

党的建设与 经济社会发展问题

支益民 著

人民出版社

党的建设与 经济社会发展问题

人民出版社

党的建设与经济社会发展问题

支益民 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

外文印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 4 月第 1 版 1997 年 4 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:14

字数:333 千 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-002637-8 / D·734 定价:25.00 元

内 容 简 介

本书辑录了支益民同志在 1989 年到 1995 年期间的部分理论文章、调研报告、重要讲话等,共计 61 篇,绝大多数是公开发表过的,其中有的发表在《人民日报》、《经济日报》、《光明日报》、《经济研究》等多家报刊杂志上,有的刊登在省委机关主办的《党的生活》、《决策参考》等刊物上。

这些文章,坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持理论联系实际,坚持从本地区、本部门的工作实际出发,体现了作者的基本工作思路及其在长期工作实践中摸索总结出来的独到的经验、管理方法和领导艺术。从内容上可分为三个方面:(1)党建工作篇。如何不断地加强党的建设,不断地提高党组织的战斗力和凝聚力,把各级党组织建设成为带领广大干部群众进行社会主义现代化建设的坚强堡垒,作者在这些重大问题上都进行了一些积极的探索和研究,提出了一些有益的建议和思路,并大胆地付诸工作实践。(2)经济发展篇。作者对新形势下建立社会主义市场经济新体制面临的一些问题,进行了深入的探讨。提出了一些独到的看法和新见解。(3)法制建设篇。作者就如何加强民主法制建设,处理好改革、发展与稳定的关系都作了一些较为详尽的研究和论述,在指导实际工作中,起到了借鉴作用。

序

党的建设与经济社会发展问题是一篇大文章,既有理论问题、又有实践问题,既有经济问题,又有政治问题,要做好这篇大文章很不容易。支益民同志在长期的工作实践中,注重提高自身的马克思主义理论素养,注重学习现代管理理论和现代科学知识,注重把马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论运用到实际工作中来,对这些问题从理论与实践的结合上进行了一些积极认真的思考与探索。收入这本文集中的 61 篇文章,是支益民同志运用邓小平建设有中国特色社会主义理论,研究探索在社会主义市场经济新的历史条件下,党的建设与经济社会发展问题的成功尝试。

支益民同志长期从事领导工作,在十分繁忙的工作中挤出时间,勤奋学习,善于思考,他的这本文集,反映了他的基本工作思路和理论观点,也体现了他在工作实践中摸索总结出来的独到的管理经验和领导艺术。通观全书,我认为有这么几个特点:

一是有理论深度。不是空洞的说教,不是一般的理论宣传文章,不是中央文件的通俗化,不是简单地重复马克思主义的 ABC,而是从理论的高度上,分析和论述了建立社会主义市场经济新体制,党的自身建设及经济、社会发展的一系列重要理论问题和实践问题,强调了在建设社会主义这个基本理论问题上,要提高思想,统一认识,增强坚持党的基本路线的自觉性和坚定性,在建立社会主义市场经济体制过程中,充分发挥党组织的核心作用和党员的先锋模范作用。

二是有创新意识。不是唯书唯上,不是人云亦云,不是照抄照

搬,不是虚话套话,而是立足于全局,着眼于发展,从实际出发,大胆地研究探索新情况、新问题,形成市场经济条件下党的建设、经济发展工作的新思路。如在思想建设方面,阐述了市场经济与党的思想政治建设、思想政治工作的关系,在作风建设方面,论述了市场经济与党风廉政建设的关系;在组织建设方面,论述了在市场经济条件下,充分加强民主集中制和干部的选拔培养、党员的先锋模范作用及增强党性等问题;在基层组织建设方面,阐述了市场经济与国有企业、农村基层党组织的建设等问题;在经济社会发展方面,论述了市场经济与区域经济的协调与竞争、培育新的经济增长点等等。这样,就把市场经济与党的建设、经济发展紧密结合起来,融为一体。发展市场经济,需要我们党搞好自身建设,而只有围绕经济建设这个中心,大力发展社会主义市场经济,党的建设才能抓住重点,有的放矢,富有成效,增强凝聚力和战斗力。

三是具有鲜明的实践性和指导性。在长期的领导岗位上,支益民同志注重深入实际,深入群众,调查研究,亲身撰写了许多有真知灼见的理论文章和调研报告。尤其是他按照中央和省委的工作部署,具体组织了全省党建大调查等多次较大范围的调查研究活动,形成了一批有分析、有见解、有对策的调查报告和工作建议,在此基础上,制定了几十个组织、干部工作方面的制度性文件,加强了对全省组织、干部工作的宏观指导,使组织、干部工作进一步制度化和规范化。在他分管的工作范围里,他都十分注重对实际问题的研究,提出自己的看法和见解,并用来指导实际工作,付诸实践检验。如“围绕中心抓党建,抓好党建促中心”、“党的建设要同建立社会主义市场经济体制相适应”、“政法工作要为培育社会主义市场经济提供法律服务和保证”、“发挥思想政治工作优势,增强国有大中型企业活力”、“区域经济发展中的协调与竞争”等等,这些实际工作中提炼出来的观点,对实际工作,都有很强的实践意

义和指导性。

支益民同志以饱满的政治热情对待党的事业,不幸因病英年早逝,在他逝世一周年的时候,他的这本文集的出版,便是对他最好的纪念和怀念。

結勃興

1997年4月13日

目 录

党 建 工 作 篇

党委组织部门既要管好“长”,也要管好“家”	(3)
干部制度改革势在必行	(8)
建设好农村党支部	(20)
关于企业领导体制和党建工作的一些思考	(26)
党的基层组织建设必须常抓不懈	(39)
搞好江苏、陕西两省互派干部工作	(51)
领导班子思想作风问题不容忽视	(54)
对增强领导班子解决自身问题能力的思考	(56)
严格实行民主集中制 加强党的领导权威	(65)
组织部门首先要搞好自身建设	(74)
组织部门应肩负起知识分子工作的历史重任	(77)
坚持推行和完善干部能上能下制度	(80)
对于加强领导班子思想作风建设的几点想法和 意见	(83)
围绕经济中心 发挥好老干部作用	(92)
在农村社教中加强以党支部为核心的农村基层 组织建设	(98)
扎扎实实抓好领导班子思想作风建设	(102)
以改革精神加强和改进党的建设	(106)
围绕中心抓党建 抓好党建促中心	(117)
农村社教必须紧紧抓住奔小康这个主题	(120)

组织工作要更好地为改革开放和经济建设服务·····	(126)
把各级领导班子建设成全面贯彻党的基本路线 的坚强核心·····	(145)
以经济为中心 以改革为动力 加强和改进 党的建设·····	(148)
年轻干部要自找苦吃 ——寄语广大年轻干部 ·····	(165)
搞好鲁陕干部交流 加快陕西经济发展·····	(168)
提高领导经济工作的能力·····	(174)
怎样把各级领导班子建设成为一个坚强有力的 战斗集体·····	(182)
切实做好机构改革工作·····	(195)
反腐败斗争态度要坚决·····	(203)
做好新形势下的统战工作·····	(207)
重要的问题在于教育好党员·····	(217)
把党的基层组织建设好·····	(229)
积极探索基层党组织建设的新思路·····	(236)
把反腐败斗争深入持久地开展下去·····	(243)
努力培养造就一代跨世纪四有新人·····	(251)
抓紧培养选拔优秀年轻干部·····	(255)
切实加强农村基层组织建设·····	(260)
全心全意依靠工人阶级·····	(268)

经 济 发 展 篇

把马克思主义同社会主义现代化建设的实际相结合·····	(275)
发挥思想政治工作优势增强国有大中型企业活力·····	(281)
构筑社会主义市场体系·····	(284)

解放思想,抓住机遇,加快发展

——陕北榆林革命老区调查与思考	(292)
党的建设要同建立社会主义市场经济体制相适应	(299)
延安地区要加快致富奔小康的步伐	(312)
区域经济发展中的协调与竞争	
——我省关中、陕南和陕北的调查与思考	(322)
在市场经济的实践中锻炼和造就大批青年人才	(338)
带领全省妇女群众为实现经济持续快速健康发展	
而奋斗	(342)
党的组织工作要服务于经济建设	(346)
区域发展动力机制的形成与作用	(351)
加快资源开发是振兴西部的现实途径	(365)
把西安高新技术产业开发区建成强有力的经济生	
长极	(372)

法 制 建 设 篇

工商行政管理系统要进一步搞好廉政建设	(383)
政法工作要为培育社会主义市场经济提供法律服	
务和保证	(388)
更好地发挥法学会的作用	(391)
加强社会治安综合治理工作	(395)
认清形势 加强领导 抓好治理	(397)
建立社会主义市场经济要加快法制建设步伐	(400)
视察西安治安工作的几点意见	(403)
全力维护政治稳定和社会安定	(408)
关于农村社会治安综合治理问题	(416)
突出重点,狠抓落实,把党建政法工作提高到一个新水平	

——关于西安市郊 6 县的调查	(422)
贯彻落实四中全会精神坚持和健全民主集中制	(428)
附录:支益民同志生平	(435)

党 建 工 作 篇

党委组织部门既要管好“长”， 也要管好“家”

根据党中央的有关指示精神和省委的安排部署，我省选拔、管理有突出贡献的专家和拔尖人才的工作已逐步展开。一年多来，在各级党委和政府有关部门以及社会各界的关心支持下，经过自下而上层层推荐选拔，共选出首批省管专家 75 人（其中由国家部委管理的 32 人）；地、市级管理的拔尖人才 134 人；区、县级拔尖人才 347 人。这批同志是全省 50 多万知识分子的优秀代表和真正的精英。这里，我想就知识分子工作谈几点意见：

一、关于党的知识分子政策问题

在平息政治风波以后，有的同志看到一些知识分子不同程度地卷入了前一段发生的政治风波，就认为“知识分子靠不住”，或者担心在知识分子问题上，可能要重复过去“左”的一套做法，因而对党的知识分子政策产生了怀疑。对于这方面的糊涂认识，应当予以澄清。党的十三届四中全会已经明确宣布：“要继续坚决执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，继续坚决执行党的十三大确定的‘一个中心，两个基本点’的基本路线”，其中就包括要继续坚持党的知识分子政策。江泽民同志在建国 40 周年大会上的讲话中也明确指出：“我国知识分子已经是工人阶级的一部分。没有知识和知识分子，不可能建设社会主义。我们党的这一基本观点和十一届三中全会以来的知识分子政策，没有也不会因为不久前发生的政治风波而改变。”他要求，“各级党委和政府要继续贯

彻‘尊重知识、尊重人才’的方针,努力为知识分子创造、提供良好的工作条件和生活条件”^①。这就充分表明了我们党继续坚持十一届三中全会以来的知识分子政策的坚定决心。

党的知识分子政策之所以不能改变,是因为实践已经证明,它是推动我国社会生产力发展的一项马克思主义的重要政策。新中国诞生的40年来,我国广大知识分子在党的领导下,在社会主义现代化的建设中做出了巨大的成绩,使我国科学技术事业的发展已经达到了崭新的水平。大量事实证明,我国知识分子是社会主义现代化建设的一支重要力量,没有他们,就不可能实现社会主义的现代化。

要说存在问题的话,就是过去我们在某些方面对知识分子在四化建设中的地位和作用讲得还不够,工作做得还不够,还没有充分形成一个真正“尊重知识、尊重人才”的社会环境。我们要继续大力宣传党的知识分子政策,大力宣传广大知识分子在现代化建设中的地位和作用,宣传他们在四化建设中的典型事迹。努力创造一个良好的社会环境,真正做到“政治上一视同仁,工作上放手使用,生活上关心照顾”,进一步发挥他们在四化建设中的作用。

二、关于知识分子的地位和作用问题

正确认识知识分子在四化建设中的地位和作用,是搞好知识分子工作的基础。对这个问题必须有明确的认识。

首先,要明确知识分子是工人阶级的一部分。我国的知识分子是以自己的脑力劳动和劳动成果为社会主义建设服务的,他们的劳动实践是和工人阶级相结合的。正如江泽民同志指出的那样:“他们活跃在生产、国防、科研、教育、卫生、宣传、新闻、出版、文学艺术等各条战线,忘我工作,无私奉献,真正是民族的精英,是社会主义现代化建设的骨干”。

其次,要肯定知识分子是创造社会财富的劳动者。广大知识

分子和工人、农民一样,都是社会主义现代化建设的基本力量。工人做工,农民种田,知识分子进行文化科学知识的传播和发明创造,他们都是劳动者的主体。党的十一届三中全会以来,我省知识分子获得省级以上成果奖 200 多项。如西北大学侯伯宇教授,1978 年以来,获得省、部级以上成果奖九项,他的研究成果 H——变换被国外专家誉为“侯氏理论”,为我国在国际上争得了荣誉。被关中农民誉为“油菜大王”的李殿荣研究员,他的“秦油二号”杂交新品种 1987 年获得国家发明二等奖,被推广到黄河流域和长江两岸的十多个省市。宝鸡石油机械厂副总工程师李鹤林同志,先后获得 30 多项重大成果。自学成才、立志山区、长期从事天麻研究的王铭同志,经过十多年的努力,使宁强县的人工天麻累计产量达 4700 多万斤。高级畜牧师王康身同志,研究培育出的“关中奶山羊”,每只每年产奶 300 多公斤,高出土种羊的五倍,使富平县的商品奶由 1972 年的 286 万斤增加到 1987 年的 4146 万斤。从事小学教育的查振坤老师,她的教改成果,被誉为全国小学教育的“三枝花”之一,被专家称为“在秦岭之麓,汉江之滨独树一帜”。我省的知识分子,特别是有突出贡献的专家和拔尖人才,他们的研究成果都获得了重大的经济效益和良好的社会效益。

三、组织部门既要管好“长”,也要管好“家”

各类专家和拔尖人才,是知识界的一个优秀群体,他们分别代表着国家和省、地、县各级科学技术的水平。要充分发挥他们的骨干带头作用,就需要把他们选拔出来,由组织、人事部门进行联系和管理。过去我们较多地重视各级党政领导干部的管理工作,而对管理专家的工作重视不够,对有突出贡献的专家和拔尖人才的选拔管理工作也是刚刚开始,这就需要我们各级组织、人事部门进一步提高认识,做出更大的努力,既要管好“长”,又要管好“家”。

第一,选拔管理有突出贡献的专家和拔尖人才,是党委组织部

和政府人事部门的一项重要工作。党的十一届三中全会以来,邓小平同志多次指出:“要从科技系统中挑选出几千名尖子人才。这些人挑选出来以后,就为他们创造条件,使他们专心致志地做研究工作。”^②“调动他们的积极性,尊重他们,会有一批人作出更多的贡献。”^③“要创造一种环境,使拔尖人才能够脱颖而出”^④。中央组织部也正式发了文件,要求各级组织、人事部门做好优秀专家和拔尖人才的选拔管理工作,支持这些专家的工作,关心他们的生活和进步。我省选拔管理有突出贡献的专家和拔尖人才的工作已经展开,总的进展情况是好的。今后,我们要进一步提高对这项工作重要性的认识,把选拔管理有突出贡献的专家,作为组织、人事部门工作的一个重要方面,切实抓紧抓好。

第二,选拔管理有突出贡献的专家和拔尖人才,是调动广大知识分子积极性的重要制度和措施。党委组织部门直接联系和管理有突出贡献的专家和拔尖人才,是党的知识分子工作的一项重要内容。这项工作实质上就是邓小平同志所讲的“发现专家,培养专家,重用专家,提高各种专家的政治地位和物质待遇”。具体地说就是:一方面对其劳动成果给予肯定的评价,并为他们创造较好的环境和条件,以充分发挥他们的聪明才智,多出成果,快出成果,出好成果,从而为国家 and 人民事业作出更大的贡献。另一方面,在知识分子中也引入竞争机制,克服“大锅饭”、“平均主义”、“分配不公”所带来的消极影响,用竞争机制调动广大知识分子的积极性和创造性,激励更多的拔尖人才脱颖而出,从而提高知识分子队伍的整体素质。

第三,对各类专家和拔尖人才,要充分用其所长,使之充分发挥其聪明才智。这几年来,知识分子在领导干部队伍中的比例越来越大,他们中的一些德才兼备、具有领导和管理才能的人被选拔到各级党政领导岗位上,这是实现干部四化的需要,也是社会主义