

中国体育中青年干部论丛

Physical
education

坚持科学发展观 促进体育改革发展

◎ 国家体育总局干部培训中心 编

北京体育大学出版社

中国体育中青年干部论丛

坚持科学发展观 促进体育改革发展

国家体育总局干部培训中心 编

北京体育大学出版社

特约编辑 王 芬
策划编辑 李 飞
责任编辑 刘玖占
审稿编辑 熊西北
责任校对 长 立
责任印制 陈 莎

图书在版编目(CIP)数据

坚持科学发展观促进体育改革发展/国家体育总局干部培训中心编. - 北京:北京体育大学出版社,2006.3
ISBN 7-81100-489-5

I. 坚… II. 国… III. 体育事业-体制改革-研究-中国 IV. G812

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 002756 号

坚持科学发展观促进体育改革发展

国家体育总局干部培训中心 编

出 版	北京体育大学出版社
地 址	北京海淀区中关村北大街
邮 编	100084
发 行	新华书店总店北京发行所经销
印 刷	北京市昌平阳坊精工印刷厂
开 本	850 × 1168 毫米 1/32
印 张	13

2006 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 28.00 元

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

编 委 会

主 任 王 钧

副 主 任 蒋志学 褚 波

主 编 王 芬

编 委 李业武 张锐桦 李凤琴

刘立强 丁 涛

前 言

国家体育总局干部培训中心，其前身是国家体委干部学校。1995年8月，国家体委决定，撤销国家体委干部学校，将其职能划归北京体育大学，成立“国家体委干部培训中心”，1998年更名为“国家体育总局干部培训中心”（以下简称“培训中心”）。

培训中心受国家体育总局党组领导，主管部门为总局人事司。自1995年开始，培训中心每年定期举办春、秋两期党校班，招生对象为体育总局系统处、局级党员领导干部，学制三个月。学员按教学计划要求完成各项学习任务，经考试考核合格者，取得中央党校毕业证书，并作为担任一定领导职务的任职资格。到目前为止，培训中心已成功举办了17期党校班，先后有500多名处、局级党员领导干部到培训中心学习。培训中心党校班已成为体育总局轮训、培训党员领导干部的重要阵地。

在党校班学习期间，广大党员干部认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论和“三个代表”重要思想；了解和掌握当代世界经济、科技、法律、军事和思潮等方面的前沿问题和基本动向；紧密结合形势、任务和现实思想，对国际国内重大问题进行深入地思考和研讨；尤其是努力运用所学的马列主义、毛泽东思想的基本理论和邓小平理论、“三个代表”重要思想的立场、观点和方法，对我国体育改革和发展中的重大理论和现实问题进行理论分析和对策研究，对我国体育改革和发

展的趋势进行战略思考，写出了一批观点鲜明，内容丰富，有独到见解，对推动体育改革和发展有促进作用，对实际工作有参考价值的论文。为了对学员的研究成果进行交流，并向有关决策部门提供咨询参考，我们陆续将党校班学员的毕业论文汇编成书。

本书是培训中心 2004 年 4 月 ~ 2005 年 1 月间举办的第 12 期和第 13 期党校班学员的部分毕业论文文集。由于题材和篇幅所限，不能将所有论文选入。所选的论文中，有的文字进行了压缩，有的部分内容作了适当修改，但大部分论文都保留了学员在党校学习期间的原文，真实地反映了学员个人对我国体育改革实践的理论研究和经验总结。尽管其中有些观点还不成熟或有待商榷，但对我们进一步关注和研究此类问题，无疑会有积极的启迪作用和参考价值。

在本书编辑过程中，得到了国家体育总局人事司和北京体育大学有关领导的关心和重视，以及北京体育大学出版社的大力支持，在此一并致以衷心的感谢。

由于我们水平有限，书中不当之处敬请读者批评指正。

编 者

2005 年 3 月

目 录

体 育 发 展 战 略 研 究

- 深化我国体育项目管理体制_{改革},保持我国体育事业可持续发展
——试论单项运动项目协会实体化改革 (3)
人事司 葛 峰
- 对我国教练员岗位培训工作可持续发展的思考 (12)
科教司 谢燕歌
- 坚持科学发展观和创新精神 加强和改进体育新闻服务工作
..... (21)
宣传司 曹 康
- 关于新时期体育外交工作的思考 (29)
外联司 皇甫红娜
- 实践“三个代表”重要思想 建立全民健身服务体系 (38)
群体司 黄 金
- 关于我国体育管理体制改革的思考 (47)
办公厅 刘宗绩

国家队思想政治工作

- 关于加强新时期国家队思想政治工作的若干思考 (59)
 篮球运动管理中心 白喜林
- 运动员思想政治工作要以人为本 (73)
 小球运动管理中心 彭 宁
- 与时俱进转变观念——开拓运动队思想政治工作新思路
..... (84)
 游泳运动管理中心 兰 京
- 关于做好新时期国家队领队工作的思考 (95)
 重竞技运动管理中心 鹿高兴

运动项目改革发展

- 对我国田径运动可持续发展的若干思考 (107)
 田径运动管理中心 付维波
- 关于中国乒乓球运动可持续发展的思考 (122)
 乒乓球羽毛球运动管理中心 常成
- 关于我国铁人三项运动比赛市场推广开发的探讨 (130)
 自行车击剑运动管理中心 戚 军
- 关于进一步推动我国沙滩排球运动发展的思考 (139)
 排球运动管理中心 王建平

对我国冬季运动发展的几点思考	(150)
冬季运动管理中心 赵秀勤	
促进我国冬季运动项目可持续发展初探	(159)
冬季运动管理中心 安志坚	
关于进一步促进我国摩托运动发展的思考	(169)
汽车摩托车运动管理中心 代惠忠	
我国轮滑运动发展趋势初探	(179)
社会体育指导中心 秦吉宏	
关于不断拓展中国定向运动发展之路的思考	(190)
航空无线电模型运动管理中心 马惠敏	
关于加强中国青少年足球运动竞赛、训练体制改革发展的思考	(199)
足球运动管理中心 郭 辉	
关于建立面向社会的登山运动培训体系的构想	(209)
登山运动管理中心 马欣祥	

体育战线精神文明建设与制度创新

对国家体育总局系统反腐败工作几个热点问题的思考	(227)
国家体育总局监察局 樊战备	

关于国家队医疗组织管理与制度创新的探讨	(235)
运动医学研究所 孙贵先	
建立竞争机制 选拔优秀人才——对国家体育总局事业单位 中层干部公开选聘工作的思考	(245)
人力资源开发中心 多化文	
浅谈健身气功在全民健身中的地位与作用	(256)
健身气功管理中心 张 征	
论政府网站在体育总局信息化建设中的作用	(267)
体育信息中心 杨健民	
打开博物馆的围墙——体育博物馆与“人文奥运”	(278)
中国体育博物馆 盛志霞	
关于筹办 2008 年北京奥林匹克集邮展览的几点思考	(287)
文史工作委员会 陈 争	

体 育 经 济 与 场 馆 管 理

以科学发展观为指导加强体育总局财务管理	(299)
财务管理和审计中心 黄可应	
浅谈体育总局财务管理体制改革	(309)
财务管理和审计中心 徐万畴	

用科学发展观指导体育设施的维修运行管理 (316)

训练局 顾世群

浅谈老体育场馆经营的新思路 (324)

冬季运动管理中心 李庚杰

新时期体育场馆规范化管理初探 (333)

国家奥林匹克体育中心 赵卫国

体 育 教 育 改 革 发 展

我国体育院校运动人体科学专业现状与发展展望 (345)

北京体育大学 王瑞元

高校共青团组织创建“学习型组织”的几点思考 (359)

北京体育大学 苍 海

北京体育大学实施人才强校战略初探 (368)

北京体育大学 徐翔鸿

关于做好党员发展工作若干问题的思考 (378)

北京体育大学 桂一敏

关于我国医疗保险中若干问题的思考 (387)

北京体育大学 张钢林

体 育

► **发展战略研究**

深化我国体育项目管理体制改革 保持我国体育事业可持续发展

——试论单项运动项目协会实体化改革

人事司 葛 峰

《中共中央、国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》中发〔2002〕8号文件明确指出：“为适应社会主义市场经济的发展，深化我国体育管理体制和深化运动项目管理体制的改革势在必行，分期分批进行单项协会实体化改革”。因此，任何切实贯彻落实中央8号文件精神，深化体育管理体制和运动项目管理体制的改革，使之不断适应市场经济体制改革的需要，保持我国体育事业可持续发展是摆在我们面前的重要课题。本文试从理论和实践两个方面对推进运动项目管理体制改革的必要性、可能性和改革的途径等方面加以探讨和研究。

一、我国体育项目管理体制的发展历史和现状

我国体育项目管理体制的发展基本经历了两个阶段。从建国初期到90年代初期，实行的是高度集中的管理体制，由国家各级体育行政部门管理国家的各项体育事务，其表现尤为突出是国家级体育行政部门对运动项目集权式管理，当时国家体委按项目群划分成若干个项目管理部门直接负责所管项目的训练和竞赛工

作，训练局具体负责常设国家队的日常训练、人员及后勤保障工作。在此期间的 1986 年，原国家体委试图对足球等六个项目实施协会实体化改革，由于种种原因未取得进展，但为以后的项目管理体制改革积累了经验。进入 90 年代，党的十四大提出建立社会主义市场经济体制，为适应社会主义市场经济体制的建立和政府机构改革的需要，原国家体委于 1994 年、1997 年和 1998 年分三批成立了二十个事业性质的运动项目管理中心，代行过去由机关业务部门直接管理运动项目的职能，与此同时，与国际（洲际）体育单项组织对应的国家级体育单项组织相应并入各相关的项目管理中心，由此形成了现行项目中心既管项目的长期发展规划、国家队训练竞赛的组织安排，又负责国家队各类人员的日常管理这样“一条龙”式的管理模式。

二、现行体育项目管理体制的主要问题

我国体育项目管理体制的变化过程是随着我国经济体制改革和政府职能转变不断发展演变而来，现行体育项目管理体制在促进我国体育事业发展、特别是竞技运动水平的提高，推动体育社会化、产业化、深化政府管理部门职能转变等方面起到了积极的作用。但是，随着时代的发展、社会的进步、人民生活水平的不断提高，其自身存在的内在问题也不断显现出来，主要表现为：

（一）政府部门宏观管理体育的职能不到位

长期以来，在计划经济体制的作用下，政府对国家的经济和各项社会事务宏观管理不够，微观管理过多。多年来，各级体育行政管理部门的领导者把运动成绩作为衡量领导者水平的唯一考核指标，因此，体育系统的一切工作以运动成绩为中心，忽略了体育事业的全面发展。随着我国社会的不断进步，经济不断发展，人民群众物质、精神生活的需求日益增加，体育工作的重心

也须相应调整。由于长期受到计划经济体制的工作和思维模式的影响，管办不分的习惯做法难以摆脱。自项目中心直接管理项目以来，行政机关直接管理项目的机会少了，但间接管理项目的机会增加，同时，项目中心作为机关的附属物，更愿意利用机关的行政权力管理项目，由此造成政事不分、职责不清的现象。

（二）社会参与管理体育的机制不健全

经过 20 多年深化体育改革以及体育社会化发展的实践表明，体育社会化与市场经济的基本要求有着某种天然的联系，它反映了体育大众性和人民性的本质特征，也反映了体育必须有人民群众广泛参与的基本运行规律。随着竞赛市场的多元化，越来越多的企业家给运动项目捐赠资金，这表明他们既希望参与项目活动，赢得更大的经济利益和社会效益，同时又希望对项目管理有更多的发言权。但由于现行项目管理模式带有强烈的官方色彩，非体育系统人员很难进入项目管理的决策层，即使是项目的单项协会也是如此。长此以往，社会对体育项目的参与和认可程度将有所下降。

（三）事业单位管理运动项目自身难以克服的问题

目前，国家级项目管理中心已达二十二个，它们分别管理着国家批准开展的 98 个运动项目，其中，有十二个项目中心管理着二个以上运动项目，最多的管理中心管理着十二个运动项目，由于受到国家对事业单位的建制、人员编制及经费的控制，项目中心不可能增加过多的管理人员，因此，导致部分项目管理中心整日忙于体育竞赛和活动，无暇顾及项目的长远规划。与此同时，我国开展的运动项目还在不断增加、竞赛活动日趋频繁、国际交流不断扩大，事业单位管理运动项目所暴露出来的问题愈加突出。

三、进一步深化我国体育管理体制和运动项目管理体制改革的必要性

党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一改革目标的确立，要求各项社会改革要与之相配套、相适应。随着经济体制改革的深入和社会主义市场经济体制的逐步建立，体育系统进行了运动项目管理体制的改革，取得了卓有成效的进展。但是，现行体育体制还有许多不适应的地方。这就要求我们坚持与时俱进，开拓创新，在继承和发扬原有优势的基础上，进一步研究和探索新形势下体育发展的新路子和新模式，逐步建立和完善适应社会主义市场经济体制要求，符合现代体育运动发展规律的体育管理体制和运行机制。近年来，我国体育行政管理部门陆续组团对欧洲一些市场经济发达国家的体育管理体制进行了考察，其中一些国家的做法对我国体育体制改革具有一定的借鉴意义。以瑞典为例，瑞典在北欧国家中是典型的小政府、大社会。瑞典的体育由内政部的一个处负责，但它不直接管理体育，而是每年通过划拨经费等手段对体育管理产生影响。而对体育进行具体管理的部门是体育联合会，该组织为非政府组织，它是国家各级体育组织与政府对话的唯一桥梁。与此相配套的运动项目管理单位是瑞典的各单项体育组织，它们是体育联合会会员。体育联合会会员对全国体育单项组织提供帮助，对一些规模较小的体育组织提供管理和经费方面的帮助。又如西班牙，西班牙体育的最高权力机构是西班牙最高体育理事会，它挂靠在教育部，该组织行使《西班牙体育法》所赋予的管理国家体育的职能。西班牙各单项体育组织作为民间社团法人组织，联合本项目俱乐部开展活动。各单项体育组织的成立须经最高体育理事会批准，并通过章程进行管理和注册登记。各单项体育组织在最高体育理事会的协助下，制定单项体育组织的章程，负责所