

基本建設工作計劃

斯美霍夫著

財政經濟出版社

247

9

基本建設工作計劃

斯 美 霍 夫 著

高拱宸、趙克威 譯

財政經濟出版社

Б. М. Смехов
ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ
РАБОТ

Государственное издательство
политической литературы
Москва. 1955

根据苏联国立政治書籍出版社
1955年莫斯科俄文版本譯出

基本建設工作計劃

〔苏〕斯美霍夫 著
高拱宸、赵克成 譯

*

財政經濟出版社出版

（北京西總布胡同7号）

北京市書刊出版業營業許可証出字第61号

中華書局上海印刷厂印刷 新华書店总經售

*

787×1092 耗 1/32 • 43/8 印張 • 94,000 字

1957年12月第1版

1957年12月上海第1次印刷

印數：1—1,930 定價：（9）0.46元

統一書号：4005·360 57.11.京型

目 录

編者的話	5
序言	6
第一章 基本建設工作計劃的意義及其在國家的 國民經濟發展計劃中的地位	7
第二章 基本建設工作計劃的內容	31
第一節 基本建設工作總量(或基本建設投資總額)	33
第二節 基本建設投資的構成	35
第三節 各部門的固定基金及生產能力的動用計劃	43
第四節 部、主管機關及加盟共和國部長會議的基本建 設投資及固定基金和生產能力的動用	44
第五節 工程項目表	44
第六節 建築業計劃	45
第三章 基本建設工作計劃在國民經濟需要方面 的根據	49
第四章 從物力、人力和財力保證方面論基本建 設工作計劃的根據	75
第五章 怎樣編制建築工業的計劃	97
第一節 各部的建築安裝工程量	106
第二節 技術進步和建築工業化	107
第三節 提高建築業的勞動生產率	113
第四節 降低建築安裝工程成本	115
第六章 基本建設工作計劃執行情況的檢查	132

編 者 的 話

这本小冊子是公开出版的关于国民經济計划工作基本問題專著的丛書之一。

这套丛書以下列广大讀者为对象:計划机关、各部、局和企业的业务管理人員及經济工作人員,以及高等学校的师生,同时也是編訂苏联国民經济計划教科書的一个阶段。

作为“苏联国民經济計划”教程参考書的整套丛書的全部編輯工作,是由下列人員組成的編輯委员会負責进行的:教授土烈次基,副教授貝切克,副教授克累洛夫,副教授庫利科夫和雅穆波里斯基。

序 言

苏联的基本建設正在大規模地进行着。

战前时期在国民經济各部門、首先是在重工业部門开展的基本建設，是在苏联建成社会主义和創造物質力量来保証苏联在卫国战争取得經濟胜利的必要条件。

战后时期的特点是基本建設的規模更加扩大了。在1929—1937的9年内，苏联建設了六千个大型国营工业企业。在1946—1954的战后9年内，恢复、新建和投入生产的大型国营工业企业有八千多个。在第一个和第二个五年計劃期間，就公有部分來說，已建筑的住宅面积达五千万平方公尺。而在战后时期，仅就城鎮來說，恢复和新建的住宅总面积約为二万二千万平方公尺。單在1954年一年内所完成的基本建設工作就超过了整个第二个五年計劃。

目前大規模地发展基本建設，是由苏联建設共产主义这一任务直接决定的。为了創造共产主义的物質生产基础，必須进一步加紧发展重工业，而这就需要大量的基本建設投資。

苏联的基本建設，絕大部分是根据国家的国民經济发展計劃实现的。社会主义建設的理論和实践，規定了整个国民經济和国民經济各部門的国家基本建設工作計劃的編制原則。

本書扼要地敘述了苏联国民經济范围内的基本建設計劃工作的方法。

第一章

基本建設工作計劃的意義及其在國家的 國民經濟發展計劃中的地位

基本建設工作(或基本建設投資)計劃是國民經濟固定基金的社會主義擴大再生產的計劃。

基本建設工作計劃的地位和意義,決定於固定基金、首先是生產固定基金的增加和完善對整個國民經濟的有計劃按比例發展所起的特殊作用。

生產固定基金是一種與勞動對象不同的勞動資料。生產固定基金是一種為生產服務的勞動生產物,但它與流動基金、勞動對象不同,因為後者是在生產過程中全部消費掉的,而生產固定基金則是逐漸損耗,因而是多次參加生產過程,並保持其自然形態的。固定基金的價值隨着固定基金的損耗程度逐漸地、部分地列入生產費用。生產固定基金首先是機器,以及生產用房屋及構築物,工具和器具(低值及易耗的工具和器具除外),水利設備,役畜及產畜。

非生產固定基金,也是屬於長期使用的財產,但它們却用於非生產性消費方面,如住宅,非生產用房屋及構築物——學校、醫院、劇院、俱樂部、博物館等及其設備。

國民財富,即社會積累的全部勞動產品,包括生產和非生產固定基金、流動生產基金(原料、材料、燃料的儲備)、消費品儲備、居民家庭財產。在上述全部物質財富中固定基金占主要

部分。

固定基金，特別是生产固定基金的意义，还不仅仅限于它們在国民財富中所占的比重很大这一点。全部生产資料（無論是劳动資料，或是劳动对象），都是生产活动的必要的物質前提。但是劳动資料和劳动对象的意义并不相同。斯大林写道：“誰都知道，原料本身不能生产生产工具，虽然某几种原料也是生产生产工具所必需的材料，可是沒有生产工具是不能生产任何原料的”。①

生产的特点之一，就是生产的变动和发展始終是由生产工具的变动和发展开始的。因此，发展生产力的計劃，首先就是发展和改进生产固定基金及其心脏——生产工具——的計劃。

固定基金扩大再生产的物質基础（金屬、机器和生产工具、木材和矿物建筑材料），以及使固定基金發揮作用的动力基础（燃料、电力）是由重工业部門創造的。正因为如此，重工业才在国民經济中起着主导作用。优先发展重工业，就能保証国民經济各部門在高度技术基础上实现固定基金及其燃料和动力基础的扩大再生产。

固定基金的最重要部分（机器和生产工具），是由重工业以成品的形式生产的。但在絕大多数情况下，如果沒有房屋、構築物、道路等，則这些机器和生产工具就不能利用。需要安装的机器自不待言，即使是机器制造业生产的这样一些成品，如自动机、机車、車輛，在使用它們的时候也需要有道路、汽車庫、机車庫等。重工业生产建筑材料、配件及預制構件，以便用来建筑房屋及構築物。但是建筑及安装工程本身，則由国民經

① 斯大林：“苏联社会主义經济問題”人民出版社1952年版，第49頁。

济的另一部門——建筑工业——进行。在大多数情况下,固定基金的物質基础是許多重工业部門的产品,但这个物質基础如果没有建筑和安装工程,則不能变成有效的固定基金。

农业(多年生植物、畜群的再生产),以及运输业和邮电业之为固定基金的再生产过程服务的那一部分,也参加固定基金的扩大再生产。

实现固定基金扩大再生产的前提是:新建和改建的固定基金不仅要补偿已报废的不适用的固定基金,而且还要增加有效的固定基金的数量。同时,实现固定基金扩大再生产的另一前提是进行大修理工程,以补偿現用的固定基金的局部损耗。这种大修理工程的物質基础是重工业,但修理工程本身,一部分依靠建筑工业企业来进行,另一部分則依靠各該修理工程所屬企业本身的力量来进行。

由此可見,直接参加固定基金扩大再生产的有許多物質生产部門:首先有重工业,它生产固定基金的最重要部分(机器、工具、机械),以及建筑材料;其次有建筑业,它实现房屋和构筑物的扩大再生产及设备的安装;农业,它实现多年生植物的栽培工作及增加畜群牲畜头数;最后还有为固定基金的再生产过程服务的运输业和邮电业。

至于实现固定基金再生产的大修理工程,則由国民經济各部門的企业来进行。

国民經济为实现固定基金的扩大再生产所完成的全部工作量(按货币表现的),包括基本建設工作量(或基本建設投資額)和大修理工作量。

大修理,过去是包括在基本建設工作計劃中的。但由于必要,从1938年起就把大修理計劃从固定基金再生产总計劃中分出来了。这样做的主要原因,是由于生产固定基金的大修

理,往往使設備要停工一个时期,从而使企业的生产能力也会相应的縮小,于是,某些經濟工作人員就依靠增加現有設備的負荷和不及及时进行現有設備的大修理,来改进产品生产指标。为了加强經濟領導工作人員的責任感,使他們及时进行大修理并提高大修理工作的質量,有必要撥出固定的大修理專用資金。此外,为了新建和改建工作不至于妨害現有固定基金保持运用状态,也有必要撥出固定的大修理專用資金。

自1938年起实行了新的制度,規定所有实行經濟核算制的企业和組織,其固定基金的大修理由折旧金的一定部分(在国家銀行中所設的專門賬戶)支出。这部分折旧金,企业無权用于固定基金的大修理以外的其他任何用途上。

正确使用撥給大修理用的資金,在目前的意义更大,因为自1954年起,在发展国民經济的国家計劃指标中,取消了对各部規定固定基金大修理費用,以及重要工程項目的大修理費用的任务。因此,目前固定基金的大修理計劃,是由各部自己編制的。当然,国家对大修理的及时进行予以監督,目前仍有它的作用。这种監督特别是通过檢查大修理專門賬戶中資金的形成(主要是通过檢查資金的是否及时和正确使用)来实现的。

在国民經济各个部門中,由折旧总額中提出的大修理費用并不相同。在国家銀行專門賬戶中提存的按折旧总額的百分比計算的大修理費用的比率是有差別的。大修理費用平均約占折旧金的半数。在个别情况下,还必須考虑固定基金的估价方法是否陈旧,从而相应的改变大修理提成。

折旧金的另一部分列入經濟組織的总收入中,作为支付基本建設費用的来源。严格說来,用折旧金实现的新建或改建工程的基本建設,不能算作是新增的固定基金。但由于目前苏

联国民經济中全年退廢的固定基金的实际数額，比扣除大修理金額后剩下的折旧金部分要小，因此，按現行比率計算的折旧金的一定部分，实际上仍作为固定基金扩大再生产的来源。这是由于新的固定基金在固定基金总額中所占的比重增高和苏联固定基金的更新过程迅速进行的原故。

由于基本建設的規模扩大，因此苏联的基本建設投資比大修理費用大好几倍；目前，基本建設投資約比大修理費用大6—7倍。

由此可見：

1. 基本建設工作量(基本建設投資額)是某一时期内再生产的固定基金数額的綜合的貨幣表現，它不包括局部損耗的补偿(大修理)。

2. 基本建設工作的資金来源是国民收入的积累部分和現有固定基金的折旧金的一定部分。

基本建設工作計劃是国民經济計劃的有机的組成部分。它服从于整个国民經济計劃所服从的同一个总的任务。这个总的任务包含下述社会主义基本經济規律的要求：用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法，来保証最大限度地滿足整个社会經常增长的物質和文化的需要。

对基本建設工作計劃來說，这个总的任务是由專門的任务具体化。而这个專門的任务反映着国家国民經济計劃中这一部分計劃的特点和表明共产党对基本建設投資所采取的政策。

基本建設投資計劃，首先应保証固定生产基金高速度地不断增长。这是实现社会主义基本經济規律所要求——社会主义生产的各部門不断增长——的必要条件。解决党所提出

的苏联的基本經濟任务，即解决按人口計算的主要工业品的生产方面超过主要資本主义国家水平的任务，便取决于此。

固定基金的高速度地增长，要求国民收入中积累所占的比重也要相应地增高，因为在积累中，也和在整个国民财富中一样，占主要部分的是固定基金的积累。积累比重的增高，又直接取决于物質生产的实物構成，即取决于社会产品中生产資料生产的比重。积累中除了一小部分是消費品的儲备增长量以外，絕大部分是固定基金的增长量及原料、燃料儲备的增长量。非生产固定基金的增长，也要由第一部类产品的生产来保証。因此，优先发展生产資料的生产和首先发展重工业，是順利解决基本建設工作計劃中保証固定基金高速度增长任务的基础。

基本建設工作計劃的第一个任务的解决，在許多方面取决于一定基本建設投資額在各建設單位和各工程項目之間的分配是否合理。党在分配基本建設投資方面的政策，首先是把基本建設投資集中使用在本期竣工的重点建設單位和工程項目上。党要求和那种把資金分散在許多工程項目上的現象进行坚决斗争。把資金集中使用在本期竣工的重点建設單位和工程項目上，这是加速动用生产能力和固定基金的最重要手段，从而也是提高固定基金扩大再生产速度的最重要手段。

基本建設工作計劃的第二个任务是：保証社会主义生产中的生产固定基金不断完善。

解决基本建設的这个任务，符合于社会主义基本經濟規律的下列要求：在高度技术基础上使生产不断完善。社会劳动生产率（这是新的社会主义社会制度取得胜利的决定性条件）的提高，乃是生产得到改进的結果。生产力的改进，包括用各种方法来節約物質資料生产中的活劳动和物化劳动。在社会

主义社会中,是由技术的不断进步来保证的。

国民经济中的技术进步,是通过生产固定基金的不断更新和工艺规程的不断改进来实现的。而改进象冶金业、机器制造业、建筑材料生产部门、化学工业等这样一些重工业部门的产品,以及与新技术相适应地发展燃料和动力部门,是这方面的物质基础。

由此可见,无论基本建设工作计划的第一个任务或第二个任务,都是在基本建设工作计划与发展重工业的计划直接协调的基础上来解决的。同时,基本建设工作计划(即固定基金的发展和改进计划),对进一步发展重工业提出一定的要求。增加固定基金数量的要求和改进固定基金的要求,又使重工业的产品也要进行相应的改变。

例如,建设水电站的计划,对生产的水力涡轮、水力发电机、自动控制仪表等的数量和质量提出一定的要求;而且还要和这些水电站的技术设计完全一致。而水电站用的电力设备的生产,又对黑色和有色金属压延品的品种以及对重工业的其他制品提出一定的要求。当然,建筑工程的技术设计本身,首先要考虑到重工业的能力,但在这个相互联系中,要解决固定基金最大限度增长和改进的任务,就必须使重工业得到发展和改进。

不但如此,就是反映在基本建设工作计划中的国民经济固定基金的扩大和改进的新任务,也要求必须由重工业来解决有关技术进步方面的某些问题。例如,正是由于巨大水电站建设的开展,于是向远距离输送高压电流的问题提到重工业的日程上来了。随着农业工作全盘机械化任务的提出以及随着农业生产中固定基金增长和改进的相应计划的制定等等,便提出了试制各种不同新型农业机械的问题。

党和政府在制定固定基金的扩大再生产计划时，实行着用一切办法使技术得到进步的政策。每一个新建的工厂、发电站、矿井、铁路、机器拖拉机站，以及每一现有固定基金的扩建和改建，都应该根据苏联本国和外国最高技术成就来设计。

某些机器制造业部门及其他某些重工业部门落后于技术进步的任务，就要降低固定基金的增长和改进速度，因而也就降低整个国民经济的发展速度。

苏共中央七月全会（1955年）在“关于在工业的进一步高涨、技术的进步和生产组织的改进方面的任务”的决议中，提出了进一步改进社会主义工业的战斗性的纲领。在全会的决议中写道：“认为党组织、苏维埃机关和经济组织在工业方面最重要的任务，除了保证完成国民经济计划之外，就是大力提高生产的技术水平”。各工业部门的技术改进的速度，应急剧提高。这方面的基础，就是生产过程的电气化、全盘机械化和自动化，采用生产效能高的最新机器和设备，不断改进生产的工艺规程，和平利用原子能。

党和政府要求在所有国民经济部门中都实行具有决定意义的技术改进。特别是对建筑工程的设计质量提出了更高的要求。建筑工程的设计，应以最先进的设计标准作为自己的目标。它们的使命，就是要把重工业推向不断的技术改进的道路上，推向采用最经济和最先进方案的道路上。但在事实上，建筑工程的设计，不仅往往不能完成这些任务，而且它的水平还低于重工业发展的水平。

苏共中央七月全会责成：“……在设计新的企业和扩建现有企业的时候，应当考虑到本国和外国的先进企业所达到的最高的技术经济指标。”

基本建設工作計劃的第三个任务，就是保證各个物質生产部門生产固定基金发展速度的比例，要完全符合于国民經济有計劃、按比例发展規律的要求。各个不同部門之間保持一定的比例，国民經济許多部門的協調的发展，对投入生产的固定基金的部門構成提出十分确定的要求。比如說，將要投入生产的发电站，如果在那些作为它的电力的基本消費者的企业，一般說来，或工程项目尚未同时投入生产时，那末，这个发电站就不能投入生产。

社会主义生产的部門構成在若干年后的必要的重大变动，主要是通过不同部門的生产固定基金发展速度的相当比例，因而也通过基本建設的一定的部門比例来实现的。

例如，技术进步的最重要的方針——国民經济的电气化——要求发电站发电能力的增长必須超过整个国民經济的发展，因为只有这样，才能創造必要的前提，以便給整个生产过程供应越来越多的电力，并在采用电力的基础上使这些生产过程日益改进。

由于貫徹了苏联国民經济发展比例的这些要求，所以苏联的发电量的增长才大大超过了其他部門产量的增长。下列資料，表明工业总产量发展速度与发电量发展速度的比例关系：

	1940年对 1928年之比	1950年对 1940年之比	1955年对1950年 之比(五年計劃)
工业总产量	6.5倍	173%	170%
发电量	9.6倍	187%	180%

电力生产的增长超过工业生产的增长，是依靠大規模地

建設发电站达到的。仅仅在第五个五年計劃的四年內新建和改建的发电站就已有500个左右(其中不包括小型发电站)。

基本建設工作計劃的第四个任务,就是保証不断地改进生产固定基金的地理分布状况。这是节约社会劳动的最有力的手段之一。生产的合理分布,只是以生产工具和生产資料的社会所有制为基础的社会主义国民經济所特有的。

党在固定基金分布方面的政策,反映着社会主义国民經济体系在发展全国各个地区的經济和文化方面的客观优越性。

在共产党第十八次代表大会关于苏联发展国民經济的第三个五年計劃(1938年—1942年)的決議中,对建筑工程的分布采取了下列的方針:

“代表大会認為在第三个五年計劃时期內,苏联各地区新建工程的分布,必須以工业接近原料产地和消費地区为出发点,以期消除不合理的过远运输,并进一步发展过去經济落后的苏联地区。”^①党代表大会根据这个方針規定了各种不同产品生产分布的任务,根据这个任务,每一經济区域的各种产品的生产,每一共和国、边区和省的个别种类产品的生产,应滿足各該区域,或各該共和国、边区、省对有关各种产品的需要。代表大会决定在东部地区、烏拉尔、伏尔加河沿岸建立在机器制造业、煉油工业和化学工业等部門設立兩套企业,以便“消除單一企业在某些工业品供应上的意外情况”。^②代表大会規定了在苏联东部地区和远东地区更迅速地发展基本建

① “苏联共产党代表大会、代表會議和中央全会決議彙編”第2輯,俄文版第7版,第897—898頁。

② “苏联共产党代表大会、代表會議和中央全会決議彙編”第2輯,俄文版第7版,第898頁。