

当代少年文库

DANG DAI SHAO NIAN WEN KU

香港·澳门

文 艾 编著

社会科学文献出版社

当代少年文库

香港·澳门

文 艾 编著



社会科学文献出版社

当代少年文库·当代中国系列

香港·澳门

文 艾 编著

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码:100732)

新华书店经销 三河德利印刷厂印刷

787×1092 1/32 开本 2.625 印张 56 千字

印数 7001—12000

1994年1月第一版 1997年12月第三次印刷

ISBN 7-80050-415-8/G·66 (第三函)10册 定价:30.00元

版权所有 翻印必究

目 录

第一部分 香港	1
一、香港概况	1
二、作为自由港的香港	4
三、香港回归前的政治	5
四、香港公务员制度	9
五、香港回归前的三军和辅助部队	11
六、香港金融业	12
七、香港回归前的货币	14
八、香港股票	16
九、香港对外经贸	17
十、香港工商业	20
十一、香港教育	22
十二、香港大众传播	27
十三、香港黑社会	32
十四、内地居民去香港(及澳门)的 申请及注意事项	35
第二部分 澳门	39
一、澳门概况	39
二、澳门的土地	43
三、作为自由港的澳门	44
四、澳门政治	47
五、澳门法制	49

六、澳门公务员状况·····	52
七、澳门保安部队·····	54
八、澳门经济·····	56
九、澳门金融业·····	59
十、澳门货币·····	61
十一、澳门工业·····	62
十二、澳门赌博业·····	66
十三、澳门文化教育·····	70
十四、澳门与内地的经济合作·····	73
十五、澳门与香港·····	74

第一部分 香 港

一、香 港 概 况

1. 香港地理。香港位于中国广东省东南海岸,珠江口之东,北纬 $22^{\circ}9'$ ~ $22^{\circ}37'$ 和东经 $113^{\circ}52'$ ~ $114^{\circ}30'$ 之间。

香港除香港本岛外,还包括九龙、新界和周围大小共 200 多个岛屿。整个香港有土地面积 1071 平方公里,其中香港岛面积(包括附近小岛)75.6 平方公里,九龙半岛(包括昂船洲及九龙城寨)11.1 平方公里,新界(包括新界陆地及大屿山等大小 235 个岛屿)975.1 平方公里(另新填土地 9.2 平方公里)。

香港的土地,大部分是山,土壤贫瘠,稀薄的土层仅可以种植青草灌木。

香港没有大河流、湖泊或地下水供应,因此,只能在较大的山谷如大榄涌,或船湾及粮船湾洲等沿岸海湾筑巨堤兴建水塘。香港水塘附近的地区及集水区,已成为港九 21 个郊野公园的一部分。

香港最主要的耕地是在新界元朗周围的冲积平原。该区的冲积平原只是在近 2000 至 3000 年始从海底冒升出来。因此,当潮水高涨而又遇到暴雨时,一些沿岸地区仍有泛滥危险。后海湾地区附近,沉淀物不断自然累积,使本来的泥滩、红树沼泽或咸水稻田的地区,成功地变为水质半咸淡的鱼塘。

香港土地总面积为 1071 平方公里,其中 80% 的土地陡峭多坡。市区内已建设地区,主要集中在港岛北部及九龙半

岛。为配合人口及经济的增长,在新界兴建了新市镇及扩展住宅区,以至部分农地改作市区发展用途。

2. 香港人口。香港人口 5658800 名,其中男性占 2904300 名,女性占 2754500 名。

1987 年底时,全港人口密度为每平方公里 5262 人,是世界上人烟最稠密的地方之一。但香港不同地区的人口密度差别颇大,根据 1986 年中期户口统计,港岛、九龙、新九龙及荃湾各地都会区内的人口密度为每平方公里 20811 人。新界则为 1449 人。1986 年的中期户口统计显示,全港人口中,59.3% 在香港出生。大部分人口原籍广东省,而以广州、香港、澳门及邻近地区的人为数最多,其次为四邑人,再次则为潮州人。其他华人则来自广东省或中国其他省份。

1987 年底,在香港居住的英联邦国家外籍公民估计有 67900 人,其中英国人(不包括军人)为 14100 名,印度人 15800 名,马来西亚人 10200 人,澳洲人 8800 名,新加坡人 5300 名,加拿大人 9100 名,其他英联邦国家公民 4600 名。至于非英联邦国家的外侨,估计共有 104300 人,其中人数较多的有:菲律宾人 39100 名,美国人 14700 名,巴基斯坦人 7700 名,日本人 8500 名,泰国人 10100 名,葡萄牙人 7600 名,印尼人 3300 名,德国人 1600 名,南朝鲜人 2600 名,法国人 1500 名及荷兰人 1200 名。

3. 香港的气候。香港虽然位于热带范围以内,却有近半年时间的气候极似温带地区。一年当中,以 11 月和 12 月的天气最好,惠风宜人,气温适中,阳光普照。1 月和 2 月间则云量较多,间有寒流过境,随之而来的干燥北风有时令人觉得寒冷难耐。市区地方气温下降至 10 摄氏度以下,亦属常见。皇家香港天文台所记录到的最低气温为零摄氏度。新界及地势较高

地区的气温,更偶尔降至零摄氏度以下并出现结冰现象。

3月和4月天气很好,东南方的高地会受雾及毛毛雨影响,航空及渡轮服务有时因能见度降低而中断。5月和6月的天气炎热潮湿,经常有骤雨及雷暴,上午尤为常见。下午气温经常逾32摄氏度,晚间约降至26摄氏度,而且湿度颇高。7月的晴朗天气通常持续1至2个星期。有时7月份的晴朗天气,会持续更久。

北太平洋西面及中国海上,每年平均约有30个热带气旋形成,其中半数发展至台风强度(最高风速为每小时118公里或以上)。9月的香港,受热带气旋影响最大,但5月至11月期间,随时可能有烈风。当热气旋集结在香港东南约700至1000公里时,香港天气通常晴朗而且异常炎热,黄昏时却有局部地区性雷暴。倘热带气旋中心移近本港,风力会增加,雨势亦变大,并影响广泛地区。

4. 香港自然资源。

(1)水产动物。香港水产动物种类繁多,主要为热带品种,包括150多种极具商业价值的鱼类、贝蚶类动物和软体动物。

香港海域大致上分东西两面,西面海域受珠江影响,水质通常咸淡参半,东面海域则带有海洋特性。不同的海域正好为多种鱼类、贝蚶类动物和软体动物提供天然繁殖场所,并为游经香港海域觅食的大鱼,象鲛鱼、鲔鱼、鳌头鱼、旗鱼和鲨鱼,提供季节性的饲养场地。但近年城市急剧发展带来了污染问题,引起若干海域(特别是吐露港)内的海洋生物在种类和数量上都逐步减少。易受污染影响的有机体如珊瑚等,现时只能在少数较远的海域中找到。

(2)植物。香港接近亚洲热带植物分布区的北面边界,植物种类颇为繁多,本土和移植的维管系植物,估计约有2600

种。

自然环境未受保护时,山坡树木屡遭破坏和风雨侵袭,日渐稀少,大部分只有蓬生的杂草矮林。现时不少山坡,尤其是集水区的山坡,已种有本地或从外地移植的树木。在陡峭的山谷,仍可寻到昔日森林的残迹,可见到灌木林或茂密林地,这是由于峡谷地势陡峭,林木可避免人为破坏。

(3)香港矿产。香港境内多山,但自然资源十分贫乏,仅有极少量的可供开采的铁、铅、锌、钨、绿柱石、石墨、长石和陶土,而其中大部分矿物在第二次世界大战时被运往日本。仅有的少量铁矿经过战后 30 多年的开采也已告罄。

二、作为自由港的香港

香港是优良的天然不冻港,水深港阔,海港总面积达 5000 公顷,地理位置适中,是远东贸易及航运的重要港口。英国 1841 年侵占香港后,第二年即宣布其为自由港。一百多年来,世界上许多著名自由港先后改变了性质,而香港却一直保持其自由港的地位。并且,香港从原来只有 3650 个居民的偏僻荒凉的渔村和海盗出没之地,逐步发展成为一个国际性的现代化大城市,从单一的贸易转口港发展成为以贸易为基础的、包括加工工业、金融、房地产业、旅游等多元化经济结构的都市,目前已成为亚洲和太平洋地区的重要的贸易、金融、交通、旅游和通讯中心之一。

自由港的定义是:对进出口货物一般豁免关税,除极少数项目外,基本上不加管制;此外,还准许进口货物在境内自由贮存或进行加工、包装及买卖活动。香港自 1842 年宣布成为自由港以来,自由港的功能不断发挥并有所发展。香港作为自由港,主要内容包括贸易自由、汇兑自由和企业经营自由三大

部分。

香港拥有现代化的机场、港口和通讯设备,包括现代化的集装箱码头、装卸驳运、仓储、通讯、导航、航空交通等;有作为现代化商业中心的金融设施;还有较先进的经营管理方法。香港有远东装卸最快的港口的美誉。香港货仓总容纳量估计达200万吨。每月行驶美加线班轮有80班次,欧洲线有30班次。香港机场设备先进,不到10分钟即有一架飞机降落,每小时可处理乘客5000名。港制品出口的26%、转口货出口的24%都是使用飞机付运的。通讯系统也发达,国际直拨电话已扩展至80多个国家和地区,为方便私人企业而设的电传服务也十分普遍。银行服务几乎全部电脑化。

和其他一般自由港不同,香港经过一百多年的发展,今天已不是一个单纯的转口贸易港,而是形成以贸易为基础,包括加工业、金融、旅游、房地产建筑等的多元化结构,经济相当发达。目前香港正在加紧推动投资国际化和金融国际化,同时争取香港成为南海油田的“第三级后勤基地”,这将促使香港经济进一步发展。

在当今各国的自由港、自由贸易区、自由区以及近20多年来蓬勃发展的出口加工区中,香港是最自由、最开放的,贸易、投资、金融对外全部开放,对内部工商业活动干预、限制较少,从而吸引了大量资金,繁荣了经济。

三、香港回归前的政治

自1841年英国通过不平等条约强占香港以后,一百多年来,香港的政制与行政一直沿袭英国殖民地的管治形式。掌握香港当局最高权力的总督由英女王任命;香港的法律基本按照英国法律的模式;香港的高级官员绝大多数由英国人担任。

在香港目前政制体制中,香港政府由总督、行政局、立法局和市政局组成,地方行政体系则设地区管理委员会和区议会,在新界地区还设有乡议会。

香港总督。香港总督由英国皇室任命,是行政首长兼任驻港英军司令和立法局主席,掌管最高权力。香港总督权力的法律依据是英皇玺书制诰,这是香港的宪法文件。按照该宪法文件规定,总督兼任香港三军总司令,但必须遵守女皇或外交及联邦事务大臣的诏令以及香港的法律。此外,该宪法对行政和立法两局的组织、总督的各种立法权力、土地处理、法官及公职人员的任命、赦免令、最高法院或地方法官的任期等方面,均有所规定。在一般情况下,香港每一项政令均由总督负责。因此,总督对香港政策的实施,具有很大的影响力。香港总督一般任期为5年。

行政局。行政局是总督根据香港有关宪法文件建立的最高行政机构。香港行政局成立于1843年,它是香港当局的最高咨议机构,起着相当于“内阁”的作用。主要任务是就有关政策问题向港督提出意见,审查各项重要法案,以及制定若干条例的附属法例。一切在行政局讨论的事项,必须由总督作最后决定。如总督的决定与大多数议员的意见相反,总督需向英国外交及联邦事务大臣申诉其理由。

立法局。立法局是香港总督按照英国有关宪法文件所建立的香港地区官方立法机构,1843年与行政局同时成立。其主要职责是制定法律,以及监察行政部门的工作。立法局下设财务委员会和政府账目委员会,控制当局的开支,向当局提供政策性意见。

市政局。市政局是香港政制体制中一个负责港岛、九龙及新九龙市区内的市政服务的法定机构,它管辖市政工程建设,

保持环境卫生,监察食品卫生,管理公共娱乐场所、大会堂、图书馆、公园、游乐场、运动场与游泳池,还有街市、公厕、公众浴室、坟场、屠场等市政设施。此外,市政局还负责小贩与厌恶性行业的发牌与管制。

区议会与地区管理委员会。香港当局于1982年在全港18个区成立了地区管理委员会及区议会。几年来,随着人口的增长与迁移,至1985年3月已将18个行政区改为19个行政区。其中市区分为10个行政区,新界分为9个行政区。民选的议员从以前的132名增加到237名,而委任议席则由135个减至132个。区议会成立时提出三个目标是:(1)便于在各区内征询民意;(2)提供机会让市民参与区内事务;(3)使各区在行政上更为协调和提高办事效率。区议会是各区的法定咨询机构,主要职能是就以下问题提供意见:即区内居民的利益问题,公共服务及公共设施,政府在区内推行的各项计划及实施情况,以及如何运用政府拨款推行区内小工程及社区活动等事项。区议会的财政来源依靠当局拨款。

地区管理委员会(以下简称区管会)的成员由各个部门官员组成,负责处理区内的行政事务。区管会与区议会的区别是,前者为权力机构,而后者属咨议机构,其情形如同行政局与立法局的关系一样。区管会会议大多数在区议会前召开,会议内容对外保密,很多问题的处理在区管会会议上形成一致看法后才交区议会象征性地讨论一下。

乡议局是代表新界原居民的法定团体,负责就新界事务向政府提出意见,沟通政府与居民的关系。1986年4月1日,新的区域市政局正式成立,该局的主要任务是为新界居民提供市政、康乐和文娱等各项服务。

行政机构。在香港,除总督掌握最高权力外,以下还设立

一套庞大的行政管理机构，行政组织由各科和各部门构成，各科则由布政司署统管。布政司署是香港当局的施政中枢，在政府机构中占有重要地位。布政司署的首长布政司在行政、立法两局中的地位仅次于香港总督，是总督的首席政策顾问和行政管理机构的首长，负责指挥和监督各行政部门的工作。当总督离港期间或两届港督交换上任前，多由布政司代理总督职位，称为署理港督。

布政司署属下有 14 个科，其中民政、政务、保安、房屋、教育统筹、地政工务、卫生福利、运输等 8 个科主管决策，其首长直接向布政司述职。铨叙（相当人事）科和行政科亦归布政司管辖。经济、金融及工商等决策科和主管资源的财政科则向财政司负责。

香港殖民地政治制度是行政主导型的政制，它经过实践的改良和发展，基本是一个有行政效率的政府。长期以来，香港设有沿袭英式的代议政制和政党政治，但允许一定限度的压力团体存在，以疏导政府同市民之间的矛盾。根据《英皇制诰》授予港督的独裁专制权力以及英国政府本身拥有的广泛权利，一般备而未用。港府按照英国的法治传统精神，建立了“咨询民主”制度，扩大吸纳社会精英参政，对政府作有限度监督。香港居民认为，现行政制基本上适应香港的经济发展和社会文化状况。

中英联合声明附件一的第一项有说明：“规定香港特别行政区成立后不实行社会主义制度，保持香港原有的资本主义制度和生活方式，50 年不变。”根据这个规定，未来特区政制毫无疑问是资本主义性质的、高度自治的地方政府政制。现有政制的优点，全部都是可以接纳吸收下来的。

在中英双方签署的联合声明第（三）项里也明确规定，“现

行的法律基本不变”。同时,对于现政制的殖民地性质,在联合声明第(四)项以及附近一的第一项里,又作了民主化的要求和原则性的规定。在附件一的第二项里,具体说明“现行的法律基本不变”,是指“香港特别行政区成立后,香港原有法律(即普通法及衡平法、条例、附属立法、习惯法)除与《基本法》相抵触或香港特别行政区的立法机关作出修改者外,予以保留。”这很清楚,现行法律应以新订的《基本法》为准,“基本不变”是要摒除殖民地的内容。

香港现行政制的优点,集中起来,是建立一个以行政为主导的政制模式。港府是一个比较有效率的政府,推动了香港经济的繁荣和保持了社会的安定。目前政制的缺点,是开放民主不足,行政过于集权,行政、立法、司法三权互相制衡不够。

四、香港公务员制度

回归前的香港是一个殖民地,长期以来港英政府的统治手段依赖于行政手段高过政治磋商,因此,公务员在香港政体中地位非常重要。随着香港过去20年经济的发展,市民对政府的期望和对公共服务的需要逐渐提高,政府被迫大量介入社会民主。政府“干预”在步入70年代后尤为明显,在房屋、教育、医疗、运输交通等方面,政府所扮演的“公共消费供应者”的角色尤为重要,这就造成政府公务员编制急剧扩展的状况。

政府内部的人事管理,概由布政司署铨叙科负责。该科处理的事务计有公务员的招聘、薪俸及服务条件、人事管理、人力统筹、训练及纪律等,该科更经常与各主要职工会进行协商。

中层及高层公务员的招聘与擢升,均参照公务员叙用委员会的意见,该委员会是一个独立组织,并不隶属政府任何部

门,成员包括一名全职主席,其他委员都是社会贤达。

公务员的薪俸和服务条件,由两个独立的组织向政府提供意见。首长级薪俸及服务条件常务委员会,就有关首长级人员(约1000名职级最高的公务员)的新俸和服务条件提供意见,而公务员薪俸及服务条件常务委员会,则负责其他非首长级人员的事宜。

港英当局还准许在建屋合作社楼宇的公务员获得有关楼宇的业权。当局已推行新的公务员假期及旅费安排。1987年还推出新的长俸计划,主要修改是将退休年龄由55岁提高到60岁,以配合现时的平均工作寿命。

政府为与员工保持良好关系,除了为他们提供各种福利及康乐设施外,更致力于与员工进行有效的协商。正式的协商组织包括两个由全体公务员组成的中央评议会,即高级公务员评议会和第一标准薪级公务员评议会,还有一个由警务人员组成的警察评议会,以及政府其他部门本身的协商委员会。除了上述的中央评议会及部门协商委员会外,任何个别公务员或公务员职工会均可随时约见所属部门首长、所属职系主管或銓叙科人员。

为提高公务员的工作效率,使他们能承担更重大的任务,公务员训练处统筹公务员在全港及海外机构接受训练事宜,并负责推行政府训练奖学金计划。此外,该处又举办管理及语言技巧的训练,并就训练事宜向政府各部门提供意见和协助。高级公务员课程咨询委员会继续举办多项训练课题,目的在使中上层人员作好准备,以便将来应付高层管理职务。每个课程为期12周。开办这项课程的主要目的,在于让高级公务员更加明了政府运作的环境,以及提高他们分析问题、制定政策及决策的技巧。由于私营机构亦有派员参与,因此和私人机构

的联系也得以促进。高级公务员课程于1984年开办,现已成为政府的管理发展课程中重要的一环。

香港现行公务员制度有以下两个特点。高度专业化和现代化,保持较高的员工素质和效率。公务员制度,使香港集中了社会各行业运转的政军专家、专业人才和行政管理人才,他们掌握社会运转的各类资料和资源。公务员制度促使政府操作和施政计划向计划化和合理化的方向发展,保证了政府的架构和活动的持续运作。非政治化倾向。理论上公务员无须维护任何个别阶层或集团的利益,而是以社会整体利益为工作依归,对整个社会效忠。进入70年代以来,公务员在本地化的政策逐渐落实,使较多在本地受教育、文化水平较高、较抱自由开放态度的青年人进入政府的行政和技术人员系统内。他们之中一些人到今已成为政府的首长级官员,对政府政策起着决定性的作用。

五、香港回归前的三军和辅助部队

驻港三军由英军总司令统领。该总司令除就香港防卫事务向总督提供意见外,亦须向伦敦英国国防参谋总长负责。驻港三军的主要任务是协助政府执行防卫职责,维护境内安定。

英国的海陆空三军,均有部队驻守香港。1987年,长期驻守香港的有5艘皇家海军巡逻舰、1艘海军拖船、1个皇家海军陆战队突击连、1个英国步兵营、3个嘑喀步兵营、1个嘑喀工兵团、一个嘑喀信号兵团、1个嘑喀运输兵团、1个配备8部侦察直升机的陆军航空中队,以及1个配备8部韦薛斯直升机的皇家空军中队。

驻军人数组织以及香港所负担的军队,均由香港与英国政府双方订立的防卫经费协议所决定。如有需要,驻军可增

加。

虽然近年非法入境的人数减少,但三军人员大部分时间仍须致力于对付企图从水陆两路潜入香港的偷渡客。

除三军皇家海军、陆军和皇家空军外,香港还有一支实力雄厚的辅助部队,由多个志愿团体组成,它们包括皇家香港军团(义勇军)、皇家香港辅助空军、民众安全服务队和医疗辅助队等,协助政府及三军执行任务。

六、香港金融业

二次大战后,特别是进入 70 年代以来,随着香港整个经济的迅速发展,香港从一个地区性金融市场发展成为亚洲重要金融中心之一。目前香港是世界第三大黄金市场、亚太地区资金集散地,也是亚洲保险业中心之一。香港金融市场的总体规模虽然远不及伦敦和纽约,但已在许多方面超过了新加坡,现正朝向世界第三大金融中心的方向发展。

30 多年来,香港金融业的发展,可分为两个阶段。50 年代至 60 年代是稳步发展时期,整个金融市场规模比较小,当地英资和华资金融机构占主要地位。60 年代末,商业银行仅有 73 家,其他种类金融机构很少,全港银行总额资产值仅 197.9 亿港元,存款总额为 123 亿元,放款总额为 78.8 亿元。香港金融市场基本是一个地区性市场。

进入 70 年代,香港整体经济开始向现代化和多元化发展。这时,国际金融资本势力进一步向亚太地区扩张,许多外国大银行纷纷在香港设立分行或各种金融机构。70 年代以来,香港银行总存款增长近 10 倍,放款增长 22 倍,资金总值增长 19.1 倍。各类金融机构在港大量涌现,债券市场、银团贷款市场和存款证市场在期内逐步建立,黄金市场和外汇市场