

河南省

全面建设小康社会 土地资源战略研究

HENANSHENG QUANMIAN JIANSHE
XIAOKANG SHEHUI
TUDI ZIYUAN ZHANLUE YANJIU

田传廉 王永萍 李 明 曹艳杰 主编

理论
方法
实践

中国大地出版社

河南省全面建设小康社会 土地资源战略研究

田传廉 王永萍 李 明 曹艳杰 主编



中国大地出版社
· 北 京 ·

内 容 提 要

本书是在全面综合河南省各部门调查成果和充分利用河南省土地利用现状调查资料与全省各地土地利用典型经验基础上撰写而成。

全书共分四部分。第一部分包括河南省自然地理特征及战略地位、经济社会发展状况、土地资源面临的经济社会发展形势、土地资源开发利用形势分析、土地资源开发利用程度与效益评价、存在问题、全面建设小康社会对土地资源的要求、土地资源开发利用潜力、土地资源战略目标和实现战略目标战略措施。第二部分为专题研究,针对土地利用结构调整,对土地利用结构的安全性、耕地保护、粮食生产潜力以及建设用地需求、城乡居民点用地结构内部调整、实施“退村还农”工程、南水北调(中线)等重大工程用地、开发区标准厂房建设和各部门用地需求预测等分别进行了比较深入的论述。第三部分为全省18个省辖市及23个典型调查报告,有经验、有问题,也有改进措施。第四部分是研究期间技术人员在国内不同刊物和重要学术论坛会议上发表的相关论文。

本书是理论、方法和实践辩证统一的结合。可供省、市、县(区)有关生产、规划和管理部署与规划土地利用时使用,也可供有关科研单位、大专院校、专业人员研究和教学参考。

图书在版编目(CIP)数据

河南省全面建设小康社会土地资源战略研究/田传廉
等主编. —北京:中国大地出版社, 2005.9
ISBN 7-80097-792-7

I. 河... II. 田... III. 土地资源—资源利用—可
持续发展—研究—河南省 IV. F327.611

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 108422 号

责任编辑:陈舒蕾

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路31号 100083

电 话:010-82329127(发行部) 82329007(编辑部)

传 真:010-82329024

印 刷:北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本:889mm×1194mm 1/16

印 张:15.75

字 数:428千字

版 次:2005年9月第1版

印 次:2005年9月第1次印刷

印 数:1~1000册

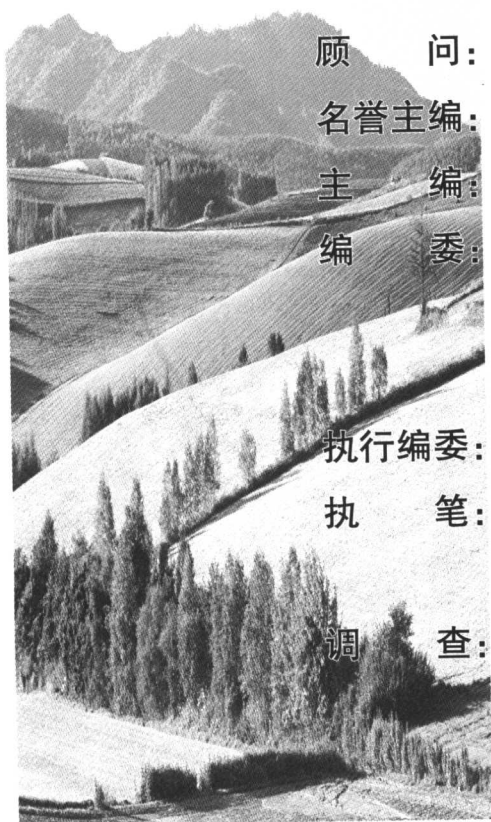
书 号:ISBN 7-80097-792-7/F·125

定 价:40.00元

(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)

《河南省全面建设小康社会土地资源战略研究》

编 委 会



顾问：李润田

名誉主编：林景顺 冯 光 唐全国 王文卿 刘济宝

主 编：田传廉 王永萍 李 明 曹艳杰

编 委：冯 光 田传廉 王永萍 王文卿 李 明

曹艳杰 王 冲 曹千红 夏梦丽 陈 娜

王万群 潘振祥 付洛玲 张东南

执行编委：田传廉 王永萍 曹艳杰

执 笔：田传廉 王永萍 李 明 王 冲 曹千红

曹艳杰 夏梦丽 陈 娜

调 查：田传廉 王永萍 王文卿 王 冲 曹千红

王万群 潘振祥 曹艳杰 夏梦丽 许 明

张百川

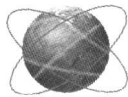
序

河南这块举世瞩目的华夏腹地，地跨黄河、长江、淮河与海河四大流域，是中华民族的发祥地之一。河南省自古中天下而立，名山雄峙，平原广袤，大河纵横，漕运，陆道通达，近现代铁路、公路、航空通联四海，占得天独厚之利、居经营四方之便。境内资源丰富，人口繁盛，土地开发利用历史悠久。历史上曾长期为中华民族的政治、经济、文化活动中心地域。

洛阳邙山上新石器时代遗址的西营庄和凤凰台延续至今，从那时起人们就选择了这些地方作为居住地，直到现代也没有改变。南阳南召县黄鸭河与白河合流之处的西坡村新石器时代遗址。三门峡市陕县、灵宝境内一些新石器时代遗址，布满陕县的苍龙涧、涧河、子路沟等水两岸与黄河南岸。灵宝市境内弘农涧和好阳河的两岸分布着多处新石器时代村落遗址。古代黄河南岸正是一条东西交通的要道，古代人们生产生活在这里，不仅是看重了像苍龙涧、弘农涧几条小的水流，而更重要的是有意利用这条作为东西交通要道的黄河河谷。由陕县，灵宝往西就进入黄河支流渭水流域，直至通往宝鸡天水等地。这条交通要道，在古代就把黄河中下游的河南等地与关中平原及西北黄土高原地区连在了一起。

尽管平原地受水沙湮没覆盖频繁，古代遗址鲜现，但新石器时代仰韶文化遗址在河南各地工程建设中层出不穷，龙山文化遗址也不少出现。洛河流域洛宁域东西 30 千米以内地区有新石器时代遗址达 13 处之多，河南在古代曾长时期成为文化发达的地区，大河村、裴李岗，仰韶、二里岗等遗址说明了远在新石器时代人们就已利用河南这块肥沃土地，初步奠定了灿烂文化的基础。

夏商周的都城均建于河南境内，郑州、洛阳、安阳都是当代闻名的大都市。至春秋战国，一般城市大概是所谓“三里之城，七里之郭”之城市比比皆是，数量与现在的县数相等同。在这三里之城中，大致可以容纳到 1 万户人家（见《墨子·杂宋》篇），达七八万人，更大的城市则要远超过这个数目。暂以宜阳为例，宜阳在现今洛阳市宜阳县东北，战国时代属韩，为一军事重地，当时城方八里，可驻军队十万（《战国策·东周策》）。到了秦汉隋唐及南北



朝至北宋,洛阳、开封步入了国际大都市行列,睢阳(今商丘)、睢县(今睢县)、荥阳、濮阳、温(温县西南)、轵(济源之南)、禹县、小冀镇、朱仙镇、朝歌等等都是遍野桑麻的地区,更是盛产丝织物的城市。洛口(今巩义东)、迴洛(今孟津县东)、黎阳(今淇县)、敖仓(今郑州市惠济区黄河南岸)、河阳仓(在洛阳)、含嘉仓(在洛阳)、小平仓(今孟津县西北)、集津仓(今三门峡东)、盐仓(今三门峡西)等漕运码头和陆运粮仓,都说明河南纵横午道之多,粮食丝织品产量相当丰富,长期通过三门峡经河渭“西给京师”(史记《留侯世家》)。

金元明清之际战乱濒至,人口大量减少,随着政治、经济中心的转移,以及农作物品种的引入(如棉花、蔬菜等)都直接或间接地影响到土地利用结构的变化与调整。1840年鸦片战争中国沦为殖民地、半殖民地后,直到1949年以前,战乱不断,农业、工业和商业均受到极大的破坏,城市萎缩,农村贫困,技术落后,土地生产效益低下。1949年以后,在中国共产党和人民政府领导下,积极组织发展生产,植树造林,兴修水利,治沙治碱,推广现代技术,勘矿采矿,发展工业,扩大商业流通,土地利用开发进入极盛时期。过去几亩地养活不了一个人,如今一亩地养几个人,城乡人民生活得到极大的改善和提高,生产方式正在发生改变。工业化,城市化,农业现代化成为河南省全面建设小康社会的奋斗目标。

但是应当清醒地认识到,分散的农村是几千来自给自足的小农经济的产物。过去的农村适应自给自足的小农经济发展的需要,是一个历史自然体。城市是政治、经济、文化、社会发达的产物。现代城市是工业大生产的产物,适应市场经济发展的需要,是近代形成的土地利用现状中的一个历史自然体。社会经济的发展趋势,必是农村人口逐年减少,城市人口连年增加。城市利用土地是集约化的,农村居民点用地是分散粗放的,不经济的。从而就可以得出结论,农村城市化,不仅只是一个奔小康经济、生产、生活水平提高的问题,也是一个合理利用土地,保证耕地动态平衡,实现土地持续利用,促进经济社会持续发展的大问题。《河南省全面建设小康社会土地资源战略研究》课题组深入开展调查研究,因地制宜,分类指导,分析解决问题,按照新的思维,新的理论体系,即土地利用规划系统工程方法,以系统科学为指导思想,从定性分析引导定量分析研究,定量研究结合定性判断,进行了系统综合和系统评价。在研究成果基础上进一步充实、完善、提高,撰写成书,这本书全面分析回答了合理利用土地,保证耕地动态平衡,实现土地持续利用,促进经济社会持续发展这一问题。

农村居民点分散建设,择优而居。这是中国几千年的社会制度与土地利用制度形成的格局和方式,不从根本上解决,仅用限制是无法止住农村宅基地逐日扩展的惯性的。本书通过研究省内外大量详查资料和国内外发展历史过程,进一步和整个社会与生产的发展,与改善占人口多数的农村居民条件,实现农村工业化、城市化、农业现代化结合起来,完整地提出了“严格控制建设用地总量,调整城乡居民点用地内部结构,增加城市用地,减少农村居民点用地,改造旧村,建造中心村,实施退村还农工程,增加农村用地和耕地,提高效益,永续利用”的理念。

本书是在综合河南省各部门调查成果和充分利用河南省土地利用现状调查资料与全省各地土地利用典型经验基础上撰写而成的。全书以科学发展观和可持续利用为宗旨,按照河南省土地利用总体规划的要求和经济社会发展对土地资源的需求,从宏观战略的高度分析了现有土地利用结构形成的发展历史,系统地阐述了河南省土地资源开发、利用、整治和保护

现状、特点、问题、潜力及地域布局等。在全面协调各部门和各地市的用地结构及其用地规模的基础上,确定了全省城市用地标准和重大水利、交通基础设施和工业、农业用地等布局。提出了各地市土地合理利用的方向及用地结构调整指标和发展途径,制定了实施目标的战略措施。

本书是理论、方法和实践辩证统一综合性成果,河南省半个世纪以来对土地资源没有这样庞大、雄厚、全面的系统工程。省国土资源厅林景顺、冯光等厅长组织开展该研究很有远见,选题好而准,符合世界各国对土地资源高度重视的潮流,符合中央、国务院、省委省政府的有关精神,符合《全面建设小康社会规划纲要》目标,成书的时代性和科学性很强。研究基础扎实,通过对36个厅、局、院、所、队的实地调研及18个省辖市和23个明星乡镇村的调查,又阅读了76篇参考文献,点面结合,出了一批高质量论文,书中提出了许许多多新的理念与新的观点,客观分析了河南省今后土地资源开发利用的潜力,科学合理预测了河南省2010年、2020年两个时段小康社会全面发展的用地要求。调查研究深入扎实,理论依据正确,数据详实,基础资料可靠,研究内容丰富,具有超前性、现实性和科学性,所研究的问题,涵盖了土地的合理利用及其促进社会、经济、生态等协调发展的有关战略、规划、政策与管理等相关的重大问题。建立了新的土地利用结构体系,提出了9条战略措施、为保障今后河南省经济社会与资源环境协调发展提供了科学决策依据和技术支撑。

本书符合科学发展观,符合辩证唯物主义和历史唯物主义,自始至终贯穿着可持续发展的思想,内容充实完整、科学、正确,书中新的理念、新的观点、科学创新符合河南实际,填补了半个多世纪河南省全面、系统地对土地资源战略研究的空白。国内专家评定成果居全国先进水平,部分成果居国内领先水平。所以,林景顺厅长讲,把《河南省全面建设小康社会土地资源战略研究》作为全省从事国土资源工作人员的必读书,是不无道理的。

李润田

2005.9.15

于江红

目 录

序

第一部分 土地资源战略

河南省全面建设小康社会土地资源战略	(3)
一、河南省自然地理特征及战略地位	(3)
二、河南省经济社会发展状况	(4)
三、河南省土地资源面临的经济社会发展形势	(5)
四、河南省土地资源开发利用形势分析	(10)
五、土地资源战略需要研究的主要问题	(36)
六、全面建设小康社会对土地资源的需求	(38)
七、土地资源开发利用潜力	(46)
八、河南省土地资源战略目标	(48)
九、保障全面建设小康社会目标实现的土地资源战略措施	(48)

第二部分 专题研究

未来 17 年土地利用结构安全性分析	(59)
全面建设小康社会对土地资源的需求	(69)
南水北调河南段沿线城镇化与土地利用的可持续发展	(78)
河南省开发区标准厂房土地利用分析	(115)

第三部分 调查报告

林州市姚村镇	(123)
鹤壁市国土资源局	(125)
鹤壁市庞村镇	(127)
新乡卫辉市唐庄镇	(128)
新乡县七里营乡刘庄村	(134)
新乡县小冀镇京华园	(137)
武陟县西滑封村	(140)
临颍县南街村	(142)
潢川县双柳树镇	(144)
南阳市镇平县石佛寺镇	(146)
平顶山市鲁山县夏汤镇	(149)

濮阳县庆祖镇西辛庄村	(152)
尉氏县国土资源局	(155)
三门峡市陕县大营镇辛店村	(157)
洛阳市偃师高龙镇	(162)
周口市秣陵镇	(165)
驻马店市遂平县任店镇	(168)
许昌市国土资源局	(171)
长葛市大周镇	(173)
商丘市会亭镇	(175)
巩义市竹林镇	(178)
巩义市回郭镇	(182)
济源市克井镇	(185)

第四部分 论文集

全面建设小康社会河南省土地利用结构安全性分析	(189)
试论土地利用可持续发展的思维方式	(196)
对建立土地利用总体规划系统工程理论方法的思考	(200)
加快城镇化进程 促进土地节约合理利用	(204)
河南省加快城镇化建设若干问题思考	(208)
全面建设小康社会 加快城镇化进程中的土地利用问题及解决办法	(212)
全面建设小康社会 推进城镇化土地集约利用	(217)
全面建设小康社会 合理匹配土地资源 (摘要)	(223)
对加快城镇化建设 促进解决“三农”问题的思考	(224)
太行山下“新农村”	(228)
城镇化进程中的耕地保护和土地利用问题	(231)
加强管理 完善制度 切实保护土地资源	(234)
运用现代信息技术 实现经济建设与耕地保护的协调发展	(237)
参考文献	(240)

第一部分

土地资源战略

河南省全面建设小康社会 土地资源战略

一、河南省自然地理特征及战略地位

河南省位居华夏腹地，地跨黄河、长江、淮河和海河四大流域，是中华民族的发祥地之一。河南自古中天下而立，名山雄峙，平原广袤，大河纵横，铁路、公路、航空通联八方四海，占得天独厚之利、居经营四方之便。境内资源丰富，人口繁盛，土地开发历史悠久，历史上曾长期为中华民族的政治、经济、文化活动的中心地域。地理坐标为北纬 $31^{\circ}23' \sim 36^{\circ}22'$ ，东经 $110^{\circ}21' \sim 116^{\circ}39'$ ，南北和东西最大直线跨距分别为 530 千米和 580 千米。南邻湖北，北连河北和山西、东界山东和安徽，西接陕西。全省土地总面积 16.56 万平方千米，占全国土地总面积的 1.73%。

全省范围内，山地面积 4.30 万平方千米，丘陵面积 2.96 万平方千米，平原面积 9.30 万平方千米，分别占土地总面积的 25.97%、17.87% 和 56.16%。在山地、丘陵面积中，太行山脉 0.83 万平方千米。伏牛山脉 4.97 万平方千米，桐柏山脉 0.2 万平方千米，大别山脉 1.25 万平方千米。按四大水系划分，黄河流域面积 3.62 万平方千米，海河（卫河）流域面积 1.53 万平方千米，淮河流域面积 8.69 万平方千米，长江流域面积 2.72 万平方千米，占土地总面积的比重分别是 21.86%、9.24%、52.47% 和 16.43%。

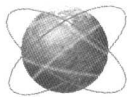
河南光照资源相当丰富。全省年太阳辐射量约为 107~124 千卡/平方厘米。与其他地区相比，低于青藏高原、陕甘宁以及华北北部和东北部分地区、高于华中、华南及华东大部分地区。而且太阳辐射量最高值出现在夏季、与气温最高、降水量最多同期，对万物生长有利。同时，日照时间长，全年可照时数 4428~4432 小时，实际日照时数 2000~2600 小时。实际日照时数夏季最多，最多月 7 月平均约 210~240 小时，占全年日照总时数的 9.2%~10.5%，其日照特点对动植物，特别是对植物的生长发育及生产十分有利。

在光照影响下，全省大部分地区年平均气温达到 $13 \sim 15^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 190~230 天。最热月 7 月平均气温，大部分地区在 $27 \sim 28^{\circ}\text{C}$ 之间，区域差异不大。冬季相对寒冷，最冷月 1 月平均气温，南部北亚热带边沿区（信阳和南阳）约为 $0.6 \sim 2.2^{\circ}\text{C}$ ，其他地区 $-2 \sim -0.6^{\circ}\text{C}$ 之间，植物越冬条件良好，日平均气温 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ ，活动积温约为 4200~5000 $^{\circ}\text{C}$ 左右。丰富的热量资源，为多种动植物的生长，提供了可靠的环境条件。

河南地处我国东部季风区域，受海洋季风的影响，降水量较为充沛。全省年降水量大约在 600~1200 毫米之间。南部的信阳和南阳地区约为 800~1200 毫米，往北逐渐减为 600 毫米。降水主要集中在夏季，6、7、8 三个月的降水量，约占全年降水总量的 50%~60%，呈现夏季高温多雨的气候特征。

全省境内年降水总量约 1330 亿立方米，其中转化为地表径流的总量约 311 亿立方米，占全国年地表径流总量的 1.15%。同时，河南还有较为丰富的过境水、如黄河、漳河、史河和丹江、岳城水库的经流，总水量约 830 亿立方米，黄河三门峡多年平均年径流量 420 亿立方米，这些客水资源可适当开发利用，也是平原地区地下水的重要补给源。

河南省的土壤类型多种多样。全省土壤有棕壤、黄棕壤、褐土、潮土、砂姜黑土、盐碱土、水



稻土和风沙土、红粘土等土类。黄棕壤主要分布在淮河以南和南阳盆地周围的山地丘陵区。棕壤发育在伏牛山以北的中山地区,豫西山区和黄土丘陵区及太行山为褐土。非地带性土壤潮土主要分布在东部广大平原地区,是河南省面积最大的土类,亦是最重要的耕作土壤。砂姜黑土主要分布在淮北平原和南阳盆地相对低洼的地区,也是面积较大的耕作土壤之一。其他非地带性土壤零星分布在各地。盐碱土、风砂土大多数得到改良利用。人工土壤、水稻土、灌淤土发育在河谷平原地区,是良好的高产耕作土壤。众多的土壤类型,形成了河南省较为丰富的土壤资源。

河南省地处北亚热带北部和暖温带南部,光照、热量和降水量相当充沛,并且配合良好的两个气候带及多种土壤类型,所以其植物种类繁多,全省高等植物约有 197 科,3600 多种,草本植物约占 2/3,木本植物约占 1/3。如栽培作物中的冬小麦、花生、芝麻、用材林中的泡桐,果木林中的苹果、大枣、柿子、板栗等,在全国具有较为突出的优势。北亚热带北部的茶叶、油茶、油桐、乌柏、漆树、银杏等经济林木,在北方广大地区的优势也很突出。同时,造就和养育的动物资源也相当丰富。全省哺乳类、鸟类、爬行类、两栖类四大类陆栖脊椎动物有 420 多种。已发现的鱼类有 10 目 17 科 63 属 105 种之多。有很多是具有较高的开发价值的生物资源。

二、河南省经济社会发展状况

开发历史悠久的河南省正处在由农业经济向工业经济转轨的阶段。在长期的开发过程中,形成了相应的社会经济条件,奠定了进一步合理开发利用土地资源,促进区域发展的社会经济基础。

几年来,河南省人口控制工作取得了新的成效。1999 年,全年人口出生率 14.07‰,死亡率 6.35‰,自然增长率 7.72‰,年末全省总人口 9387 万人。其中,男 4825 万人,女 4562 万人。性别比(女=100)为 105.8。按城乡划分,市镇人口 5722 万人,占 60.96%;乡村 3665 万人,占 39.04%。按农业、非农划分,农业人口 7707 万人,占 82.10%;非农人口 1680 万人,占 17.90%。以常住地划分,农村人口 7287 万人,占 77.63%;城镇人口 2100 万人,占 22.37%。全省人口平均密度每平方千米 562 人,比上年增加 4 人。从业人员总计 5204.99 万人,其中城镇从业人员 893.76 万人,乡村从业人员 4311.23 万人。按产业划分,第一产业从业人员 3305.10 万人,其中城镇 5.85 万人,乡村 3299.25 万人;第二产业从业人员 912.58 万人,其中城镇 361.51 万人,乡村 551.07 万人;第三产业从业人员 987.31 万人,其中城镇 526.40 万人,乡村 460.91 万人。每万人中有大学生(含研究生)20.02 人,比上年增加 4.10 人,比 1980 年增加 13.69 人,比 1978 年增加 16.14 人,人口文化素质逐渐提高。

1999 年,全省国内生产总值 4576.10 亿元,比上年提高 8%。国内生产总值中,第一产业 1123.14 亿元,第二产业 2070.88 亿元,第三产业 1382.08 亿元。省内人均国内生产总值 4893.7 元。第一产业 1201.1 元,第二产业 2214.6 元,第三产业 1913.0 元。

农林牧渔业总产值年人均 2039.1 元,工业产值年人均 6309.31 元。在岗职工年平均工资 6194 元,比上年提高 413 元,比 1990 年高 4342 元,比 1980 年高 5464 元,比 1978 年高 5604 元。农民年人均纯收入 1948.36 元,比上年高 843.1 元,比 1990 年高 1421.41 元,比 1980 年高 1787.58 元,比 1978 年高 1843.65 元。城镇居民年人均可支配收入 4532.36 元,人均生活费年收入 4077.48 元;农民年人均生活消费支出 1163.98 元,城镇居民人均消费年支出 3497.53 元。城乡生活消费水平都有大幅度提高,居民储蓄额年人均达到 3132.08 元,比 1978 年提高了 3118.20 元。

河南省的国民经济和社会发展结构,20 多年来发生了很大变化。城乡人口结构,市镇人口由 1978 年占 12.1%、1980 年占 12.3%、1990 年占 35.7%,到 1999 年增加到 60.96%;乡村人口由 1978 年占 87.9%、1980 年占 87.7%、1990 年占 64.3%,到 1999 年降至 39%。就业人员结构、第一

产业从业人员由 1978 年占 80.6%、1980 年占 81.2%、1990 年占 69.2%，到 1999 年减少到 63.5%；第二产业从业人员由 1978 年占 10.5%、1980 年占 10.4%、1990 年占 16.4%，到 1999 年增加到 17.5%；第三产业从业人员由 1970 年占 8.9%、1980 年占 8.4%、1990 年占 14.3%，到 1999 年增加到 19.0%。城镇新就业人员安置去向结构，国有单位由 1978 年占 66.3%，到 1999 年仅占 39.5%，城镇集体单位和其他单位及从事个体与私营劳动的由 1978 年占 33.7%，到 1999 年占到新就业人员的 60.5%。国内生产总值产业结构，第一产业由 1978 年的 39.8%、1980 年 40.7%、1990 年 34.9%，到 1999 年降至 24.5%；第二产业由 1978 年的 42.6%、1980 年 41.2%、1990 年的 35.5%，到 1999 年占整个国内生产总值的 45.3%；第三产业由 1978 年的 17.6%、1980 年的 18.1%、1990 年的 29.6%，发展到 1999 年占国内总产值的 30.2%。总之，国民经济和社会发展越来越趋向适应人民生活需要、适应市场需求，农业、工业、交通通讯、人口与环境朝着更加趋向协调的方向发展。

三、河南省土地资源面临的经济社会发展形势

《中国 21 世纪议程》在导言中强调：“中国目前还在沿袭传统的非持续发展的模式，必须迅速地扭转这种被动局面。本议程构筑了一个综合性的、长期的、渐近的可持续发展战略框架和相应的对策，是中国走向 21 世纪和争取美好未来的新起点。本议程的实施需要在中国政府的统一领导下，各部门、各地区的协调行动；需要建立和实施新的促进可持续发展的法规、政策；需要逐步在一些领域和项目上采取重大行动，特别是走向社会主义市场经济体制的过程中，尤其要加强政府对人口、自然资源和生态环境保护的宏观调控作用，实行综合性决策，管理和监督；需调动一切积极因素，全国人民共同参与和不懈努力；需要得到国际社会的广泛支持与合作。”这就阐明了中国走可持续发展之路的重要意义，确定了可持续发展战略实施的基本指导方针。

21 世纪初，河南省经济社会发展将进入战略调整的新时期，其特征是：经济体制改革进入完善新体制阶段；经济增长方式进入加快向质量效益型转变的阶段；城市化进入加速发展阶段；新产业结构进入农业劳动力向非农产业大量转移的阶段；农业生产进入专业化与商品化快速发展阶段；产业结构进入向高层次转换阶段；人民生活进入由小康向全面实现小康迈进阶段；对外开放进入全面融入世界经济体系阶段；经济和社会发展进入信息化和知识经济作用日益增强的阶段。

2001~2005 年的“十五”时期，河南省的经济发展面临着新的历史机遇。世界范围内的经济结构调整、全球经济一体化和我国加入世界贸易组织，为河南省承接发达国家和地区转移的劳动密集型产业、吸引外国资金及技术，实施劳务输出及扩大纺织、服装、轻工和某些机电产品出口创造了更直接的机遇。以信息化、网络化和应用高新技术为主要特征的知识经济新时代的到来，为河南省某些具备条件的领域实现跳跃式发展提供机遇。国家实施西部大开发战略，为河南省更有效地发挥承东启西、联南贯北的区位优势，促进资源优势加速转化为经济优势，进行产业结构调整和优化升级实现中原崛起提供了更多的机遇。

国内外经济社会发展变化也给河南省的发展带来一些新的挑战。伴随全球经济一体化程度的增强，世界经济的波动将有可能对河南经济发展带来重大连带影响；我国加入世贸组织后，河南省的企业和产品面临着更严酷的竞争环境，外国的农产品大量进入国内，将会对称为农业大省的河南省的农业带来巨大冲击；沿海发达地区具备了现代化雏形后向更成熟方向发展，国家“十五”期间把扶持重点集中在西部地区，这样，有可能形成经营性资金流向沿海发达地区、政策性资金流向西部地区的状况，将给河南省筹集建设资金、扩大投资规模增加难度。

“十五”时期，河南省经济社会发展的基本任务是：在加快发展、尽快完成全面实现小康目标的基础上，积极推进现代化建设，进一步缩小与全国平均水平的差距；以提高产品、产业的市场竞



争能力为重点,进行经济结构的战略性调整,全面提高国民经济的整体素质;以扩大就业和提高人民生活质量为重点,努力促进社会全面进步。思路是继续围绕“一高一低”的战略目标,努力提高全省的经济增长的质量和效益。预期“十五”期间国内生产总值平均增长率为8%左右,高于全国7%的增长速度,在全国的位次力争有所前移,全省人民过上比较宽裕的小康生活。今后,至2020年一段时间内,加速实现工业化、城市化和农业现代化,全面建设小康社会更是主要任务。

(一) 河南省经济社会发展状况

经济社会的发展和生产力布局是影响土地资源利用的关键,是土地利用结构调整的重要依据。河南省经济社会发展生产力布局是:

1. 产业结构调整方向

推进经济结构的战略性调整,促进国民经济持续、快速、健康发展。2001~2005年的“十五”时期经济结构战略性调整要在以下诸多方面取得突破。①农业就业结构比重下降、第三产业比重上升;②企业创新能力增强,高技术深加工能力增加;③农业的产业化规模和社会化服务能力增强,农业生产商品率提高和市场竞争能力增加;企业组织结构优化,市场竞争力提高;④城镇化进程加快,城乡差距缩小。

经济结构调整的核心是产业结构调整,要通过供需结构和需求结构的双向互动调整,带动整个经济结构的战略性调整。

产业结构调整,要以提高产品的市场竞争力为中心,通过产品结构调整带动产业结构和企业组织结构调整,加快工业和农业结构升级步伐。产业结构调整中,要稳定农业和基础设施的基础地位。要切实将农业放在国民经济的基础地位,强化交通、能源、信息等重大基础设施建设。

要加大对企业结构调整的扶持力度,对重点结构调整企业和项目进行支持,建设用地供给要向结构调整的重点项目倾斜。在支持优势大企业发展的同时,要从战略上高度重视中小企业的发展,向其提供信息咨询、筹融资、技术支持、人才培养、土地利用结构调整等服务,为中小企业发展创造良好环境。

经济结构调整,要把加快第三产业发展作为产业结构调整的主要内容,提高产业结构层次,为第一、第二产业产品扩充市场,扩大消费需求调整需求结构,为第一、第二产业增长创造环境。优先发展旅游业;加快发展住宅业;大力发展各种服务业,促进城市(镇)社区服务社会化、规模化和产业化,引导、扶持农业(耕作、播种、中耕、除草、施肥浇灌、防病灭虫撒药、收割运储等)专业化服务,以实现农业生产现代化、推动工业化的进程,改造提高传统第三产业,在批发零售贸易业,餐饮业和仓储业领域,要积极推行代理制、配送制和连锁经营等现代化流通方式,采用电子商务等新型交易手段,提高竞争能力。在交通、通讯领域要进一步引入市场机制,打破行业垄断;在金融保险业领域要大力扩展业务范围,提高行业素质;土地利用结构要不断适应经济结构调整。

2. 主要发展目标

2001~2005年的“十五”时期要把人口自然增长率控制在9‰以内,力争不超过8‰;农村向城镇转移人口625万以上;城市化水平达到30%;农民人均纯收入平均增长1000元,农业劳动生产率提高1000元;农民人均纯收入平均增长5%以上,城镇居民人均可支配收入年均分别实际增长4%以上;城镇居民恩格尔系数降到40%左右,农村居民恩格尔系数降到50%以下;2005年末,高等学校毛入学率达到11%,每万人拥有大学生60人。科技人员345人。

“十五”末,研究与开发经费占国内生产总值的比重达到1%左右,科技进步对经济增长的贡献率达到50%左右。在农业、基础工业、基础设施建设和装备工业、加工工业广泛运用新工艺、新设备、新技术和新的管理方法,加大高新技术对传统产业的改造,促进传统产业升级。科技进步对农

业增长的贡献率达到 45%，粮食商品率达到 60%以上。2005 年实现乡乡通硬化公路，平原行政村实现村村有硬化路面，60%的行政村通自来水，农村电话入户率达到 10%以上。

国内生产总值平均增长 8%左右，人均国内生产总值达到 8000 元以上。固定资产投资“十五”期间累计达到 12000 亿元。

环境保护和环境建设取得显著成绩，森林覆盖率达到 22%左右。到 2010 年，河南省人均国内生产总值在 2000 年的基础上翻一番，城市化水平达到 35%以上，高等教育毛入学率达到 16%以上，人民的小康生活更加宽裕。形成比较完善的社会主义市场经济体制，实现经济管理体制和运行机制的规范化、法制化、经济结构战略性调整取得显著成效，产业结构、产品结构，技术结构及企业组织结构的优化升级有明显进步，国民经济整体素质和工业化、城市化水平大幅度提高。经济和社会协调发展。土地利用结构趋向合理。

3. 以产业发展构型配置土地资源

(1) 农业

加强农业的基础地位，以供给和需求双向互为作用动力，迎接新经济的挑战，抓住国家提出中部崛起和我国加入世界贸易组织的机遇，重点开发农村的社会资源和土地资源，加大土地整理力度，严保耕地数量，提高基本农田质量，积极发展社会化服务体系，利用高新技术，充分发挥工业、交通对农业的支撑作用，实现农业的现代化和产业化。

(2) 工业

以供给引导需求的供地原则，以提高产品的市场竞争力为中心，以产品结构调整带动产业结构调整、企业组织结构调整和土地利用结构调整，加快工业结构升级步伐。着力把材料工业、医药工业、电子电器工业、石化工业、成套设备制造业等增长潜力大，成长性好，竞争力强的产业培育成战略性产业。要择优强，集中力量扶持行业的龙头企业或骨干企业，形成较高技术水平和较强市场竞争能力的企业集团，实施供地宏观调控。

(3) 交通运输业

交通用地增加以满足交通运输业发展高等级公路运输为重点，加强高速公路和高等级公路建设，提高公路的质量和运输能力，改善公路运输的服务设施。同时，抓好航空港和铁路建设供地，协调发展各种运输方式，形成综合运输网络，逐步提高路网通达程度。解决好城市道路与高速公路的衔接处供地，大力加强县乡公路建设的投入，建设好县城连接国道的出口公路，提高全省公路网的密度和通达程度。

(4) 建筑业

适应城镇发展需求，供地以住宅建设为核心，带动建筑材料和建筑机械与相关产业的发展。实行建筑产品商品化、把住宅消费作为城镇居民消费的重要组成部分。改革建筑材料结构，提高建筑生产机械化、标准化水平。

(5) 商业服务业

① 发展农村商业，开拓培育农村商业市场。通过各种形式，结合村镇建设，大力兴办农村商业服务网点。根据商品合理流向，在交通枢纽和物资集散地，建设农副产品购销、商品储运网点。积极组织工业产品交换，发展完善具有中国特色新型的农村贸易中心市场，搞好农副产品的就近加工转化、包装、储藏和综合利用。积极引导、促进农业的产前、产中和产后服务体系的形成与发展，搞好城乡建设用地置换流转。

② 提高中心城市的层次，完善中心城市功能，充分发挥中心城市的经济和文化辐射作用，建立开放的市场网络体系。提高市场建设水平，重点发展批发贸易，开拓省内外市场。一要逐步形成批发、零售、各种服务设施相配套的灵活的、多功能的商品市场供地机制。二是实施开放，吸引省



外、国外客商来河南开店、建厂合理供地。三是搞好向邻省跨区批发供应服务,积极做好与对外贸易的协作,扩大河南产品出口用地。

③ 发展饮食服务业,扩大经营范围。引导传统的饮食服务业适应经济社会发展的需要加以改造、提高,达到卫生、科学、快速、健康。增加服务人员、提高人员素质,提高服务质量,增设服务网点,扩大经营范围。发展新兴服务行业,扩大服务经营领域,提高土地利用效率和效益。

④ 开拓劳务市场,增加劳务输出。发掘河南省劳动力资源丰富的优势,扩大培训范围,加强培训力度,建设有知识、有技术、懂科学的劳动队伍,通过工程承包、项目投标,参与省外、国外的经济活动,完善省内劳务输出管理体系和中介组织,进一步地开拓劳务市场,增加劳务输出,以减轻河南省城乡的劳动就业压力。

(6) 通信业

对现有通讯企业和通讯网络进行技术改造,加强信息资源开发和信息传输的通达能力。2001~2005年,初步建立起通信网、有线电视网、因特网三网合一的现代化信息网络体系,使信息资源得到比较充分的利用。全省电话普及率达到15%以上,城市家庭计算机普及率达到10%以上,城市中、小学及高校普及计算机应用。实现信息制造业的跨越式发展,形成初具规模的软件产业。

① 加快发展各类信息市场,把信息硬件建设与软件开发、中介服务有机地结合起来,全面推进信息产业发展。

② 加强信息基础设施建设,建立技术先进、功能齐全、运行高效、安全可靠的综合信息网络,2005年末,全省县市以上城市能够进入省际信息高速公路。

③ 加快信息资源开发利用,重点发展网络服务业,大力实施“上网”工程,加快用现代信息技术改造传统产业;加快电子商务的发展步伐,发展远程教育和远程医疗。

④ 努力开发政府的信息资源,加快政府办公自动化和数据库建设步伐,高效地向政府,向企业和社会提供信息服务。增强企业和全民信息网络意识和网络应用能力。

(7) 旅游业

利用龙门石窟、嵩山一少林寺、云台山等这些世界级文化遗产,把郑州、洛阳、开封建设成全国性旅游名城。规划建设一批省级重点旅游景区和省级森林公园、风景名胜区与自然保护区。改善旅游景区的交通、通讯、食宿、娱乐、购物等环境。

(8) 高新技术产业

以各类开发区做载体,建立高科技园区,作为高技术产业化孵化器,力争形成若干个在全国有比较优势的高技术领域和高技术产业带和产业基地。建设一批高技术产业化示范工程项目,重点抓好转基因抗虫棉种子产业化、林木优良无性系快速繁殖高技术产业化基地,非金属模具、高档耐火材料、城市交通智能化系列、新型环保涂料及综合利用等一批面向全国和行业的高技术产业化示范项目和基地建设。组织实施一批专项工程。重点组织实施一批农业现代化、网络工程、优势矿产资源产业化、电动汽车产业化、生物技术和新材料等重大产业化专项工程。形成高新技术相对集中的城镇经济体系,带动全省经济发展。

(二) 河南省土地资源的经济带配置形势

河南省经济带划分是根据自然资源条件、经济发展水平与社会进步状况,同时考虑经济发展的内在联系,以及城镇体系的协调性,内外交通联系的便捷性等因素,将河南省划分为“三纵四横”经济带。

“三纵”:

一是巩固发展京广铁路、107国道和京深高速公路经济带,构筑河南省经济发展的脊梁。