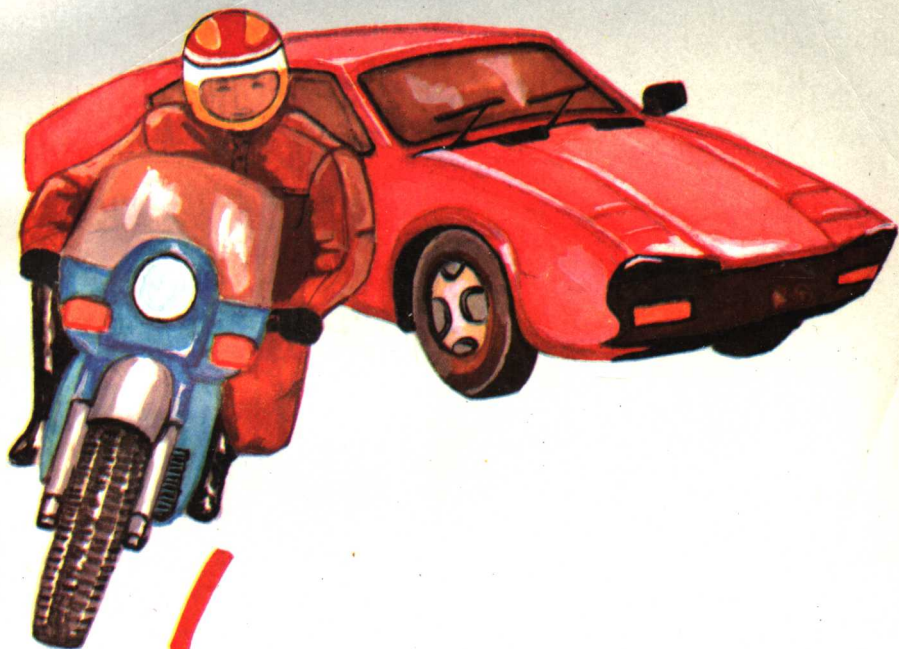


道路交通事故的 预防和处理

公安部交通管理局事故对策处 编



人民交通出版社

Daolu Jiaotong Shigu De Yufang He Chuli

道路交通事故的预防和处理

公安部交通管理局事故对策处 编

人民交通出版社

(京)新登字 091 号

道路交通事故的预防和处理

公安部交通管理局事故对策处 编

插图设计: 佘文利 正文设计: 崔凤莲 责任校对: 张捷

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

顺义牛栏山印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7.875 插页: 2 字数: 180 千

1994 年 12 月 第 1 版

1994 年 12 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数: 0001—7000 册 定价: 6.80 元

ISBN 7-114-01574-7

U · 01053

前 言

当前,我国道路交通事故是相当严重的。预防事故的发生和一旦发生事故后进行处理的工作都是比较复杂的,涉及到很多方面的知识和很多部门的工作。经常有人来信咨询,提出各种各样的问题要求我们回答。有的是问对于某个问题有什么规定?在哪里可以找到?有的是看到规定不知该如何正确理解,针对自己的实际情况应该如何运用。我们撰写本书的目的,正是为了对这些问题来个一揽子解决。

预防事故的发生是一项巨大的系统工程,需要在政府的统一领导下,有关部门共同进行综合治理才能收到实效。但机动车驾驶员作为最重要的交通参与者肯定是起着更为直接的作用,他们在日常的行车实践中能否有效地预防交通事故无可否认地是非常重要的。我们经常见到有的人学会开车以来,年年事故隐患不断,而有的人却几十年如一日,安全行车数十万、上百万公里,这除了与他们的生理、心理素质有关外,更主要的是同他们虚心好学,不断提高驾驶操作技能,较好地掌握安全行车知识有关。所以,我们认为只有坚持不断地向机动车驾驶员进行安全行车的宣传教育才能达到预防事故发生的目的,这也是我们选定驾驶员作为本书主要读者对象的原因。当然驾驶员预防交通事故的知识还有机械常识,驾驶操作等很多方面,由于篇幅限制,本书只能就安全行车和交通法规的主要方面作点阐述。

1991年9月国务院发布了《道路交通事故处理办法》,这是我国第一部比较完整的交通事故处理方面的行政法规,其中很多内容同以往各地的习惯作法有差异;很多新的规定有人还不甚理解或不能正确理解,这就需要除了由公安部及时

作出司法解释外,对平时大量发生的实际问题作出符合立法原意的说明。当然这种说明只是学理性质的,仅供分析问题时参考,可能还会有一些很有道理的不同看法,我们愿意同大家共同探讨,提高认识。由于我们水平有限,本书的错误与片面之处在所难免,热忱欢迎广大读者批评指正。

本书由杜存信同志主编,参加编写的有赵小平、李江平、吴军、石勇和杨继青同志。

公安部交通管理局事故对策处

内 容 简 介

本书由长期从事管理道路交通事故预防和处理工作的同志执笔写成。全书共分三个部分，一是道路交通事故的预防；二是道路交通事故的处理，三是有关配套的交通法规、标准。

本书通过问答形式把机动车驾驶员平时预防事故和一旦发生事故后处理事故的方法、步骤和有关规定知识介绍给广大读者。

本书选题内容在现实生活中经常遇到，论述准确严密，语言流畅，形式新颖，图文并茂，既有广泛的实用性，又有较好的可读性，对需要了解这方面知识的人来说是十分有用的参考书。

本书可供广大机动车驾驶员、车辆管理人员、交通院校的师生和负责交通事故处理的交通警察阅读，也可供其他有关人员参考。

目 录

| | |
|--|----|
| 第一章 道路交通事故的预防 | 1 |
| [1] 我国道路交通事故的基本情况如何? 有什么特点? | 1 |
| [2] 针对我国道路交通安全的状况,应采取哪些对策? | 4 |
| [3] 我国政府在行政管理方面如何预防道路交通事故的发生? | 6 |
| [4] 国外在预防道路交通事故方面采取了哪些对策? | 9 |
| [5] 发生道路交通事故的原因有哪些? | 11 |
| [6] 如何从改善道路条件方面预防交通事故? | 13 |
| [7] 如何从提高机动车驾驶员素质方面预防交通事故? | 14 |
| [8] 如何从提高汽车安全行车性能方面预防交通事故 的发生? | 16 |
| [9] 饮酒后为什么容易发生交通事故? | 17 |
| [10] 疲劳驾驶有何危害? 怎样才能防止疲劳驾驶? ... | 19 |
| [11] 无证驾驶有何危害? 怎样才能防止无证驾驶? ... | 20 |
| [12] 超速行驶有何危害? 交通法规对行车速度作了 哪些方面的规定? | 21 |
| [13] 交通法规对车辆装载有哪些规定? 机动车超载 有何危害? | 23 |
| [14] 机动车超车时如何预防交通事故? | 24 |
| [15] 机动车会车时如何预防交通事故? | 25 |
| [16] 机动车停车时如何预防交通事故? | 26 |

| | | |
|------|---|----|
| [17] | 机动车通过傍山险路时怎样预防交通事故? | 27 |
| [18] | 机动车遇冰雪雨雾天气如何预防交通事故? | 28 |
| [19] | 机动车在运行中如何预防与非机动车发生交通事故? | 28 |
| [20] | 行人有哪些常见的违章行为? 机动车驾驶员应如何预防与行人发生交通事故? | 29 |
| [21] | 自行车肇事的主要原因和应采取的对策有哪些? | 30 |
| [22] | 骑摩托车如何预防交通事故? | 32 |
| [23] | 道路上行驶的拖拉机有哪些特点? 如何防止发生拖拉机交通事故? | 34 |
| [24] | 为什么驾驶和乘坐小型客车需使用安全带? | 35 |
| [25] | 机动车在高速公路上行驶如何防止发生事故? ... | 36 |
| [26] | 道路交通事故统计分析的含义是什么? 它在预防事故方面有什么重要意义? | 37 |
| [27] | 道路交通事故统计分析的基本方法有哪几种? ... | 38 |
| [28] | 道路交通事故统计的基本原则有哪几项? | 49 |
| [29] | 道路交通事故统计调查的种类和方法有哪些? ... | 49 |
| [30] | 我国道路交通事故的等级标准是怎样划分的? ... | 51 |
| [31] | 交通事故统计报表有几种? | 52 |
| [32] | 我国目前采用评价交通安全的指标有哪几种? ... | 54 |
| [33] | 怎样理解交通事故统计推算? | 55 |
| [34] | 怎样理解交通事故统计预测? | 56 |
| [35] | 道路交通事故信息系统是何时开始推广使用的? | 60 |
| [36] | 道路交通事故信息系统怎样传递信息? | 61 |
| [37] | 道路交通事故信息系统涉及到哪些国家标准、行业标准? | 62 |

| | | |
|----------------------------|--|-----------|
| [38] | 在交通事故中对人体伤害的防护应采取什么措施? | 63 |
| [39] | 我国道路交通事故分布的主要特点是怎样的? ... | 65 |
| 第二章 道路交通事故的处理 | | 70 |
| [1] | 什么是道路交通事故? | 70 |
| [2] | 交通事故是怎样发生的? 我们应该从哪些方面 预防事故的发生? | 72 |
| [3] | 处理交通事故有哪些法律法规依据? | 74 |
| [4] | 对处理交通事故的办案人员有什么要求? | 76 |
| [5] | 发生交通事故后当事人应当怎样做? | 76 |
| [6] | 发生交通事故后报案应注意些什么? | 78 |
| [7] | 遇有逃逸交通事故怎么办? | 79 |
| [8] | 交通警察使用单位或个人的车辆或通讯工具 时,单位或个人应当怎样做? | 81 |
| [9] | 发生交通事故后自己解决行不行? 有什么后果? | 82 |
| [10] | 交通事故“私了”不成再报案,警察还管吗? | 83 |
| [11] | 律师在交通事故处理中起着什么作用? | 84 |
| [12] | 交通事故如何立案? | 86 |
| [13] | 凡是汽车事故公安交通管理部门都处理吗? | 87 |
| [14] | 公安交通管理部门对不处理的事故有何义务? ... | 88 |
| [15] | 交通事故办案人员享有什么职权? 受到什么限制? | 89 |
| [16] | 什么是嫌疑车辆? | 92 |
| [17] | 交通事故受伤人员急需抢救费怎么办? | 93 |
| [18] | 交通事故由哪个部门处理? | 96 |
| [19] | 交通警察勘查现场的目的是什么? | 97 |

- [20] 当事人不在现场图上签字有效吗? 99
- [21] 涉外事故与国内事故处理是一样的吗? 101
- [22] 什么是交通事故责任? 103
- [23] 认定交通事故责任的原则是什么? 105
- [24] 认定交通事故责任的规则是什么? 106
- [25] 申请重新认定责任有什么要求? 108
- [26] 什么是推定交通事故责任? 怎样推定交通事故责任? 110
- [27] 推定交通事故责任应注意什么? 113
- [28] 怎样理解处罚交通事故责任者应根据其违章行为、事故责任和事故后果分别裁决,合并执行? 114
- [29] 对交通事故责任者的处罚是怎样执行的? 115
- [30] 交通事故责任重新认定与行政复议、行政诉讼有何不同? 117
- [31] 认定当事人构成交通肇事罪应根据哪些条件? 118
- [32] 如何解决交通事故的损害赔偿? 119
- [33] 公安机关的调解有什么特点? 121
- [34] 参加交通事故损害赔偿调解的人员都有哪些人? 121
- [35] 公安机关调解损害赔偿的方式有哪几种? 122
- [36] 交通事故造成的损失应由谁承担赔偿责任? 123
- [37] 交通事故损害赔偿调解的期限是如何规定的? 125
- [38] 对交通事故致伤、致死和仅造成财产损失的调解从何时开始? 126
- [39] 经调解达成协议的,应办理哪些手续? 127
- [40] 调解期限后未达成协议的,应该办哪些手续? ... 128

| | | |
|------|---|-----|
| [41] | 交通事故结案有哪几种情况? | 129 |
| [42] | 当事人可以就哪些损害赔偿纠纷向人民法院 提起民事诉讼? | 129 |
| [43] | 交通事故责任人按照所负交通事故责任应当 承担什么比例的损害赔偿责任? | 130 |
| [44] | 损害赔偿的项目包括哪些? | 131 |
| [45] | 当事人的医疗费应如何计算? | 132 |
| [46] | 当事人的误工费应如何计算? | 133 |
| [47] | 为什么要赔偿住院伙食补助费? | 134 |
| [48] | 护理费如何计算? | 134 |
| [49] | 残疾者生活补助费如何计算? | 135 |
| [50] | 残疾用具费如何计算? | 136 |
| [51] | 死亡补偿费如何计算? | 136 |
| [52] | 被扶养人生活费如何计算? | 137 |
| [53] | 交通费和住宿费如何计算? | 139 |
| [54] | 对参加事故处理的当事人亲属所需费用应如 何赔偿? | 139 |
| [55] | 因事故损坏的车辆、物品、设施等应如何赔偿? | 140 |
| [56] | 构成交通肇事罪的,应如何解决损害赔偿问题? | 141 |
| [57] | 如何进行伤残评定? | 142 |
| [58] | 职工因交通事故死亡或者残疾丧失劳动能力, 除依照《道路交通事故处理办法》处理外,还可 以享受哪些福利待遇? | 144 |
| [59] | 机动车与非机动车行人发生交通事故,机动车 一方无过错的,是否要承担经济赔偿责任? | 145 |
| [60] | 为什么机动车辆要参加保险? 机动车辆保险项 | |

| | | |
|--------------|---|-----|
| | 目有哪些? | 146 |
| [61] | 机动车辆投保程序和保险索赔都有哪些规定? | 148 |
| [62] | 机动车辆被保险人的义务有哪些? | 149 |
| [63] | 如何理解《道路交通事故处理办法》中平均生活 费的划分? | 149 |
| [64] | 道路交通中发生的非违章赔偿损害纠纷应如何 处理? | 150 |
| [65] | 在什么情况下事故伤残者所支出的费用由自己 承担? | 151 |
| 附录 1 | 道路交通事故处理办法 | 152 |
| 附录 2 | 道路交通事故处理程序规定 | 163 |
| 附录 3 | 最高人民法院、公安部《关于处理道路交通事 故案件有关问题的通知》 | 174 |
| 附录 4 | 最高人民法院、最高人民检察院《关于严格依 法处理道路交通肇事案件的通知》 | 177 |
| 附录 5 | 中国人民保险公司 中华人民共和国公安 部《关于贯彻实施〈道路交通事故处理办法〉 有关保险问题的通知》 | 180 |
| 附录 6 | GA35—92 道路交通事故受伤人员伤残评定 | 183 |
| 附录 7 | 公安部《关于修订道路交通事故等级划分标 准的通知》 | 213 |
| 附录 8 | 国家物价局、财政部《关于发布〈道路交通事 故处理收费暂行管理办法〉的通知》 | 215 |
| 附录 9 | 人体重伤鉴定标准 | 218 |
| 附录 10 | 人体轻伤鉴定标准(试行) | 232 |
| 附录 11 | 国内外有关事故统计资料 | 238 |

第一章 道路交通事故的预防

【1】我国道路交通事故的基本情况如何？有什么特点？

答：道路交通事故是伴随着机动车的出现而产生的，是现代对人类安全最广泛、最常见、最严重的一种灾害。有效地开展预防和减少交通事故的工作，是当今社会面临的一项紧迫任务。

建国 40 多年来，我国道路交通事故基本上是我国经济建设的发展而逐步上升的。全国每年交通事故死亡人数五六十年代为几百人至几千人，70 年代为一二万人，到 80 年代高达四五万人，1992 年死亡 58 729 人，居世界第一，平均每万车死亡 31.3 人。其中，1978~1992 年 15 年中，全国共发生交通事故 2 866 828 起，死亡 568 709 人，受伤 1 850 936 人。1992 年平均每天发生交通事故 624 起，死亡 160 人，受伤 394 人，直接经济损失 176 万元。令人怵目惊心！

分析 1978~1992 年的 15 年事故情况，前 7 年比较平稳，平均每年发生交通事故 10 万多起，死亡 2 万人左右，受伤 8 万人左右。1985 年起事故急剧上升，每年发生事故 20 多万起，死亡突破 4 万人，受伤 13 万多人；1986 年事故增至 29 万起、死亡人数突破 5 万人、受伤人数达到 18 万人，这种趋势一直持续到 1988 年，形成了一个波峰，事故起数和伤亡人数居高不下，这一年事故死亡人数多达 54 814 人。1989 年有所好转，共发生事故 258 030 起、死亡 50 441 人、受伤 50 441 人。1990 年与 1989 年比较，事故次数减少 2.57 多万起、死亡减少 5 543 人、受伤减少 15 526 人。可是 1991 年随着我国改革开放进一步深化，经济复苏，这一年全国共发生交通事故 264 817 起、死亡 53 292 人、伤 162 019 人，比 1990 年分别增

加 5.8%、8.2%和 4.5%。1992 年全国交通安全形势更加严峻,这一年全国共发生交通事故 228 278 起、死亡 58 729 人、伤 144 264 人,尤其是死亡人数创建国以来最高记录,而且还呈上升趋势。见图 1、2、3。

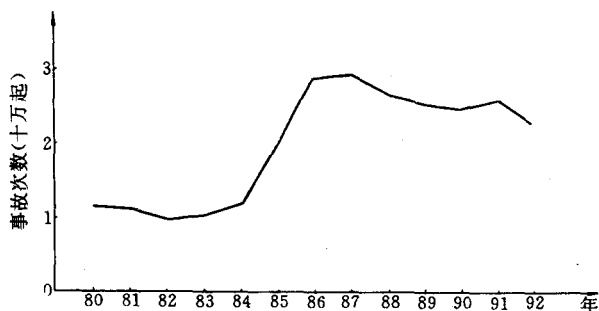


图 1 1980 年以来全国道路交通事故起数分布情况

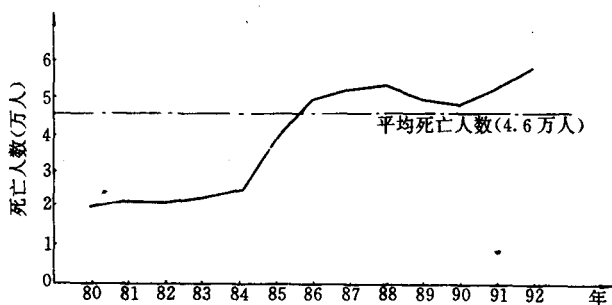


图 2 1980 年以来全国道路交通死亡人数分布情况

目前,我国道路交通事故的死亡人数比其他各种运输方式的死亡人数都多,超过了各种生产事故的非正常死亡人数的总和。

我国政府历来十分重视交通安全工作,制定了“安全第一,预防为主”的方针和相应的政策、措施,逐步建立、健全了

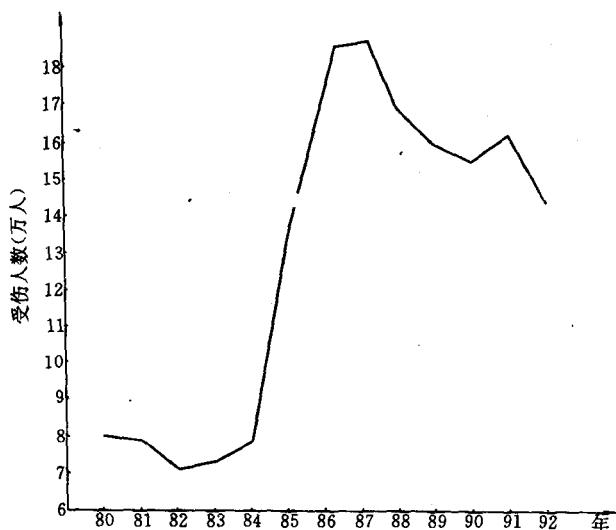


图3 1980年以来全国道路交通受伤人数分布情况

交通管理业务和管理体系；制定了一批交通管理法规和标准；加强了交通警察队伍的政治业务建设；交通管理科研和设施装备，以及交通安全宣传有了较大的发展。特别是1986年国务院决定将全国道路交通管理统一交由公安机关负责以来，交通警察在维护交通秩序，缓解阻塞，管理车辆和驾驶员，依法处理违章和肇事者的工作逐步深入和规范化。但交通事故仍居高不下，分析其原因和事故特点，主要有以下几点：

1. 群众交通法规观念淡薄，违章严重。不论城市街道还是乡镇公路上，许多交通参与者没有养成遵守交通法规的习惯，任意违章行车和走路，给交通安全带来重大隐患。仅北京市每年就纠正严重违章一千多万起。有些城市繁华路口行人遵守交通指挥信号的仅占百分之十几。1992年全国由于当事人违章行为造成交通死亡事故的就有49 778起，死亡55 136人，

分别占死亡事故起数、死亡人数的 94.6%和 94.5%。

2. 驾驶员缺乏良好的职业道德,驾驶技术不良,盲目违章行车,是发生事故的主要原因。一些单位尤其是个体运输户,片面追求经济效益,忽视运输安全。1992年发生的交通死亡事故中,属于驾驶员责任和非司机开车肇事造成死亡 41 999 人,占 72%,其中个体户肇事死亡 13 543 人,占 23.2%,而个体户拥有的汽车只占全国汽车总数的 16%。

3. 车辆、交通流量增长速度与道路基础设施的发展不相适应。从 70 年代末开始,我国实行改革开放,经济发展迅速,到 80 年代末国民生产总值增长一倍,致使运输繁忙,每年公路运输量平均增长百分之十几,各种机动车以 10%~15% 的速度递增,沿海和经济发达地区高达 20%~30%,而道路建设增长不足 3%。现有的 108 余万 km 的道路中,80%是四级路和等外路,路况差,普遍缺少安全设施,绝大多数地区还是机动车、自行车、行人混行,互相干扰,除了经常出现交通堵塞情况外,事故隐患也大大增多。1992 年在急弯、陡坡和路口发生交通死亡事故的就有 11 318 起,占死亡事故总数的 21.5%;死亡 13 019 人,占 22.3%。

4. 有些地方交通管理工作还不适应迅速变化的形势,事故防范体系不健全,缺乏严格管理。一些交通干警的业务素质不高,管理水平较低,对少数严重违章和肇事者的处理偏宽,特别是综合治理不落实。许多地方交警装备落后,经费短缺,警力不足,造成一些干线和路段失管、失控。

【2】 针对我国道路交通安全的状况,应采取哪些对策?

答:当前,我国道路交通安全形势严峻,每年要死亡 5 万多人,伤 15 万人,而且在采取了很多措施之后,事故仍在不断上升。据专家预测,今后若干年我国仍处在一个事故上升时期,这是因为我国道路交通的总需求和基础设施不相适应的

情况短期内不会有根本转变,全国基本还是平面混合交通的现状造成的。

据预测,到本世纪末,全国道路交通量、机动车每年将以10%以上的速度持续增长,民用汽车保有量将达到1 200万辆,加上摩托车、拖拉机、全部机动车将超过2 000万辆,自行车将超过4亿辆。我国混合交通在相当长的时期内难以改变,一些企事业单位尤其是个体运输户忽视交通安全的情况相当普遍,群众自觉遵守交通法规的习惯也不可能在短期内培养起来,道路基础设施尽管会有很大的改善,但也不可能有太大的增长。种种这些,都表明交通安全管理面临的形势仍然不容乐观,构成事故的潜在因素并没有根本改变。

为了更有效地预防和减少交通事故的工作,我们认为应采取以下对策:

1. 加强交通安全宣传教育

交通安全管理是一个社会问题,必须通过深入、持久的舆论宣传,增加全社会的交通安全意识,才能使预防事故的工作形成广泛的群众基础。目前我国驾驶员素质不高,法纪观念不强,有规不依,有章不循。因此,只有通过加强交通安全宣传教育,才能提高驾驶员的交通安全意识,增强遵守交通法规的自觉性,养成良好的交通意识和职业道德。同时,要加强对儿童和青少年的交通安全教育,将交通安全作为生活常识列入中小学校的教学计划之中,所以说,深入持久地进行交通安全教育是预防和减少交通事故的关键。据国外经验可知,不少国家都把交通安全纳入社会经济发展战略计划,从而使交通安全管理工作有了重大的进展,交通事故得到遏制。

2. 交通安全管理需综合治理

交通安全是交通管理工作的综合反映,是一项复杂的系统工程。它既是人、车、路、环境四者之间的关系,又是社会问