



社会蓝皮书



LUE BOOK OF CHINA'S SOCIETY

2006年： 中国社会形势 分析与预测

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANALYSIS AND
FORECAST ON
CHINA'S SOCIAL DEVELOPMENT
(2006)**

主编/汝 信 陆学艺 李培林

副主编/黄 平 陈光金



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



社会蓝皮书

BLUE BOOK OF

CHINA'S SOCIETY

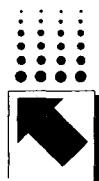
2006 年:

中国社会形势
分析与预测

ANALYSIS AND
FORECAST ON CHINA'S
SOCIAL DEVELOPMENT
(2006)

主编 / 汝 信 陆学艺 李培林

副主编 / 黄 平 陈光金



图书在版编目 (CIP) 数据

2006 年：中国社会形势分析与预测/汝信，陆学艺，
李培林主编. - 北京：社会科学文献出版社，2005.12
(社会蓝皮书)

ISBN 7-80190-765-5

I. 2... II. ①汝... ②陆... ③李... III. ①社会
分析-中国-2005 ②社会预测-中国-2006 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150418 号

《社会蓝皮书》编委会

主 编 汝 信 陆学艺 李培林

副 主 编 黄 平 陈光金

课题核心组成员

汝 信 陆学艺 李培林 黄 平 陈光金
许欣欣 沈 杰

本书作者 (以文序排列)

李培林	王奋宇	赵延东	谢志强	张 慧
袁 岳	王俊秀	朱庆芳	张 翼	莫 荣
文盛堂	宗胜利	李国忠	史寒冰	唐 钧
张时飞	闫世辉	陆学艺	顾 昕	杨东平
赵树凯	何晓明	顾 严	杨宜勇	许欣欣
黄燕芬	李宏梅	乔 健	樊 平	张厚义
沈 杰				

前 言

当我们在 2005 年岁末着手编辑这本蓝皮书时，也正是“十五”计划完成和“十一五”规划开篇的时候，中国正站在走入一个新的发展阶段的门槛。

这已经是中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组的第 14 本社会蓝皮书了。每年编辑过程中，社会发展各个领域的研究报告所分析和描述的中国快速的社会变迁，总是使我们的心情难以平静。13 亿人口的中国所发生的巨大变化，不仅在深刻地改变着中国，也在不断地对世界产生越来越重要的影响。

本年度的蓝皮书，有以下几个特点。

1. 突出“新的历史起点”的主题

2005 年 10 月 11 日中共中央十六届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出了 2006~2010 年中国发展的宏伟蓝图。面向未来，中国站在一个新的历史起点上。这个新的历史起点意味着，要以科学发展观统领经济社会发展全局：在经济建设上，要转变经济增长方式，走新型工业化的道路，发展循环型经济，建设资源节约、环境友好型社会；在政治建设上，要健全社会主义民主制度，依法治国，实行更加广泛的社会参与；在文化建设上，要进一步确立社会主义的共同价值体系，促进和繁荣多样性的文化事业；在社会建设上，要逐步解决当前社会发展中的一些突出问题，协调好各种社会利益关系，把社会公正放在更加重要的位置，努力构建社会主义和谐社会。

2. 关注非营利事业部门的改革方向和道路

政府、市场和社会，构成现代社会的三大领域，并遵循着三种不同运行机制。政府依靠法律和政策治理国家，市场通过企业的竞争促进有效率的产出，社会通过非营利部门实现公益目标和推动社会事业发展。近些年来，随



随着中国快速的经济增长，消费产品的供给绝大多数实现了供求平衡和供大于求，但在公共产品和公共服务领域，仍存在着短缺现象，上学难、看病难、行路难成为人民生活中的突出问题。这本蓝皮书加强了对人民群众关注的医疗改革和教育改革状况的分析。

3. 关注西部地区城乡居民的生活状况

中国实行西部大开发战略以来，西部地区的发展正在发生积极的变化，但在经济全球化的影响下，产业集群现象的出现使已有的地区发展差距进一步扩大。如何在西部大开发的过程中处理好经济发展与环境保护的关系，如何稳步地不断提高西部人口的生活质量，成为一个需要特别关注的问题。小平同志很早就提出过“两个大局”的思想，即一方面东部要率先发展，全国要服从这个大局，另一方面发展到一定阶段，要解决好地区差距的问题，推动西部的发展，走共同富裕的道路，全国也要服从这个大局。这本蓝皮书首次发表了对西部 11 个省份（包括省、市、区）城乡居民生活状况大规模调查的结果，这有助于我们从家户生活层面深入了解西部地区的实际情况，以便能够有针对性地提出切实可行的改进措施。

本书的作者来自专业的研究和调查机构、大学以及政府有关研究部门，除总报告外，各篇文章的观点，只属于作者本人，既不代表总课题组，也不代表作者所属的单位。

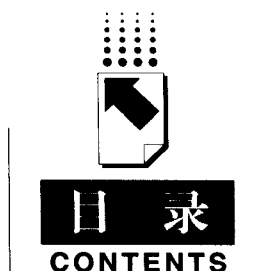
本书涉及的大量统计和调查数据，由于来源不同、口径不同、调查时点不同，所以可能存在着不尽一致的情况，请在引用时认真进行核对。

本课题的研究受到中国社会科学院的重点资助，本课题的研究活动的组织、协调以及总报告的撰写，均由中国社会科学院社会学研究所负责。

本年度“社会蓝皮书”由李培林、陈光金、许欣欣、沈杰负责统稿，主编汝信、陆学艺都参与了重要报告的审定，胡刚负责资料工作。中国社会科学院科研局局长黄浩涛、副局长王延中、学术秘书刘白驹，社会科学文献出版社社长谢寿光及本书责任编辑，以及社会学研究所科研处、办公室、信息中心等，也为本书的出版做了大量工作，在此深表谢意。

李培林

2005 年 11 月 25 日



前 言	/ 1
-----------	-----

中国站在新的历史起点上

——2005 ~ 2006 年中国社会形势分析与预测总报告

..... 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组

李培林执笔 / 1

调 查 篇

西部 11 省（市、区）城乡居民生活状况调查

..... 中国科技促进发展研究中心 王奋宇 赵延东 / 17

领导干部对 2005 ~ 2006 年中国社会形势的基本看法

..... 中共中央党校 谢志强 / 36

2005 年中国居民生活质量调查报告

..... 零点调查公司 张 慧 袁 岳 / 52

当前中国社会心态分析报告

..... 中国社会科学院社会学研究所 王俊秀 / 67



发 展 篇

居民生活和消费结构的新变化

..... 中国社会科学院社会学研究所 朱庆芳 / 85

13 亿之后中国人口的新特征

..... 中国社会科学院人口与劳动经济研究所 张 翼 / 97

就业形势：关注农民工的就业问题

..... 劳动和社会保障部劳动科学研究所

莫 荣 刘 军 陈 兰 / 108

反腐败：建立健全惩治和预防体系..... 最高人民检察院 文盛堂 / 123

2005 年社会治安形势..... 公安部办公厅 宗胜利 李国忠 / 144

2005 年社会保障形势分析..... 中国社会保障杂志社 史寒冰 / 154

调整中的城乡最低生活保障制度

..... 中国社会科学院社会学研究所

唐 钧 张时飞 / 165

建设资源节约和环境友好型社会..... 国家环境保护总局 闫世辉 / 176

专 题 篇

调整社会结构，构建社会主义和谐社会

..... 中国社会科学院社会学研究所 陆学艺 / 193

中国医疗体制改革：现状与挑战..... 北京师范大学 顾 昕 / 209

走向公平：2005 年中国教育发展报告..... 北京理工大学 杨东平 / 234

乡镇改革：攻坚之难..... 国务院发展研究中心 赵树凯 / 248

改革回顾及未来五年改革展望

..... 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所 何晓明 / 261

2005 ~ 2006 年：中国收入分配问题与展望

..... 中国人民大学 顾 严

国家发展和改革委员会经济社会发展研究所 杨宜勇 / 276

2005 年：中国民间的乡村建设与改造

..... 中国社会科学院社会学研究所 许欣欣 / 285

金融风险新表现：过热的高校圈地贷款

..... 中国人民大学 黄燕芬 李宏梅 / 299

阶 层 篇

中国工人：劳动者组织权的法律保障与实践

..... 中国劳动关系学院 乔 健 / 311

2005 年中国农民发展报告

..... 中国社会科学院社会学研究所 樊 平 / 325

私营企业主阶层成长的新阶段

..... 中国社会科学院社会学研究所 张厚义 / 341

2005 年中国青年发展态势

..... 中国社会科学院社会学研究所 沈 杰 / 354

附 录

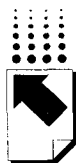
社会经济和谐度指标体系综合评价和分析

..... 中国社会科学院社会学研究所 朱庆芳 / 371

附表 1 中国社会经济和谐发展指标体系综合评价（1978 ~ 2004 年）

..... / 380

附表 2 2004 年全国全面实现小康社会指标体系和实现程度 / 383



CONTENTS

目 录

Preface

/ 1

China at the Historical Turning-point

—Analysis of Social Situation in China, 2005 – 2006

by Li Peilin, Institute of Sociology, CASS / 1

MAIN ISSUES

Living Conditions in Rural and Urban China

—Survey from 11 Provinces

by Wang Fenyun, Zhao Yandong,

National Research Center for Science &

Technology for Development / 17

Opinions on Social Situation from Officials, 2005 – 2006

by Xie Zhiqiang, Central Party School / 36

Quality of Life of Residents in 2005

by Zhang Hui, Yuan Yue,

Horizon Social Survey Co. / 52

Current Social-Psychological Analysis

by Wang Junxiu,

Institute of Sociology, CASS / 67



DEVELOPMENT ISSUES

Change in Living and Consumption Structure of Residents

by Zhu Qingfang, Institute of Sociology, CASS / 85

New Characteristics of Demographical Structure

by Zhang Yi, Institute of Demography &

Labor Economics, CASS / 97

Employment: More Attentions to Rural Migrants

by Mo Rong, Liu Jun, Chen Lan,

Institute of Labor Studies,

Ministry of Labor & Social Security / 108

Anti-Corruption: Establishing New System

by Wen Shengtang,

Supreme People's Procuratorate / 123

Public Security in 2005

by Zong Shengli, Li Guozhong,

Ministry of Public Security / 144

Social Security in 2005

by Shi Hanbing,

Journal of China Social Security / 154

Adjusting the Basic Support for the Poor

by Tang Jun, Zhang Shifei,

Institute of Sociology, CASS / 165

Establishing An Energy Saving and Environmentally Friendly Society

by Yan Shihui,

State Environment Protection Agency / 176

SPECIAL REPORTS

Adjusting Social Structure for a Society with Harmony

by Lu Xueyi, Institute of Sociology, CASS / 193

China's Public Health Reform: Current Situation and Challenges

by Gu Xin, Peking Normal University / 209

Towards Social Justice: Education in 2005

*by Yang Dongping, Beijing University of
Science & Technology / 234*

Township Reform: Hard to Achieve

*by Zhao Shukai, Center for
Development Studies, State Council / 248*

System Reform: Looking Backward and Forward

*by He Xiaoming, Institute of
Economic System & Management, NDRC / 261*

Income Distribution in 2005 –2006

*by Gu Yan, Renmin University;
Yang Yiyong, Institute of Economic and
Social Development, NDRC / 276*

Rural Construction and Rural Reform: A Non-Governmental
Project in 2005

by Xu Xinxin, Institute of Sociology, CASS / 285

New Problems in Financial and Banking: Loans to Universities

*by Huang Yanfen, Li Hongmei,
Renmin University / 299*

SOCIAL STRATA

Workers: Legal Protection for Labor Organizations

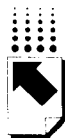
*by Qiao Jian,
Labor Relation College / 311*

Rural Laborers in 2005

by Fan Ping, Institute of Sociology, CASS / 325

New Stage for Private Entrepreneurs Class

*by Zhang Houyi,
Institute of Sociology, CASS / 341*



Chinese Youth in 2005

by Shen Jie, Institute of Sociology, CASS / 354

ANNEX

Social & Economic Indicators: Analysis and Assessment

by Zhu Qingfang,

Institute of Sociology, CASS / 371

Table 1 Social & Economic Indicators (1978 – 2004) / 380

Table 2 Realizing Xiaokang Indicators in 2004 / 383

中国站在新的历史起点上

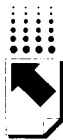
——2005 ~ 2006 年中国社会形势分析与预测总报告

○ 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组

李培林执笔

2005 年，中国宏观经济形势继续保持 2003 年以来的良好发展势头，呈现高增长、低通胀、就业紧张局面有所缓解、生活水平稳步提高的特点。从经济增长 9.3% 左右、通货膨胀率控制在约 2%、城镇登记失业率控制在 4.2% 以内、城乡居民收入都有较大幅度增长等宏观指标来看，当前的经济社会发展状况仍为近十几年来最好的时期。

当前，中国在科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想指导下，正在开始步入推进全面建设小康社会和整个现代化事业的新征程。2005 年 10 月 11 日，中共中央十六届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，在总结改革开放以来，特别是过去五年发展经验的基础上，提出了 2006 ~ 2010 年中国发展的宏伟蓝图。面向未来，中国站在一个新的历史起点上。这个新的历史起点意味着，要以科学发展观统领经济社会发展全局：在经济建设上，要继续深化改革、加快发展，进一步完善社会主义市场经济体制，但要转变经济增长方式，走新型工业化的道路，发展循环型经济，建设资源节约型和环境友好型社会；在政治建设上，要健全社会主义民主制度，依法治国，实行更加广泛、更加有效的民主参与和社会合作；在文化建设上，要进一步确立社会主义的共同价值体系，促进和繁荣多样性的文化事业；在社会建设上，要逐步解决当前社会发展中的一些突出问题，协调好各种社会利益关系，把社会公正放在更加重要的位置，努力构建社会主义和谐社会。



— 2005 年社会发展基本状况

1. 经济连续三年高速增长

2003 年开始启动的改革开放以来的第三次经济高速增长周期，到 2005 年已经持续了三年。中国 GDP 的年增长速度，2003 年为 9.1%，2004 年为 9.5%，2005 年为 9.3% 左右。这一轮高速增长周期的特点，是中央较早期地和比较及时地进行宏观调控，而且宏观调控方式也更加灵活，更加注重发挥市场对资源配置的基础力量，有保有压有促，所以这次高速增长周期持续的时间可能会比过去长。中央宏观调控的政策，对一些地方的经济增长速度和财政收入的增长速度产生了一定影响，但各地从全局出发做出积极配合，加快促进经济增长方式的转变，保证了整体经济的健康、稳定和可持续发展。

2. 和谐社会建设取得明显进展

在建设社会主义和谐社会重大战略思想的指导下，中央已经实行和将陆续出台一系列的相关政策和措施。包括：取消农业税；实行最严格的耕地保护制度，调整土地征用价格；积极扩大就业，加大就业培训的力度；维护农民工的合法权益，解决拖欠农民工的工资问题；加强社区建设；扩大农村养老保障的试点；制止教育乱收费；对农村困难家庭子女的义务教育实行“两免一补”（免杂费、免书本费、补助寄宿生生活费）；继续完善城市最低生活保障制度；积极推进非公企业的工会建设；加强反腐败，加强对中央和省级权力部门的审计监督；严格税收监管，调整个人所得税的起征线；等等。这些关系民生、民利、民权、民情、民心的政策和措施，使和谐社会建设取得明显进展。

3. 人民生活水平稳步提高，人均储蓄超过 1 万元

居民收入仍保持较快的增长速度。2005 年 1~9 月，扣除价格增长因素，城镇居民人均可支配收入 7902 元，同比实际增长 9.8%；农民人均现金收入 2450 元，同比实际增长 11.5%；社会消费品零售总额 45081 亿元，同比实际增长 12.1%。城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入的增长均超过了 GDP 的增长速度。

宏观物价继续呈低通胀态势。2005 年 1~9 月，居民消费价格同比上涨 2.0%，商品零售价格同比上涨 0.8%。从构成看，前三季度，食品价格上涨 3.3%，同比回落 7.6 个百分点，其中粮食价格上涨 1.9%，回落 26.5 个百

分点；居住价格上涨 5.6%，同比提高 1.2 个百分点；娱乐教育文化用品及服务价格上涨 2.6%；其他类商品价格大多基本稳定或略有下降。食品价格上涨，特别是粮食价格上涨过快的情况有所改变，这使城镇低收入家庭因食品价格快速上涨而增加的生活成本压力有所减弱。

2005 年城镇每百户家庭拥有彩电 134 部，电冰箱 91 台，空调器 80 台，家用汽车 3.3 辆，家用电脑 40 台，移动电话 134 部；农村每百户拥有彩电 80 台，电冰箱 20 台，洗衣机 40 台，移动电话 50 部，摩托车 40 辆。

到 2005 年底，城乡居民储蓄余额将突破 14 万亿元，增长 19% 左右，人均储蓄超过 1 万元。与此同时，2005 年政府继续加大了对城镇困难家庭的扶持力度，最低生活保障金支出增至 160 多亿元，全国享受最低生活保障金人员增至 2300 多万人。

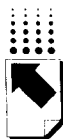
4. 社会主义新农村建设正式启动

城乡发展的巨大差距，已经成为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的最大障碍。为此，中央启动了建设社会主义新农村的伟大工程。2005 年中央关于农村工作的“一号文件”，是继 2004 年中央关于农村工作“一号文件”之后，近 20 年来第二个关于农村工作的“一号文件”。

中央原本决定，从 2004 年开始，用五年时间在全国范围内全面取消农业税，但只用了两年时间，到 2005 年底，全国已基本完成了全部取消农业税的任务（个别省份将农业税税率降至不超过 2%）。

农民的年人均纯收入，在 2004 年打破长期徘徊、增长了 6.8% 的基础上，2005 年又在粮食价格较低而农用生产资料价格较大幅度上涨、从而增加了农业生产成本的基础上，使农民人均年纯收入增长近 6%，这是非常不容易的，也是 1997 年以来农民收入继 2004 年之后的第二个高增长年份。

与此同时，中央还出台了一系列的政策，推动农村的发展。在医疗方面，继续推进农村新型合作医疗制度试点，在合作医疗保费平均每个农民 30 元（中央财政、地方财政、个人分别承担 10 元）的基础上，中央又增加 10 元直接补助，截至 2005 年 6 月底，全国已有 641 个县（市、区）开展了试点工作，覆盖 2.25 亿农民，其中有 1.63 亿农民参加了合作医疗，参合率为 72.6%，全国共补偿参加合作医疗的农民 1.19 亿人次，补偿资金支出 50.38 亿元。在教育方面，完善农村义务教育制度，扩大对农村困难家庭子女教育费补贴，免除书本费的家庭贫困学生的范围从上年 2400 万名增加为 3000 万名，对 592 个国家级贫困县约 1600 万农村孩子免除书本费和杂费，平均免



除书本费、杂费小学生为 200 元，初中生为 340 元。在养老方面，扩大对农村符合计划生育政策的老人发放补贴的试点范围。在社会福利方面，积极进行农村最低生活保障的探索。在土地征用方面，实行最严格的耕地保护制度，更加妥善地处理被征地农民的生活安置。在农村基础建设方面，提高农村使用洁净水和通电、通气、通柏油路的普及率等。

5. 就业紧张局面有所缓解

通过实行积极扩大就业的政策，就业形势恶化的趋势得到控制，就业紧张的局面有所缓解。2005 年 1~10 月，全国累计实现城镇新增就业人员 880 万人，估计全年城镇可新增就业人员 960 人左右。截至 2005 年 9 月底，全国城镇登记失业人员 835 万人，城镇登记失业率与上年底持平，为 4.2%，全年城镇登记失业率可以控制在 4.2% 以内。2005 年中央财政在保持国有企业下岗职工基本生活保障专项补助资金规模不变的同时，增加再就业专项补助资金 26 亿元，使两项资金的总量达到 209 亿元（包括小额贷款贴息）。

就业紧张局面在老工业基地也得到一定程度的缓解，这主要是由于老工业基地原材料工业的恢复景气增加了就业，而且，随着就业培训工作的加强，失业下岗职工的自主择业能力进一步提高。

农村劳动力转移继续呈积极态势，全国农村外出经商务工的劳动力达到 1.2 亿人，跨省流动就业的农民工约 6000 万人。

在探索建立市场经济条件下促进就业的长效机制过程中，需要就业和再就业的重点人群是：体制转轨遗留下来的下岗失业人员、重组改制关闭破产企业的职工、城镇新增劳动力尤其是高校毕业生、进城务工人员 and 被征地农民等。

6. 城市化和社区建设加快

城市化速度明显加快，2005 年中国城市化水平达到约 43%。2000~2005 年，中国城市化水平从 36% 提高到 43%，年均提高 1.4 个百分点，而 1990~2000 年，年均提高 1 个百分点。

户籍制度改革继续推进，统一城乡劳动力市场的步伐加快。全国已有十几个省份（省、市、区）出台了以建立城乡统一户口登记制度为主要内容的改革措施，各地进一步取消和清理专门针对进城就业农民的限制性规定和不合理收费。

社区建设作为构建社会主义和谐社会的一项基础性建设，越来越受到普遍的重视。社区正在成为对工作单位具有替代作用的社会管理、公共服