

1998 - 2000 年
全国人大常委会听取和审议
工作报告汇编

全国人大常委会办公厅秘书局 编



中国民主法制出版社

1998 - 2000 年
全国人大常委会听取和审议
工作报告汇编

全国人大常委会办公厅秘书局 编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

1998—2000年全国人大常委会听取和审议工作报告汇编/全国人大常委会办公厅秘书局编. —北京:中国民主法制出版社, 2001. 2

ISBN 7-80078-538-6

I. 九… II. 企… III. 全国人民代表大会常务委员会—工作报告—汇编 IV. D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 07390 号

书名/1998—2000年全国人大常委会听取和审议工作报告汇编
作者/全国人大常委会办公厅秘书局 编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里7号(100054)

电话/63292534(发行部) 63056977(编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32开 850×1168毫米

印张/12.5 字数/230千字

版本/2001年3月第1版 2001年3月第1次印刷

印数/1—5000册

印刷/河北保定市印刷厂

书号: ISBN 7-80078-538-6/D·429

定价: 18.00元

出版声明/版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

出版说明

为了向全国人大代表汇报九届全国人大以来常委会听取和审议“一府两院”工作报告的情况,配合代表大会期间代表审议全国人大常委会工作报告及有关议案,我们编辑了《1998—2000年全国人大常委会听取和审议工作报告汇编》一书。

本书按时间顺序汇集了九届全国人大以来常委会听取和审议的“一府两院”的工作报告和决议,收录了常委会关于批准中央决算、国务院增发国债和调整中央财政预算方案的决议及有关报告,还收录了常委会通过的几个关于监督工作的专项规定,比较全面地反映了九届全国人大以来常委会依法进行工作监督的情况。

全国人大常委会办公厅秘书局

2001年2月

目 录

1998 年

- 全国人民代表大会常务委员会关于批准 1997 年中央决算的决议 (1)
- 关于 1997 年中央决算的报告(摘要)..... 项怀诚(2)
- 全国人民代表大会财政经济委员会关于 1997 年中央决算的审查报告 郭振乾(5)
- 关于 1997 年中央预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告(摘要) 李金华(8)
- 全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发今年国债和调整中央财政预算方案的决议..... (19)
- 国务院关于提请审议财政部增发国债用于加快基础设施建设和今年中央财政预算调整方案(草案)的议案..... (21)
- 关于提请审议增发国债用于加快基础设施建设和今年中央财政预算调整方案(草案)议案的说明 项怀诚(24)
- 全国人民代表大会财政经济委员会关于《国务院关于提请审议财政部增发国债

- 用于加快基础设施建设和今年中央财政
 预算调整方案(草案)的议案》的审查报告 …… (28)
- 关于今年以来国民经济和社会发展计划执
 行情况的报告…………… 曾培炎(31)

1999 年

- 全国人民代表大会常务委员会关于批准
 1998 年中央决算的决议 …… (44)
- 关于 1998 年中央决算的报告(摘要)…………… 项怀诚(45)
- 全国人民代表大会财政经济委员会关于
 1998 年中央决算的审查报告 …… 郭振乾(55)
- 关于 1998 年中央预算执行和其他财政收
 支的审计工作报告 …… 李金华(60)
- 全国人民代表大会常务委员会关于批准增
 发国债和 1999 年中央财政预算调整方
 案的决议…………… (73)
- 关于提请审议增发国债用于增加固定资产
 投入和今年中央财政预算调整方案(草
 案)议案的说明 …… 项怀诚(75)
- 全国人大财政经济委员会关于《国务院关
 于提请审议财政部增发国债用于增加固
 定资产投入和今年中央财政预算调整方
 案(草案)的议案》的审查报告 …… (82)
- 关于今年以来国民经济和社会发展计划执



行情况的报告·····	曾培炎(86)
坚决清除司法人员腐败 努力维护司法公正 ——关于人民法院开展集中教育整顿的 情况汇报·····	肖 扬(109)
关于检察机关开展集中教育整顿工作情况 的汇报·····	韩杼滨(129)
关于防治北京大气污染的工作报告·····	解振华(144)
关于国有企业下岗职工基本生活保障 和企业退休人员养老金发放情况 的报告·····	张左己(153)
关于增加农民收入、减轻农民负担情况的 报告·····	陈耀邦(167)
关于近年来公安队伍建设情况和下一步加强 公安队伍建设意见的报告·····	贾春旺(183)
关于文化市场管理情况的报告·····	孙家正(203)

2000 年

全国人大常委会 2000 年听取和审议国务 院及其部门工作报告的安排意见·····	(220)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1999 年中央决算的决议·····	(222)
关于 1999 年中央决算的报告(摘要)·····	项怀诚(223)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1999 年中央决算的审查报告·····	郭振乾(237)

关于 1999 年中央预算执行和其他财政收 支的审计报告	李金华(241)
全国人民代表大会常务委员会关于批准国 务院增发长期建设国债和今年中央财政 预算调整方案的决议	(258)
关于提请审议增发长期建设国债用于增加 固定资产投资和 2000 年中央财政预算 调整方案(草案)议案的说明	项怀诚(260)
全国人大财政经济委员会关于《国务院关 于提请审议财政部增发长期建设国债用 于增加固定资产投资和 2000 年中央财 政预算调整方案(草案)的议案》的审查 报告	陈光毅(266)
关于实施科教兴国战略工作情况的 报告	李岚清(269)
关于今年以来国民经济和社会发展计划执 行情况的报告	曾培炎(288)
关于实施西部大开发战略工作情况的 报告	曾培炎(311)
关于大江大河流域治理情况的报告	汪恕诚(327)
关于国有企业改革与脱困情况的报告	盛华仁(344)
关于长期建设国债投资使用情况的 报告	曾培炎(362)

附：

《中华人民共和国全国人民代表大会事 规则》(节选)	(380)
《中华人民共和国全国人民代表大会常务 委员会议事规则》(节选)	(381)
全国人民代表大会常务委员会关于加 强中央预算审查监督的决定	(382)
全国人民代表大会常务委员会关于加 强经济工作监督的决定	(387)
后记	(390)

1998 年

全国人民代表大会常务委员会 关于批准 1997 年中央决算的决议

(1998 年 6 月 26 日通过)

根据《中华人民共和国预算法》的规定,第九届全国人民代表大会常务委员会第三次会议,听取了财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于 1997 年中央决算的报告》,经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定:批准国务院提出的 1997 年中央决算,批准财政部部长项怀诚所作的《关于 1997 年中央决算的报告》。

关于 1997 年中央决算的报告(摘要)

——1998 年 6 月 24 日在第九届全国人民
代表大会常务委员会第三次会议上

财政部部长 项怀诚

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

我受国务院委托，向全国人大常委会报告关于 1997 年中央决算情况，请予审议。

1997 年中央财政总收入 4830.72 亿元，完成预算的 101.6%，比上年增长 13.3%。中央财政总支出 5389.17 亿元，完成预算的 101.2%，比上年增长 10.6%。中央财政收支相抵，赤字 558.45 亿元，比预算确定的赤字数额减少 11.55 亿元。

1997 年中央财政收支预算执行结果是好的，较好地实现了八届全国人大五次会议批准的预算。财政收入在连续四年较大幅度增长的基础上，继续保持了较高的增长幅度，并逐步呈现出多元化增长格局，财政收入占国内生产总值的比重继续有所提高。与此同时，财政支出总量得到控制，支出增幅继续低于收入增幅，支出结构有所改善，重点增加了教育、科学、粮食储备费用、扶贫和国家政权建设方面的投入。中央财政赤字进一步压缩。预算

超收部分根据八届全国人大五次会议有关决议的要求，主要用于增加粮食补贴、对中西部地区转移支付、减少财政赤字等方面。

1997年中央财政债务收入2476.82亿元，完成预算的99.6%。其中，用于偿还国内外债务本息1918.37亿元，用于弥补当年财政赤字558.45亿元。1997年中央政府性基金收支与3月份向全国人大报告的执行数相比，没有变化。

今年1至5月份，全国财政收入比去年同期增长7.7%，全国财政支出比去年同期增长12.8%。预算执行情况不够理想，财政形势比较严峻。究其原因，既有征收管理不严、税收拖欠较多的问题，也有当前有效需求不足、经济增长趋缓的影响，还有企业经济效益下降的制约。总的看，由于受亚洲金融危机的影响，宏观经济运行中的一些问题已经明显地反映到预算执行中来。

今年的国家预算能否顺利执行，直接关系到各项改革和发展政策措施的落实，关系着国民经济发展和社会稳定。为此，下半年要认真贯彻落实国务院增收节支电视电话会议精神，确保预算任务完成。充分发挥财政的宏观调控作用，增加基础设施投资，扩大内需，增加科技、教育投入，促进经济增长，确保实现今年经济增长8%的目标。增加粮食风险基金，支持国有粮食企业按保护价敞开收购农民余粮，保护农民种粮积极性；追加对困难较多的中西部地区和老工业基地的地方国有企业下岗职工基本生活费和再就业补助，支持国有企业深化改革；提高

某些产品的出口退税率,支持外贸扩大出口。同时,要进一步强化税收征管,坚决打击偷税骗税,努力完成预算收入任务;严格控制一般性支出,加快对各种收费规范管理的改革步伐。对于预算超收的部分,要根据有关法规规定的比例用于教育、科技的投入。

全国人民代表大会财政经济委员会 关于 1997 年中央决算的审查报告

——1998 年 6 月 26 日在第九届全国人民
代表大会常务委员会第三次会议上

全国人大财政经济委员会副主任委员 郭振乾

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

全国人大财经委员会对财政部部长项怀诚受国务院委托在本次常委会议上所作的《关于 1997 年中央决算的报告》和《1997 年中央决算(草案)》，根据委员们的审议意见和审计署审计长李金华受国务院委托在本次会议上所作的《关于 1997 年中央预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》，进行了审查，建议本次会议批准 1997 年中央决算，批准财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于 1997 年中央决算的报告》。

国务院提出的 1997 年中央决算，中央财政总收入 4830.72 亿元，比预算增加 76.88 亿元，完成预算的 101.6%。中央财政总支出 5389.17 亿元，比预算增加 65.33 亿元，完成预算的 101.2%。收支相抵，赤字 558.45 亿元，比预算确定的 570 亿元减少 11.55 亿元。国务院向本次会议提出的中央决算数，与向第九届全国

人民代表大会第一次会议报告的预算执行数比较,中央财政总收入增加 11.08 亿元,中央财政总支出增加 9.53 亿元,赤字减少 1.55 亿元。

财经委员会认为,1997 年中央财政收入有较快增长,支出总量有所控制,支出结构有所改善,预算超收部分主要用于增加粮食风险基金、对中西部地区转移支付和减少财政赤字,较好地完成了八届全国人大第五次会议审查批准的中央预算任务。1997 年中央预算执行中的主要问题是:有些地区和部门税收征管不严,越权减免税,少征、漏征税收,拖欠税款严重,收入流失较多;国有企业所得税和关税等主体税种没有完成预算;有的挪用专项基金和事业费;有些部门收支管理不规范,有些支出控制不严,行政性经费超过预算较多;财经纪律松弛,预算外资金监管不严,“小金库”仍相当普遍,对铺张浪费、公款吃喝、公费旅游等现象制止不力。

审计署在审计 1997 年中央预算执行和其他财政收支情况中,做了大量工作,发现了不少问题,其中有些问题性质是严重的。建议国务院责成有关部门和地方政府加大执法力度,认真查处违法违纪行为,并将处理结果于今年年底前向全国人大常委会提出报告。财经委员会认为,国务院对于加强中央预算管理的几点意见是切合实际的,各有关部门应认真加以研究,提出切实可行的整改措施。

国务院提出的 1997 年中央决算报告中,还通报了 1998 年 1 至 5 月份中央及地方预算执行情况。1 至 5 月

份,全国财政收入 3328.28 亿元(不含债务收入,下同),完成预算的 34.4%,比去年同期增加 237.24 亿元,增长 7.7%,其中,中央财政收入 1654.67 亿元,比去年同期增长 3.2%。全国财政支出 3017.92 亿元(不含债务支出,下同),完成预算的 29.8%,比去年同期增加 342.19 亿元,增长 12.8%,其中,中央财政支出 970.59 亿元,完成预算的 35.3%,比去年同期增长 16.3%。全国财政收支相抵,收入大于支出 310.36 亿元。

财经委员会认为,今年前 5 个月预算执行情况不够理想,财政形势比较严峻,对完成今年预算的艰巨性一定要有清醒的认识。完成今年预算任务关键在于狠抓落实。今年下半年要加大财政调控力度,适当增加对国民经济和社会发展急需项目的投资,扩大内需和出口,促进经济增长。要认真加强依法治税的工作,强化税收征管,严厉打击偷税、骗税、逃税、走私等违法犯罪行为,堵塞税收流失漏洞。对越权减免税等违法行为的责任人要严肃查处。要加强对行政处罚没收入的管理,坚持收支两条线,收入上交财政。要加强预算约束,厉行节约,控制支出过快增长。要认真整顿财经秩序,规范收费管理,对各种收费和基金要根据不同情况采取不同的处理办法。要加强对各 部门、各地方资金使用的监督和金库管理。要规范和细化“其他支出”等预算科目,以利于监管。各预算执行部门应按照预算法和九届全国人大第一次会议的要求,严格财经纪律,继续抓紧组织收入,从严控制各项支出,为更好地实现 1998 年中央和地方预算而努力。

关于 1997 年中央预算执行和其他 财政收支情况的审计报告(摘要)

——1998 年 6 月 24 日在第九届全国人民
代表大会常务委员会第三次会议上

审计署审计长 李金华

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

我受国务院委托，向全国人大常委会报告关于 1997 年中央预算执行和其他财政收支的审计情况，请予审议。

一、1997 年中央预算执行和其他 财政收支审计的基本情况

1997 年，全国各族人民在党中央、国务院的正确领导下，齐心协力，团结奋斗，改革开放和现代化建设取得了新的成就，实现了稳中求进的总体要求和宏观调控的各项目标，既保持了经济的快速增长，又有效地抑制了通货膨胀。在此基础上，财政收入持续增长，财政支出的增长幅度低于财政收入的增长幅度，基本保证了国家重点支出的需要，促进了国民经济和社会发展。

根据《中华人民共和国审计法》和国务院发布的《中