
《中国二〇〇〇年劳动保护科学技术预测研究》与
《中国二〇〇〇年劳动保护科技发展规划纲要》

编写指导书

一、编写目的

根据部党组关于“加强劳动保护科学技术研究，制订科研规划，着手编写二〇〇〇年劳动保护工作的总体设想”的指示；参照国家计委长远规划协调办公室印发的《二〇〇〇年科技、经济和社会发展规划纲要的选题意见》；考虑到全国性的预测研究《2000年中国研究资料》各行业的编写工作已基本完成，劳动保护方面尚未开展，急需补课以及我部实际情况，决定把“预测研究”和制订“长远规划”两步衔接起来，采取滚动式计划的办法，在落实修订“七五”规划的过程中，对后两个五年期间要求达到的目标和相应采取的技术经济政策尽可能做出宏观上的规定。

科学技术预测研究是制订长远规划的依据。目的在于为领导决策提供科学信息；开阔思路，统一认识，加强劳动保护队伍的业务建设；组织广大安全科技人员，明确主攻方向，集体攻关，取得一批重大科研成果，力争纳入国家科技发展规划；对产业部门的专业安全规划的制订，起到统筹与指导的作用。

二、战略目标和指导思想

党的十二大确定的二〇〇〇年经济和社会发展的战略目标是全国工农业总产值比八〇年翻两番，人民的物质文化生活达到小康水平。国家要求在技术进步方面，要把经济发达国家在七十年代或八十年代初已普遍采用了的、适合我国需要的、先进的生产技术，在

我国厂矿企业中基本普及，并形成具有我国特色的技术体系。

预测研究和长远规划不仅对于“七五”劳动保护科技规划的顺利实施具有重要意义，而且对后年特别是“八五”劳动保护科技规划的制订有着重要的指导作用。

劳动保护工作二〇〇〇年的奋斗目标应比“七五计划”中所规定的“有步骤有重点地改善职工劳动条件和劳动环境，切实搞好劳动安全卫生防护设施，努力消除事故隐患和职业病危害，大力降低职工伤亡率和职业病发病率”，有更高的要求，随着经济发展和技术进步要基本消除重大人身和设备事故，普遍推广事故预测，控制住职业危害，为职工高度身心健康和创造舒适劳动条件而努力。

这次预测研究和制订长远规划中要遵循以下指导思想：

（一）坚持改革创新，使规划充分体现建设有中国特色的社会主义的总要求，适应总的技术发展趋势，各产业的技术进步特点，进一步落实“安全第一，预防为主”的安全生产方针。

（二）坚持从我国国情出发，确定发展目标和提出各项劳动保护立法和安全技术政策都必须适合我国现阶段的特点，充分考虑国力和经济技术条件，把需要和可能很好地结合起来。

（三）突出科技进步，综合考虑科技、经济和社会的全面发展所必须的劳动条件和劳动环境，强调安全价值和社会与经济效益。安全科研必须突出重点课题，要有针对性，即针对潜在危险大和尘

毒危害严重的、急需采用新技术进行改造的传统产业的主要危险环节，开发系统安全工程和现代安全管理科学，加强安全防护技术和控制技术的基础理论研究，并应注重在安全生产上得到实际应用。

（四）面向未来、面向世界，认真研究和预测二〇〇〇年国内外劳动环境和安全科学与技术发展趋势，力求我国劳动保护长远规划能保证在四化建设中的职工安全健康，促进社会进步。

（五）要研究我国人民在二〇〇〇年时，在衣、食、住、行和文化生活等方面达到“小康生活水平”目标时应具备的生产劳动环境和最起码的、较为舒适的劳动条件是什么，如何达到这种劳动环境和劳动条件。

（六）劳动保护科技发展规划应是战略性的、综合性的、指导性的原则规划。它既要涉及各产业安全的行业规划，又不应是产业安全规划的简单综合。这一规划应当制定宏观控制目标，重大原则提示，对主要产业的安全提出要求和制定立法、监察、监测、综合管理和通用对策。

（七）预测研究，情报工作要领先，首先必须摸清国内外现状和与先进国家的科技水平差距。现状与差距的编写不应面面俱到，抓住主要方面，在方向性和全局性问题上举出实例，画龙点睛，道出实质即可；重点应放在阐明发展我国劳动保护科学技术的对策，以便科学地制定技术政策和奋斗目标。

长远规划的制订要充分利用各方面已有的大量情报资料和研究成果，搞好消化、引进、充实、完善、提高工作，避免低水平的重复，避免与产业部的具体安全规划重复，应用横向综合的新思想，系统科学的新内容，从立法、监察、综合管理角度，制定符合现代管理科学原理的新对策和新措施。

三、预期工作成果

1、《中国二〇〇〇年劳动保护科学技术预测研究》

分上下两集：

上集：《中国劳动保护科技发展现状和差距》预计字数

3~4万字

下集：《中国劳动保护科技发展预测和对策》预计字数

6~7万字

2、《二〇〇〇年劳动保护科技发展规划纲要》预计字数

1~1.5万字

为适应国家计委工作进度的安排，能将劳动保护部分纳入“国家规划综合纲要初稿”，拟于八七年上半年（6月）由科技委先起草一份“二〇〇〇年劳动保护科技发展规划纲要初稿”，上报备案（约5000字左右）。

四、工作进度

1、准备阶段 1987年2月~3月

组织准备：总编审、副总编审、专职编写人员、责任审查、部外专业审稿和咨询专家、可提供专题情报的单位。

文件准备：编写方案、编写提纲、编写指导者。

调研准备：收集资料目录、确定调研对象和专业分工。

外部专家负责编写特定内容的确定，专家名单落实。

组织部内专职人员学习“专家评估法”，随之确定(1)专家评估法的领导小组；(2)确定应答专家名单；(3)列出预测事件一览表；(4)确定应答轮数；(5)向专家提供背景资料；(6)调查表和评价程序。

经费计划(含专家会议、情报资料费、专题稿费及评估咨询费、劳务费等)

专职人员任务分工(任务内容、工作量及完成时间)。

2、调查研究、信息加工处理阶段 87年4月~6月

这一阶段工作任务包括：

信息收集：各产业部的规划、计划文件、预测资料、现行立法及技术政策、已有研究成果的技术资料、事故统计分析资料(含劳动部门、产业部门及研究部门的事故统计分析资料)。

信息加工：在明确预测问题，经过几轮预测过程，对应答过程进行分析和处理，包含用计算机进行信息加工和书面汇总预测事件

的结果。

3、报出《中国二〇〇〇年劳动保护科技发展规划要点（初稿）》 1987年6月（国家计委限期上报）

4、编写阶段

1）《中国劳动保护科技发展现状和差距》 87年9月完成

2）《中国劳动保护科技发展预测和对策》 88年5月完成

3）制订《中国二〇〇〇年劳动保护科技发展规划纲要》

（讨论稿）

88年7月完成

5、讨论、修改、定稿阶段

88年9月完成

6、正式上报国务院《中国二〇〇〇年劳动保护科技发展规划》

88年10月