



中华人民共和国道路交通安全法 问答

◆

全国人大法制工作委员会刑法室 编著



法律出版社
LAW PRESS CHINA



中华人民共和国道路交通安全法 问答



全国人大法制工作委员会刑法室 编著



法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国道路交通安全法问答/全国人大法
工委刑法室编著. —北京:法律出版社,2003.12
ISBN 7-5036-4595-4

I. 中... II. 全... III. 公路运输-交通运输
安全-法规-中国-问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 101501 号

法律出版社·中国

责任编辑/石 英

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑/法律应用出版中心

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶 松

开本/A5

印张/10.25 字数/268 千

版本/2003 年 12 月第 1 版

印次/2003 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法律应用出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/yingyong@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939644

传真/010-63939650

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

客服热线/010-63939792

网址/www.Chinalawbook.com

电子邮件/service@Chinalawbook.com

中法图第一法律书店/010-63939781/9782

中法图北京分公司/010-62534456

中法图上海公司/021-62071010/1636

中法图苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-4595-4/D·4313

定价:23.00 元

前 言

十届全国人大常委会第五次会议通过的《中华人民共和国道路交通安全法》，关系广大人民群众切身利益，关系我国经济发展建设顺利进行，关系我国行政管理的进一步法制化。

该法实施前，道路交通安全管理工作的主要法律依据是国务院1988年颁布的《中华人民共和国道路交通管理条例》和其他一些相关的行政法规。这些行政法规对于维护道路交通秩序起到了很重要的作用。但我国的改革开放、经济建设、社会生活等各个方面都发生了很大的变化，法规的一些规定已经不能适应实践的需要；许多新的问题需要作出规定；法规与其他法律、司法解释之间存在不协调的问题需要通过法律加以解决；道路交通安全管理方面取得的经验需要以法律的形式加以规定。因此，制定一部统一的道路交通安全法，是我国经济、社会发展和法制建设的客观需要。

道路交通安全法重视对广大人民群众人身安全的保护，体现了“以人为本”的精神，将保护人身安全作为首要的立法目的；强调依法管理和方便群众相结合，要求道路交通安全主管部门和执法人员严格依法办事，对违反道路交通管理法律、法规的行为规定了明确的处罚，以保证道路交通安全、畅通；在总结道路交通管理经验的基础上，注重了科学管理交通，对实践证明行之有效的管理方法和改革成果，加以法律化。

为了帮助公安机关交通管理部门及其交通民警和公民了解和把握

2 : 中华人民共和国道路交通安全法问答

法律规定的立法意图,正确理解法律的各方面规定,解决在学习法律和
执行法律中的问题,全国人大常委会法制工作委员会刑法室参加道路
交通安全法立法工作的同志撰写了《中华人民共和国道路交通安全法
问答》。我们希望该书对于执法机关、执法人员和广大公民学习、适用
道路交通安全法有所帮助。由于时间较紧和我们的能力所限,本书在
撰写中可能会存在一些错误,敬请大家批评指正。

作 者

2003 年 11 月

目 录

第一章 总 则

1. 为什么要制定《道路交通安全法》? 1
2. 《道路交通安全法》的适用范围是什么? 2
3. 道路交通安全工作应当遵循哪些原则? 4
4. 道路交通安全工作与经济建设和社会发展是什么关系? 7
5. 各级人民政府制定道路交通安全管理规划时应当注意哪些问题? 7
6. 道路交通安全工作的主管机关是哪个部门? 9
7. 各级人民政府交通管理部门、建设管理部门对道路交通工作负有哪些职责? 11
8. 如何提高公民的交通安全意识? 12
9. 如何提高道路交通安全管理工作的科技含量? 17

第二章 车辆和驾驶人

第一节 机动车、非机动车

10. 机动车是否都需要登记? 20
11. 机动车登记工作由哪个部门负责? 21
12. 申请机动车登记时应当提交哪些证明和凭证? 22

13. 机动车登记主管机关对符合申请登记条件的机动车应当
 发放哪些证件? 24
14. 对于经审查不符合规定条件的登记申请,应如何处理? 24
15. 机动车登记证书、号牌、行驶证的式样是否有统一规定? 24
16. 准予登记的机动车在安全技术方面应符合什么要求? 25
17. 机动车在申请登记时可以免于安全技术检验需符合哪些
 条件? 26
18. 机动车上道路行驶需要具备哪些证件? 26
19. 尚未领取号牌和行驶证的机动车需要临时上道路行驶的,
 怎么办? 27
20. 为什么《道路交通安全法》规定任何单位和个人不得收缴、
 扣留机动车号牌? 27
21. 机动车转让、抵押或者报废,是否需要登记? 28
22. 登记后投入使用的机动车为什么还要定期接受安全技术检验? 29
23. 什么是机动车安全技术检验社会化? 30
24. 为什么《道路交通安全法》规定,机动车安全技术检验实行
 社会化的地方,任何单位不得指定机动车接受检验或者保
 养、维修的场所? 31
25. 什么是机动车强制报废制度? 32
26. 对达到报废标准的机动车应当如何处理? 33
27. 《道路交通安全法》规定的在紧急情况下,享有道路优先通
 行权的车辆有哪些? 35
28. 国家对特种车辆标志图案、警报器和标志灯具的喷涂、安装
 和使用有哪些规定? 36
29. 享有道路优先通行权的车辆应当如何使用? 37
30. 机动车登记后,改变其结构、构造或者特征是否需要经过批准? 38
31. 为什么《道路交通安全法》禁止改变机动车型号、发动机号、
 车架号或者车辆识别代号? 39
32. 《道路交通安全法》还规定了哪些妨害机动车登记管理制度
 的违法行为? 39

目 录	3
-----	---

33. 什么是机动车第三者责任强制保险制度?	41
34. 什么是道路交通事故社会救助基金?	42
35. 非机动车是否也需要登记?	43
36. 非机动车应当符合什么安全技术条件?	44

第二节 机动车驾驶人

37. 为什么驾驶机动车必须要有驾驶证?	45
38. 取得机动车驾驶证需要具备哪些条件? 经过什么程序?	45
39. 持有境外机动车驾驶证能否在我国驾驶机动车?	47
40. 机动车驾驶人为什么不得驾驶其驾驶证载明的准驾车型以外的机动车?	48
41. 为什么驾驶机动车时必须随身携带驾驶证?	48
42. 为什么《道路交通安全法》规定除公安机关交通管理部门以外,任何单位和个人都不得扣留、收缴机动车驾驶证?	49
43. 《道路交通安全法》对开办驾驶学校、驾驶培训班有什么规定?	49
44. 驾驶学校、驾驶培训班应当对学员进行哪些内容的培训?	50
45. 为什么禁止任何国家机关举办或者参与举办驾驶学校、驾驶培训班?	50
46. 驾驶机动车上道路行驶前应注意什么?	51
47. 驾驶机动车应遵守哪些规定?	52
48. 为什么饮酒、服用国家管制的精神药品或者麻醉药品和过度疲劳的人员不得驾驶机动车?	52
49. 什么是妨碍安全驾驶机动车的疾病?	54
50. 什么是机动车驾驶证定期审验制度?	55
51. 什么是道路交通安全违法行为的累积记分制度?	56
52. 累积记分达到规定分值的,应如何处理?	56

第三章 道路通行条件

53. 为什么要实行全国统一的道路交通信号?	58
------------------------	----

54. 交通信号分为哪些?	58
55. 设置道路交通信号应当遵守什么规定?	62
56. 交通信号灯分为哪几色,各代表什么意思?	64
57. 什么是限制性道路交通信号?	65
58. 为什么增设、调换、更新限制性道路交通信号应当提前向社会公告,广泛进行宣传?	65
59. 铁路道口应采取哪些安全措施?	66
60. 《道路交通安全法》对保护道路交通信号有哪些规定?	68
61. 道路及其配套设施的规划、设计、建设应符合什么要求?	71
62. 公安机关交通管理部门发现道路及其配套设施存在安全隐患时,应如何处理?	72
63. 道路及其配套设施出现损毁、灭失时,应由哪个部门负责修复? 由哪个部门负责疏导交通?	74
64. 在道路上从事非交通活动是否需要经过许可?	75
65. 因工程建设需要占用、挖掘道路或者影响交通安全的,应履行什么审批手续?	77
66. 占道施工应采取哪些措施保障交通安全?	78
67. 施工完毕后应履行什么手续方可恢复交通?	78
68. 对未中断交通的施工作业道路,公安机关交通管理部门应采取什么措施?	79
69. 《道路交通安全法》对停车场的建设和使用有什么规定?	79
70. 在道路上能否施划停车泊位?	81
71. 学校、幼儿园、医院、养老院门前没有行人过街设施的,应该怎么办?	82
72. 盲道应当如何设置?	82

第四章 道路通行规定

第一节 一般规定

73. 什么是右侧通行?	85
--------------------	----

目 录	5
-----	---

74. 机动车、非机动车、行人在道路上各自应当在什么位置通行?	85
75. 什么是专用车道?	86
76. 道路交通信号与交通警察的现场指挥不一致的,应该如何通行?	88
77. 在没有交通信号的道路上通行应遵循什么原则?	88
78. 公安机关交通管理部门在采取哪些交通措施时应当提前向社会公告?	89
79. 公安机关交通管理部门在什么情况下可以实行交通管制措施?	91
80. 《道路交通安全法》未具体规定的一些有关道路通行的规定,应由哪个机关制定?	92

第二节 机动车通行规定

81. 什么是机动车限速通行?	92
82. 机动车在没有限速标志的道路上通行时应遵守什么规定?	93
83. 机动车在气象条件恶劣的情况下或者路况比较复杂的路段,应如何保持车速?	94
84. 同车道行驶的车辆之间应当保持多大距离?	94
85. 哪些情况下不能超车?	95
86. 车辆通过交叉路口时应如何通行?	97
87. 在没有交通信号和交通警察指挥的交叉路口,行人和有关车辆能否优先通行?	98
88. 机动车遇有停车排队等候或者行驶缓慢时,应遵循什么规定?	98
89. 机动车在车道减少的路段、路口、没有交通信号或者没有交通警察指挥的交叉路口应当按照什么原则通行?	99
90. 机动车通过铁路道口时应遵守什么规定?	100
91. 机动车通过人行横道和没有交通信号的道路上应注意什么?	101
92. 什么是超载,机动车载物应遵守什么规定?	102
93. 机动车辆需要装载超限的不可解体的物品时,应遵守什么规定?	103
94. 机动车装载易燃易爆等危险物品应遵守什么规定?	104

6 中华人民共和国道路交通安全法问答

95. 机动车载人应遵守什么规定?	107
96. 为什么禁止货运车载客?	108
97. 货运机动车需要附载作业人员的,应怎么办?	108
98. 为什么道路交通安全法对安全带、安全头盔的使用作出 规定?	109
99. 机动车在道路上发生事故,需要停车排除故障的,怎么办?	109
100. 机动车在道路上发生故障,又难以移动至不妨碍交通的 地方时应当怎么办?	110
101. 警车、消防车、救护车等特种车辆在什么情况下可以行使 优先通行的权利?	111
102. 道路养护车辆、工程作业车辆、洒水车、清扫车等在通行 方面有哪些通行便利?	113
103. 拖拉机能否上路行驶?	114
104. 拖拉机可以从事货运或客运吗?	115
105. 机动车的停放应当遵守哪些规定?	115

第三节 非机动车通行规定

106. 非机动车上道路行驶应注意哪些问题?	116
107. 为什么对残疾人机动轮椅车、电动自行车在非机动车道内 行驶的最高时速作限制性规定?	117
108. 非机动车的停放应遵守什么规定?	118
109. 驾驭畜力车应遵守哪些规定?	119

第四节 行人和乘车人通行规定

110. 行人在道路上行走应遵守哪些规定?	120
111. 行人通过路口时应遵守什么规定?	121
112. 行人横过道路时应遵守什么规定?	123
113. 《道路交通安全法》规定的行人妨害交通安全的行为有哪些?	124
114. 无行为能力人、限制行为能力人应如何在道路上通行?	125
115. 盲人在道路上应如何通行?	126

目 录	7
-----	---

116. 行人通过铁路道口应遵守什么规定?	127
117. 乘车人乘车应遵守哪些规定?	128

第五节 高速公路的特别规定

118. 哪些车辆不得进入高速公路?	130
119. 机动车在高速公路上发生故障应如何处理?	131
120. 为什么在高速公路上发生故障的机动车只能由救援车、清障车拖曳、牵引?	133
121. 为什么道路交通安全法规定除公安机关的人民警察执行紧急任务外,任何单位、个人不得在高速公路上拦截检查车辆?	133

第五章 交通事故处理

122. 发生交通事故后,车辆驾驶人应立即采取哪些措施?	135
123. 因抢救伤员变动事故现场应怎么办?	136
124. 发生交通事故时,乘车人、过往车辆驾驶人、行人是否有义务予以协助?	137
125. 交通事故发生后,在哪些情况下当事人可以即行撤离现场,恢复交通,自行协商损害赔偿事宜?	137
126. 交通事故发生后,在哪些情况下当事人应当先撤离现场再协商损害赔偿事宜?	138
127. 事故现场目击者和其他知情人员对交通肇事人逃逸的,应该怎么办?	138
128. 公安机关交通管理部门接到交通事故报警后应如何处理?	139
129. 交通警察因收集证据,需要扣留事故车辆的,应当注意哪些问题?	140
130. 处理交通事故过程中在哪些情况下应当进行鉴定?	141
131. 什么是交通事故认定书,它载明哪些内容?有什么法律效力?	141

132. 当事人对交通事故损害赔偿有争议的,应当如何解决? 143
133. 交通事故损害赔偿争议经公安机关交通管理部门调解无法达成协议或者调解书生效后当事人拒不履行的,怎么办? 144
134. 医疗机构能否因抢救费用问题而拒绝或者拖延救治交通事故受伤人员? 145
135. 交通事故受伤人员的抢救费用应由谁支付? 146
136. 在哪些情形下,交通事故受伤人员的抢救费用可由道路交通事故社会救助基金先行垫付? 147
137. 道路交通事故社会救助基金管理机构是否有权向交通事故责任人追偿其垫付的抢救费用? 147
138. 机动车发生交通事故造成人身伤亡、财产损失应由谁承担? 148
139. 车辆在道路以外通行时发生的事故,如何处理? 150

第六章 执法监督

140. 公安机关交通管理部门应如何加强队伍建设? 152
141. 根据《道路交通安全法》的规定,公安机关交通管理部门及其交通警察执法时应遵循的基本原则是什么? 153
142. 《道路交通安全法》对交通警察执行职务时的形象有什么要求? 154
143. 《道路交通安全法》对公安机关交通管理部门收费有什么规定? 155
144. 《道路交通安全法》对公安机关交通管理部门实施罚款有什么规定? 156
145. 什么是罚款决定与罚款收缴分离制度? 157
146. 交通警察调查处理交通安全违法行为和交通事故时,在哪些情形下应当回避? 157
147. 哪些机关和部门负有监督公安机关交通管理部门依法执法的职责? 158

目 录	9
-----	---

148. 个人、单位对于公安机关交通管理部门及其交通警察的违法、违纪行为提出检举、控告的,有关机关应当如何处理?	160
149. 给公安机关交通管理部门下达罚款指标的行为是否违法?	160
150. 为什么法律禁止以交通警察罚款数额作为考核其工作的依据?	161
151. 公安机关交通管理部门接到要求其超越法律、法规规定从事活动的指令时应该怎么办?	161

第七章 法律责任

152. 为什么对道路交通安全违法行为不仅要依法予以处罚,而且要及时予以纠正?	163
153. 公安机关交通管理部门及其交通警察应当依据哪些原则处罚道路交通安全违法行为?	163
154. 对道路交通安全违法行为的处罚种类有哪些?	165
155. 行人、乘车人、非机动车驾驶人违反关于道路通行规定的,可以处以什么处罚?	165
156. 非机动车驾驶人拒绝接受处罚的,交通警察能否扣留其非机动车?	166
157. 对机动车驾驶人的一般违法行为可以予以什么处罚?	166
158. 酒后驾驶机动车的应如何处罚?	168
159. 机动车驾驶人有什么情形的,可以剥夺其一定期限的驾驶资格?	170
160. 机动车超载和超范围运载的,应如何处罚?	171
161. 对超载车辆的运输单位的负责人,应如何处罚?	173
162. 机动车违反规定停放的,应如何处理?	174
163. 对机动车安全技术检验机构超标准收费的,应如何处理?	176
164. 机动车安全技术检验机构不按标准进行检验或者出具虚假检验结果的,应如何处理?	177
165. 上道路行驶的机动车未按规定携带有关牌证的,应如何	

处理?	178
166. 伪造、变造或者使用伪造、变造或者使用其他车辆的机动车牌证行为的,应如何处理?	179
167. 非法安装警报器、标志灯具的,应如何处理?	180
168. 对未按照规定参加机动车第三者责任险的,应如何处理?	181
169. 对未取得机动车驾驶证、机动车驾驶证被吊销或者机动车驾驶证被暂扣期间驾驶机动车的应如何处罚?	182
170. 把机动车借给未取得机动车驾驶证、机动车驾驶证被吊销、暂扣的人员驾驶的应如何处罚?	184
171. 对造成交通事故后逃逸,尚不构成犯罪的,应如何处罚?	185
172. 机动车超速多少属于严重超速,应如何处罚?	186
173. 对强迫机动车驾驶人违反规定驾车的,应如何处罚?	186
174. 对违反交通管制规定强行通行的应如何处罚?	188
175. 对故意破坏交通设施的行为应如何处罚?	189
176. 对非法拦截、扣留车辆的行为应如何处罚?	190
177. 对驾驶拼装的机动车上道路行驶的应如何处理?	191
178. 对驾驶已达到报废标准的机动车上道路行驶的应如何处理?	192
179. 对出售已达到报废标准的机动车的应如何处理?	193
180. 对交通肇事构成犯罪的机动车驾驶人是否应吊销其驾驶证?	194
181. 对造成交通事故后逃逸的机动车驾驶人的驾驶资格应如何处理?	195
182. 对连续发生特大交通事故的专业运输单位,公安机关交通管理部门可以采取什么措施?	196
183. 有关主管部门未按照国家安全技术标准严格审查,许可不合格机动车型投入生产的,应如何处理?	197
184. 机动车生产企业生产、销售不合格机动车的应如何处理?	198
185. 对擅自生产、销售未经国家有关主管部门许可生产的机动车型的,应如何处理?	200

目 录 11

186. 未经批准擅自挖掘道路、占道施工或者从事其他影响交通安全的活动的,应如何处理?	201
187. 道路施工作业或者道路出现损毁,未及时设置警示标志或者采取防护措施,致使通行的人员、车辆及其他财产遭受损失的,应承担什么责任?	203
188. 应设置交通信号等而没有设置,应及时变更交通信号等而没有及时变更,造成通行的人员、车辆及其他财产损失的,是否应当承担赔偿责任?	204
189. 在道路两侧及隔离带上种植树木、其他植物或者设置有关设施,妨碍交通安全的,应如何处理?	205
190. 交通警察在什么情形下可以对道路交通违法行为人当场作出处罚决定?	206
191. 交通警察当场作出处罚决定的,是否需要出具行政处罚决定书?	207
192. 行政处罚决定书应载明哪些内容?	208
193. 道路交通违法行为人缴纳罚款的期限是多长?	208
194. 交通警察能否当场收取罚款?	209
195. 公安机关交通管理部门收取罚款应出具什么收据,不出具法律规定的收据的,当事人应当怎么办?	209
196. 道路交通违法行为人逾期不履行行政处罚决定的,公安机关交通管理部门可以采取哪些措施?	210
197. 暂扣或者吊销机动车驾驶证的程序是什么?	211
198. 对道路交通违法行为人处以拘留处罚的,应由哪一级公安机关裁决?	213
199. 公安机关交通管理部门扣留车辆的程序是什么?	215
200. 公安机关交通管理部门能否使用被扣留的车辆?	216
201. 被扣车辆当事人逾期不来接受处理的,如何处理被扣车辆?	216
202. 暂扣驾驶证的期限如何计算?	217
203. 机动车驾驶证被吊销以后能否重新申请,如何进行申请?	218
204. 公安机关交通管理部门能否根据交通技术监控记录资料	

对机动车驾驶人予以处罚?	218
205. 公安机关交通管理部门根据交通技术监控记录资料无法确定违法机动车驾驶人的,能否对车辆所有人或者管理人予以处罚?	219
206. 对交通警察哪些违法行为,应当依法给予行政处分?	220
207. 公安机关交通管理部门在执法中有违法行为的,应如何处理?	225
208. 对有违法违纪行为的交通警察作出行政处分决定前,可以采取哪些必要的措施?	226
209. 交通警察受到什么样的行政处分,可以予以辞退?	226
210. 对交通警察给予开除处分或者予以辞退的,其警衔是否保留? 进行其他处分的,可否降低警衔?	227
211. 交通警察利用职权犯罪的,应如何处理?	228
212. 公安机关交通管理部门及其交通警察的违法行为给当事人造成损失的,应如何处理?	229

第八章 附 则

213. 《道路交通安全法》中道路的范围是什么?	232
214. 《道路交通安全法》中车辆的含义是什么?	233
215. 《道路交通安全法》中机动车的范围是什么?	233
216. 《道路交通安全法》中非机动车的范围是什么?	234
217. 交通事故的含义是什么? 因意外造成的人身或者财产损失是否属于交通事故?	235
218. 《道路交通安全法》中军车的范围是什么?	236
219. 对军车应当如何管理?	236
220. 对上道路行驶的拖拉机如何管理?	237
221. 对入境的境外机动车应当如何管理?	239
222. 各省、自治区、直辖市的人大常委会可否在《道路交通安全法》规定的罚款幅度范围内制定本地区的罚款标准?	240