

郑州经济社会发展问题研究

郑州市社会科学界联合会编

新世纪

河南人民出版社

郑州经济社会发展问题研究

郑州市社会科学界联合会编

河南人民出版社

《郑州经济社会发展问题研究》编委会名单

主 编:董桂香

副主编:李文明 李建伟

编 委:辛世俊 蔡宇平 窦志力

冯秀英 姚学勤 翁 莉

胡 华

图书在版编目(CIP)数据

郑州经济社会发展问题研究/董桂香主编. - 郑州:
河南人民出版社,2001.7
ISBN 7-215-04867-5

I. 郑… II. 董… III. ①经济发展-研究-郑州市
②社会发展-研究-郑州市 IV. F127.611

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 25586 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

解放军测绘学院印刷厂印刷

开本 890×1240 A5 印张 17.125 字数 427 千字

2001 年 7 月第 1 版 2001 年 7 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

加強哲學社會科學研
究為鄭州經濟發展
社會進步提供智力
支持

王有杰
二〇〇〇年十二月
十五日

河南省委常委、郑州市委书记王有杰题词

重視社科
研究服務兩
個文明建設

辛巳年
楊惠琴



郑州市委副书记杨惠琴题词

加強理論研究
繁榮社會科學
注重成果轉化
發展鄭州經濟

岳修武
十二月十八日

郑州市人大主任岳修武题词

勤耕
碩果

祖松臣

郑州市政协主席祖松臣题词

序

常 振 义

郑州市社科联评审和选编了社科学术理论调研文集《郑州经济社会发展问题研究》，这是一件值得庆贺的事情。市社科联的同志邀我给本书写一篇序文，思考再三，谨把近年自己参加理论学术活动和社科调研的一些感受写出来，作为序言。

伴随着改革开放和社会主义现代化建设阔步前进的历程，我市广大哲学社会科学工作者，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，按照江泽民总书记“三个代表”重要思想的要求，坚持为建设有中国特色社会主义事业服务、为全市工作大局服务的方向，围绕我市改革开放和现代化建设进程中涉及的前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实践问题，勇于实践，不断探索，哲学社会科学呈现出繁荣局面。收入本书的理论文章和调研报告表明，我市的哲学社会科学研究取得了显著成绩，基础研究、应用研究、对策研究都有新的进展，涌现出一批功底扎实、富有创新精神的社科工作者，产生了一批具有学术价值和应用价值的优秀成果，为全市两个文明建设做出了新贡献。

我们正处在新世纪的起点上，郑州市的发展进入了一个重要时期。国内外形势的发展变化，需要我们从时代特点和当今郑州的实际出发，准确把握和正确回答改革和发展所面临的重

大问题,进一步拓展哲学社会科学的视野和领域,形成新思想、新观点、新方法和新学科,把哲学社会科学的研究推上新的水平和新的境界,使我市新世纪的哲学社会科学事业有一个大发展,为把郑州建设成社会主义现代化商贸城市和国家区域性中心城市做出更大的贡献,这是全市社科工作者的崇高历史使命。

为完成这一使命,哲学社会科学研究要坚持以马克思主义为指导。马克思主义的基本原理特别是它的世界观和方法论,是我们认识世界和改造世界的强大思想武器。坚持马克思主义的指导地位,这是发展社会科学研究工作的根本,决定着社会科学的性质和方向。社会科学的一切学科和领域,都必须坚持以马克思主义为指导,决不能搞指导思想上的多元化。全市广大社会科学工作者一定要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,深刻领会江泽民总书记“三个代表”的重要思想,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,真正掌握和运用好辩证唯物主义和历史唯物主义,努力为我市的改革开放和现代化建设,为市委、市政府的重大决策提供智力支持和理论服务。

哲学社会科学研究要深入实际,勇于实践。哲学社会科学发展最深厚的源泉和最强大的动力是人民群众的社会实践。衡量社会科学研究工作成效的重要标志,就是看它是否提供了符合现阶段改革和发展的实际、有利于推动社会主义现代化建设、促进决策科学化和维护最广大人民群众根本利益的成果。我们必须坚持理论联系实际的马克思主义学风,以我市改革开放和现代化建设的实际问题,以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的现实思考,着眼于新的实践和新的发展。要重视和坚持调查研究,这是我们的谋事之基、成事之道。广大社会科学工作者要深入改革和建设的第一线,从人民群众的伟大创造中汲取营养,认真总结实践中的新经验和新创造,积极探索有中国特色社会主义政治、经济、文化的发展规律,为全市的改革发展服务。

哲学社会科学研究要大胆探索,勇于创新。江泽民同志指出,“创新是一个民族的灵魂”,“科学精神的精髓是求实创新”。只有紧密结合新的时代特征,在实践中继续丰富和创造性地发展马克思主义理论,才能更好地坚持马克思主义的指导地位;只有在实践的基础上努力开创社会科学研究的新境界,才能推动这一事业不断走向繁荣。广大社会科学工作者要自觉承担起时代赋予我们的理论创新的崇高使命,用宽广的眼界去观察和把握当代经济、政治和文化的发展趋势,紧密结合我市生产力发展和经济体制的深刻变革,紧密结合人民群众物质文化生活的发展要求,坚持解放思想、实事求是的思想路线,打破思想禁锢,防止形式主义,提倡大胆探索,鼓励开拓创新,不断推出高质量的研究成果。

希望全市广大社科工作者进一步增强政治意识、大局意识、服务意识和创新意识,树立高度的责任感和使命感,敬业奉献,严谨治学,团结协作,多出成果,多出人才,为新世纪哲学社会科学的发展和繁荣,为全面推进我市改革开放和现代化建设事业而努力奋斗。

目 录

序.....	1
加快郑州城市化发展战略研究.....	1
河南省农业结构调整及有关政策体系问题研究	72
西部大开发战略给郑州经济发展提供的机遇和 建议.....	125
郑州市社团组织思想政治工作现状调查.....	154
关于我市乡镇财政问题的研究.....	175
加强小城镇建设 推进农村城市化进程.....	190
研究竞争激励机制 争创一流的工作成绩.....	202
郑州市第三产业的现状与发展之研究.....	212
郑州市个体私营经济发展研究报告.....	228
关于我市中小学生素质教育情况的调查与思考.....	245
郑州商贸城建设和历史文化名城关系研究.....	254
新时期反腐败问题研究.....	277
市场经济条件下事业单位的特点和工资收入分配的 发展趋势.....	306
商贸城建设与人才资源开发.....	316
传统文化影响与精神文明建设.....	341
郑州市企业负担对我市经济发展和财政收入影响的	

分析与对策研究·····	354
企业减员增效途径研究·····	363
建立与市场经济体制相配套的机关事业单位社会 保险制度问题研究·····	386
国家审计风险的成因分析与防范对策研究·····	396
企业经济责任审计实践的探索·····	410
乡镇财政审计引发的几点思考·····	422
新形势下的消费者权益保护机制探讨·····	431
对郑州市发展第三产业的几点管见·····	444
农业发展与投入问题的有关思考·····	451
郑州市中小学建立学生心理档案的规划与设计·····	461
郑州市的旱涝灾害与对策·····	473
企业人才考核科学化的研究·····	491
新中国 50 年解放思想的历史回顾与反思 ·····	510
新中国成立以来我国经济发展战略的演变与 分析·····	521
村委会与村党支部关系问题研究·····	532
后记·····	540

加快郑州城市化发展 战略研究

《加快郑州城市化发展战略研究》课题组

城市化是人类社会发展到一定历史阶段的必然结果,同时又是人类社会向更高阶段发展的阶梯;城市化是不以人类意志为转移的自然历史过程,是历史的必然趋势,谁要是违背这一趋势,谁就必然要付出沉重的代价,失去一个又一个经济社会快速发展的良机。我国经济社会的发展已经到了加快推进城市化进程这一自然历史阶段,经过新中国几代人的艰苦创业,尤其是改革开放 20 年来的大发展,中华大地已经积累起巨大的城市化能量,广大农村居民进城谋生的“梦”越来越显著,乡村企业进城谋求发展的“渴望”日益强烈,国民经济发展转向城市的内在冲动愈以紧迫,我国城市化的快速推进已是箭在弦上,势不可挡。加快城市化是我国经济社会发展的一大机遇。郑州市要顺应这一大趋势,抢抓机遇,加快推进城市化发展。

一、城市化发展的一般规律和意义

(一)城市化的内涵和外延

1. 城市的内涵

城市是“城”与“市”的组合,在古代“城”与“市”是两个不同的概念。最初的城,指的是在一定地域上用城垣围起来的城堡或城廓。当时的“城”是某一地区或部落的政治军事中心,“市”

则是散居乡村的农民、牧民习惯地按约定时间到一定地点进行彼此的产品交换或进行交易的场所。人类社会走出蒙昧时期以后,生产发展到一定水平,交换日渐频繁,成为日常生活中的必需,而城的存在则为这种交换提供了安全、舒适的环境,于是城与市渐趋统一。“城”与“市”自然地融合成一个独立的有机整体——城市,兼具防卫和交换两种功能。

现代城市发端于英国 18 世纪上半叶的产业革命,是由大工业以及由其带动的第三产业的迅猛发展而武装起来的都市。近现代城市无论形式还是内容,较之古代城市,都发生了根本性变化。原来那种关于“城市,是用城垣围起来进行交易的一定地域”的描述,显然难以概括现代城市的内涵。现代城市的内涵可以从以下四个方面概括之:①人口集中区域。城市首先是一定规模的人口集中居住进行生产和生活的区域,这些集中的人口主要从事工业和第三产业。②先进生产力的集中区域。现代城市与古代城市最本质的区别在于,现代城市是近现代第二、第三产业的集中地,是先进生产力和生产方式的最佳载体,是创造庞大的物质财富和发展高度精神文明的巨大容器。③是现代政治和先进的社会文化事业的集中区域。④城市是一个网状系统。英国城市经济学家克·巴顿认为“城市是在一个有限空间地域的各种经济市场、住房、劳动力、土地、运输等相互交织在一起的网状系统”。

2. 城市化的内涵

城市化是产业革命以后,大工业以及建立在其基础上的第三产业的迅猛发展,而引起的变传统落后的农村经济社会为现代先进的城市经济社会的自然历史过程。具体说来,城市化的内涵包括以下几个要点:①城市化的载体——近现代城市的大发展。②城市化的动力——资本扩张带动的大工业和新兴第三产业的迅猛发展。③城市化的结果——城市文明广泛普及和城乡一体化。④城市化是人类社会发展到一定阶段的必然产物,

是一个自然的历史过程。

3. 城市化的外延

就是指城市化过程引起的人类社会经济各个领域变化,通常构成城市化的指标体系。主要包括以下几个方面:

(1)人口城市化。人口城市化的水平通常以城市人口占全社会总人口的比重表示。这是城市化的最为常见、最主要的指标,一般情况下,城市化水平的高低都以人口城市化表示。

(2)经济城市化。也即城市经济在一个国家或地区的全部国民经济中的集中度及所起的作用等。具体又包括城市 GDP 占全国 GDP 的比重,城市工业占全国工业产值的比重,城市第三产业占全国第三产业的比重,城市商业零售额占全国的比重等一系列指标。

(3)城市发展规模和质量。是指一个国家城市的数量;大、中、小城市的结构状况;城市生产发展水平,比如产出率、物耗能耗率等;城市基础设施供应规模数量;城市文化、卫生、教育、科技等发展状况,等等。

(4)城市居民生活质量。主要包括城市居民平均收入水平、就业率、物价水平、城市居民平均生活费用,收入分配差距、城市治安状况、犯罪率等。

(5)城乡之间的关联度。反映城市化对农村的影响和贡献。主要包括城市和乡村之间的开放程度,联系程度,城市工业对农业的支持度,城市和农村之间生产、收入、生活、文明等的差距,等等。城乡之间差距越大,说明城市化对农村的贡献越小,城市化越不彻底。

(二)世界城市化发展的演变过程

1. 世界城市化进程的阶段性

如果我们把城市人口占总人口的比重有 50% 以上,看做城市化的基本实现阶段,从全世界的角度,可以把 18 世纪 30 年代开始至今的城市化进程分为三个阶段:① 1735—1851 年,城市

化的兴起和示范阶段;②1851—1950年,城市化在欧洲大陆和北美等国家推广、普及和基本实现阶段;③1950年以后,城市化在全世界范围内推广、普及和快速发展阶段。

2. 城市化发展演变的一般过程

从大多数国家,尤其是已经完成了城市化的发达国家城市化发展演变过程来看,一个国家的城市化大致经历如下几个阶段:

(1)隐蔽的城市化阶段。这是城市化的初始阶段,在这一阶段,大工业刚刚开始,近现代城市开始兴起,城市开始吸引农村人口转移,城市人口显著增长,城市规模扩大。但与此同时,乡村人口也在以同样的或者更大的规模增长着,城市人口与乡村人口的比例并没有发生变化,或者只是微弱增长。

(2)相对的城市化阶段。在这一阶段,大工业更迅速发展,城市规模更快速扩大,引起农村人口大规模向城市迁移,城市人口的增长超过乡村人口增长,因此城市人口占总人口的比重明显上升。不过乡村人口也在增长着,只是没有城市人口增长快。

(3)绝对的城市化阶段。大工业进一步发展,引起第三产业的快速崛起,导致城市加速度发展,城市数量大幅度增加,乡村人口向城市迁移更多,乡村人口的流动不能再由人口出生来补偿了,造成乡村人口绝对的减少,城乡人口真正出现了此长彼消的对立运动。

(4)稳定的城市化阶段。这一时期,城市人口占总人口的比重已经很高,乡村人口向城市迁移大大放慢,城乡人口稳定,这一时期的城市化主要表现为城市基础设施完善和文明程度提高,城乡同化的过程。

(5)成熟的城市化阶段。这是人口和经济分布的再调整时期,人口开始从中心区分散,人口和经济分布中的地区差异也在缩小,大、中、小城市之间以及城乡之间的经济发展水平、生活方式、精神文化生活等方面高度同化。

3. 城市化的主要类型和基本模式

(1)从城市化与国民经济发展(主要是工业化)的关系上看,城市化可分为超前式、滞后式和同步式三种模式。

英国超前式城市化道路。英国在产业革命之前和进行之中,曾经历了一场大规模的“圈地运动”。圈地运动剥夺了农民赖以生存的土地,强制地将农民与土地分离开来,驱向城市。由于圈地运动的驱使,英国人口向城市的迁移过程也异常迅猛和剧烈,使城市化进程大大超前。

法国滞后式城市化道路。与英国议会坚持土地集中化的政策相反,法国政府坚持土地分散化政策,这种土地政策造成法国的农业长期以小规模的家庭经营为主体。由于土地制度的牵制,法国农村人口向城市的迁移过程十分缓慢,城市化进程严重滞后。

美国同步型城市化道路。在美国的城市化过程中,城市化与工业化保持同步增长,既没有大起大落的波动,也没有严重的超前或滞后,属于比较典型的同步模式。

(2)从政府、市场与城市化关系看,分为自由市场式的城市化和政府计划式的城市化两种模式。西方发达市场经济国家的城市化,尤其是城市化早中期,以自由的市场机制为引导,乡村人口向城市转移无行政障碍。在政府无“城市偏向”政策的前提下,城市居民也就对乡村居民无“乡村歧视”观念和行爲,由此保证了城市化的快速推进。

相反,许多发展中国家,尤其是计划经济体制国家,在较长的一段时期内,城市化被纳入统一的计划之中。当国民经济初步发展之时,这种统一的计划具有一定的优越性。但当国民经济发展规模已经很大的情况下,统一的计划显得惨淡无力。于是计划安排下的城市化往往演变为城市封闭、城乡分离,城市化进程被阻滞。

(3)大国的城市化和小国的城市化。这里所说的大国和小