

国防大学战略研究所

国际战略 形势分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

- ★ 举步维艰的联合国改革
- ★ 合作与摩擦并存的中美关系
- ★ 稳步前进的中俄关系
- ★ 矛盾与摩擦不断的中日关系
- ★ 美欧关系的新调整
- ★ 国际恐怖主义与反恐斗争形势

➤➤➤➤➤➤ 2005—2006 <<<<<<<<

时事出版社

**INTERNATIONAL
STRATEGIC ANALYSIS**

国际战略形势分析

2005—2006

国防大学战略研究所

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际战略形势分析 (2005—2006) / 国防大学战略研究所. —北京:
时事出版社, 2006

ISBN 7-80009-981-4

I. 国… II. 国… III. ①国际形势—分析—2005~2006 ②战略形势—
分析—世界—2005~2006 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 016755 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 19.75 字数: 222 千字

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

定价: 39.80 元

主 编：杨 毅

副主编：王宝付

周丕启（执行主编）

目 录

总 论	(1)
-----------	-----

第一章 朝鲜半岛核问题与东北亚安全形势	(22)
---------------------------	------

一、朝鲜半岛核问题的新进展	(22)
---------------------	------

二、美、朝根本矛盾制约朝核问题的解决	(26)
--------------------------	------

三、和平解决朝核问题的途径	(31)
---------------------	------

四、中国与朝鲜半岛的无核化	(35)
---------------------	------

五、六方会谈与东北亚安全机制化	(36)
-----------------------	------

第二章 东南亚战略形势	(43)
-------------------	------

一、区域经济增长步伐放缓	(43)
--------------------	------

二、部分国家政局动荡局面趋于稳定	(47)
------------------------	------

三、大国竞相发展与东南亚国家的关系	(51)
-------------------------	------

四、东盟推动区域合作步伐加快	(55)
----------------------	------

第三章 南亚地区战略形势 (60)

- 一、印巴两国关系继续保持了缓和势头，并取得
新的进展 (60)
- 二、印度加快对外政策调整，维持地区格局中的
强势地位 (63)
- 三、美国对南亚渗透加强，增大了地区形势
发展的复杂性 (71)
- 四、南亚地区战略形势发展的制约因素明显 (77)

第四章 中亚地区的战略形势 (82)

- 一、在“颜色革命”的冲击下，
中亚地区政局动荡 (83)
- 二、在经济持续增长的背景下，面临发展的
深层次矛盾制约 (88)
- 三、美俄的战略角逐成为影响地区形势发展的
最大外部因素 (90)
- 四、上海合作组织影响力上升，成为稳定
中亚局势的积极因素 (97)

第五章 中东地区的战略形势 (103)

- 一、伊拉克重建进程在艰难中取得进展 (103)
- 二、巴以关系发展出现转机 (109)

三、伊朗核问题陷入严重僵局·····	(112)
四、美国瓦解了叙黎特殊关系·····	(117)
五、地区力量格局重新分化组合·····	(120)

第六章 欧洲一体化进程的曲折发展 ····· (124)

一、《欧盟宪法条约》批准进程严重受挫 ·····	(124)
二、“宪政危机”的原因及其影响 ·····	(129)
三、欧洲一体化前景·····	(136)

第七章 美欧关系的新调整 ····· (141)

一、布什连任以来美欧关系的新调整·····	(141)
二、美欧关系新一轮调整的主要动因·····	(148)
三、美欧关系调整仍受诸多因素制约·····	(153)

第八章 合作与摩擦并存的中美关系 ····· (159)

一、中美政治交流与合作明显加强， 但不确定因素依然较多·····	(159)
二、中美军事关系进一步改善，但美对华 仍保持较强戒备·····	(165)
三、中美经贸关系持续迅速发展，但贸易摩擦 明显增多·····	(168)

- ❖ ❖
- 四、中美在维护台海稳定上有一定共识，
 但美“以台制华”战略没有改变..... (173)
- 五、中美在地区和国际安全中的合作增多，
 但在一些问题上分歧犹在..... (177)
- 六、中美关系前景..... (181)

第九章 稳步前进的中俄关系 (184)

- 一、中俄战略协作伙伴关系深入发展..... (184)
- 二、中俄关系稳步发展的原因..... (195)
- 三、中俄关系发展前景..... (198)

第十章 矛盾与摩擦不断的中日关系 (202)

- 一、日本的战略转型..... (203)
- 二、日本对华战略与中日“政冷经热”关系..... (208)
- 三、中日关系前景..... (215)

第十一章 持续动荡的世界石油安全形势 (220)

- 一、2005 年石油价格走势及其主要原因 (220)
- 二、石油价格的未来走势..... (225)
- 三、国际石油安全带来的影响..... (231)
- 四、石油价格飙升对中国的影响..... (236)

❖.....❖
第十二章 举步维艰的联合国改革 (242)

- 一、联合国改革的新情况 (242)
- 二、联合国改革的内容和方案 (247)
- 三、联合国改革面临的制约因素 (252)
- 四、中国与联合国改革 (258)

第十三章 国际恐怖主义与反恐斗争形势 (262)

- 一、国际恐怖主义活动的新特点 (262)
- 二、国际反恐斗争的发展与成效 (267)
- 三、国际反恐斗争面临的制约因素 (272)
- 四、中国与国际反恐斗争 (275)

第十四章 世界军事形势与大国军事战略

调整新动向 (281)

- 一、地区冲突与反恐战争呈现复杂局面 (281)
- 二、旧的军事安全观给地区稳定带来消极影响 (285)
- 三、大国军事变革向深度发展 (288)
- 四、重要战略领域大国竞争激烈 (292)
- 五、国际军事合作与交流空前活跃 (297)

后 记 (302)

总 论

2005 年，国际形势继续保持“总体和平、局部战争；总体稳定、局部动荡；总体缓和、局部紧张”的态势。世界多极化和经济全球化继续向纵深发展；务实合作仍然是大国关系的主流；多边机制的作用日益增强；新军事变革方兴未艾，国际军事领域内的竞争与合作日趋活跃；世界经济已进入新一轮恢复和增长期，科技进步日新月异；各国相互依存明显加强，综合国力竞争也日趋激烈。和平、发展、合作的时代大潮涌动向前。但是，霸权主义和多边主义倾向有新的发展，局部冲突和战乱有增无减，以恐怖主义和自然灾害为主要表现形式的非传统安全挑战依然严峻，围绕战略要地、战略资源、战略通道的斗争此起彼伏，全球经济发展也面临着新的挑战。

一、国际安全总体保持和平与稳定， 但局部战争和动乱略有增加

2005 年，国际形势虽然总体上保持了缓和、稳定，但不

稳定、不确定因素有新的发展。据最新的统计数据显示，当年全球共发生局部战争和武装冲突 39 起，比 2004 年全年的 36 起增加了三起，其中新发生 15 起，与 2004 年持平。^① 美国所主导的高技术战争和全球范围内的反恐战争，仍然是局部战争的主要形态。除此以外，全球小规模军事冲突此伏彼起。

美军在伊拉克的大规模军事行动早已结束，但处境更加艰难。2005 年，伊境内的暴力活动接连不断。驻伊美军与伊安全部队对反美武装进行了多次大规模清剿，但伊安全形势并未出现根本好转。截至到 2005 年 12 月 30 日，驻伊美军死亡总人数已达 2178 人。在美国主导下，伊举行了战后首次议会选举，全民公决通过新宪法，但什叶派、逊尼派、库尔德人三大派别斗争激烈，伊政治重建进程前景不明。

在阿富汗，2005 年塔利班残余势力的活动又有上升趋势。自 6 月起，塔利班频频发动袭击，目标包括美军车队和营地、阿政府机关、警察局、联合国车队、国际救援机构甚至清真寺等。他们开展游击战，使用遥控炸弹和火箭弹进行攻击，甚至使用自行车进行自杀式爆炸。为了消灭塔利班武装和“基地”组织，美军在阿富汗展开了新一轮的清剿行动。

在中东地区，巴以和平进程一波三折。2005 年 2 月，沙龙与阿巴斯举行首次会晤，双方宣布停火。此后，双方保持了和平状态。然而，2005 年 7 月“哈马斯”对以色列海滨城市内坦亚发动的自杀式爆炸袭击，使脆弱的“停火协议”遭到破坏。在这种形势下，以色列一方面对巴激进组织目标进行了报复性军事打击，另一方面则按计划在 8 月 15 日开始实施单边撤离计划。到 8 月 25 日为止，加沙地带和约旦河西岸的 25 个

① 翟晓敏：《2006 年会发生战争吗？》，《环球时报》2006 年 1 月 2 日。

犹太人定居点撤离完毕。9月12日,随着以军的最后撤离,加沙结束了长达38年的被占领状态。然而,以色列撤离并不意味着和平。9月下旬,双方再次发生武装冲突。事实表明,巴以和解符合主流民意,但双方分歧依然严重,各自内部强硬派别还有较大影响,和平进程仍面临很大变数。

在俄罗斯,政府与车臣分离武装的战斗仍在继续。据俄提供的数据,2005年上半年车臣境内的恐怖事件比2004年同期减少了71%,恐怖事件的破案率同比增加了一倍,共拘捕非法武装分子140人,击毙70多人,其中包括十名恐怖分子头目,另有20多名恐怖分子向当局投降。^①

在印度,印政府与分离主义武装纳组织的冲突没有停止,国内不同民族间的冲突也时有发生。尽管2005年印巴政府之间的和平进程取得了显著进展,但在克什米尔印控区,政府与分离主义分子之间的武装冲突并未停止。

2005年,一些传统热点或者冲突出现了缓和势头。印巴军事对峙明显降温,民主刚果、苏丹、科特迪瓦、布隆迪、阿尔及利亚、乌干达、索马里、缅甸、印尼等国的国内冲突趋于平静。

造成上述冲突的主要原因,除了有美国等西方大国推行的单边主义、先发制人等霸权政策的背景以外,民族(部族)矛盾仍然是冲突的主要根源之一,恐怖主义是构成全球冲突的重要组成部分,有相当多的暴力活动又伴随着各种犯罪行为,包括跨国组织犯罪等。与此同时,2005年冲突的特点还表现为:生态问题已成为冲突的重要原因,国内社会危机的加剧成为冲突的直接导火索,并且许多冲突又都伴随和平进程。联合国和

① 新华社莫斯科2005年7月15日电。

一些区域性国际组织在其中发挥了重要的促和作用，在很大程度上推动了谈判进程及对平民的保护。

二、以恐怖主义和灾难频发为主要形式的 非传统安全威胁更加突出，国际社会 应对共同安全挑战任重而道远

冷战结束后，特别是进入 21 世纪以来，人类社会面临的非传统威胁明显上升，而在 2005 年，这种威胁突出地表现在恐怖主义袭击和灾难频繁发生两个方面。

自“9·11”事件以来，美国虽然调动了其资源和能力领导全球的反恐战争，但恐怖事件仍然接连不断。2005 年，“恐怖爆炸”是国际新闻中使用频率最高的词汇之一。截至到 2005 年 12 月 20 日，全球已发生较大规模恐怖事件约 380 余起，比上年同期 319 起增加约 20%；造成 3100 余人死亡，比上年同期 2800 余人死亡增加约 11%。

2005 年 7 月 7 日，英国首都伦敦地铁和公共汽车站相继发生多起自杀式爆炸，造成 56 人死亡，700 多人受伤的惨剧，震惊整个世界。7 月 21 日，伦敦地铁站和公交汽车再次发生多起爆炸或爆炸未遂事件，造成 1 人受伤。伦敦爆炸不仅给英国人的日常生活笼罩上了恐惧的阴影，而且对西方世界影响巨大。这是继“9·11”事件和西班牙马德里爆炸案之后又一次针对西方国家的重大恐怖袭击事件，而且与西方国家的伊拉克政策有直接关系。英国《卫报》进行的一项民意调查显示，英国人普遍认为，西方国家在伊驻军是造成恐怖袭击的重要原

因。2/3被调查者认为，伦敦爆炸案与英国出兵伊拉克有关；80%的穆斯林认为，出兵伊拉克是导致爆炸的原因。很多英国人认为，英国的外交政策，特别是中东政策是引发极端主义犯罪活动的重要因素。此外，埃及红海之滨著名旅游城市沙姆沙伊赫七次连环爆炸案，涉及中国国防大学学员伤亡的约旦安曼自杀式爆炸案等等，都令世人震惊。

2005年的恐怖袭击事件，具有三个突出特点：一是从袭击方式上看，自杀式爆炸袭击成为恐怖分子惯用手段。2005年头十个月，全球发生伤亡过百人的恶性恐怖事件17起，80%以上为自杀式爆炸袭击；二是从力量构成上看，“基地组织”仍是当前国际恐怖势力的骨干。伦敦、沙姆沙伊赫、安曼等爆炸案均有“基地组织”背景。该组织在伊拉克、沙特、阿富汗等地频繁发动袭击。目前有“基地组织”背景的国际恐怖组织网络已散布到全球60多个国家；三是从袭击目标看，恐怖分子袭击的对象不仅仅限于伊拉克和美国，世界上任何一个地区都可能成为恐怖分子的目标。袭击对象也越来越向防范薄弱、人员密集的大中城市中的“软目标”转移，如公交设施、旅游胜地、娱乐场所等。

同时，国际反恐合作也取得一定成效。联合国、亚太经合组织、欧盟、北约、东盟、上海合作组织等均建立了反恐合作机制。2005年4月13日，59届联大通过《禁止核恐怖行为国际公约》，成为联合国制定的第13项反恐公约。后来就尽快制定《关于国际恐怖主义的全面公约》达成共识。在国际社会共同打击下，已有1/3的“基地组织”高层人物被捕或被击毙，3000多名恐怖分子被抓获，685个属于恐怖组织和恐怖分子的账户被冻结。但国际反恐斗争的长期性、复杂性和曲折性更加

突出，国际反恐任重而道远。

在恐怖袭击与反恐斗争日趋激烈的同时，2005年，非传统安全威胁中的另一种表现——人类的灾难事件也频频发生。从袭击美国的飓风到南亚大地震，再到波及几大洲的禽流感，再度向人类敲响了“人与自然和谐相处”的警钟。年初，有关国家向印度洋海啸灾区发起了规模最大的一次国际救援行动。当这一灾难的阴霾尚未散去之时，八九月间美国南部又遭受严重的飓风袭击，使数百万人流离失所，上千人死亡。10月巴基斯坦大地震，波及到印度和阿富汗。据巴方统计，截止11月8日，死亡人数已达8.7万人。禽流感疫情也已由最初的东南亚国家迅速扩散到欧洲、美洲、大洋洲甚至更大的范围，举世关注。

2005年灾难频频，究其根源，可谓仁者见仁、智者见智。但越来越多的研究证明，全球变暖导致生态脆弱已是不争的事实。环保组织世界自然保护基金会12月发表的一份报告称，2005年将成为有史以来气候最糟糕的一年，因为气温比往年高，北极圈冰层融化比往年剧烈，大西洋飓风也比往年肆虐。美国威斯康星大学可持续发展与地球环境中心教授乔纳森·帕茨在2月份发表的一份报告说，全球气候变暖并不是平缓发生的，而是表现为极端天气发生的频率增加。近年来，全世界热浪、风暴、洪水和干旱发生的次数明显增加，人们应该警惕气候变暖带来的公共卫生危机，特别是热浪和空气污染导致的疾病和大规模传染病等。

可见，全球变暖既有自然因素，更有人“祸”的作用。人类在过去几百年对自然的征服和统治变成了对自然的掠夺和破坏，对自然资源无节制地消耗，造成污染物大量排放、自然资

源枯竭和生态日趋恶化。全球变暖是人类亲手破坏与自然原有的和谐的结果。

2005年人类向控制全球变暖迈出了历史性的一步，经过多年努力旨在减少全球温室气体排放的《京都议定书》2月正式生效，11月世界气候变化会议通过议定书执行规定，这意味着今后各国减排温室气体已有法可依。

面对气候变化这一威胁人类未来生存的挑战，国际社会已表现出“必须减缓和适应气候变化”这一共同意愿。但如何把愿望转变为现实，如何通过公平、有效和各方都能接受的行动纲领，把公约落到实处，实非易事。国际社会在不断朝这一方向努力，有进展，也有分歧。

从海啸、地震、飓风，到禽流感，可以得出这样一个结论：自然灾害发生的多样性和不可预知性在增加，破坏力也越来越大。正因如此，国际社会普遍认为，重大危机应对能力的建设是当务之急。不少国家正在认真研究重大危机的规律，积极探索应对战略，采取各种措施，努力避免重大危机的发生和尽可能减少重大危机造成的危害，并在危机中寻找机遇，促进发展。在全球化时代，重大危机应对也已成为国际合作的一个重要领域。

三、大国之间的务实合作有新的进展， 但矛盾和分歧仍然存在

2005年，美在伊的困境未解，大中东地区的反美、仇美情绪强烈。美因发动伊拉克战争而导致的“外交孤立”处境未

完全摆脱。美国内反战、撤军呼声日益高涨，布什政府民调支持率不断下降，正面临越来越大的政治压力。在此背景下，美国外交政策出现策略性调整，单边主义有所收敛，开始重视改善与各大国的关系和借重多边国际机制。

1. 美俄关系有所发展，但利益矛盾也在继续

美国总统布什和俄罗斯总统普京四次会晤，推动两国在反恐、防止核武器扩散、军备控制、能源、贸易等方面展开合作，签署了控制便携式防空武器系统的协议。但美俄利益冲突也在继续。美在独联体支持“颜色革命”，鼓动白俄罗斯、阿塞拜疆和中亚国家反对派“和平”夺权，使俄罗斯警惕性进一步增强，更加注重提升独联体内部的凝聚力。

2. 美国与欧洲关系出现改善，但根本分歧并没有完全弥合

布什在第二个任期伊始就出访欧洲，修补因伊拉克战争等问题而出现的裂痕；欧盟则同意更多参与伊战后重建。2005年上半年，布什三次出访欧洲，称“任何暂时争论、分歧以及世界上任何其他力量都不能将美欧分开”。法德等国也表现出改善与美国关系的意愿。美欧战略合作的基础尚未发生根本动摇，但双方在单极与多极、单边与多边等问题上存在的深刻矛盾难以弥合。

3. 美同中、日、印等亚洲大国的关系也得到不同程度的发展

中、俄、欧、印等各大力量从自身利益出发，在改善和发