



城郊新农村建设丛书

Chengjiao Xinnongcun Jianshe Congshu

城郊村干部 如何当好新农村 建设带头人

韩 芳 王红英 李 刚 编著



金盾出版社

JINDUN CHUBANSHE

城郊新农村建设丛书

城郊村干部如何当好 新农村建设带头人

编著者

韩芳 王红英 李刚

金盾出版社

内 容 提 要

本书为“城郊新农村建设丛书”的一个分册。内容包括:通过实施科技兴农、积极发展城郊型经济,切实增加农民收入;坚持以法治村,贯彻以人为本,有效开展村民自治和加强两个文明建设;不断提高干部素质和努力防止村官腐败等三个层次,共6章。适合广大农村干部学习参考,也可作为农村干部短期培训教材。

图书在版编目(CIP)数据

城郊村干部如何当好新农村建设带头人/韩芳等编著. —北京:
金盾出版社, 2006. 3

(城郊新农村建设丛书)

ISBN 7-5082-3952-0

I. 城… II. 韩… III. 农村-干部-工作-基本知识-中国
IV. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 010042 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京大天乐印刷有限公司

正文印刷:北京天宇星印刷厂

各地新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:5.125 字数:124 千字

2006 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1—11000 册 定价:8.00 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

前 言

村干部是什么“官”？我国村干部的级别最低、数量最多、差异也最大。别看村干部“小”，作用却很大。从农村土地改革、农业合作化、家庭联产承包责任制、农村城镇化到今天的社会主义新农村建设，几十年的峥嵘岁月和辉煌业绩，如同一幅逶迤而又气势磅礴、雄浑而又绚丽多彩的历史画卷，展现在我们面前。我国农村日新月异的变化，离不开数以万计村干部的辛劳耕耘。今天，如何充分发挥村干部在新农村建设中的带头作用，仍然是一个重大课题。

城郊农村是城市工业扩散和人口疏导的过渡带，是城市的副食品供应站。因此，城郊村干部不同于其他地区的村干部，有其独特的一面。为此需要更新观念，思考如何发展村级经济、如何帮助农民致富、如何提高农民的素质和观念；视野不再局限于本乡本土，而是盯在市场上、瞄在发展上；不断优化领导结构，提高领导艺术。

城郊村干部应紧紧抓住当前建设社会主义新农村的大好机遇，进一步开拓思路，切实把社会主义新农村建设思考好、谋划好，真正起好步、开好局，当好城郊农村发展的带头人。研究和探索如何把社会主义新农村建设与城镇化、工业化结合起来，用新的思路 and 理念建设农村、管理农村。城郊村干部要根据城郊农村的特点，着眼长远发展，搞好新农村建设，推动农村各项事业发展。

在我们的调查中发现，随着时代的迅猛发展，城郊村干部明显感觉到思想观念和知识水平与工作要求不适应，急需有针对性地提高政策法规、领导艺术、管理知识和市场经济等方面的能力，提高依法治村的本领。本书针对这些需要做到理论联系实际，既有

理论指导,同时注重可读性与可操作性,以增强城郊村干部做群众工作的本领和带领群众进行社会主义新农村建设的能力。

本书撰写过程中,作者进行了大量的文献阅读和实地调研,力求提高本书的实用价值。以其能够对工作在第一线的城郊村干部的实际工作有一定的指导和帮助。在内容上,突出了应用性强的特点,使读者能够在了解一些管理理论和领导艺术的同时,学会在实践中应用这些知识去解决相应的实际问题。本书可以作为村干部的培训读本,也可以供有关教学人员和实际工作者参考。

本书作者分工如下:第一章、第四章、第五章由韩芳撰写;第二章由李刚撰写;第三章、第六章由王红英撰写。最后全书由李刚统一修改定稿。由于作者水平限制,加之城郊农村工作是不断探索发展的过程,缺点和不妥之处是难免的,敬请读者和同行批评指正。

“丛书”编委会为本书的编写进行了悉心的指导,全国民主法制示范村——北京市昌平区郑各庄村的郝玉增同志和昌平区司法局的杨桂栋同志为本书提供了部分素材和照片,在此表示由衷的感谢!

•
编著者

2006年1月5日于北京农学院

目 录

第一章 实施科技兴农,切实增加农民收入	(1)
一、科技创业,独具慧眼	(1)
二、转变思想、更新观念	(3)
三、提高农民素质是实施科技兴农的关键	(5)
四、怎样实施科技兴农战略	(8)
五、科技兴农成效显著	(9)
第二章 积极发展城郊型经济,千方百计促进农民增收	(12)
一、促进城市郊区农民增收是农村工作的重中之重	(12)
二、充分认识城市郊区在发展经济方面所具有的得天独厚的区位优势	(14)
三、城郊农村发展经济需要注意的问题	(15)
四、瞄准菜篮子,占领城市农产品消费市场	(17)
五、发展绿色农业,全面提高农产品竞争力	(17)
六、发挥靠近市场的优势,加快发展农业产业化经营	(19)
七、利用人才优势,提高农业科技水平	(22)
八、积极发展生态农业	(23)
九、积极发展生态农庄经济	(24)
十、树立品牌意识,提高产品的竞争力	(26)
十一、发展农村二、三产业,拓宽农民增收渠道	(28)
十二、改善城郊农民进城就业环境,不断提高劳动者素质	(31)
第三章 坚持开展依法治村,有效开展村民自治	(33)
一、什么是村民自治	(33)
二、村民委员会是村民自治的组织形式	(36)
三、村民委员会的设立、组成与任期	(37)

四、村民委员会的下属委员会.....	(40)
五、村民会议.....	(41)
六、村民委员会的选举.....	(47)
七、村民委员会成员的基本准则.....	(53)
八、村民委员会成员的补贴.....	(55)
九、村民委员会开展工作的基本原则.....	(55)
十、村民委员会的主要任务.....	(58)
十一、村民自治必须处理好几个关系.....	(58)
十二、坚持村务公开是开展村民自治的关键.....	(60)
十三、依法治村是开展村民自治的保障.....	(60)
第四章 贯彻以人为本,加强城郊精神文明建设.....	(66)
一、城郊农村社会文化“荒漠化”.....	(67)
二、加强城郊精神文明建设迫在眉睫.....	(71)
三、以人为本,和谐发展,加快农村精神文明建设步伐.....	(73)
第五章 学会领导艺术,提高城郊村干部素质.....	(85)
一、什么是领导艺术.....	(85)
二、农村领导工作的特点.....	(91)
三、正确处理好几个关系.....	(98)
四、坚持原则,实事求是.....	(104)
五、怎样提高领导艺术.....	(111)
六、农村干部素质方面存在的主要问题及其原因.....	(113)
七、采取有力措施,切实提高农村基层干部的素质.....	(120)
第六章 积极采取有效措施,努力防止村官腐败.....	(127)
一、村官腐败,影响极坏.....	(127)
二、防治腐败,意义重大.....	(131)
三、村官腐败,原因多多.....	(132)
四、实行村务公开是防止村官腐败的杀手铜.....	(134)
五、认真做好村干部任期和离任经济责任审计工作.....	(141)
六、典型经验介绍.....	(144)



第一章 实施科技兴农, 切实增加农民收入

一、科技创业,独具慧眼

从发展战略上看,科技兴农是我国农业摆脱落后状态,实现现代化的惟一选择。因为庞大的人口基数和极为有限的人均耕地资源,使我们没有别的路子可走。

科学技术的推广应用,对提高农业生产力水平发挥了重大作用。据中国农业科学院测算,在我国农业增长的份额中,1972~1979年科技进步的贡献率为27%,1978~1983年为35%,1992年达到40%左右。据对1976~1989年我国推广的10项重大农业技术的不完全统计,已累计增产粮食10873万吨。1986年,旨在把科技引入农村,振兴农村经济的“星火计划”已取得丰硕成果,至1989年,已完成的5353项星火示范项目新增产值139.8亿元,投入产出比为1:5。可见,科技在我国农业发展中处于十分重要的战略地位。

城郊农村人多地少,随着城市建设的发展,农业收入所占比重在逐年减少。但农业仍然是城郊农村的基础产业。兴村富民要首先搞好科技兴农。

科技兴农作为一项系统工程,其实质是使以资源为基础的传统农业向以科技为基础的现代农业转化,达到不断提高劳动生产率,充分利用农业资源的目的。

在提高农民科技水平上,要把发展教育与技术培训结合起来。要做好科技兴农工作,从长远看,必须切实办好农村教育,以提高农民文化知识水平。同时,必须抓好对农民的技术培训工作。据



有关部门统计,目前,全国已有近2亿人次的农村青壮年接受了农业实用技术培训,其中200多万人达到了农民技术员的水平,还涌现出了一大批致富能手和科技示范户。从我国目前的实际来看,抓好对部分农村青年的技术培训,造就一大批“永久牌”的乡土人才和致富能人,不失为一条现实可行途径。

在农业科技成果推广上,要把科技示范与科技推广结合起来。目前中国农村的不少地区,农户对于应用科技成果,一方面,因为农民在生产中求稳求安,缺乏积极主动性;另一方面因为很多农民文化水平较低,缺乏应用科技的基础知识。所以,不少新技术、新品种、新模式很难一下子被农民所接受。要解决这个问题,除了加强宣传外,还必须搞好科技示范,让农民看得见、摸得着,用真实的效果来说服他们,解除其对成本高、风险大、技术复杂难掌握的顾虑。

在科技推广服务上,要把有偿服务与无偿服务结合起来。过去,农业科技推广基本上都是无偿服务,在资金上单靠财政拨款,使科技推广单位的服务工作缺乏应有的活力。因此,改革科技推广服务体制,引入有偿服务的竞争机制,使科技推广机构逐步向经济实体发展,增强自我发展能力,是提高科技推广应用效果的重要途径。

在科技推广体系上,要把群众协会与专业机构结合起来。农业科技成果要迅速地转化为现实的生产力,关键在于能否及时地把科技成果送到农民手中。因此,要充分发挥群众协会在科技推广应用中的能动作用,逐步形成以国家科技推广机构为骨干,与农民群众协会组织相结合、纵横交错的立体科技推广体系。

在推动科技兴农上,要把经济手段和法律手段结合起来。依靠科技进步振兴农业,这是未来农业发展的一个根本性问题。国家不仅需要有关部门制定并实施从经济上向农业科技倾斜的政策,而且要运用法律手段来保证科技兴农工作能真正得以落实。



当前,应重点解决以下三个问题:一是依法保证农业科技部门的地位。二是依法保证对农业科技投入的增加。在发展社会主义市场经济中,政府对农业科技要不断地增强支持力度,逐步改善科技人员的工作条件和生活条件。三是依法保护科技进步运行机制正常运转及从事技术开发的合法权益。要依法防范、制约、惩处以假、次、失效品和以各种骗术坑害农民的违法者。

二、转变思想,更新观念

在建立和发展社会主义市场经济中,一些旧的观念仍在束缚着人们的思想,成为农业科技发展的藩篱,严重阻碍着科技兴农工作的开展。这些旧观念主要表现在以下几个方面。

第一,轻视科学的观念。不少农民对科技兴农缺乏认识,农业生产在很大程度上尚停留在凭经验、凭感觉的阶段。在某些地区,这一观念在一些农村基层干部中也不同程度地存在着。因此,政府有关部门除了从技术、人才上抓好科技兴农工作以外,还要采取各种形式向农民广泛宣传“要致富,靠科技”的道理。

第二,轻视投入的观念。传统观念认为,农业及农业科学技术应该是低消耗部门。受这种观念的支配,长期以来,多数农民乃至村集体对农业科技的投入都少得可怜。因此,我们必须转变观念。

首先,从科技振兴农业经济的观念转变到科技振兴农村经济的观念。农业经济包含的内容一般指种植业、林业、畜牧业、渔业经济等。而农村经济所包含的内容要丰富得多,除了具有农业经济内容外,还包括农村工业、交通运输业、商业、服务业等经济内容。而且,随着农村经济的发展,农村经济的内容还将逐渐加大和丰富,其产值也将超过农业总产值。在沿海等一些发达的农村地区,乡镇企业的发展成为农村经济的重要内容和推动力量。可见,在发展农业经济的同时,大力发展乡镇企业显得尤为重要。而发



展乡镇企业十分需要科学技术,需要科学管理。所以,科技兴农应该适用科技振兴包括乡镇企业在内的农村经济,不单单是振兴农业经济。

其次,从科技人才当作一般劳动力使用的观念转变到把科技人才看作是第一生产力的观念。发展农业和农村经济要靠科学技术,而科学技术要应用到农业和农村经济中去,要靠具有农业专业科技知识的各种科技人才。随着我国教育事业的发展,在农村中专业科技人才正在逐步增多,这是搞好科技兴农的力量保证。但是,目前农业院校毕业生分配到基层后,基本上是搞行政工作,很少有真正在从事农业科技推广工作的。结果一方面学非所用,造成知识和人才的浪费;另一方面,农村和农业急需科技又得不到,从而形成农业科技工序脱节的局面。要改变这种情况,关键在于:要切实解决领导对农业科技重视不够、对科技人才重视不够的问题,很好地、合理地使用农业科技人才,不能仅仅是把大中专毕业生当作一般劳动力来用。因而,应在农村树立起科技人才是第一生产力的观念。科技兴农不能只是在口头上、文件上,而是要落实到思想上、组织上、行动上,真正重视科技人才,使用好科技人才。

其三,从科技人员作为科技兴农主体的观念转变到把广大农民群众作为科技兴农主体的观念。从事农业生产和农村经济建设的主要力量,只能是广大的农民群众,因为只有他们才是农业和农村经济的主体。所以,农业要实现现代化,农村要奔小康,根本的内在动力是农民群众。只有农民群众才是农村经济改革和发展的真正创造者和推动者。科技兴农的根本动力只能是农民群众。总之,依靠科技来振兴农业和农村经济的内因是农民群众,关键是如何使科技人员头脑中的科技知识转变为农民自己的知识。



三、提高农民素质是实施科技兴农的关键

(一)提高农民素质的意义

众所周知,人才是科技兴农的关键。要想实现农业的现代化,首先必须造就高素质的农民队伍。然而,我国农村经济体制改革以来,农村人口文化素质的提高并不乐观。原因之一是,以包产到户为主体的家庭联产承包责任制,把农民个体劳动同其收入直接联系起来,农业生产关系内部的调整促进了农民长期以来被压制的生产能力的释放,使农业生产有了较大发展。但是一家一户的经营方式承担不了实用新技术、新机械的高成本。解放以来,拖拉机、插秧机等农业机械曾在不少地方广泛使用,“牛耕”逐渐消失。但改革后,又出现了生产工具倒退的现象,许多地方人力耕种日渐增加。原因之二是,乡镇企业作为农村经济发展的另一个支撑点,动员和吸收农村大量闲散资金和剩余劳动力,极大地提高了农村人口的经济效益。但是乡镇企业的生产经营比较落后,劳动生产率不高,许多乡镇企业生产仍然是以体力劳动和手工技能为载体的传统生产方式。按传统生产方式经营的乡镇企业之所以能与城市大工业竞争中生存下来,并发展壮大,一是由于城市工业的活力不足,客观上需要灵活易变的乡镇企业拾遗补阙;二是在于国家对乡镇企业在税收上的优惠和地方政府在财政上的支持,加上农村存在大量剩余和廉价劳动力,劳动力成本低。劳动生产率较低的乡镇企业一旦成为农村经济的另一个主要来源,其对农村人口文化素质的影响就不可低估。长期以来,由于工农产品价格“剪刀差”的影响,现代工业部门和传统农业部门的劳动者同工不同酬。在城乡间封闭情形之下,由于农业剩余劳动力无法向城市工业转移,现代工业部门不合理的收入差别就转化为城乡居民经济



收入的差别。随着乡镇企业的崛起,农村一部分剩余劳动力逐渐向乡镇企业转移,乡镇企业职工享受工农产品价格“剪刀差”的好处,其收入远远超过农业劳动者。乡镇职工和农业劳动者同工不同酬,特别是乡镇企业职工的文化程度并不一定比从事农业生产的劳动者高,这样,使得农村人口中同等文化程度却因从事不同行业而产生不合理收入差别,使农村人口文化素质与其经济收入进一步脱钩。

要真正解决我国农民文化素质提高的难题,必须同时解决下面两个相互关联的问题。

一是关于农业生产的规模经营问题。农业生产只有走适度规模经营之路,才能为自觉运用科学文化知识和农业科学技术创造条件。现在多数地区的一家一户分散经营,规模狭小,农民既无能力也不需要利用先进科学技术和新机械,不少人掌握的文化知识无法转化为现实生产力,从而不能为其带来相应的经济效益,这就阻碍了农村人口文化素质的提高。因此,农业必须走规模经营之路,使以体力劳动和手工技能为主体的传统农业生产方式向以科学文化技术为载体的现代农业生产方式转变,从而推动科学文化技术在农业生产中的运用,激发农村人口学科学、学文化的积极性和主动性。

二是关于提高乡镇企业的劳动效率问题。目前在一些地区,乡镇企业主要是靠免税保护和地方财政支持等优惠政策而得以生存,加之工农产品价格“剪刀差”又人为地提高了乡镇企业的经济收益水平,这就从客观上促使这部分乡镇企业并不注重提高企业的劳动生产率。所以,从有利于经济和社会改革的角度考虑,政府必须取消对乡镇企业的一些不合理优惠政策,必须缩小工农产品价格的“剪刀差”,促使乡镇企业提高劳动生产率。而要提高劳动生产率,乡镇企业则必须加强科学技术在生产中的应用,从而为农村人口科学文化知识的应用提供环境,促进农村人口文化素质进



一步提高。

(二)如何提高农民素质

一方面,科技兴农需要大量人才。建立一支规模宏大,实力雄厚的农业科技队伍是促进我国农业发展,改革整个农村社会面貌的关键。首先,我国农民科学文化素质较低,推广农业技术阻力大、困难多。国家统计局的调查结果表明,我国农村劳动力中,1989年文盲半文盲占总数的22.57%,比1985年下降5.3个百分点。在各省、自治区、直辖市之间农村劳动力文化程度发展还很不平衡。从我国四种特殊地区的农村劳动力文化程度看,除直辖市郊区的农民文化程度高于全国平均水平外,其他老少边区的农民文化程度都低于全国水平。从东部、中部和西部三大经济地带观察,东部和中部地带的劳动力已经超过小学毕业的文化程度,而西部地带尚未达到小学毕业文化程度。从一定意义上说推广农业技术的过程实际上是教育农民的过程。其次,我国农业基础薄弱,要实现农业生产社会化、商品化、现代化,由粗放经营过渡到集约经营,建立高产、优质、高效、低耗的农业生产体系,任务十分艰巨。加上农业技术自身有着试验性强、操作性强、生产周期长、推广面积大、占用人员多等方面的特点,这就更需要大量的科技人员。

另一方面,我国农业科技人员极少,在推广应用技术上更是人才奇缺。农村科技队伍的状况并不乐观:一是人员少;二是留不住。

由此可见,农业科技人员严重缺乏,已严重阻碍着我国农业的发展,成为实现科技兴农战略的“瓶颈”问题。农业发展,一靠政策、二靠科技、三靠投入。靠科技,必须有个支撑点,这个支撑点就是农业科技人才。因为再好的农业科技成果,在没有得到推广之前也只能是一种潜在的生产力。只有在推广过程中为广大农民所掌握并应用到生产中去,才能转化为现实生产力,才能作为一种能



量,在提高现有耕地生产潜力中得以真正释放。联合国粮农组织曾提出,到2000年,发展中国家为维持供需平衡而需要粮食翻一番的目标中,最起码有70%以上要通过运用先进科学技术增加单位面积产量来谋求实现。正因为我国是发展中国家,同时有很多地区还在使用落后的技术基础、传统的劳动方式和生产方法,所以只能通过农业科技人才这一“支撑点”来推进农业产量的提高。

从1986年开始,中国科协会同有关部门制定了以提高农村劳动素质、使其掌握一两门实用技术为总目标的“农村青年实用技术培训规划”,并采取多种形式,在全国农村开展了多门类、多层次的实用技术系列培训活动,造就了相当一批乡土科技人才和致富能人。这些科技能人在带动群众奔向富裕的道路上发挥了重要作用。实践证明,农村青年是我国今后农业稳步发展和农村富裕繁荣的希望,大批有知识、富有创新精神的青年农民,将是实现科技兴农战略的主力军。因此,当前要加强对农村青年的技术培训工作,使科技兴农的战略得以真正实现。

四、怎样实施科技兴农战略

邓小平作为改革开放的总设计师,以敏锐的战略眼光始终注视着当代科学技术的新进展,注视着科学技术的发展对世界政治、经济、军事等各方面以及对我国的国家安全、政治地位和人民生活带来的巨大影响,明确地提出了科学技术必须走在前面的战略思想,强调要用科学技术的高速发展促进国民经济的高速发展。这一战略思想充分体现了“科学技术是第一生产力”的思想精髓,是实施科技兴农战略的重要指导原则。

近年来,农业科技革命成为世界高科技中令人瞩目的重要领域,有力地推动了我国的农业现代化建设。邓小平同志关于农业最终要由生物工程和尖端技术解决问题的科学论断,准确地预言



了当今世界农业科技革命对农业发展的影响。新的农业科技革命是当今农业科学技术的主战场。大力推进农业科技革命不仅有利于实现邓小平关于我国要在高科技领域占有一席之地之要求,更重要的是有利于从整体上推进我国农业科技研究跨上一个新的台阶,促进我国农业生产由传统农业向现代农业的转变,从根本上改变我国农业面貌。

总之,我们要通过农业产业结构的调整,加快农村小城镇建设,加强农科教结合和农技推广队伍建设,促进农业产业化经营,积极实施农民专业合作经济组织等战略措施,把科技兴农工作落到实处,促进我国农业和农村经济的可持续发展。

五、科技兴农成效显著

村是我国农村最基层的乡(镇)政权与农民的结合部,村域经济是我国农村社会经济发展的基础。科技兴村工作的实践表明,依靠科技教育振兴村域经济,是落实科教兴农战略的一个行之有效的切入点,是解决当前我国农村稳定、农业增效、农民增收等问题的有效途径。

党支部、村委会作为连接政府与农户的基层组织,起着承上启下的组织、协调和管理作用。村不仅是推广科技成果、发展农村经济的基本群体,而且是农村精神文明建设和公益事业的组织单元。村域经济是我国农村经济发展的基础。因此,通过科技振兴村域经济是振兴我国农村经济,促进国民经济可持续发展的有效措施,是落实科教兴农战略的一个基本切入点。

贫困地区人民群众的贫困是现象,经济落后是原因,农民科学文化素质差是本质。各国的经济发展经验证明,教育和科技的投入是高效益的投入。把农村经济发展转移到依靠科技进步和提高农村劳动者素质上来,既是扶贫攻坚的根本性措施,也是全面推进



农村小康建设的重要内容。

实现农业产业化,必须有计划、有组织地进行引导。实施科技兴村计划,以村为基础,有利于把分散的小规模经营农户组织起来,发展规模经营和集约化经营;有利于结合村域资源优势,培育具有市场潜力的主导产业。以村为基础,易于建立符合村民需要,具有自我发展优势的村域社会化服务体系,增强村民抵御市场风险的能力。

农村是多部门服务的领域,农民是多部门服务的对象。各部门发挥自身的优势,形成了许多为农业、农村和农民服务的机构和组织体系。由于条块分割的管理体制,到村一级,这些机构和体系未能形成合力。实施科技兴村计划,有利于把农业、科技、教育等各方面的力量形成合力,使人力、物力、财力资源优化配置,优势互补。

在建立社会主义市场经济的条件下,广大农民不仅要肯干,而且要会干。实施科技兴农计划有利于发挥科技人员的作用,使农业科学技术进村入户;有利于调动农民的生产积极性,发挥主体作用,从而使科技、教育服务于农业和农村经济真正落到实处。

科技兴农计划显著地改善了试点村的生产、生活、生态条件,提高了当地农民劳动者的科技文化素质,增强了科技意识,增加了农业生产的科技含量,改善了当地农民的生活质量,扩大了农民的信息交流;促进了村域建设的规范化,加大了对生态环境的投入,实现了农业、农村经济的可持续发展。同时形成了“兴科技、学科技、用科技”的热潮,带来了社会主义精神文明的新风貌。

实践证明,科技兴农工作是科教兴国和可持续发展战略的重要组成部分;是着力解决农业增产、农民增收、农村稳定,促进区域经济发展的有效途径;是充分发挥科技人员智慧和作用,进一步解放和发展农村生产力的重大举措。这项工作领导有抓头、科技人员有干头、农民有甜头,对于贯彻落实科学发展观,实现城乡社会