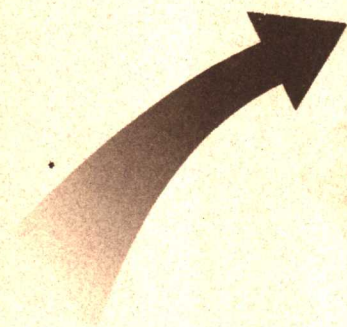


50

河北中青年社科专家五十人工程文库



“一线两厢”框架下的 河北省城市化

"YIXIAN LIANGXIANG" KUANGJIA XIA DE
HEBEISHENG CHENGSHIHUA

王文录 著

中国社会科学出版社



"YIXIAN LIANGXIANG" KUANGJIA XIA DE
HEBEISHENG CHENGSHIHUA

YIXIAN LIANGXIANG" KUANGJIA XIA DE
HEBEISHENG CHENGSHIHUA
“一线两厢” 河北省城市化
框架

河北中青年社科专家五十人工程文库

「二线两厢」框架下的河北省城市化

王文录 著

中国社会科学出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

“一线两厢”框架下的河北省城市化/王文录著. —北京: 中国社会科学出版社, 2005. 9

ISBN 7—5004—5228—4

I. 一… II. 王… III. 城市化—研究—河北省 IV. F299.272.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 102297 号

责任编辑 丁玉灵 冯 斌
责任校对 石春梅
封面设计 李关栋
责任印制 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 河北师范大学印刷厂

版 次 2005 年 9 月第 1 版 印 次 2005 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710×980mm 1/16

印 张 18.5 插 页 2

字 数 280 千字

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

总 序

近两年，河北省组织实施了“河北中青年社科专家五十人工程”，并计划利用几年的时间编写出版“河北中青年社科专家五十人工程”文库。目前即将出版的有《商品流通领域研究》、《富民经济论》、《马克思主义哲学在中国的理论嬗变》等六部书稿，还有十部书稿计划陆续出版，内容涉及哲学、政治学、经济学、法学、管理学等许多学科，涵盖了许多前沿性问题，仅从书的名字即可知其意，都是运用马克思主义理论为指导，紧密联系当前经济社会发展的实际，努力进行理论创新的结果，对现实具有较强的指导意义。不难看出，河北的中青年社科专家年富力强、视野开阔、治学严谨，具有适应时代要求的综合素质，在他们身上体现了河北社科理论队伍人才辈出、社科事业兴旺发达的繁荣局面和美好前景。

我们知道，要使党和国家的事业不停顿，首先是理论上不停顿。马克思主义自诞生以来，之所以能够始终保持旺盛的生命力，一直成为无产阶级认识世界和改造世界的锐利武器，就是因为它善于根据发展变化的实际不断进行理论创新。党的十一届三中全会以来，我们确定了改革开放的路线，不断加深了对社会主义发展规律的认识，1992年邓小平同志南方谈话以后我们对社会主义本质有了全新的认识，党的十四大对邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作出系统的阐述，党的十五大确立了邓小平理论在全党的指导地位，党的十六大把“三个代表”重要思想写进了党章，确立为党的指导思想，实践证明，我们党在理论创新上取得的每一个成果，都极大地推动了中国特色社会主义的发展进程。党的十六届三中、四中全会进一步提出了许多新的理论观点，特别是科学发展观、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会等一系列理论创新，必将推动我国经济社会和党的建设事业的新发展。

在新世纪新阶段，我国面临着实现社会主义现代化、完成祖国统一、

维护世界和平和促进共同发展三大历史任务。我国的改革发展正处在关键时期，社会的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益呈现出多样化趋势，有许多新事物、新情况、新问题、新矛盾需要我们去研究、探索和回答，这既为繁荣发展哲学社会科学提供了良好的机遇，也对广大社科理论工作者提出了新的考验。马克思主义哲学是唯一科学的世界观和方法论，是无产阶级的精神武器，是我们认识当代世界纷繁复杂问题的指针。无论从事何种学科的研究，都必须掌握正确的思想方法，必须学好马克思主义哲学，以深厚的马克思主义理论素养，打牢深入研究各种社会问题的根底。毛泽东同志在 1938 年党的六届中全会上说过：“在担负主要领导责任观点上说，如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量，并加速我们战胜日本帝国主义的工作。”在 1955 年 3 月召开的中国共产党全国代表会议上提出“我劝同志们要学哲学”。学习哲学，有助于人们树立辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观，掌握科学的方法论。当然，在新的历史条件下，马克思主义哲学作为马克思主义的重要组成部分，也要坚持与时俱进，要加以丰富和发展。例如关于辩证法和认识论的对象需要进一步明确，在谈到辩证唯物主义的对象时，指的只是世界观的对象，而认识论的对象是什么，还不太明确。又如辩证唯物主义的内容有待补充，结构需要更加严密。列宁在《哲学笔记》中提出的建构体系的原则是逻辑与历史的一致，这在 20 世纪二三十年代是得到公认的。但是，二三十年代的苏联哲学家主要不是根据这一原则，而是根据经典作家的一些论述来建构辩证唯物主义与历史唯物主义的体系的。再如辩证唯物主义的一些具体内容需要根据时代的发展变化和科学的进步加以修正，如宇宙起源和演变的理论、物质的构成与内部结构的理论、世界形势的变化发展等等，都需要适应时代发展变化的要求，不断的进行发展创新，哲学社会科学工作者要勇于肩负起这一责任。哲学如此，其他各门学科也都有许多问题需要进一步研究和发展。

中青年理论工作者在当前我国经济社会发展中大有可为。以“三个代表”重要思想为指导，树立和贯彻落实科学发展观和努力构建社会主义和谐社会的提出，为他们提供了不断创新的广阔舞台，中青年社科理论工作

者要抓住这一有利时机，刻苦钻研，扎实工作，不断创造出更大的成绩。要认真学习马克思主义经典著作，学习当代马克思主义中国化的新成果邓小平理论和“三个代表”重要思想。要以老一代学者为榜样，树立崇高的历史使命感和社会责任感，甘于清贫、耐住寂寞、潜心研究。要坚持理论联系实际的良好学风，坚持把马克思主义基本原理与具体实践相结合，注重研究全局性、前瞻性、战略性的重大课题，促进理论创新、制度创新、科技创新的蓬勃进行。要坚持从自己所处的省情市情出发，围绕本地区经济社会发展的实际，多开展应用对策研究，研究本地贯彻落实科学发展观的重大理论和现实问题，有条件的可发展有地方特色和区域优势的基础理论研究。要自觉地改造自己的主观世界，把做人做事做学问结合起来、统一起来。

在《文库》出版之际，我表示衷心的祝贺，也希望河北省哲学社会科学战线涌现更多的优秀人才，创造更多的优秀成果。

黄耕夫

2005年4月

序 言

长期以来，河北省城市化水平低于全国平均水平 10 个百分点左右，与其 GDP 列全国第六的地位很不相称，这种现象引起了理论界和省领导的高度关注，为此，省委、省政府非常重视城市化问题，不仅把加快城市化作为经济工作的一个重点，而且把实施城市化战略确定为河北省四大主体战略之一，并在 2004 年 6 月出台了《关于实施城市化战略的决定》，目的就是要加快城市化进程，提高城市化率。在这种背景下，河北省城市化速度明显加快，当前，城市化水平超过了 35%，与全国城市化平均水平的差距缩小到了 7 个百分点左右，推动城市化进入了快速发展阶段。

按照世界城市化规律，城市化在快速发展阶段，往往伴随着高速度的工业化和农业结构的重大调整，同时，社会结构处于快速的转型期，社会矛盾比较突出。为此，需要认真研究城市化规律，把握城市化前进方向，合理确定城市化速度，科学安排城市化布局，规范城市化过程中的政府行为、企业行为，并与环境问题、土地利用问题、城市规划问题等结合起来，确定不同规模城市的发展战略、发展模式和发展道路。

城市化与工业化有着非常密切的关系，从这个角度看，城市化是推进一个区域经济社会发展的重要因素。近几年全国各个省份都十分重视城市化问题，采取各种措施加快城市化进程，利用加快城市化推进工业化，实现现代化。广东、浙江、江苏等省的城市化水平都超过了 50%，有效地保证了当地经济社会的快速发展。河北省城市化已经进入快速发展阶段，基于“一线两厢”区域经济布局的城市布局结构开始显现，“三大城市密集区”开始形成，不过，也遇到了很多困难和问题，其难度远大于东南发达省份，诸如城市化战略问题、城市规划问题、城市空间布局问题、城市政策配套问题以及城市发展产业基础问题等等，在全省和各个设区市都不同程度地存在，有些问题不仅在理论界，就是在政府也存在着一些认识上的分歧，这些困难和认识需要在推进城市化的实践中取得共识，需要在对

城市化的深入研究中逐步加以解决。

《“一线两厢”框架下的河北省城市化》一书，就是依据世界城市化的基本规律，在参考国内有关省份城市化经验的基础上，探讨了河北省城市化发展战略、发展空间布局、城市体系以及不同规模城市的不同发展策略、发展重点和发展对策等。由于每一章基本都是研究课题的结晶，比较全面地研究分析了河北省城市化的发展战略重点和基于“一线两厢”区域经济布局的城市布局。所以研究得比较深入，也比较切近河北省的城市化实际。书中提出了不少有一定见解的观点，值得关心河北城市化问题的朋友一读。但是对河北省城市化问题的研究也仅仅是一个开始，城市化过程中的很多问题有待继续深入地研究解决。这本书的出版，将有助于帮助人们了解河北城市化的基本规律，了解河北省城市化中存在的问题和今后应该改进的重点方面。

孙世芳

目 录

序言	孙世芳 (1)
第一章 河北省城市化总体状况述评	(1)
第一节 城市化基本状况	(1)
一 河北省城市化水平基本估价	(1)
二 世界城市化进程对河北省城市化的启示	(14)
三 国内比较：河北省城市化的优势与不足	(17)
第二节 城市化进程中的主要问题	(23)
一 对实施城市化过程中一些战略问题认识不足	(23)
二 大城市辐射力不强，中等城市缺乏，小城市和小城镇质量较差	(24)
三 城市化管理体制不统一，难以形成合力	(25)
四 城市缺乏特色，城市之间的互补性差	(26)
五 城市规划科学性不够，缺乏权威性	(27)
六 城市化相关政策不配套	(29)
七 城市产业基础薄弱，缺乏工业化拉动力	(30)
八 移民成本高，影响了农民向城市迁移	(31)
第三节 城市化面临的战略机遇、目标和总体思路	(32)
一 城市化发展面临的机遇	(32)
二 城市化目标和预测	(37)
三 城市化进程战略思路	(42)
第四节 实施城市化战略的政策选择	(56)

2 “一线两厢”框架下的河北省城市化

- 一 积极发展产业集群,以特色经济促进城市发展 (56)
- 二 加快耕地流转,提高农民素质,推进农村人口
向外转移 (59)
- 三 充分发挥城市辐射作用,积极建设卫星城 (60)
- 四 加快实施“城中村”和旧村改造,提高城市质量和
对人口的吸引力 (61)
- 五 整合区域资源,积极培育中等城市 (62)
- 六 完善城市规划,增强规划的权威性 (63)
- 七 改革城市化管理体制,优化城市发展环境 (64)
- 八 加强与京津交流与合作,依靠“外力”推进
城市化 (65)

第二章 “一线两厢”区域布局下的城市空间布局 (68)

第一节 城市空间结构的内涵及理论基础 (68)

- 一 城市空间结构的内涵 (68)
- 二 区域经济发展与城镇空间布局演变 (71)

第二节 “一线两厢”对河北省城市空间布局的影响 (74)

- 一 河北省城市空间布局的变迁 (74)
- 二 “一线两厢”的内涵及战略意义 (76)
- 三 河北省区域经济与城镇空间布局现状 (77)
- 四 “一线两厢”下的城市空间布局演化趋势 (80)

第三节 基于产业聚集的城镇空间布局模式 (84)

- 一 城市空间布局的演变规律 (84)
- 二 产业集群与区域城市空间布局 (84)
- 三 未来城镇空间布局优化构想 (86)

第三章 领航全省城市化进程的中心城市 (96)

第一节 三大城市圈与河北省城市化战略选择 (96)

- 一 城市圈领先发展是世界城市化的一般规律 (96)
- 二 我国三大城市圈的影响正在逐步扩大 (98)

三 优先发展中心城市和城镇密集区·····	(100)
第二节 作为全省城市化核心动力的中心城市·····	(103)
一 正确估价中心城市的作用·····	(103)
二 中心城市领跑作用正在日益增强·····	(110)
三 依靠合理规划和产业拉动促进中心城市发展·····	(116)
第三节 作为区域经济骨架的三大城镇密集区·····	(120)
一 加快推进环京津城镇密集区发展·····	(120)
二 促进环省会城镇密集区组团城市发展·····	(141)
三 推进沿海城镇密集区尽早形成·····	(147)
第四章 中小城市：桥梁与纽带·····	(157)
第一节 作为城市化桥梁与纽带的中小城市·····	(157)
一 中小城市的桥梁与纽带作用·····	(157)
二 中小城市发展基础比较薄弱·····	(159)
第二节 亟需培育与发展的中等城市·····	(162)
一 推进中等城市发展是加快河北省城市化的 必然·····	(163)
二 中等城市发展具有良好的外部环境·····	(166)
三 积极推进中等城市发展，完善城市体系·····	(168)
第三节 彰显特色的小城市·····	(174)
一 小城市的快速发展为河北省城市化注入活力·····	(175)
二 小城市总体发展质量不高·····	(178)
三 寻求适应当地特点的小城市发展道路·····	(180)
第五章 迅猛发展的重点镇·····	(187)
第一节 现状评价：重点镇发展取得了重要进展·····	(187)
一 分析框架·····	(187)
二 五大动力因素现状·····	(189)
三 50个重点镇经济社会发展水平排序·····	(194)
四 类型分析——重点镇发展典型经验·····	(196)

第二节 他山之石：国内外经验对河北省重点镇发展的启示·····	(199)
一 城市化进程演变规律对河北省重点镇发展的启示·····	(199)
二 国外小城镇建设经验对河北省重点镇发展的启示·····	(200)
三 省外小城镇发展模式对河北省重点镇发展的启示·····	(202)
第三节 冷静反思：重点镇发展仍然存在动力缺失·····	(203)
一 重点镇人口少，凝聚力不强·····	(204)
二 重点镇资金投入不足，经济发展缓慢·····	(204)
三 重点镇产业支撑乏力，经济难以实现可持续发展·····	(205)
四 应对新土地政策办法不多，重点镇建设用地更趋紧张·····	(206)
五 重点镇管理体制滞后，影响经济发展·····	(207)
六 重点镇文化氛围不浓，缺乏文化推动力·····	(208)
第四节 发挥优势：增强重点镇持续发展动力·····	(208)
一 进一步强化规划在小城镇建设中的龙头作用·····	(208)
二 提高重点镇人口聚集能力·····	(209)
三 加快重点镇经济发展·····	(209)
四 积极推进社会文化进步·····	(210)
五 加强基础设施建设·····	(211)
六 推进行政管理创新·····	(212)
七 分类指导，明确各级政府管理责任·····	(214)
第六章 城市化的地区差异性·····	(215)
第一节 城市化发展水平不平衡·····	(215)
一 城市化水平地区差异大·····	(215)
二 城市化水平阶段性变化显著·····	(215)

第二节 经济社会发展水平差异与城市化·····	(217)
一 不同经济发展水平及对城市化的影响·····	(217)
二 不同社会发展水平及对城市化的影响·····	(222)
第三节 因地制宜的地区城市化·····	(230)
一 空间构造模式呈现多样性·····	(230)
二 发展动力充分体现了地区优势·····	(233)
三 发展目标有着明显的地区差异·····	(237)
第七章 破解城市化发展重点问题·····	(240)
第一节 急需加强的产业政策宏观调控·····	(240)
一 产业政策不适应城市化加速推进的需要·····	(240)
二 按照推进城市化的要求积极调控产业政策·····	(246)
第二节 旨在实现公民迁徙自由的户籍制度改革·····	(251)
一 户籍制度仍然是大中城市人口聚集的重要 障碍·····	(252)
二 改革户籍制度,推进人口流动走向自由迁徙·····	(256)
第三节 城市化背景下的土地使用制度改革·····	(259)
一 现行土地政策挫伤了农民进城落户的积极性·····	(259)
二 完善土地使用政策,促进土地流转·····	(263)
第四节 处于相对薄弱环节的城市科技发展·····	(267)
一 城市科技发展面临着挑战·····	(267)
二 发展城市科技,提升城市质量·····	(269)
第五节 稳步推进中的行政区划调整·····	(274)
一 现行行政区划不利于构建完善的城市体系·····	(275)
二 稳步推进行政区划调整·····	(277)
参考资料·····	(281)
后记·····	(282)

第一章 河北省城市化总体状况述评

河北省城市化经历了一个长期缓慢的发展过程，近年来速度明显加快，但与全国城市化平均水平相比还有相当的差距。面对全面建设小康社会新形势对城市化的要求，加快城市化进程已经成为河北省一项十分迫切的任务。“十一五”是河北省城市化快速推进的关键时期，机遇和困难并存。本研究的目的是认真研究城市化进程规律，制定符合河北省实际的城市化战略，找准城市化战略重点，合理安排城市化战略布局，提出实现城市化战略的一系列具体对策。

第一节 城市化基本状况

准确了解城市化的现状，是实施河北省城市化战略的重要条件。通过河北省城市化与国际、国内城市化进程的比较，可以充分认识城市化的发展规律，对深入分析河北省城市化面临的主要问题、制约因素，并进行准确的战略选择具有重要意义。

一 河北省城市化水平基本估价

城市化也被称为“城镇化”、“都市化”。国际上对于城市化的理解，一般将城市化看作农村人口转变为市镇人口的过程。事实上，城市化包括农业人口转化为市镇人口、乡村文明转化为城镇文明、农村经济向非农经济的转化等方面的内容。我国对于城市化含义的解释比较多，有的认为城市化是指农业人口转化为城市人口的过程，有的认为城市化是指城镇的发展运动，有的认为城市化是整个社会城市化和现代化的过程，有的认为城市化是城镇和乡村在物质文明和精神文明建设的趋同化，等等。我们认为，城市化是人口、经济、社会文化三大要素在城市的聚集过程，其中最主要的是体现了农村人口向城市的转移过程。

1. 人口城市化水平概况

(1) 人口城市化水平及其变迁

河北省人口城市化经历了一个水平不断提高的过程。1949年河北省尚未建立市镇人口的统计制度，市镇人口用非农业人口代替，非农业人口为206.91万人，城市化率为6.70%。1953年第一次人口普查，按市镇户籍人口统计，城市化率为10.79%，比1949年提高了约3个百分点。1964年第二次人口普查与第一次人口普查相比统计口径基本没有变化，市镇人口为443.54万人，城市化率为11.25%，提高了0.46个百分点。1982年第三次人口普查，市镇人口为725.90万人，城市化率为13.69%，与1964年第二次人口普查相比，市镇人口增加了282.36万人，年均增加15.69万人，城市化率提高2.44个百分点，年均增加0.14个百分点（见图1—1）。

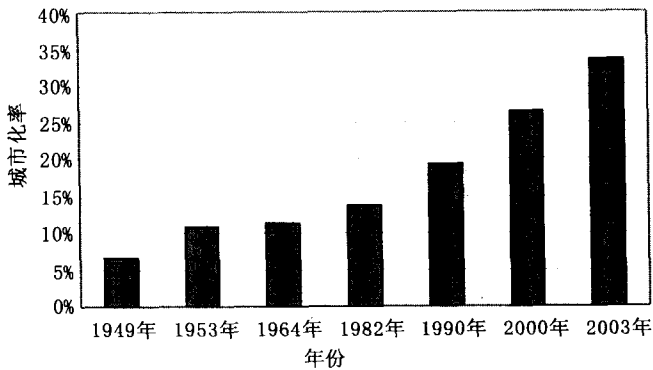


图1—1 河北省城市化水平变迁

资料来源：根据河北省统计局历年资料整理。

1990年第四次人口普查，市人口指设区市的总人口、县级市的街道人口，镇人口指县级市和县所辖镇的居委会人口。普查结果显示，全省市镇人口达到1173.39万人，城市化率为19.21%，与1982年第三次人口普查相比，市镇人口增加447.49万人，年均增加55.94万人，城市化率提高5.52个百分点，年均增加0.69个百分点。2000年第五次人口普查，

市人口指人口密度 1500 人/平方公里的区的全部人口、人口密度低于 1500 人/平方公里的区和不设区市的街道人口,镇人口指镇的居委会及镇政府延伸到的村的人口。2000 年第五次人口普查与 1990 年第四次人口普查相比,市镇人口的划分标准发生了一些变化。一是第五次人口普查对市辖区人口的统计按人口密度进行了区分,第四次人口普查将市辖区的全部人口作为市人口,二是第五次人口普查镇人口的统计范围有所扩大。第五次人口普查结果显示,全省市镇人口达到 1739.35 万人,城市化率为 26.33%,与 1990 年第四次人口普查相比,市镇人口增加 565.96 万人,增长 48.23%;城市化率提高 6.87 个百分点。从 1990 年到 2000 年是城市化水平提高较快的时期。

省建设厅、省统计局以“五普”口径为基准建立了“城市化发展统计监测指标体系”,对河北省城市化水平进行了重新监测,监测结果显示,2003 年全省市镇人口达 2268.54 万人,城市化率达到 33.5%,2004 年城市化速度继续加快,城市化率达到 34.5%。这表明河北省城市化进入了快速增长时期。

(2) 各地市城市化水平的差异

第四次人口普查资料显示:1990 年 11 个设区市城市化率从高到低依次为唐山、秦皇岛、张家口、石家庄、廊坊、邯郸、承德、沧州、邢台、保定、衡水。第五次人口普查资料显示,2000 年 11 个设区市城市化率从高到低依次为石家庄、秦皇岛、唐山、廊坊、张家口、承德、邯郸、保定、沧州、邢台、衡水,与 1990 年相比,石家庄跃居首位,衡水依然居最后。城市化最新监测结果显示:2003 年 11 个设区市城市化率排序从高到低依次为秦皇岛、唐山、石家庄、廊坊、张家口、邯郸、邢台、衡水、沧州、保定、承德(见表 1—1)。其中秦皇岛、唐山、石家庄分列第一、第二和第三位,城市化率都在 35%以上;张家口、邯郸、邢台处于中游水平,城市化率在 30%以上;衡水、沧州、保定和承德城市化水平处于下游。城市化水平最高的秦皇岛与最低的承德相差 12.77 个百分点,比 2000 年缩小 2.38 个百分点,但是各市的城市化水平差距仍较为明显。2003 年与 2000 年第五次人口普查相比,全省 11 个设区市城市化水平均有较大程度提高,其中邢台市、衡水市、邯郸市、秦皇岛市、唐山市提高幅度较大,分别提高 10.90、10.0、

4 “一线两厢”框架下的河北省城市化

9.25、8.26、8.14个百分点，沧州、廊坊增长7个百分点以上，承德市、张家口市、保定市、石家庄市增长幅度相对较小。

表 1—1 各地市城市化水平变迁与差异比较 单位：%

设区市	1990	2000	2003
唐山	28.12	32.18	40.32
秦皇岛	26.12	32.68	40.94
张家口	24.89	29.07	34.52
石家庄	23.65	35.05	39.24
廊坊	22.93	29.34	37.26
邯郸	19.79	23.42	32.67
承德	18.18	25.09	28.17
沧州	15.53	21.62	28.87
邢台	15.00	20.04	30.94
保定	13.26	23.11	28.52
衡水	7.63	19.91	29.91

资料来源：河北省统计局统计资料。

2. 非农产业就业率及其变迁

非农产业就业率指从事非农产业（第二产业和第三产业）的人口占在业总人口的比重。这一指标反映了人口城市化的质量。城市化不仅是人口转移过程，而且是伴随非农化的推进而产生的经济要素和社会功能聚集的自然历史进程，城市化最终取决于非农化，非农产业就业率是描述城市化水平的重要指标。据国家发改委宏观经济研究院研究结果显示，城市化率与第二产业、第三产业就业比重呈较强的正相关关系，第二产业就业比重与城市化率的相关系数为 0.713，第三产业就业比重与城市化率的相关系数为 0.772，表明非农产业就业率与城市化水平紧密相关，二者之间存在正相关关系，即非农产业就业率提高，城市化水平相应提高。

1982年第三次人口普查，河北省从业人员共 2346.57 万人，其中第一产业 1741.50 万人，占 74.21%，第二产业 345.68 万人，占 14.73%，