

2001.

CAIZHENG GONGZUO WENXUAN

财政工作文选

财政部办公厅 编

中国财政经济出版社

2001 年
财 政 工 作 文 选

财政部办公厅 编

(学习资料 请勿外传)

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2001 年财政工作文选/财政部办公厅编. —北京: 中国财政经济出版社, 2002.9

ISBN 7-5005-5961-5

I. 2… II. 财… III. 财政-工作-中国-2001-文集
IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 056465 号

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

清华大学印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 32 开 23.875 印张 610 000 字

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月北京第 1 次印刷

定价: 60.00 元

ISBN 7-5005-5961-5/F·5230

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编写说明

自 1999 年起，财政部办公厅将部领导一年中的有关讲话、文章汇编成《财政工作文选》，内部发行，供县级以上财政部门干部参阅学习。文选涉及财政工作的方方面面，体现了财政工作的方针政策，反映了财政工作与财政改革的发展过程，不仅对做好财政工作具有重要的指导意义，而且具有一定的史料价值。

《2001 年财政工作文选》共选入部领导讲话、文章 78 篇，按时间顺序编排，个别地方作了删节和修改。由于选入的大部分文章未公开发表，请注意妥善保管。

编者

2002 年 7 月

目 录

发展中的东亚合作

(2001年1月13日) 项怀诚(1)

加强具有执行证券期货相关业务资格事务所的管理

(2001年1月15日) 李 勇(5)

深化财政改革 强化财政管理 深入做好反腐败抓源头工作

(2001年1月16日) 楼继伟(10)

对反腐败问题的几点思考

(2001年1月19日) 项怀诚(14)

把握机遇 乘势前进 做好新世纪企业资产与财务管理工作

(2001年1月) 朱志刚(27)

认真做好“政府财政管理信息系统”建设工作

(2001年2月6日) 项怀诚(34)

统一认识 坚定信心 稳定推进农村税费改革试点工作

(2001年2月19日) 项怀诚(39)

建立适合中国国情的会计核算制度的重大举措

(2001年2月) 李 勇(49)

关于2000年中央和地方预算执行情况及2001年中央和地方预算草案的报告

(2001年3月6日) 项怀诚(55)

服务财经全局 突出学科特色

(2001 年 3 月 20 日) 项怀诚(69)

财政国库管理制度改革

(2001 年 3 月 28 日) 楼继伟(76)

加大治本力度 狠抓工作落实 深入推进财政系统党

风廉政建设和反腐败工作

(2001 年 3 月 29 日) 金莲淑(81)

关于 2001 年会计管理工作的五点意见

(2001 年 3 月 30 日) 李 勇(99)

深入贯彻《会计法》 扎实做好会计管理工作

(2001 年 3 月 31 日) 李 勇(103)

新时期的财政改革与发展

(2001 年 3 月) 项怀诚(109)

牢固树立信息服务意识 积极做好财政信息报送工作

(2001 年 3 月) 项怀诚(118)

积极推进财政改革 努力为人民当好家理好财

(2001 年 4 月 5 日) 项怀诚(123)

牢固树立科教兴国战略 全面推进我国义务教育事业

的普及与发展

(2001 年 4 月 6 日) 项怀诚(141)

中国发展的新动力:加入 WTO 与西部大开发

(2001 年 4 月 6 日) 楼继伟(147)

开拓创新 强化监管 努力做好新时期的财政综合工 作

(2001 年 4 月 12 日) 楼继伟(156)

十年实践的回顾和思考

(2001 年 4 月 13 日) 项怀诚(165)

财政经建工作在宏观调控中的地位和作用

(2001 年 4 月 18 日)	朱志刚(179)
中国财政与网络经济	
(2001 年 4 月 19 日)	项怀诚(197)
以“三个代表”重要思想为指导 推动财政干部教育培 训工作再上新台阶	
(2001 年 4 月 25 日)	廖晓军(203)
在世行/基金第六十三届发展委员会上的书面发言	
(2001 年 4 月 30 日)	金立群(210)
中国政府预算会计制度改革	
(2001 年 5 月 16 日)	楼继伟(214)
励精图治 开拓进取 不断开创财政监督检查工作新 局面	
(2001 年 5 月 17 日)	金莲淑(222)
推进财政国库管理制度改革 进一步做好政府采购工 作	
(2001 年 5 月 18 日)	楼继伟(241)
进一步规范中央与地方政府间财政关系 加大对民族 地区财政支持力度	
(2001 年 5 月 27 日)	楼继伟(259)
积极推进税制改革 切实做好税政工作	
(2001 年 5 月 28 日)	高 强(271)
国有股权的行使与上市公司治理	
(2001 年 5 月 30 日)	楼继伟(293)
增强政策观念是做好税政工作的首要前提	
(2001 年 5 月 31 日)	高 强(298)
发挥财政职能作用 促进基础教育发展	
(2001 年 6 月 11 日)	项怀诚(307)
发挥财政职能 积极支持国家助学贷款工作	

- (2001 年 6 月 22 日) 张佑才(313)
深入贯彻《会计法》 为发展社会主义市场经济服务
- (2001 年 6 月 27 日) 项怀诚(317)
加大财税扶持力度 促进西藏长期稳定发展
- (2001 年 6 月 27 日) 项怀诚(326)
大力推进依法行政依法理财工作 努力开创财政法制
建设的新局面
- (2001 年 6 月 27 日) 廖晓军(332)
关于 2000 年中央决算的报告
- (2001 年 6 月 28 日) 项怀诚(343)
学习财政公文处理知识 不断提高财政部门办文质量
- (2001 年 6 月) 高 强(354)
高度重视 精心组织 全力推进完善城镇社会保障体
系试点工作
- (2001 年 7 月 8 日) 高 强(356)
积极稳妥地推进中央部门预算改革
- (2001 年 7 月 12 日) 楼继伟(364)
总结工作经验 强化监督管理
- (2001 年 7 月 14 日) 金莲淑(375)
发挥财政职能 努力增加投入 积极稳妥地推进城镇
职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革
- (2001 年 7 月 21 日) 朱志刚(385)
统一认识 加强领导 肩负起中央部门预算改革的历
史责任
- (2001 年 7 月 27 日) 楼继伟(393)
实施“阳光工程”稳步推进政府采购工作
- (2001 年 7 月 30 日) 楼继伟(399)
学习贯彻江泽民总书记“七一”讲话精神 不断开创财

政工作新局面	
(2001 年 7 月)	项怀诚(403)
积极稳妥地推进农村税费改革试点工作	
(2001 年 8 月 3 日)	项怀诚(426)
关于落实粮食风险基金包干政策问题	
(2001 年 8 月 22 日)	朱志刚(430)
加强财政预算管理 积极推进国库管理制度改革	
(2001 年 8 月 29 日)	楼继伟(441)
以“三个代表”重要思想为指导 保障社会公益类科研 机构改革顺利进行	
(2001 年 8 月 30 日)	张佑才(444)
认清形势 解放思想 努力把农业综合开发工作提高 到一个新水平	
(2001 年 9 月 2 日)	张佑才(449)
贯彻落实“三个代表”要求 抓好党风廉政建设和反腐 败工作	
(2001 年 9 月 6 日)	金莲淑(468)
关于全球化的问题	
(2001 年 9 月 8 日)	项怀诚(481)
做好企业国有资本与财务管理工作 进一步推进企业 改革和发展	
(2001 年 9 月 12 日)	朱志刚(484)
实施股票期权需要注意的几个问题	
(2001 年 9 月 14 日)	楼继伟(491)
加强行政政法财务管理 加快财政支出改革步伐	
(2001 年 9 月 18 日)	金立群(496)
总结经验 开创农业财政工作新局面	
(2001 年 9 月 25 日)	张佑才(512)

总结经验 明确目标 努力做好教科文财政工作

(2001 年 10 月 16 日) 张佑才(533)

顺利推进所得税收入划分改革

(2001 年 10 月 17 日) 项怀诚(546)

以“三个代表”重要思想为指导 努力开创中介行业建设的新局面

(2001 年 10 月) 李 勇(558)

提高思想认识 切实做好行政审批制度改革工作

(2001 年 11 月 1 日) 楼继伟(565)

谈学习

(2001 年 11 月 9 日) 张佑才(573)

做好信用担保工作 促进中国信用事业发展

(2001 年 11 月 13 日) 朱志刚(576)

加强金融财务监管 强化外国政府贷款管理

(2001 年 11 月 15 日) 金立群(580)

转变观念 增强统计评价工作服务意识

(2001 年 11 月 16 日) 朱志刚(588)

在世行/基金第六十四届发展委员会上的书面发言

(2001 年 11 月 18 日) 项怀诚(596)

深入贯彻“三个代表”思想 大力支持生态环境建设

(2001 年 11 月 20 日) 张佑才(601)

稳中求进 努力做好社会保障改革和管理工作

(2001 年 11 月 30 日) 朱志刚(606)

切实加强财政工作作风建设

(2001 年 11 月) 项怀诚(623)

关于中国会计标准的国际化问题

(2001 年 11 月) 冯淑萍(630)

关于农村税费改革问题的思考

(2001 年 12 月 3 日)	项怀诚(643)
总结经验 切实做好资金支付监督管理工作	
(2001 年 12 月 7 日)	金莲淑(648)
努力学习 不断提高自身综合素质	
(2001 年 12 月 7 日)	廖晓军(659)
积极稳妥 规范操作 扎实推进农村税费改革工作	
(2001 年 12 月 8 日)	项怀诚(666)
振奋精神 积极进取 开创中央级教科文部门财政管 理的新局面	
(2001 年 12 月 13 日)	张佑才(682)
认清形势 明确任务 扎扎实实做好 2002 年的财政 工作	
(2001 年 12 月 18 日)	项怀诚(694)
加强专员办队伍建设 不断提高财政监督管理水平	
(2001 年 12 月 19 日)	金莲淑(717)
全面改进和加强财政部门作风建设	
(2001 年 12 月 20 日)	项怀诚(742)

发展中的东亚合作^{*}

(2001 年 1 月 13 日)

项 怀 诚

主席先生：

正如刚才泰国同事所介绍的，近年来东亚地区金融合作呈现良好的发展势头。继 1999 年 11 月份 10+3 领导人在马尼拉就东亚合作的方向和重点达成一致之后，去年 5 月 10+3 财长们在泰国清迈通过了“清迈倡议”。该倡议将原来东盟之间的货币互换扩大到所有成员，同时东盟各成员与中、日、韩以及中、日、韩之间建立双边货币互换和债券回购安排。清迈会议后，10+3 国家即着手落实清迈倡议的内容，有关双边货币互换和债券回购安排的基本框架和原则正在探讨之中，并已经取得了一定进展。

清迈倡议标志着东亚国家在区域金融合作方面迈出了实质性的步伐，它是 10+3 框架下加强东亚资金自助和支持机制的良好开端，其目的是补充现有的以 IMF 为中心的国际短期流动资金援助机制，为 10+3 国家在面临国际收支困难和外汇支付危机时提供短期外汇流动性支持。根据“清迈倡议”第 7 条，10+3 财政部长们还授权东盟秘书处货币互换协议的基础上，就如何建立适合本地区情况的自我融资机制进行研究，从而加强东亚国家整体应付金融危机的能力。

^{*} 这是项怀诚同志在第三次亚欧财长会议上的主旨发言。

刚才，泰国同事已经就 10 + 3 框架下的金融合作和“清迈倡议”的情况作了详细介绍，我想借此机会就目前发展中的东亚合作的前景发表一些看法。

第一，东亚合作具有政治意愿和政治支持，有进一步发展的基础和动力。

1997 年亚洲金融危机爆发之后，面临金融危机的困境，通过协调合作，增强联合抵御危机能力，以尽快恢复经济，成为东亚各国领导人的共识。在此背景下，1997 年底，借东盟成立 30 年的机会，第一次东盟加中、日、韩领导人非正式会议在马来西亚举行。此后，东盟 + 3 领导人定期会晤，围绕东亚地区的金融、经济、政治、安全等问题进行了广泛、深入的探讨，特别是就金融稳定在维护本地区经济发展中的关键作用达成了一致。领导人们一致认为，营造和平环境，集中精力发展经济，是东亚各国最大的共同利益，加强彼此间的协调与合作是东亚各国的当务之急。1999 年 11 月份，10 + 3 领导人在马尼拉发布《东亚合作联合声明》，为东亚合作进一步指明了方向和重点，突出了发展经济和互利合作的基调。

在此原则下，以“清迈倡议”为标志的区域融资机制设想逐步向前推进，同时贸易和投资领域的合作也在积极展开。

10 + 3 框架下的金融和经济合作推动了东亚整体合作的进展。去年 11 月，在新加坡召开的第四次 10 + 3 领导人非正式会议同意成立两个工作组，分别就 10 + 3 领导人非正式会议转为东亚峰会的可能性、以及建立东盟和东北亚国家自由贸易区的可能性进行研究。此外，中国、韩国和日本领导人已经同意从 2001 年开始，利用 10 + 3 领导人会议的机会进行定期会晤。

综上所述，正是基于东亚各国领导人的共识和政治支持，10 + 3 区域金融和经济合作才能不断发展，而区域金融和经济合作的进展也有利于本地区各个国家巩固和扩大共识，消除分歧，增强各国支持和参与区域合作的政治决心和意愿。

第二，东亚地区的历史背景、文化传统、经济现状的特点决定了东亚合作将走一条具有自身特色的循序渐进的发展道路。

比较其他正在不断发展的地区合作组织，尤其是欧洲经济和货币联盟，亚洲国家之间因为历史、文化、政治制度以及经济发展水平的差异，多样性突出，这决定了东亚合作任重道远，须结合自身特点选择合作的方式和合作的道路，不能照搬其他区域经济合作组织的发展模式。

值得一提的是，东盟自身的形成和发展经历了一个过程，是从经济基础和经济实力相近的国家先开始合作，然后再逐步扩大。同样道理，目前东亚国家之间的合作也应从各方较易形成共识的领域入手，巩固合作基础，然后逐步扩大。同其他区域组织从贸易合作入手，逐步扩大合作范围。同东亚地区的合作是先从东亚各国具有共识的金融领域开始，逐步建立金融、贸易和投资的全面合作关系。

第三，东亚合作与当今世界蓬勃发展的区域化相契合，与全球化形成相互补充、相互促进的关系。正如我们大家都知道的，迄今为止的全球化在加快世界经济发展的同时，也带来了利益分配的不平衡，加剧了全球范围内的贫富分化。而现代信息技术的快速发展所形成的“数码鸿沟”，正在进一步扩大发展中国家和发达国家在收入水平和发展水平方面的差距，一些发展中国家面临着被进一步边缘化的趋势。

尽管全球化存在弊端，但全球化是大势所趋，经验表明，任何置身于事外、孤立发展的做法都将错失良机，落伍于快速发展的全球经济。而融入其中，就不可避免地要接受挑战。各国尤其是发展中国家要取得自身经济发展和腾飞，就必须正视全球化趋势下各国经济联系日趋紧密、科技发展日新月异、全球竞争日趋激烈的现实，制订融入全球化的发展战略，加强各国之间经济政策的协调合作，以更好地参与并分享全球化的益处。

目前，从欧洲的欧盟，到美洲的美加墨自由贸易区，非洲的非统组织，再到亚洲的东盟加中日韩（“10+3”），联合起来，走地区机制化合作道路，已经成为各国参与全球化进程，分享全球化成果、规避全球化可能带来的风险的普遍选择。我认为，当今蓬勃兴起的地区化并不与全球化背道而驰，而是通过区域内各国之间更平等的合作和参与，向更合理的全球化过渡。同时，各个地区合作机制之间加强协调与合作，也将促进经济全球化的顺利发展。

从本地区来看，我相信，东亚地区正在形成和发展的合作关系不仅可以增强东亚国家整体抵御和防范金融危机的能力，促进本地区的金融稳定和经济发展，而且可以通过充分发挥本地比较优势，使东亚各国更好地参与全球合作，从而促进全球化的有序发展。

作为中国财政部长，我本人参加了“清迈倡议”的协商工作，其中既有“万事开头难”的艰辛，也有“万事具备只欠东风”的期待。我相信，以 10+3 为基础的东亚合作在各方的积极推动下，走具有自身特色的区域合作道路，完全具有发展成为地区合作机制的潜力，从而为经济全球化的有序发展做出亚洲地区的贡献。

加强具有执行证券期货 相关业务资格事务所的管理*

(2001年1月15日)

李 勇

具有执行证券期货相关业务资格的事务所，在市场经济和注册会计师行业中，有着举足轻重的地位，代表着行业发展的整体水平，如果把注册会计师行业比喻为“经济警察”，那么证券资格事务所就是“经济警察”中的特种部队，担负的使命更重，任务更艰巨，国家、社会、公众对他们的要求也就更高、更严。所以，证券资格事务所在上规模方面要成为排头兵，应当具有一定的人员、客户、收入规模；要有完善的内部管理制度，好的执业质量，要让证券市场的有关各方放心，要让没有证券许可证的事务所服气。财政部、中注协作为行业主管部门，在推动整个行业的改革与建设的同时，今后将继续加强和突出对有证券资格的事务所的管理，重点工作之一，就是以进一步推动规模化和严抓质量监管为着眼点，加速提高证券资格事务所的竞争力。

* 这是李勇同志在全国具有证券、期货相关业务许可证会计师事务所主任会计师工作会议上的讲话。本文刊载于《财务与会计》2001年第3期。

一、继续推动事务所上规模

面对着机遇与挑战,促进事务所上规模、上水平是我们当前推动行业发展的重要工作内容。国内事务所在会计市场重新划分的过程中,要保持乃至扩大原有份额,必须要以一定的规模和高水平的执业质量来适应新的形势。就行业整体而言,在较短时间内通过合并等方式形成国内的一些规模较大、执业水平较高的事务所,有利于提高行业的整体素质以及竞争能力,有利于审计准则的进一步落实和行业执业水平的提高,有利于提高中国注册会计师的社会地位和信誉,更好地服务于社会主义市场经济发展的需要。

21 世纪是知识、创新、发展的世纪。创新性和开放性是新经济的重要特点。IT 等新兴产业不断发展壮大并与传统产业相融合;传统产业自身也在不断吸收现代科技成果中得到新的生命力;各行各业为迎接加入 WTO,都在寻求规模化合并发展的途径。在这样的时代,作为为微观经济单位直接服务的会计师事务所没有一定的规模,没有一批优秀的人才,不要说去开发市场、拓展业务,即使保住原有的市场份额也将会越来越勉强。因此,目前上规模、上水平已不是要不要做的问题,而是必须得做,如何做得更好的问题。

当然,上规模、上水平不可能一蹴而就,需要有一个逐步加强管理、逐步完善的过程。但我们要紧迫感,要从现在开始。从前一阶段上规模的情况来看,各级注协还要统一认识,从行业大局出发,本着实事求是的原则,尽快配套制定一些行之有效并便于操作的政策,为事务所上规模创造条件;要加强与各相关部门的沟通和加紧与工商等有关部门的协调,为事务所合并后顺利承继有关资格减少阻力,尽早实现跨地区执业。各级协会在积极为事务所合并上规模创造条件的同时,事务所自身也要做扎实的工作。特别需要指出的是,有些事务所合并不到位,仅为了取得或保住资格作些表