

社科调研文萃

2000 年卷(上)

主编 张放涛 喻新安

兵器工业出版社



社科调研文萃

2000 年卷(上册)

主 编	张放涛	喻新安
副主编	万 兵	李新年
	丁 耀	

兵器工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

社科调研文萃. 2000 年卷/张放涛, 喻新安主编.
北京: 兵器工业出版社, 2001
ISBN 7-80132-916-3

I. 社... II. ①张... ②喻... III. 社会调查—调查报告—中国—2000 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 04186 号

出版发行: 兵器工业出版社
责任编辑: 岳本伟
社 址: 100089 北京市海淀区车道沟 10 号
经 销: 各地新华书店
印 刷: 河南农业大学印刷厂
版 次: 2001 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
印 数: 1-1300

封面设计: 何有伦
责任校对: 李新年
责任印制: 王京华
开 本: 850 × 1168 1/32
印 张: 37.5
字 数: 976 千字
定 价: 60.00 元

(版权所有 翻版必究 印张有误 负责调换)

内容简介

本书由数十个调研报告结集而成。这些调研报告是河南省社会科学界联合会从 1999 年度重点调研课题的结项成果中精选出来的。调研报告的内容涉及经济、政治、文化和社会生活的各个方面,且都是改革开放和经济社会发展中的热点、难点问题。调研报告的撰写人主要是科研单位、高等院校的专家学者,从总体上看,这些报告坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,按照“以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实际和新的发展”的要求,对大量新情况、新资料、新问题进行了深入的分析研究,提出了一系列具有重要实用价值的对策建议。尽管报告中所使用的资料和数据具有一定的“地域性”,但其概括和提炼的观点以及通过大胆探索所形成的学术思想,无疑具有普通的借鉴和指导意义。

目 录

增发国债 扩大内需的实证分析·····	(1)
化解河南城乡信用社支付风险的对策研究·····	(20)
河南省城镇职工医疗保险制度改革问题研究·····	(38)
建国 50 年河南经济发展的主要经验和教训·····	(53)
农村信用社金融风险防范的法律问题研究·····	(71)
我省上市公司利润操纵的实证分析及防范措施研究·····	(86)
知识经济与河南省长期经济增长问题研究·····	(101)
河南省非公有制经济发展中存在的问题及对策研究·····	(118)
试析河南居民储蓄结构变迁对经济发展的影响·····	(133)
信用社金融风险防范法律问题研究·····	(149)
消费信用与信用消费·····	(162)
知识经济与科教兴豫战略研究·····	(179)
我省粮食流通体制改革中面临的问题及对策·····	(200)
河南省乡镇企业跨世纪发展问题研究·····	(218)
三门峡市国有企业改制状况分析·····	(233)
平顶山市城乡居民消费结构变化定量分析·····	(246)
河南省费改税问题研究·····	(261)
栾川小城镇建设考察报告·····	(274)
对漯河市放活市属小企业的调查与思考·····	(286)

平顶山市农民增收问题的典型调查和分析	(300)
会计信息失真对策研究	(308)
我省农民增收问题及其与科技进步的关系 的调查与分析	(321)
全面放开住房二级市场问题研究	(337)
漯河市实施科技兴农战略的调查	(349)
治理会计信息失真问题的对策研究	(358)
河南省上市公司跟踪研究	(371)
河南省乡镇企业跨世纪发展问题研究	(380)
河南省农村消费市场启动问题研究	(391)
促进我省对外贸易发展的战略研究	(404)
知识经济与河南省经济增长问题研究	(422)
优秀民营企业企业家生成规律的研究	(436)
关于企业家职业化问题的调查与思考	(450)
农民生产经营自主权保护存在的问题及对策研究	(467)
知识经济与我省农业发展研究	(483)
经济全球化对河南经济的影响	(500)
河南省私营企业融资问题研究	(515)
河南省人口老龄化与发展老年产业问题研究	(527)
经济全球化对河南经济的影响与对策研究	(539)
关于洛阳牡丹兴市可持续发展对策研究	(554)
河南省乡镇企业跨世纪发展问题研究	(564)
任用干部公示制度的研究	(576)
地方政府机构改革行政编制法定化研究	(588)
浅谈社会主义国家政府与公众关系	(603)
实行村民自治与加强村级党支部建设问题研究	(618)
河南省村民自治建设与村级党组织建设研究	(631)

建立科学的运行机制,把群众上访纳入	
法制化管理轨道	(643)
关于群众上访纳入法制化管理的研究	(656)
河南省群体性事件的成因、特征及对策研究	(668)
城市社区治安防控体系的构建	(681)
我国警务改革与城市社区犯罪	(697)
河南省大中城市流动人口违法犯罪的现状及对策	(709)
漯河市农村村级民主建设的调查与思考	(721)
当前河南省农村社会稳定与发展问题研究	(735)
影响河南省农村社会治安稳定因素的分析	(751)
河南省青少年犯罪问题的现状与对策	(767)
计算机犯罪及防范问题研究	(785)
关于预防和打击计算机犯罪的对策研究	(801)
关于防范计算机犯罪问题研究	(815)
关于依法治教现状的调查与建议	(833)
公安执法监督理论与实践	(845)
河南省高等教育面向 21 世纪产学研	
合作发展模式研究	(860)
河南省远程教育教学质量控制对策研究	(874)
发展远程教育促进科教兴豫对策与措施研究	(895)
关于实施“科教兴豫”战略的对策研究	(912)
地方大学在科教兴豫中的地位与作用	(927)
河南省高校大学生政治理论教育的现状调查与思考	(939)
我省大学生学习邓小平理论的现状调查	(952)
河南省大学生学习邓小平理论的现状调查	(967)
河南省高校邓小平理论学习中坚持“一个中心”、	
“三个着眼于”的现状调查与研究	(981)
河南省大学生就业问题研究	(995)

大学生就业问题研究	(1009)
我省高校教师职业道德建设问题研究	(1024)
中小学教师法律素质与依法治教问题研究	(1045)
河南省大学生社科人文素质教育状况调查与建议 ...	(1061)
大学生社科人文素质教育状况调查与建议	(1077)
对大学生社科人文素质教育状况的调查	(1091)
河南省中青年高级知识分子健康与健身状况 的调查研究	(1105)
郑州市(区、县)店名文化调查报告	(1116)
河南省加强城市精神文明建设的典型经验调查	(1130)
探索贫困山区宗教管理的新路子	(1141)
维护农村稳定问题研究	(1148)
中学数学教师的素质现状的调查与研究	(1157)
加入世贸组织与中国金融监管问题研究	(1166)
后记	(1190)

增发国债 扩大内需的实证分析

1998年以来,中央实施以增发国债、扩大内需、加大基础设施投入为核心的积极财政政策,这是扩大内需、促进经济增长最直接、最有效的手段。必须正确理解国债投资政策的实质和意义,及时分析政策运行情况,充分发挥其在促进社会经济发展中的作用。

一、积极财政政策的提出

我国经济自1996年成功实现“软着陆”以后,国际国内经济形势的发展变化呈现出一些新的情况和特点,主要表现:经济增长率呈下降趋势,回升乏力,物价水平持续下跌,失业率增加,出口和利用外资难度加大。有效需求不足成为经济运行中的主要问题和突出矛盾。

需求不足的原因和背景是多方面的。从经济增长格局看,一是由于改革开放以来我国经济体制和经济发展战略的转换。长期以来的短缺经济逐渐被买方市场所代替,开始出现供大于求的局面,与以往相比,影响经济周期的本质因素和经济周期的传导机制有了较大改变,正逐步呈现市场经济波动的特征;二是由于传统经济体制和增长方式的缺陷,造成低技术层次、低质量水平上的盲目投资、重复建设,生产能力和产品供应结构性过剩,又缺乏优胜劣

汰的机制予以消解。从收入分配格局看,主要是我国经济处于转轨时期,二元经济结构下不合理的分配结构不足以支撑经济的持续增长,居民收入增长缓慢,导致消费需求增长放慢,在市场需求持续偏淡的情况下,企业投资欲望减弱。此外,近年来改革和结构调整力度加大,虽然这最终有利于提高效率和促进增长,但近期的企业重组、职工下岗、房改等改革,影响了居民的收支预期,成为抑制增长的重要因素。正因如此,我国目前的需求不足是一种结构性的需求不足。在总需求不足的同时,又表现为基础设施等公共产品供给的严重不足。

结合我国国情,借鉴国际经验,1998年中央及时调整了多年来一直坚持的“适度从紧”的财政政策取向,以增长国债、加大基础设施投资为重点,实施积极的财政政策。1000亿元国债资金主要投向农业、林业、水利建设、交通、农村电网、环保和市政建设以及中央直属储备粮库建设,当年实际投入720亿元,拉动经济增长1.5个百分点,对基本实现年初确定的经济增长目标起到了至关重要的作用。1999年,根据严峻的国际国内经济形势,中央加大了积极财政政策实施力度,增发国债600亿元,除增加基础设施投资外,还适当用于技术改造、高科技产业化和设备国产化、国防军工等;除直接注入资本金、借款外,还安排部分资金用于财政贴息。积极的财政政策不但带动了银行贷款和地方、企业的配套资金投入,扩大了投资需求,而且对企业技术进步和整个经济发展起到了积极作用。

积极财政政策的目标是扩大内需、迅速启动经济,其实质是加快发展。以增发国债、加大基础设施投资为重点的积极财政政策的实施,适应了政治经济形势变化的需求,对于尽快扭转当前经济增长速度的下降趋势,促进结构调整,治理通货紧缩,在亚洲金融危机的冲击下保持人民币币值稳定,保持适度快速的经济增长来缓解国有企业改革过程中因职工下岗待业而带来的就业压力,以

及提高国人收入预期,增强国企改革攻坚信心,都具有重要意义。同时,作为运用财政政策进行反周期操作的首次尝试,这一政策的实施,表明了我国宏观调控艺术的日趋成熟,是经济改革深化的重要标志。

二、国债投资结构分析

(一)国债投资的行业布局

1998年以来的国债投资突出体现了发展社会先行资本的政策目标。1998年增发的1000亿元国债,全部用于基础设施投资,没有安排一个加工工业项目;1999年新增的600亿元国债,除用于基础设施建设外,新增一部分用于技术改造,这是确保积极财政政策成功实施的基础。

1. 行业布局。截至1999年6月底,财政部共下达国债专项资金支出预算和国债转贷资金计划1283.37亿元,全部用于基础设施建设。具体投向是:环保和市政建设345.75亿元,占资金总额的26.9%;农林水基础设施建设453.35亿元,占35.3%;交通通信建设254.59亿元,占19.8%;粮库建设112.39亿元,占8.8%;农村电网建设与改造85.03亿元,占6.6%;公检法、高科技、抗震加固、高校筒子楼改造32.26亿元,占2.5%(详见表1)。

表1 国债投资项目分行业统计情况表

(截至1999年6月30日 单位:亿元)

行业	合计	占资金 总额比 例(%)	中央项目			地方项目		
			小计	预算 拨款	转贷中 央单位	小计	中央补 助地方	中央转 贷地方
环保和市政工程	345.75	26.9				345.75	65.31	280.44
农林水基础设施	453.35	35.3	101.65	101.48	0.17	351.70	212.70	139.00

续表

行业	合计	占资金 总额比 例(%)	中央项目			地方项目		
			小计	预算 拨款	转贷中 央单位	小计	中央补 助地方	中央转 贷地方
交通通信设施	254.59	19.8	115.19	100.19	15	139.40		139.40
粮库建设	112.39	8.8	112.39	112.39				
农村电网改造	85.03	6.6	41.22		41.22	43.81		43.81
公检法、高科技、抗震加固、高校筒子楼建设	32.26	2.5	19.71	19.71		12.55	7.55	5.00
合计	1283.37	100	390.16	333.77	56.39	893.21	285.56	607.65

中央项目与地方项目在行业布局上有所区别。中央项目中,交通通信、粮库建设和农林水资金额居前三位,所占比例分别为29.5%、28.8%、26.1%;地方项目中,农林水、环保与市政工程、交通通信设施居前三位,所占比例分别为39.4%、38.7%、15.6%。

1999年8月,全国人大常委会通过了《关于批准增发国债及1999年中央财政预算调整方案的决议》,增发国债600亿元。截至1999年8月底,新增国债资金安排的总体情况是:安排国债资金394.83亿元,用于上年未完工的国债项目建设,占新增资金的65.8%;安排国债资金166.27亿元,主要用于技术改造、高科技产业化和设备国产化、国防军工,其中技术改造90亿元,高科技产业化和设备国产化27.5亿元,国防军工企业改造30亿元。

2. 河南省的情况。截至1999年12月底,中央共下达我省国债资金51.53亿元,其中中央补助15.94亿元,中央转贷35.59亿元。从分行业情况看,供水、供热、供气、污水处理、垃圾处理、市内交通等环保与市政工程项目50个,资金总额20.31亿元,占39.4%;公路(包括一般公路与高速公路)项目14个,资金总额12.05亿元,

占 23.4%；全省农村电网改造项目资金总额 10.74 亿元，占资金总额的 20.8%；生态防护林工程、黄河水土保持、畜禽疫病监督设施、灌区、行蓄洪区和黄河滩区建设、节水灌溉示范项目、商品粮基地建设、河流治理等农林水利设施项目 165 个，资金总额 7.15 亿元，占 13.9%；公检法司设施、高校设施、村村通广播电视工程等项目 39 个，资金总额 1.2 亿元，占 2.5%（详见表 2）。

表 2 河南省国债投资项目分行业统计情况表

（截至 1999 年 12 月 31 日 单位：万元）

项 目	合计	比例(%)	中央补助	国债转贷
环保与市政工程	203150	39.4	68160	134990
公路建设	120500	23.4	23000	97500
农村电网改造	107359	20.8	9076	98283
农林水利设施	71537	13.9	48487	23050
公检法司设施	8032	1.6	5940	2092
教育设施	4200	0.8	4200	
村村通广播电视	520	0.1	520	
合 计	515298	100	159383	355915

（二）国债投资的地区布局

分地区情况看，1998 年和 1999 年国家下达各省（市、自治区）国债投资计划合计 871.02 亿元（包括中央补助地方资金和中央转贷地方资金，不含中央项目），其中：东部地区 356.60 亿元，占 41%；中部地区 319.79 亿元，占 36.7%；西部地区 194.63 亿元，占 22.3%（详见表 3）。

表3 东中西部国债投资分布情况表

(截至1999年6月底 单位:万元)

项目类型	经 济 地 带						
	合计	东部		中部		西部	
		资金额	比例(%)	资金额	比例(%)	资金额	比例(%)
农林水利	2766016	920300	33.3	1299659	47.0	546057	19.7
交通	1860823	731723	39.3	574750	30.9	554350	29.8
城市基础设施	3247490	1650500	50.8	882920	27.2	714070	22.0
农村电网	714893	229616	32.1	391371	54.7	93906	13.1
其他	121011	33859	28.0	49183	40.6	37969	31.4
总 计	8710233	3565998	41.0	3197883	36.7	1946352	22.3

尽管中央对中西部地区19个省(市、自治区)安排的国债资金占总计数的59%,但倾斜的力度还远远不够。中西部地区国土面积820.8万平方公里,占全国的85.5%;1994年底人口6.99亿人,占全国的59%。中西部地区与东部地区相比,基础设施差距大,必须在对中西部地区欠发达程度详细评估的基础上,进一步加大国债投资倾斜力度。

上述871.02亿元国债资金中,中央共下达河南省的投资计划36.85亿元(其中:国债补助8.40亿元,转贷资金28.45亿元),在31个省(市、自治区)中居第8位,在中部10个省(市、自治区)中位于湖南、安徽、湖北之后,居第4位(见表4)。

表4 下达各省国债资金情况表

(截至1999年6月底 单位:万元)

地区或省市	国 债 资 金			位次
	合 计	国债补助	转贷资金	
东部:				
北京	400132	62332	337800	4
上海	354685	45800	308885	9
天津	208652	29800	178852	22
辽宁	348778	70580	278198	10
河北	274997	53696	221301	18
山东	295750	87300	208450	15
江苏	306730	101740	204990	13
浙江	288946	102900	186046	16
福建	264983	42493	222490	19
广东	381540	46770	334770	6
海南	156278	24778	131500	27
中部:				
黑龙江	341756	134140	207616	11
吉林	300220	231723	68497	14
内蒙古	319726	221024	98702	12
山西	203666	60130	143536	23
安徽	411760	181114	230646	2
江西	253928	97450	156478	21
河南	368539	84017	284522	8
湖北	407534	204766	202768	3
湖南	590754	343919	246835	1
广西	284527	68788	215739	17
西部:				
四川	376025	105675	270350	7
重庆	258708	85114	173594	20
云南	171594	28500	143094	26
贵州	180147	42870	137277	25
西藏	59720	58820	900	31
陕西	389690	172890	216800	5
甘肃	184104	77504	106600	24
宁夏	114020	56330	57690	29
青海	70364	28720	41644	30
新疆	141980	53430	88550	28

三、国债投资效益分析

(一)河南省国债资金项目投资完成情况

1998、1999 两年,国家共安排我省国债资金项目(含中央部委直接拨付国债资金项目,下同)182 个,涉及全省所有的市、地、县,其中 1998 年安排 114 个,1999 年新安排 68 个;项目总投资 548.81 亿元,其中国债资金投资 77.27 亿元(中央债券 41.58 亿元,地方债券 35.69 亿元)。1999 年,全省国债资金项目累计到位资金 137.69 亿元,为当年计划的 59.3%。其中:国债资金 37.65 亿元,到位率为 80.1%;银行贷款 57.22 亿元,到位率为 64.6%;中央部门配套资金 3.2 亿元,到位率为 49.2%;利用外资资金 4.9 亿元,到位率为 45%;地方配套资金 41.1 亿元,到位率为 51.7%。1999 年完成投资 121.4 亿元,占计划的 52.3%。至 1999 年底,全省 182 个项目累计完成投资 241.42 亿元,为项目总投资的 44%。

(二)积极财政政策的实施效果

据统计部门测算,1998 年全国 GDP 增长 7.8% 中,固定资产投资拉动占 4.7 个百分点,贡献率为 60%,其中千亿元国债及相关投资拉动 GDP 增长 1.5 个百分点。在我省 1998 年 GDP 增长 8.7% 中,固定资产投资形成的拉动占 4.87 个百分点,贡献率为 56%,比 1997 年高出 9.6 个百分点,其中国债投资拉动 GDP 增长 0.7 个百分点。财政收入稳定增长,1998 年增长 6.8%,1999 年增长 6.6%。1999 年河南省全社会固定资产投资完成 1325 亿元,增长 5.8%。在 1999 年 GDP 增长 8% 的速度中,固定资产投资形成的拉动作用占 3.6 个百分点,贡献率达 45.6%,其中国债投资拉动 0.5 个百分点。国债投入对我省经济各方面的积极影响主要有:

1. 社会资金得到有效利用。

(1)带动了银行、企业和地方政府投资。从 1998、1999 年固定资产投资资金来源看,国家预算内资金分别增长 39.5%、33.6%,

分别比 1997 年提高 1.7 个百分点,在国有经济投资来源中所占比重分别比 1997 年提高 1.7 个、3.1 个百分点。两年来,我省 182 个国债资金项目到 1999 年底已累计完成投资 241 亿元。其中国债资金 46 亿元,占 19%;银行贷款、地方自筹、利用外资等其他投资共 195 亿元,占 81%。即 1 元的国债资金带动了近 4.2 元的其他投资。1998、1999 年国家在实施积极财政政策的同时,实施了适度灵活的货币政策,商业银行和国家政策性银行加大了贷款力度,两年来国债资金项目完成投资中,银行贷款达 79.3 亿元,占 32.9%。仅 1998 年国家开发银行在我省公路、通信、城乡电网和城市基础设施等方面就承诺贷款资金达 191 亿元。

(2) 社会闲置资金得到利用。中央决定增发国债,加快基础设施建设,带动了相关产业的发展和投入,进而扩大了消费需求。这些行业的投入与消费的增加又进一步刺激了基础设施建设项目投资的扩大和深入,形成投资与消费的良性循环,使社会闲置资金能够得到较为充分的利用,集中资金搞建设,提高了资金的使用效益。同时,随着国债资金的投入和基础设施建设的加强,也带动居民增加了消费,扩大了内需,市场价格水平下降速度减缓。

(3) 资金效益提高。由于国家发行大量国债同时配合相应数量的银行贷款,加之刺激其他投资渠道的资金加入,使得建设项目的资金使用较为集中,资金的时间成本大为降低,工程建设周期缩短,损耗减少,降低了工程建设成本,提高了资金的使用效益。同时,由于国债资金及其带动的其他资金的投入,一些项目提前开工建设,一些项目提前建成交付使用,甚至一些原本快要搁浅停工的项目由于国债资金的及时注入而重新焕发生机,国债资金起到了“四两拨千斤”的作用。

2. 基础设施落后状况得到明显改善。

(1) 基础设施竣工步伐加快。基础设施投资大幅度增加,是拉动固定资产投资增长的主要因素。1999 年全省基础设施项目完