推进经济体制改革，扩大对外开放。深化粮食流通体制改革，全面放开粮食收购市场。农村税费改革进入逐步取消农业税的新阶段。国有企业改革取得新进展，国有资产监管体制框架初步建立。国有商业银行股份制改革顺利推进。农村信用社改革扩大到 29 个省（自治区、直辖市）。制定并实施投资体制改革方案。全面落实出口退税改革措施，做到了老账全部还清、新账不欠。在东北老工业基地开展了增值税转型改革试点。深入整顿

和规范市场秩序，加强食品、药品安全监管，加大知识产权保护力度。坚决打击制售假冒伪劣商品、偷逃骗税和走私等违法犯罪活动。

我们履行加入世贸组织承诺，继续降低关税，扩大开放领域，贯彻修订后的对外贸易法，全面放开外贸经营权。实施“走出去”战略，参与区域经济合作。内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排顺利实施。全年实际利用外商直接投资 606 亿美元。

（四）加大政策支持和财政投入，促进各项社会事业发展。各级政府加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的支持，中央财政用于这些方面的支出 987 亿元，投入国债资金 147 亿元。

国家创新体系、基础研究、科技基础设施建设和基层科技工作进一步加强。一批重大科技项目和高新技术产业化取得新进展。围绕制定国家中长期科学和技术发展规划，组织 2000 多位专家对若干战略问题进行研究论证。

新一轮教育振兴行动计划进展顺利。西部地区“两基”攻坚计划开始实施。加大对贫困地区农村义务教育的支持，继续实施农村中小学危房改造。为中西部地区农村义务教育阶段 2400 多万贫困家庭学生免费提供教科书。职业教育加快发展。高等教育注重提高质量。高校贫困家庭学生资助体系进一步完善。

以建设全国疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系为重点，加快公共卫生事业发展。1410 个县级和 250 个省、市（地）级疾病预防控制中心基本建成，290 所紧急救援中心陆续开工。加强对重大疾病的防治工作。重视农村卫生设施建设，稳步进行新型农村合作医疗制度试点。采取果断措施，及时遏制高致病性禽流感疫情蔓延。

推进文化体制改革和文化事业发展，加强文化市场管理。中央财政安排专项资金支持 533 个县级图书馆、文化馆和 4 万个村广播电视台设施建设。国家重大文化项目建设和自然历史文化遗产保护得到加强。对外文化交流更加活跃。群众性体育活动蓬勃开展。我国运动