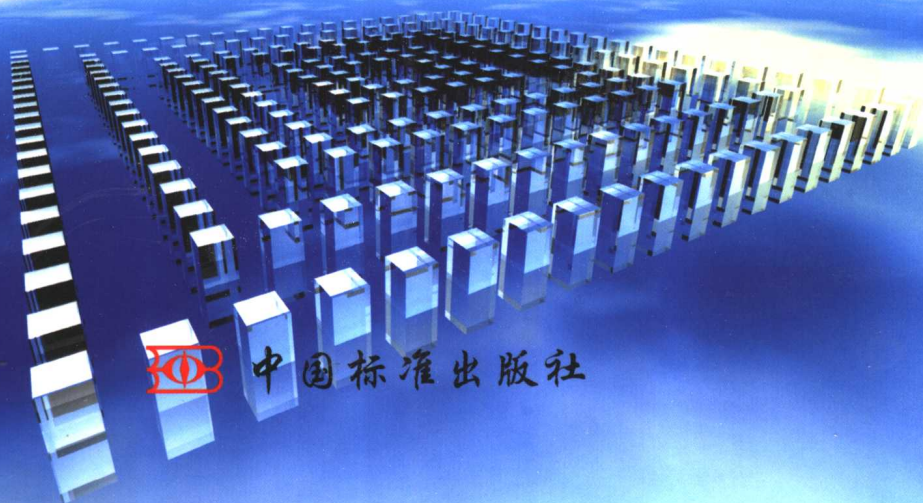
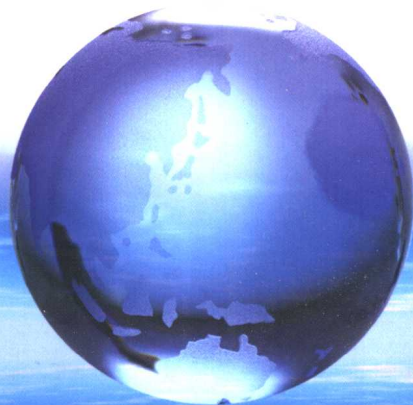


BIAOZHUNHUA XINLUN

# 标准化新论

——新时期标准化工作的思考与探索

王忠敏



中国标准出版社

标准化新论

# 标 准 化 新 论

——新时期标准化工作的思考与探索

王 忠 敏

中国标准出版社

图书在版编目(CIP)数据

标准化新论:新时期标准化工作的思考与探索 /

王忠敏著. —北京:中国标准出版社,2004

ISBN 7-5066-3434-1

I. 标… II. 王… III. 标准化-工作-研究-中国

IV. G307.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 023707 号

中国标准出版社出版发行

北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

网址 [www.bzcs.com](http://www.bzcs.com)

电话:68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

\*

开本 1000M×1400 B5 印张 7.875 字数 180 千字

2004 年 4 月第一版 2004 年 8 月第三次印刷

\*

定价 45.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68533533



## 作者简介

王忠敏 1952年出生，辽宁省黑山县人。

教授级高级工程师。

1968年9月参加工作。

1983年毕业于北京科技大学管理科学系  
工业工程专业。

1992年毕业于东北大学研究生院，获经  
济管理专业工学硕士学位。

1999年7月毕业于中共中央党校研究生  
部，法学专业研究生。

曾任国家大型企业党委书记、厂长，辽  
宁省冶金工业厅副厅长，辽宁省经委、经贸  
委副主任，葫芦岛市委常委、常务副市长，  
辽宁省经贸委党组书记，辽宁省质量技术监  
督局局长、党组书记等职。

现任中国国家标准化管理委员会副主任  
(中国国家标准化管理局副局长)、全国物流  
标准化技术委员会主任、全国物流信息管理  
标准化技术委员会主任。国际标准化组织  
(ISO) 理事会理事。

长期从事企业、工业经济、宏观经济管  
理工作和思想政治工作，发表大量文章和著  
作。

## 关于序言和书名

### ——代序

我有一种使命感,这种东西在我心中萦绕,挥之不去。对于一个生来不会,也不喜欢自夸的人,说出了上面这句话,我并没有脸红,因为这是我的真实感受。正是这种感受催着我在繁重的工作之余,抓紧一切可以抓紧的时间,把自己到国家标准化管理委员会这个新岗位上工作以来的心得、体会、文章和讲稿中涉及我个人认为是新观点、新意见、新建议、新方法的东西,择要整理出来。一方面我要自己清理一下思路,总结一下这两年多来我思考的东西到底对不对;另一方面,我期望能和同行、同事们对中国标准化事业的改革和创新多做些理性探讨。

两年多来,我没有忘记三件事:一是我赴任前的那一幕。2001年10月10日,国家标准化管理委员会在北京人民大会堂举行成立大会的前一天,我奉调从工作了33年、生活了49年的中国老工业基地辽宁来到北京任职。临行前两天省委、省政府领导纷纷为我送行,叮咛,嘱咐。起程那天早上,早已离休、退休的我过去工作过的几个工作单位的老领导、老同志、我刚卸任的辽宁省质量技术监督局机关和所属单位的同志,那么多人早早地赶到沈阳桃仙机场送我上飞机,使我感动得热泪盈眶。我清楚地

知道，他们中的每个人心中都会明白，我即将上任的并不是一个权势显赫的新职，而是一个默默无闻的业务性单位，在社会变得越来越讲实用的今天，和他们对我无所求一样，我同样对他们无所助。然而他们仍然那么信任我，祝福和期待我。他们期待什么呢？我最知道他们的愿望，那就是他们希望我继续做事，不要怠惰，要称职，不要辜负他们。履新之后，我时时刻刻觉得那么多人的目光一直没有离去。忠敏何德何能？正是他们教育、培养、选择了我，我不能辜负他们的期许。自此一头扎进了标准化工作的海洋中，就像我年轻时一头扎进企业干了十七年，以后又一头扎进经济管理这一行干了十六年一样。我爱游泳，总喜欢一头扎进大海，不管风吹浪涌，游个畅快淋漓，不愿上岸，这个情景，有点像。两年多来，在标准化的海洋中，我找到了感觉。不知是褒是贬，曾经有人说过我，这个人优点是认真，缺点是太认真，认准了一件事就棒打不回。也许他们的评价是对的，执着和忠诚是我五十年人生的一点积淀吧。

其二，我是幸运的。与我同时代走进工厂大门的那些工友们，大多并非是由于他们自身的原因，有的提前退了休，有的已经下了岗。和我一起由政府经济部门工作的同事们，机构变来变去，有的去了职，有的转了行，他们差不多都走到了舞台的出口。相比他们我要幸运得多——在一个已经不年轻的年龄里来到了北京，进了国家机关，站到了对于别人来说是个全新面孔，对于自己来说是个全新舞台的新岗位上。

其三,2001年10月11日上午9时,在北京人民大会堂隆重举行了国家标准化管理委员会成立大会。会前,国务委员吴仪同志特意提前来到会场,接见了刚刚组建的国家标准化管理委员会领导班子,并同我们合影留念。会上,她在讲话中突出强调了我們肩负的历史使命。在一次国家质检总局党组会上,李长江局长特意语重心长地当众对我说:“忠敏调你到国家标准委来工作,就是要你研究改革创新”,这话沉甸甸的,一直压在我的心头。

现在两年半的时间过去了,我应该做一点回顾。

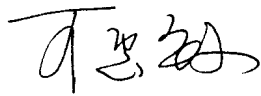
本书初稿整理完成后,编辑同志让我请别人或者自己搞一篇序言。这本来不是一件难事,其一,在我周围有很多长期从事标准化研究的学者和前辈,他们有许多真知灼见,并且至今对自己热爱的事业矢志不渝;其二,我身边有许多关心、关注、领导和指导标准化事业的负责同志,总局党组书记李传卿和我的直接领导、国家标准委主任李忠海就是他们中很有资格的同志。他们不但了解中国标准化的历史和现实,也对标准化的未来发展充满着信心;其三,现实社会很讲名人效应,虽然名人们不见得都研究标准或标准化,但能够引起名人关注的事实本身,就足以吸引人的注意力。

然而,愚者千虑,最终我还是放弃了请他们作序的想法。因为我觉得,中国标准化事业五十多年的风风雨雨,反映在体制、机制、观念和习惯方面的积淀,实在是很厚重了。突破和创新首先是观念上的问题,恰恰是在这样的问题上风险和不确定因素最大,作为一家之言,总会好些。

再说书名,原与中国标准出版社张宁和王西林编辑商议拟将此书定名为《拥抱标准化工作的春天》。不久,我有机会去中南财经政法大学给标准化研究生班的学生讲课。为了结合实际,也是为了投石问路,听一听来自标准化工作第一线的在职攻读标准化研究生的学员们的意见,我扼要地介绍了准备收在书中的一部分文章的新观点,没想到在他们当中引起强烈反响,大家纷纷要求我讲的更多一点、更细一点、更深一点。由于是正规教育,中南财经政法大学的王季云教授要求我按规定给所讲的内容定个概括性的名字,以便课后给学生们累计学分。事情简单极了,我信口而出,就叫“标准化新论”吧!没想到,执教中南财经政法大学标准化课程的王季云教授听完了我的课程之后,建议我一定要把这些东西整理出来,就叫做《标准化新论》。说实话,我在标准化界不过是个新兵,是在边学习、边思索、边干,把我的不成熟的几篇东西拿出来做成书、又自己写序,做出这些决定,就已经叫我着实鼓了几回勇气了,又叫什么什么论,总有一些妄自尊大之感,受用不起。

最后还是王老师的话打动了我:“论不好,就让别人论你嘛!”

我说:“好吧,就这样!”于是,书名就这样叫了。



2004年3月10日



# 目 录

以与时俱进的精神推进标准化事业的新发展 .....	1
拥抱标准化工作的春天 .....	9
标准化工作的新思维 .....	19
改革创新 提高标准化工作水平 .....	30
在首届中国标准化论坛开幕式上的讲话 .....	57

中国标准化的历史地位及未来 .....	60
论中国标准化管理三阶段 .....	74
标准化技术委员会整顿与标准生产 .....	87
标准、标准化与 WTO .....	103
公共行政与标准化管理 .....	140

对采标工作的新认识 .....	162
采标与中国制造 .....	172
现代物流与标准化 .....	188
改革和发展的新领域——物流标准化 .....	200
信息社会与物流信息标准化 .....	207

标准化是全球信息化的桥梁和纽带 .....	218
无公害农产品生产与标准化问题 .....	225
<hr/>	
China's Standardization and ISO Strategic plan .....	229
中国的标准化和 ISO 战略 .....	239

# 以与时俱进的精神推进 标准化事业的新发展\*

与时俱进是马克思主义的精髓,是三个代表重要思想的核心理论,同时也是检验我们的事业和工作能否把握规律性、是否富于创造性的分水岭和试金石。坚持与时俱进,就要正确认识我国社会主义建设发生的重大变化,充分估计这些变化对我们所从事的事业提出的严峻挑战,善于从传统的观念、做法和体制中解放出来,勇于投身改革的新实践。当前,我国的标准化事业就面临着这样的崭新课题,既是机遇,更是挑战。

## 一、与时俱进的灵魂是客观地 历史地看问题

世界上一切事物都是发展变化的,是否坚持运用马克思主义的发展观,客观、历史地看事物,从中找出规律性的东西来指导实践,

\* 本文刊载于 2003 年 9 月 15 日《中国质量报》。

这是能否坚持与时俱进的活的灵魂所在。用这样的观点看待我国的标准化历史,我们就会看到,至少在秦统一中国后的相当长的历史时期内,中国的标准化事业并不落后。秦始皇时期就规定“车同轨,书同文”,这是历史上有文字记载的中国标准化的重要写照。按照标准化的要求,度、量、衡的统一就是在那时实现的。北宋时期的毕昇发明的活字印刷术,成功地利用了标准件、互换性、分解组合和重复使用的原理,进一步推进了标准化。这一实践比欧洲类似的发明足足早了400年。可见古时候中国的标准化具有相当水平,并不落后。只是到了近代,由于封建王朝腐朽没落、帝国主义列强野蛮入侵,军阀混战相互割据,中国的标准化事业才被甩在了后面。这说明,标准化事业的兴衰是一个国家经济和社会发展的晴雨表,国运衰,标准衰,国运兴,标准兴。国运不振,标准化事业是发展不起来的。

新中国成立以来,党和国家对标准化事业的发展是非常重视的。从1949年中华人民共和国成立时起,无论是在国民经济恢复时期,还是在社会主义建设时期,除了“文化大革命”十年浩劫之外,国家一直都设有专门机构管理标准化工作。拨乱反正后,国务院在1978年颁布《工业二十三条》时,又对标准化工作提出明确要求,并随之颁布了《中华人民共和国标准化管理条例》。1988年7月,全国人大常委会第五次会议通过了《中华人民共和国标准化法》。历史的演变清楚地表明,党和国家对标准化事业一直很关心、很重视,正因如此,我国才逐步建立了自己的技术标准体系和标准化管理制度,并在国家经济建设和社会发展中发挥了积极的作用。

现在,随着社会主义市场经济的发展和国家全面建设小康社会宏伟目标的推进,中国的标准化事业又迎来了一个千载难逢的

历史机遇期,这既是国运振兴的客观反映,又是国家发展的客观要求。广大标准化工作者只有以高度负责的事业心和时不我待的责任感努力投身标准化事业,才能交出让党和人民群众满意的答卷。

## 二、与时俱进的前提是敢于打破旧传统旧观念

用历史的眼光看问题,目的不是对历史进行拷贝,而是要研究和分析现实与历史的联系何在?区别何在?重点是要在把握联系的同时,在区别上加以突破。不研究联系,事业就会失去连续性。只强调联系,不研究突破,事业就不能发展。突破首先是对旧传统、旧观念的突破。要能够自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来。新时期的标准化事业就面临着这样的严峻挑战。

与国际上的习惯做法不同,我国的标准化事业有一个显著特征,就是从建国一开始就是行政主导,政府包办,企业始终处于被动地位。这种状况与国家实行计划经济体制和计划管理方式直接相关。到目前为止,大致可以划分为两个阶段。第一阶段,由建国之初到20世纪80年代中期,当时实行的是严格的中央集权制的计划经济,企业的生产全部被纳入国家计划严格管理。原材料、能源由国家供应,产品由国家统购包销,企业的功能只是在国家严格管理下组织生产,标准当然也要由国家统一制定、颁布和推行了。1979年颁布的《中华人民共和国标准化管理条例》还这样明确“标准一经批准发布,就是技术法规”,实行强制性管理。可见中国的标准从一开始就是作为政府管理经济、指挥生产的行政手段,由政府包办,让企业实行的。这种体制决定了企业根本就没有对标准的自主。第二阶段,从20世纪80年代中后期到现在,这是我国经

济体制和经济管理方式的改革转型期。随着有中国特色社会主义市场经济体制框架的初步形成,企业取得了法人地位,成为相对独立的商品生产者。产品开始出现竞争,市场经济的框架逐步形成,一些率先进入市场的企业开始重视和研究标准,企业自主的标准化意识开始萌生。为适应这种需要,1988年颁布的《中华人民共和国标准化法》,把原来统一由国家强制实行的标准划分为强制性和推荐性两类,同时引入了认证方式加以推广,这是打破原有的计划经济旧体制,逐步引入市场机制的一个不小的进步。但囿于市场经济发育尚不完全的限制,从当时的认识出发,国家对标准仍然强调的是政府集中控制和行政主导。尤其是在国家标准、行业标准的申报、立项、备案、审批及标准制修订经费的投入上,仍然是由政府主管部门独家包揽。地方标准则由各地独办。财力不足,则采取有多少钱办多少事的方法推着干,这种状况大致延续至今。近年来,虽然有些地方、有些方面也做过一些改革探索,但传统的格局基本上并没有改变。

存在决定意识。一种管理体制影响之下产生的传统观念,一经形成就有着强烈的滞后效应。计划经济体制之下形成的陈旧的标准化理念大致可以概括为以下四个方面:一是标准化是政府行为,标准由政府制定,让企业接受和实行;二是企业接受和实行的程度,须经受政府部门的检查、监督甚至处罚;三是制定和推行哪些标准,不是从市场需求出发,而是由政府和行业主管部门视其管理需要而定;四是标准只是为了满足低水平生产,不研究如何引领技术创新,促进产业调整,扩大对外贸易。正是在这些理念支持下,政府曾经下力气搞过“消灭无标生产”,“宣贯”新标准,推动“采标”,也搞过那么多的“培训”、“办班”、“罚款”,但仍有相当多的企业认为是额外负担,行为故我。就政府主管部门来说,总是企图把

标准和标准化做为行政管理手段来实行,把标准立项、经费分配和标准审查的行为做为行政权力来实施。这些旧传统、旧观念的种种表现,在新的历史时期中不但越来越不合时宜,而且也越来越站不住脚了。

### 三、与时俱进的本质是勇于探索勇于创新

社会主义市场经济的运行规则与原有计划经济体制之下标准和标准化工作的管理体制、运行机制、思想观念、工作方式的矛盾和碰撞是不可避免的。这是因为一定的经济基础必然与一定的上层建筑相适应。原有的标准和标准化管理体制和运行方式,是按照计划经济体制的需要建立并与计划经济的基础相适应的。现在计划经济的基础已经和正在为社会主义市场经济的基础所代替,而标准化管理体制和运行机制却没有变,这就是新时期标准和标准化工作相对滞后、落后,显得跟不上发展需要、不适应的根本原因所在。尤其是入世后,与世贸组织的规则和扩大对外贸易的客观要求相比,矛盾和碰撞更加突出,滞后和落后更为凸现。反映在实际工作中的主要表现是:我国技术标准的总体水平偏低,采用国际标准和国外先进标准的比例不高,标准制修订周期长,市场反应滞后;标准制修订工作从项目立项到组织编写、标准审定等过程不够公开和透明,政府包办标准化和企业缺失主动性同时并存,全社会的标准化意识不高,标准化工作还没有成为广大企业和人民群众的自觉行动等等。不改变这种状况势必影响和阻碍国家经济建设和社会发展。从这个意义上说,入世对中国的标准化事业来说,确实既是一次机遇,更是一种挑战。

抓住机遇,迎接挑战的具体行动就是创新。创新是与时俱进

的本质特征,也是与时俱进的具体过程,没有创新就谈不上与时俱进。创新的过程不是喊一两句空洞的口号,而应是一系列具体的办法、措施和行动。比如,国家在1988年公布实施的《中华人民共和国标准化法》是在改革开放的初期制定的,目前已经产生了哪些不适应?应该怎样修改?其它相关的法律法规如何协调?这样的研究和行动过程就是创新。再如,技术标准是专家的产物,编写和审定标准的任务要由专家组成的技术委员会来完成。我国的标准化技术委员会是1979年开始组建的,至今已经二十多年,那时我国是计划经济、部门管理。现在是社会主义市场经济,讲求的是行业自律、国家调控。这些变化决定了技术委员会从管理到运行都要改变,不但要做到以市场为主导,还要做到以企业为主体,更要逐步做到与国际对接,这个过程也是改革,是创新。还有现行国家标准、行业标准、地方标准和企业标准以及强制性与推荐性的分类是否继续适用?国家标准从数量到质量,从制定到销售,从公布到实施,从需求到服务,从经费投入到产出等等,都有许多创新的内容等待人们去挖掘,有许多创新的课题等待人们去实践。关键在于要有创新理论指导和探索求新的追求。

#### 四、与时俱进的目的是求进步谋发展

社会上许多部门和机构纷纷要求组建标准化技术委员会。原有的一些行业主管部门也认为机构改革了,企业不管了,审批权取消了,只有标准化是看得见,抓得着的有用手段,要进一步抓牢、抓实,有的甚至主张划分出各自的领域,一管到底。

如何看待这一现象?既能保护方方面面的积极性,又能维护标准化工作的规范和统一?这显然不是匆匆做一个决定就能够解



决的。我们用发展变化的观点研究了技术委员会的由来、现状、发展和依法组建的客观依据,努力从理论到实践的结合上解决问题。

标准化技术委员会顾名思义是从事标准化工作的技术组织。委员会制度最早出现在美国。由于美国是新兴的移民国家,没有承袭的官吏制度,最初管理市政事务就是经选举产生的委员会。各委员按分工对选民负责,民主议事。因此,委员会的确切含义有“受托管理人”的意思。后来由于社会问题越来越复杂,委员会对于处理市政事务制越来越不适应,才被议会选举的市长制所代替。但是对于管理业务相对独立、工作任务和职责比较明确的专业领域的委员会却保留下来,于是就有了各种各样的委员会。

委员会的这种受托管理的性质和民主协调的机制,很适合标准草案的拟定和技术标准的审定。因此在世界上许多国家都将这种组织形式用于组织制修订标准工作上。ISO、IEC 等国际标准化组织也是这样做的。我国从 1979 年开始组建标准化技术委员会,1988 年公布的《中华人民共和国标准化法》(以下简称《标准化法》)明确规定:“制定标准的部门应当组织由专家组成的标准化技术委员会,负责标准的草拟,参加标准草案的审查工作。”谁是国家标准的制定部门呢?《标准化法》规定:“国家标准由国务院标准化行政主管部门制定。”同时,《标准化法》又规定:“制定标准应当充分发挥行业协会、科学研究机构和学术团体的作用。”重温这些法律规定,对照国务院批准的国家标准委的“三定方案”,我们进一步明确了自己的职责,也找到了以往对技术委员会管理上存在的重建轻管的差距。

全国性专业标准化技术委员会组建并开展工作二十多年来,对于我国技术标准体系的初步建立、消灭无标生产、采用国际标准和国外先进标准、以及在全社会培养和普及标准化知识,推进我国