

深港经济合作与发展研究丛书

Shengang Jingji Hezuo yu Fazhan Yanjiu Congshu

港深经济一体化

GAN SHEN JINGJI YITIHUA

国 庆 主 编

人 民 出 版 社

深港经济合作与发展研究丛书

Shengang Jingji Hezuo yu Fazhan Yanjiu Congshu

港深经济一体化

GAN SHEN JINGJI YITIHUA

国 庆 主 编

人 民 出 版 社

策划编辑:陈 登

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

港深经济一体化/国庆主编.

-北京:人民出版社,2005.11

(深港经济合作与发展研究丛书)

ISBN 7-01-005240-9

I. 深… II. 国… III. 地区经济-经济一体化-研究-香港、深圳市
IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 128528 号

港深经济一体化

GANG SHENG JINGJI YITIHUA

国 庆 主 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:18.25

字数:293 千字

ISBN 7-01-005240-9 定价:33.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

1984年，中国政府与英国政府在北京签署《中英联合声明》，正式宣布中国将于1997年7月1日恢复对香港行使主权，香港将回归祖国怀抱。自此，香港回归不仅唤起全体中国人民难以抑制的热切期盼，而且也成为国际舆论关注的一大热点。弹指一瞬间！这伟大的历史时日已经来临；香港回归，中国恢复对香港行使主权，终于从一种期待变成历史的现实！

如果说，当1984年《中英联合声明》签订，香港开始进入回归的过渡时期，乃至到1990年第七届全国人大三次会议通过《香港特别行政区基本法》，人们一直担心香港能否实现平稳过渡和经济繁荣问题，那么，今天，人们的这种担心应该不复存在，因为事实已经作了明确肯定的回答。现在人们关注的焦点是，香港经济转型前景如何，香港经济如何与内地经济整合，香港如何在泛珠江三角洲经济圈乃至整个中华协作系统中发挥重要作用。

内地和香港的许多学者及政界人士都在探讨和研究这些问题，并且已取得了一些进展，撰写和出版了一些文章和著作，提出了一些有价值的见解，特别是在行业研究方面，诸如对香港经济转型、金融转型等某一个方面的整体性、系统性研究，均有较佳的表现。相对而言，从更广阔的背景和更深层次上的研究似嫌不足。

基于此，本书力图从总体上和更广阔的背景、更深入的层次上去探索香港经济未来的发展趋势。说到香港，就不能不说到深圳。20多年前，深圳只不过是香港这棵参天大树身旁毫不起眼的小花，但在中国改革开放的大潮中，利用中央赋予的一系列特殊政策及毗邻香港的优势，加上深圳人的聪明才智及拼搏创新精神，深圳迅速崛起，成为中国乃至世界最年轻的工商业大都会。今天的港深关系可说是一荣俱荣，一损俱损的水乳交融的关系，它们

共同成为亚太地区璀璨夺目的“双子星座”。进入新世纪，港深共同面临着严峻的挑战和良好的机遇。所以，在新的历史条件下，我们应该去探索如何构建香港同内地、特别是同深圳之间的经济关系，构建港深和泛珠江三角洲经济圈的关系。本书着重探讨了香港与深圳经济一体化的问题，揭示了港深经济一体化是港深经济发展的必然趋势，探讨了港深经济一体化的宏观背景及内涵，并且从市场、金融、交通、口岸、高科技、法律、教育等方面探讨了港深经济衔接的问题。这可以说是本书的一个重要特色，因为到目前为止，还没有一本像这样较全面和较系统地去探讨香港同深圳之间的经济合作关系的著作面世。在该书即将出版之际，我衷心感谢人民出版社给予的大力支持，特别是陈登编辑为该书的出版所做的大量而又辛劳的工作。

作 者

2005 年 11 月 1 日

目 录

前 言	1
第一章 港深经济一体化是港深经济发展的必然趋势	1
一、内地与香港经济合作有助于维护香港长期繁荣	1
二、深圳和香港均处于一个特别发展时期	6
三、港深经济一体化是历史发展的要求	11
第二章 “中华经济协作系统”及港深承担的角色	14
一、建立中国统一市场的模式	14
二、中国内地的区域经济整合	17
三、香港在“中华经济协作系统”中的地位	19
四、深圳在“中华经济协作系统”中所起的作用	21
第三章 港深与泛珠三角经济圈的互动	24
一、泛珠三角经济圈极大地开拓了港深背靠的腹地	24
二、泛珠三角经济圈极大地拓展了港深的辐射力	29
三、泛珠三角经济整合给港深带来新的巨大商机	38
四、港穗深形成铁三角共同担当泛珠江三角洲经济圈龙头	44
第四章 深圳朝国际性城市迈进	46
一、深圳建设国际性城市的宏观背景	46
二、深圳建设国际性城市的模式选择	51
三、深圳发展国际性城市的对策	55
第五章 港深经济一体化就是重构全新的港深关系	69
一、港深经济衔接的模式选择	69

二、港深在经济衔接中的定位	76
三、港深经济衔接的原则、策略和步骤	80
第六章 港深市场衔接	87
一、市场衔接是港深经济衔接的基础	87
二、港深市场体系的衔接	88
三、港深市场规则的衔接	90
四、港深市场机制的衔接	92
五、港深市场管理的衔接	93
第七章 港深金融一体化	96
一、深圳金融改革的目标和条件	96
二、港深金融衔接的难点和不足	100
三、港深金融衔接的对策	102
第八章 港深高科技一体化	112
一、深圳高科技发展状况	112
二、香港高科技发展情况	126
三、香港与深圳高科技的对比	143
四、港深高科技产业合作的对策	151
第九章 港深创业板合作探究	161
一、创业板简介	161
二、香港创业板简介	166
三、深圳创业板尚未正式建立之前如何加强与香港创业板合作	170
四、推动港深创业板在未来的全面合作	178
第十章 港深交通一体化	188
一、港深交通现状	188
二、港深交通衔接面临的问题	193
三、港深交通衔接的对策	196
第十一章 港深口岸一体化	203
一、港深口岸的现状	203
二、港深口岸一体化所存在的问题	208
三、港深口岸一体化的对策	211

第十二章 港深物流一体化	218
一、国际国内物流业发展的总体态势	219
二、深圳发展物流业的优势及现状	220
三、港深物流业合作的基本条件	223
四、港深物流业合作中存在的问题	226
五、促进港深物流业合作的措施	229
第十三章 港深旅游业的发展及合作	236
一、深圳旅游业概况	236
二、香港旅游业概况	239
三、港深旅游业区域合作的形成	242
四、港深旅游业开展区域合作的途径	246
第十四章 港深法律衔接	252
一、香港回归前后适用法律的对比分析	252
二、港深衔接中的两地法律适用和立法差异	263
三、港深法律衔接的方法和措施	267
四、港深衔接中的司法协助	272
第十五章 港深教育衔接	275
一、教育衔接是港深经济衔接的重要一环	275
二、内地、香港教育体制比较	276
三、港深教育衔接的对策	278
参考文献	284

第一章 港深经济一体化是港深经济发展的必然趋势

为了缓解香港在其未来经济发展中所存在的一些制约因素，诸如土地严重不足、高地价降低了香港的竞争力；香港经济腹地太小，限制了香港经济的进一步发展，以及发展高科技产业面临许多困难等等。香港在其未来经济发展中必须进一步加强和发展同内地之间的经济关系，特别是进一步加强和发展同深圳之间的经济关系。香港同深圳之间日益紧密的经济关系将有可能朝着一体化的方向发展，香港回归则为这种一体化发展趋势提供了制度上的保证。本书将从香港未来经济发展的角度，探讨香港同内地之间的经济关系，主要是探讨香港同深圳经济一体化的问题。

一、内地与香港经济合作有助于维护香港长期繁荣

20 世纪 70 年代末，当中国实行对外开放，将经济活动的重心和方向从原来的面向内地，转为面向沿海和国际经济时，曾面临着因长期封闭而缺乏与国际经济进行合作交流的有效通道的问题。在这种情况下，内地与香港经济关系的迅速发展，有效地解决了这一问题。

过去 20 余年来，作为中国对外开放的门户和桥梁，香港充分发挥了它作为亚太国际金融、贸易与航运中心的功能，协助开放的中国迅速重返国际经济社会，在此过程中，内地与香港之间的经济合作关系也获得了巨大的发展。内地和香港相互之间早就成为最大的贸易和投资伙伴之一，其中，香港与华南地区更形成一种彼此日益相互依赖和融合的经济一体化的发展关系，由此形成的新的发展力量，使这一地区正成为未来中国和亚太地区最具竞争能力和发展潜力的新的经济区域之一。

但是，在内地与香港经济关系的发展为两地带来互补互惠、协同发展的

巨大利益的同时，也引起了一些问题。这就是因内地经济与香港经济在规模、体制和发展水平上的差异，当双方的经济合作和相互依赖逐渐加深时，规模较小的香港经济可能受到与内地有关的某种过大的需求的影响，而在发展和结构上出现某种失衡。20世纪80年代后期至90年代中期，香港经济结构急剧变化，劳动力大量短缺，劳动生产率和经济增长率明显下降，通货膨胀率居高不下，这些现象，作为经济发展失衡的一种表现，很大程度上就与内地因素对香港经济的影响有关。

香港经济是高度开放的经济，目前处于经济转型期内，在经济结构上出现某些失衡，原因是多方面的，但鉴于内地与香港经济关系的迅速发展及其对于香港经济的影响和重要性日益突出，因而，研究内地与香港经济关系对于香港经济发展和经济结构可能产生的影响，就成为当前研究香港经济的稳定与发展以及内地与香港经济合作的长远目标和利益的一个重要的方面。

（一）加速提高内地与香港经济合作层次

香港制造业的劳动密集型企业大量内迁，在20世纪80年代对两地的经济发展起到了积极的作用。但两地的这种合作本质上还是自发的、小规模、分散的、短线的互补合作，属于低层次的。这种合作形式不利于两地经济结构的转型和提高国际竞争力，因此由这种简单的互补性的合作，上升到一种新的高层次的合作，是进一步加强内地与香港经济关系的关键所在。这一点已获得了多方人士的共识。

目前内地与香港“前店后坊”的分工格局如何进一步提高和升级，难以用行政方法或在政策上硬性调整使合作层次提高、升级，只能循序渐进，从政策上加以引导。应继续鼓励港商到内地投资，但投资范围与项目应严格选择。应增加吸收技术含量较高及产品出口受西方国家限制少的工业投资，减少乃至限制原料使用密集、污染性大、出口受西方严格控制的工业投资。重点应放在鼓励投资兴办能源、交通、通讯等基础设施，发展目前最迫切需要和对今后经济发展有重要影响的原材料、元器件工业，包括电子元器件、三大合成材料、化工原料和有色金属、五金材料等，共同开发新技术、新产品，发展高科技产业。政策上要更加优惠，包括合作年限、所得税减免、融资担保、市场保障、海关税率等等，以发展资本、技术密集型行业，使制造业在技术结构上朝着高度化升级。

内地与香港应进一步加强科技领域的合作。积极发展内地与香港科技领

域的交流与合作,无疑是现在推动两地经济关系发展的一个重要内容,是一种必然趋势。过去两地科技合作关系的发展远远落后于两地投资、贸易关系的发展。合作的范围很狭小,主要集中在计算机技术及其应用方面。其中的原因既有两地工商界、科技界在科技方面的相互了解和沟通不足、对内地科技人员访问香港及在港合作控制过严,也有港商侧重于短期合作利益,不愿进行长期的、风险较大的合作。

从目前情况来看,发挥内地雄厚的科技研究和开发力量,利用香港灵敏的信息、技术引进开发环境、市场营销的经验、良好的融资能力以及各种优良服务等条件,通过香港有重点地引进国外高新技术并把内地的科技成果有计划地转化为商品,采取灵活多样的合作方式,联合开发高新技术产业和产品,如电子计算机、信息技术、生物工程、海洋开发以及新能源、新材料等,实行设计、开发、研制、生产、销售一条龙。这一方向的合作趋势,将促使两地经济关系朝更高层次发展,并为香港制造业的技术升级和提高内地利用外资的层次起强大的推动作用。对于内地来讲,要充分利用“巴统”对香港给予的高科技产品进口和转口方面的优惠待遇的时机,透过香港引进国际先进的设备和技术,针对国际市场需求,迅速消化和创新。

总之,两地经济合作关系会不断向高层次的新格局推进。1997年7月1日以后,在“一国两制”的前提下,根据两地的共同经济利益,已经形成更紧密、更全面的合作新局面。因为原来制约两地经济合作关系向高层次发展的政治、外交等因素已经消失,至于经济体制、政策等方面的差异,则可通过直接磋商来协调,合作中出现的阻力和矛盾,将较易得到缓和或消除。不难预见,两地从共同利益出发,将形成参与国际市场竞争的合力,既对保持香港长期的繁荣和稳定起到促进作用,对中国对外开放也起到举足轻重的作用。

(二) 内地与香港经济的多层面合作

内地和香港在经济上的合作可以说是多层面的。

1. 第三产业是目前内地与香港经济合作的重点。香港第三产业发达,在内地与香港合作中具有明显的优势。

(1) 金融合作前景广阔

香港拥有高度密集的金融机构、各类市场齐全(资金、外汇、黄金、股票、期货市场),管理手段先进完善,加上自由港的特殊有利条件,资金、

外汇进出自由，因而吸引了大量的海内外资金。既满足了本地贸易和投资的需要，又为内地融资提供了方便。加强内地与香港金融合作，要扩大两地融资渠道、放宽政策，大胆引进外资银行到沿海地区、特区或重点大中城市设立分支机构或办事处，根据 WTO 原则适当放宽外资银行的业务经营范围；选择若干大中型企业作为股份制试点，到香港发行债券或股票，扩大 H 股发行量；借鉴香港金融市场的管理经验和运作机制，加快内地金融体制改革，加快金融市场、特别是证券市场的发展，扩大上海、深圳证券市场的覆盖面，逐步使之与香港证券市场联网。

(2) 房地产业合作方兴未艾

房地产业是香港经济的重要支柱产业之一，也是港府的重要财源，其兴衰对香港金融业和股票市场均有较大影响。内地的房地产业是 20 世纪 80 年代中后期才逐渐兴起，房地产市场尚不发达。邓小平南方谈话之后，内地房地产业成为外商投资的热点。香港房地产商也大举进军内地，在珠江三角洲和沿海地区掀起了成片土地开发的“开发区热”、工业厂房、住宅、商业楼宇等投资热潮。这股房地产热有利于加快内地房地产市场的发育，但必须加以引导和管理，以防止“过热”和大量土地、特别是耕地的撂荒。加强内地与香港房地产业合作要突出重点，一是老城区住宅、商业楼宇的建设和改造；二是要用于基础设施如港口、公路、铁路、机场等的建设和改造；三是新兴工业区的开发与建设；四是旅游景点的建设及旅游服务设施的改造；五是双方合作进军中东、东南亚等地的房地产市场，以促进双方房地产业的共同发展。

(3) 能源、供水、交通通讯等基础产业和基础设施合作将开创新局面

广东与香港在能源（主要是电力）、供水、交通通讯方面早已有较多的合作。从 20 世纪 90 年代以来，一批香港大财团更是积极参与内地基础性大项目的建设和开发。投资多、规模大、范围广，合作形势喜人。如香港北海、新鸿基财团共同出资 60 亿港元兴建黄田至元朗的轻铁工程；合和实业集团斥巨资兴建沙角 B 厂、C 厂；香港和记黄埔有限公司与上海港务局合资建货柜码头，改造上海港等。这将进一步完善内地基础设施，改善投资环境。

(4) 旅游业合作迈上新台阶

香港是世界旅游中心，有“购物天堂”之美誉。拥有先进完善的服务设

施和高质量的服务。但香港毕竟乃弹丸之地，旅游资源不足。而内地幅员辽阔，风景名胜多，历史文化古迹多，旅游资源十分丰富。双方合作，共同开发建设旅游景点，共同组织客源，建设旅游服务设施，提高服务水平，不断推出具有民族特色的旅游项目，必将对游客产生强大的吸引力。

第三产业的范围很广，除以上重点行业外，两地在信息业、劳务输出、工程承包、商业零售、百货业等方面的合作都有待加强和开拓。

2. 加强第一产业合作，促进内地“三高”农业的发展，并为香港提供更多质优价廉的农业产品。

3. 加快双向发展，在港资深入内地发展的同时，中资也要在港谋求更大发展，以形成你中有我，我中有你的局面，使两地合作迈上一个新的台阶，这也是保持香港繁荣稳定的重要措施。

（三）中资机构对维护香港经济繁荣发挥了重要作用

内地在香港的投资规模及发展战略，对于能否充分利用好香港，并促进香港经济繁荣稳定有重大意义。改革开放以来，内地在港投资有较快增长，据 2004 年统计总额超过 1238 亿港元，开设公司约 2400 家，在香港各类资本中，成为香港最大的投资者。中资在港投资的主要特点：一是对香港公用事业有了一定程度的参与。中信（香港）斥资 100 亿港元从英国大东电报局手上购买二成香港电讯股份，成为香港电讯的第二大股东，这是香港历史上最大宗的股权收购；还动用 1 亿元增购港龙航空公司股权，成为它的最大股东；中信（香港）还持有了国泰航空公司的 12.5% 股权以及东区海隧 23.8% 的股权；华润集团持有大老山隧道 24% 股权及国际货柜码头 10% 股权，中资在香港公用事业的投资主要是在香港的集资。二是对 31 家香港上市公司已取得控制权，涉及工业、银行及地产行业。三是对房地产投资总额超过 1000 亿元，其经营转以中长线投资为主。四是对工业的投资超过 150 亿港元，约占香港制造业外来投资的三成。

驻港中资机构在香港金融、贸易、运输、旅游等行业中具有一定的实力和影响，为维护香港金融体制和市场稳定，促进香港贸易、航运、旅游、工程建设的发展，推动工业投资等方面发挥了重要的作用，已成为香港经济的重要组成部分，为香港经济繁荣和发展做出了一定贡献。

虽说中资在香港已有一定基础，但还不够强大。因此，中资仍要进一步壮大实力，在政治上无不良影响、经济效益好的情况下，也可考虑采取与其

他资本结合进行一些项目投资，开展多元化经营。总之，中资市场在香港应不断发展自身业务，并参与管理，以争取对香港经济事务方面的发言权。比如，香港中小住宅楼宇房地产市场被不到 10 个发展商高度垄断，对特区政府、金融界和整个香港经济有着重大的影响力，而且经过连续多年房地产升值后其资金实力相当雄厚，控制市场的技巧也非常熟练。对此，香港的一些经济学家认为，中资应奋起打破地产垄断局面，中资亦应该有专门从事地产业务的地产公司，中资公司凭着相互之间业务上的配套，有足够的资源和条件，只要有足够的协调、配合，应该有能力抑制香港地产市场垄断程度，阻遏垄断趋势。

在这里需要顺便强调一下，香港经济的国际性问题。国际性是香港经济发展的重大优势之一，这是需要特别注意的。香港是出口导向型经济，与国际市场紧密联系。这是战后香港经济发展的主要条件之一，从某种意义上看，内地与香港经济关系的发展取决于香港经济的国际性及其在国际市场的发展。因此，中资在香港的发展，无论在发展规模上还是在投入的行业结构上，都应以维护香港经济的国际性及其自由经济体制的正常运作为前提，既反对别人垄断，也不能自己搞垄断。

二、深圳和香港均处于一个特别发展时期

深圳目前正处于一个特别发展时期。深圳是中国最年轻的工商业大城市，一个外国记者如是说，要了解 20 世纪 80 年代的中国，首先必须要了解深圳。深圳是中国 20 世纪 80 年代改革开放的缩影，是改革开放的“先行官”和“试验场”，深圳人创造的“深圳速度”，使深圳变成被世人惊叹为“一夜之间兴起的大都会”。

深圳自 20 世纪 80 年代初成立经济特区后，实行了一系列的特殊政策，作为中国对外开放的“窗口”，经济体制改革的“试验场”及衔接一国两制的“缓冲区”，它既是集中引进外资和海外先进技术、管理经验的基地，又是连接国际市场与内地广阔市场的最便捷的枢纽站。这对香港经济的繁荣和内地经济的飞速发展发挥着重要作用。

深圳特区成立后，就以敢为天下先的姿态，积极推行以市场为取向的改革，进行市场经济体制的试点。深圳特区最先突破传统的计划经济模式，让

外资企业可以自由根据市场供求变化，自主决定其生产经营。随着市场机制的引入，深圳又开始价格改革，先是实行“调放结合，以调为主”的方针，后又转至“以放为主”，至 20 世纪 80 年代末，91% 以上的商品价格已由市场调节，企业以市场为导向的自由定价商品所占比重已达 95% 以上。目前，深圳市场几乎全部放开。1986 年，深圳又率先进行国有企业的股份制改革试点，推行企业产权转让，有偿转让国有土地使用权，发行股票、债券并上市交易，开设证券市场等一系列改革措施。

1992 年，邓小平南方谈话之后，确立了中国经济体制改革的目标模式是社会主义市场经济后，深圳又在制度创新方面进行了一系列新探索：

1. 进一步改革国有资产管理体制，建立国有资产管理的三个层次，实现三个分离

在上层，成立国有资产管理委员会及办公室，其职责是全权检查、监督深圳特区经营性、资源性、非经营性国有资产的经营运作，以实现政府的行政管理职能与国有资产管理职能的分离；在中层，成立经营性的市级国有资产投资公司，具体负责全市国有资产产权的经营，以实现政府对国有资产的产权管理与国有资产的产权经营相分离；在下层，授予国有企业拥有法人财产权，对国有资产依法生产经营，以实现国家的终极所有权与企业法人财产所有权相分离。

经过长期探索和实践总结，深圳市建立并完善了一套适应社会主义市场经济发展需要的国有资产管理体制。如产权代表报告制度，财务总监制度，监事报告制度，利润分类上缴制度，公司、法人和专项审计制度，经营业绩考核制度，资产基础管理制度和监管制度等。在此基础上，又在继续探索以国际招标方式进行国有企业产权转让，引进国内外战略投资者；在权利、责任和义务相统一原则指导下，继续推进国有企业授权经营试点。首批 5 家公司试点于 2003 年完成，它们拥有重大决策权、人事管理权、投资收益权和资产处置权，并履行相应的责任和义务。一俟试点取得成功经验，国有资产管理改革将会大面积铺开。

2. 通过立法来促进经济体制改革和经济发展

深圳从 1992 年 7 月 1 日获得立法权到 1995 年底的 3 年多时间里，在规范市场主体，培育要素市场发展市场体系，维护市场秩序及建立社会保障制度方面做了大量的工作，制定了 58 项法规，对原来的规范性文件进行了全

面清理，这是深圳立法的高潮期，初步建立了一个法规体系，将社会、经济和生活等方面纳入了法治的轨道。进入新世纪后，为了积极主动应对加入WTO的挑战和市场经济往纵深发展的需要，深圳加强了立法工作，仅在2003年，深圳共完成起草、审查法规草案和规章21件。深圳正充分利用立法权，重点推进“9个法定化”，即在政府机构组织、职能，编制，行政程序，行政审批，行政收费，行政处罚，政府招标采购，政府投资行为，行政执法责任和政府内部管理等九个方面，明确每一个方面法定的具体目标和实施步骤，力求使政府行政受到全面、具体、严格的约束。2003年，深圳市委被评为“依法治省先进单位”，这是深圳改革与发展中的一个亮点，由中国科学院院士主持发布的《中国城市发展报告》中把深圳的城市发展潜力排在内地城市的首位，主持报告的首席科学家牛文元院士说，过去深圳的发展动力源于经济制度的创新，未来深圳的发展将依托于政府治理制度的创新。

3. 努力探索现代企业制度的新路子

1993年1月，深圳制定了《股份有限公司条例》和《有限责任公司条例》，5月制定了《深圳市属国有企业分类定级实施方案》，6月又颁布了《取消企业中干部工人身份界限，实行全员劳动合同制若干问题的意见》，这4个文件的颁布为深化企业体制改革，建立现代企业制度打下了良好的基础。进入新世纪后，深圳加大了建立现代企业制度的力度。2001年1月，深圳市政府颁布实施《关于进一步加快我市国有企业改革和发展的实施意见》及其附件（简称“1+11”文件）。2002年又就进一步深化市属国企改革进行了专题研究和部署。重点进行四个方面的改革。一是以国有企业、公共事业领域，社会中介领域的国际招标招募改革为突破口，并选择能源集团、水务集团等企业为试点，进一步改革与完善国有资产运营和管理体制；二是大力推进产权主体多元化，从根本上解决国有独资企业“所有者缺位”问题；三是在对重点国有企业实行授权经营试点的基础上，促进上市公司重组，优化产权结构，全面推动国有经济战略布局的调整和国有企业战略性重组；四是不断完善公司治理结构，健全现代企业制度，创新政府监管模式，不断提高企业经营水平和政府宏观管理水平。

4. 转化政府职能

深圳前后进行了五次机构改革，全面推进公务员制度。同时切实转变政府职能，政府的职能主要转变为制定和执行宏观调控政策，以保证经济健

康、快速发展。2002年,中央在深圳进行的“深化公共行政改革试点”工作全面展开,深圳从国情和实际出发,积极吸收国内外公共行政研究的最新成果,合理借鉴境外、国外的先进经验,遵循“以人为本”、“服务为本”、“绩效为本”的原则,对传统行政管理进行突破与创新:一是公共管理主体的多元化发展,二是政府政策的公共化倾向,三是公共事务的社会化委托,四是绩效目标与顾客服务导向。从而对转变职能、调整事权、依法行政、审批制度、组织人事、公共财政、电子政务、公共服务社会化、事业单位改革、非政府组织培育以及国有企业改革和国有资产监管诸多方面进行了一系列较为全面的改革与创新。其目的是循序实现“五大转变”,一是从传统行政文化到现代行政文化的转变,二是由“人治行政”到“法治行政”的转变,三是由“硬性体制”到“弹性体制”的转变,四是由“大政府”到“小政府”的转变,五是由“权威行政”向“服务行政”的转变。

5. 进一步建立和完善社会保障体系

1993年,深圳成立了医疗保险局和社会保险局,离退休保障、待业保障、医疗保险和住房基金在全市范围内全面推开,社会保障体系开始逐步发育和完善。后来,深圳市将医疗保险局并入社会保险局。进入新世纪后,深圳的社会保障体系得到进一步完善:一是建立了城市化人员的养老保险和医疗保险制度,并于2003年11月1日实施,城市化人员养老保险制度一步到位与企业员工养老保险相衔接,确保了城市化人员的基本生活,有效配合和促进了全市城市化进程,这是深圳市社会保险制度发展史上的一个里程碑。二是医疗保险制度改革取得重大突破。2003年7月1日实施的《深圳市城镇职工社会医疗保险办法》提出了建立基本医疗保险,地方补充医疗保险、生育医疗保险等多层次的医疗保险体系,大大提高了基本医疗保障水平,有效解决了因病致贫的问题。这是深圳市医疗保险制度改革11年来经验的升华和结晶。三是积极改革和完善社会保险制度,积极做好社会保险法制建设工作。四是成立社会保险个人服务中心,提高工作效率和服务水平。

经过20多年的艰苦创业,深圳经济飞速发展,经济实力大为增强。2003年,深圳五大经济指标突破“1000”,即规模以上工业企业新增总产值(现价)突破1000亿元,达到1020.36亿元;外贸进出口总额突破1000亿美元,达到1173.99亿美元;港口集装箱吞吐量突破1000万标箱,达到1065万标箱,跃居全球集装箱枢纽港第四位;深圳机场旅客吞吐量突破