

财政部条法司 编

财政行政复议 实用手册

CAIZHENG
XINGZHENG
FUYI
SHIYONG
SHOUCE



中国财政经济出版社

财政行政复议实用手册

财政部条法司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政行政复议实用手册/财政部条法司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2001.7

ISBN 7-5005-5267-X

I. 财… II. 财… III. 财政管理—行政复议—中国—手册
IV. D922.11-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 051675 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 13.75 印张 321 000 字

2001 年 8 月第 1 版 2002 年 1 月北京第 2 次印刷

印数: 5001—10000 定价: 25.00 元

ISBN 7-5005-5267-X/F·4675

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序 言

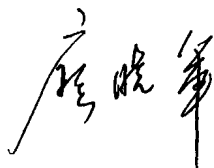
1990年12月24日，国务院制定并颁布了《行政复议条例》，在总结近十年行政复议实践经验的基础上，1999年4月29日，九届全国人大常委会第九次会议审议通过了《中华人民共和国行政复议法》，自1999年10月1日起施行。行政复议法的颁布施行，标志着我国行政复议工作进入了法制化管理的轨道，对于保护公民、法人和其他组织的合法权益，保障和监督行政机关依法行使职权，从严治政，密切政府及其工作部门与人民群众的关系，具有重要意义。

一年多来，各级财政部门从贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，贯彻依法治国基本方略的高度，充分认识实施行政复议法的重要意义。在财政系统内部，广泛开展了行政复议法的学习、宣传活动，增强了广大财政干部的法律意识和依法行政的自觉性。对财政行政执法人员和从事行政复议工作的同志进行了行政复议法和相关业务培训，提高了他们的行政执

法及行政复议水平，财政行政执法和行政复议工作取得了明显的进步，推动了财政部门依法行政和依法理财。

积极开展财政执法监督，认真做好财政行政复议工作，是财政法制建设中的一项长期而重要的工作。为总结这方面的经验，指导各级财政部门做好行政复议工作，财政部条法司编写了《财政行政复议实用手册》。实用手册围绕行政复议的基础知识，以及财政行政复议工作中遇到的实际问题，采取问答形式进行解答，并结合近年来财政行政复议中的典型案例进行评析，具有很强的实用性，对财政部门的干部，特别是对从事财政行政复议工作的干部依法行政、依法办理行政复议案件，具有很好的指导作用，是财政干部学习行政复议法一本很好的参考教材。

财政行政复议工作是一项法律性、专业性很强的工作，希望财政部门的同志，特别是从事财政行政复议工作的同志，要认真学习行政复议法的有关知识，严格依照行政复议法积极开展行政复议工作。通过学习、实施行政复议法，进一步提高财政行政复议工作的水平，提高财政部门依法行政、依法理财的水平。

A handwritten signature in black ink, consisting of three characters: '陈', '晓', '华' (Chen Xiaohua). The signature is written in a cursive, flowing style.

目 录

第一篇 基础知识问答

1. 什么是行政复议? (3)
2. 什么是行政复议法? (5)
3. 行政复议法的立法目的是什么? (6)
4. 行政复议法的调整范围是什么? (8)
5. 什么是行政复议机关? (9)
6. 什么是行政复议工作机构? (10)
7. 行政复议工作机构应履行哪些职责? (11)
8. 为什么规定行政复议机关负责法制工作的机构具体
 办理行政复议事项? (13)
9. 行政复议应遵循哪些原则? (15)
10. 公民、法人或者其他组织对行政复议决定不服的,
 能否向人民法院提起行政诉讼? (17)
11. 什么是最终行政裁决? (18)
12. 行政复议法规定哪些情形属于最终行政裁决? (19)
13. 公民、法人或者其他组织申请行政复议的范围包括
 哪些? (20)
14. 为什么公民、法人或者其他组织对行政处罚决定不
 服可以申请行政复议? (21)
15. 为什么公民、法人或者其他组织对行政强制措施决

- 定不服可以申请行政复议？ (22)
16. 为什么公民、法人或者其他组织对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服，可以申请行政复议？ (23)
17. 为什么公民、法人或者其他组织对行政机关作出的关于自然资源的所有权或者使用权的决定不服，可以申请行政复议？ (24)
18. 为什么公民、法人或者其他组织认为行政机关侵犯其合法经营自主权的，可以申请行政复议？ (25)
19. 为什么公民、法人或者其他组织认为行政机关变更或者废止农业承包合同侵犯其合法权益的，可以申请行政复议？ (26)
20. 为什么公民、法人或者其他组织认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求其履行其他义务的，可以申请行政复议？ (27)
21. 为什么公民、法人或者其他组织认为其申请办理行政许可有关事项而行政机关没有依法办理的，可以申请行政复议？ (28)
22. 为什么公民、法人或者其他组织申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责而行政机关没有依法履行的，可以申请行政复议？ (29)
23. 为什么公民、法人或者其他组织申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费而行政机关没有依法发放的，可以申请行政复议？ (31)
24. 什么是具体行政行为？ (32)
25. 什么是抽象行政行为？ (32)
26. 具体行政行为与抽象行政行为有什么区别？ (33)

27. 为什么行政复议法没有将抽象行政行为列入行政复议直接审查的范围? (33)
28. 公民、法人或者其他组织申请行政复议时可以对哪些规定一并提出审查申请? (35)
29. 公民、法人或者其他组织认为具体行政行为所依据的规定不合法的, 如何提出审查申请? (36)
30. 法律、行政法规对规章的审查是如何规定的? (37)
31. 为什么公民、法人或者其他组织不服行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定不能申请行政复议? (38)
32. 为什么公民、法人或者其他组织不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理不能申请行政复议? (39)
33. 公民、法人或者其他组织申请行政复议的期限是多长? (42)
34. 行政复议的申请期限从何时开始计算? (44)
35. 什么是行政复议参加人? (44)
36. 什么是行政复议的申请人? (45)
37. 有权申请行政复议的公民死亡的, 可由谁申请行政复议? (46)
38. 有权申请行政复议的公民为无民事行为能力或者限制民事行为能力的, 可由谁申请行政复议? (47)
39. 有权申请行政复议的法人或者其他组织终止的, 可由谁申请行政复议? (47)
40. 什么是行政复议的被申请人? (48)
41. 如何确定行政复议的被申请人? (49)
42. 什么是行政复议第三人? (50)
43. 什么是行政复议代理人? (51)

44. 公民、法人或者其他组织可以采用什么方式申请行政复议? (52)
45. 对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的,应当向什么行政机关申请行政复议? (54)
46. 对地方各级人民政府的具体行政行为不服的,应当向什么行政机关申请行政复议? (56)
47. 对省、自治区人民政府依法设立的派出机关所属的县级人民政府的具体行政行为不服的,应当向什么行政机关申请行政复议? (56)
48. 对国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为不服的,应当向什么行政机关申请行政复议? (57)
49. 对县级以上地方人民政府依法设立的派出机关的具体行政行为不服的,应当向什么机关申请行政复议? (58)
50. 对政府工作部门依法设立的派出机构依据法律、法规或者规章规定,以自己的名义作出的具体行政行为不服的,应当向什么机关申请行政复议? (59)
51. 对法律法规授权组织的具体行政行为不服的,应当向什么机关申请行政复议? (60)
52. 对两个或者两个以上行政机关以共同名义作出的具体行政行为不服的,应当向什么机关申请行政复议? (62)
53. 对被撤销的行政机关在撤销前作出的具体行政行为不服的,应当向什么机关申请行政复议? (63)
54. 公民、法人或者其他组织不服行政机关的具体行政行为时,如何处理好申请行政复议与提起行政诉讼的关系? (65)
55. 行政复议机关应当如何审查行政复议申请? (67)

56. 行政复议机关对行政复议申请进行审查后, 应当如何
 何处理? (69)
57. 什么是行政复议的受理? (70)
58. 行政复议的受理期限有多长? (70)
59. 什么是行政复议申请的转送制度? (71)
60. 行政复议机关无正当理由不受理行政复议申请的应
 当如何处理? (72)
61. 行政复议期间, 具体行政行为是否停止执行? (74)
62. 根据行政复议法的规定, 行政复议期间, 哪些情形
 下可以停止执行具体行政行为? (75)
63. 行政复议采取什么审查办法? (77)
64. 什么是书面审查办法? (77)
65. 什么是直接审查办法? (78)
66. 行政复议机构应当如何通知被申请人履行答辩义务? (80)
67. 被申请人应当如何履行答辩义务? (80)
68. 行政复议的证据包括哪些? (81)
69. 行政复议机关应当如何保障申请人、第三人查阅案
 卷的权利? (82)
70. 在行政复议过程中, 被申请人能否自行向申请人和
 其他有关组织或者个人收集证据? (84)
71. 什么是行政复议申请的撤回? (85)
72. 申请人撤回行政复议申请应当符合哪些条件? (85)
73. 申请人撤回行政复议申请的法律后果是什么? (87)
74. 行政机关作出具体行政行为的依据一般包括哪些? (87)
75. 申请人在申请行政复议时一并提出对有关规定的审
 查申请的, 行政复议机关应当如何处理? (90)
76. 行政复议机关在对被申请人作出的具体行政行为进

- 行审查时,认为其依据不合法的应当如何处理? (92)
77. 哪些情形下行政复议应当中止? (93)
78. 行政复议机关作出行政复议决定应当遵循哪些程序? (94)
79. 行政复议决定的种类有哪些? (96)
80. 行政复议机关作出维持具体行政行为的行政复议决定必须符合哪些条件? (96)
81. 行政复议机关决定被申请人履行法定职责必须符合哪些条件? (98)
82. 行政复议机关决定撤销、变更或者确认具体行政行为违法的情形有哪些? (99)
83. 什么情形下,行政复议机关应当作出撤销具体行政行为的行政复议决定? (102)
84. 什么情形下,行政复议机关应当作出变更具体行政行为的行政复议决定? (103)
85. 什么情形下,行政复议机关应当作出确认具体行政行为违法的行政复议决定? (104)
86. 行政复议机关责令被申请人重新作出具体行政行为的,被申请人应当如何作出? (104)
87. 行政赔偿的范围包括哪些? (106)
88. 申请人在申请行政复议时如何行使行政赔偿请求权? (108)
89. 行政复议机关对行政复议申请人提出的行政赔偿请求应当如何处理? (109)
90. 申请人申请行政复议时没有提出行政赔偿请求的,行政复议机关在作出复议决定时可否同时决定被申请人依法承担赔偿责任? (111)
91. 行政复议法规定对什么具体行政行为不服必须复议前置? (112)

92. 行政复议机关作出行政复议决定的期限是多久? (112)
93. 行政复议机关应当采取什么方式作出行政复议决定? (114)
94. 行政复议决定书应当包括哪些内容? (115)
95. 行政复议决定书何时发生法律效力? (118)
96. 被申请人履行行政复议决定的方式有哪些? (118)
97. 被申请人不履行行政复议决定的, 应当如何处理? (119)
98. 申请人逾期不起诉又不履行行政复议决定的, 或者
不履行最终裁决的行政复议决定的, 应当如何处理? (120)
99. 行政机关工作人员对其在行政复议活动中的违法行
为, 应当承担什么行政责任? (122)
100. 行政复议机关违反行政复议法规定的, 应当承担
什么法律责任? (123)
101. 行政复议机关工作人员在行政复议活动中有违法
行为的, 应当承担什么法律责任? (125)
102. 被申请人违反行政复议法规定的, 应当承担什么
法律责任? (128)
103. 被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政复
议决定的, 应当承担什么法律责任? (130)
104. 行政复议机构发现有违反行政复议法规定情形的,
应当如何处理? (131)
105. 行政复议机关受理行政复议申请是否可以收取费
用? (132)
106. 行政复议活动所需经费如何保障? (133)
107. 什么是行政复议期间? (134)
108. 行政复议期间是如何计算的? (135)
109. 行政复议的期间耽误的情形有哪些? (136)
110. 行政复议法律文书应当如何送达? (137)

111. 行政复议法对外国人是否适用? (139)
112. 行政复议法施行前公布的法律有关行政复议的规定与行政复议法的规定不一致的, 如何适用? (140)
113. 行政复议法何时生效? (142)

第二篇 典型案例评析

- 案例一: 申请人申请行政复议超过法定期限, 行政复议机关依法决定不予受理
——注册会计师王某不服 A 省财政厅作出的《行政处罚决定书》申请复议案 (147)
- 案例二: 行政复议申请不属本机关受理, 行政复议机关依法告知申请人向有关行政复议机关提出申请
——会计师李某不服某省某市财政局的行政处罚决定向财政部申请行政复议案 (153)
- 案例三: 申请人主动撤销行政复议申请, 行政复议机关依法决定终止复议
——红星废旧物资回收有限责任公司不服财政部驻 H 省财政监察专员办事处作出的有关增值税退税问题的规定申请复议案 (162)
- 案例四: 具体行政行为认定事实清楚, 证据确凿, 适用依据正确, 程序合法, 内容适当, 行政复议机关决定维持
——天缘会计师事务所不服某省财政厅《行政处罚决定书》申请复议案 (173)
- 案例五: 具体行政行为超越职权, 行政复议机关依法决定撤销

- 中国德达房地产开发公司不服 Q 省原国有资产管理局作出的有关股权变更的复函申请复议案…………… (185)
- 案例六：具体行政行为违反法定程序，行政复议机关依法决定撤销**
- W 省金玉会计师事务所不服 W 省财政厅作出的《行政处罚决定书》申请复议案…………… (196)
- 案例七：具体行政行为适用依据错误，行政复议机关依法决定变更**
- G 省国家税务局不服财政部发出的《关于对 G 省国家税务局征收管理中央预算收入情况检查结论和处理决定的通知》中有关处理决定申请复议案…………… (209)
- 案例八：具体行政行为超越职权，行政复议机关复议决定确认违法**
- 某地质研究院不服财政部驻某省财政监察专员办事处《对“关于确认某地质研究院 2 号科研楼装饰工程审计报告的申请书”的复函》申请行政复议案…………… (221)
- 案例九：申请人主体不适格，行政复议机关依法决定终止复议**
- 某省迅通电信有限责任公司不服某省财政厅《关于对某省迅通电信有限责任公司产权界定有关问题的通知》申请复议案…………… (234)

第三篇 相关法规选编

中华人民共和国行政复议法·····	(247)
国务院贯彻实施《中华人民共和国行政复议法》的 通知·····	(259)
财政部关于财政部门贯彻实施《中华人民共和国行政复 议法》有关问题的通知·····	(264)
财政部行政复议和应诉工作规则·····	(268)
财政部关于印发财政行政复议法律文书参考格式的通知·····	(275)
财政部关于建立和完善财政行政复议行政应诉和行政处 罚案件统计报告制度的通知·····	(292)
中华人民共和国行政处罚法·····	(301)
国务院贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的 通知·····	(314)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法·····	(319)
财政部门贯彻实施《行政处罚法》若干问题的意见·····	(322)
财政部门行政处罚听证程序实施办法·····	(327)
财政部关于印发财政部行政处罚有关文书格式的通知·····	(333)
中华人民共和国行政诉讼法·····	(340)
国务院贯彻实施《中华人民共和国行政诉讼法》的 通知·····	(354)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释·····	(358)
中华人民共和国国家赔偿法·····	(381)
国家赔偿费用管理办法·····	(390)
最高人民法院关于人民法院执行《中华人民共和国国家	

赔偿法》几个问题的解释.....	(393)
最高人民法院审理行政赔偿案件若干问题的规定.....	(395)
财政部关于财政部门贯彻实施《中华人民共和国国家赔	
偿法》若干具体问题的通知.....	(402)
国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定.....	(406)
违反财政法规处罚的暂行规定施行细则.....	(412)
后记.....	(421)

第一篇

基础知识问答