

DANGDAI SHIJIE JINGJI YU ZHENGZHI

教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材

当代世界经济与政治

李淑珍 主编

中央广播电视大学出版社

教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材

当代世界经济与政治

李淑珍 主编

中央广播电视大学出版社

绪 论

中央广播电视大学决定在行政管理等专业开设“当代世界经济与政治”这门课程，这非常正确，十分必要，肯定会受到广大学员的欢迎。

为什么要开设这门课程呢？

第一，这门课程的建立是改革开放的产物，是贯彻邓小平理论的战略性措施之一，是高校政治理论课改革的新成果。

1978年底中共中央十一届三中全会的召开，确立了邓小平同志党的第二代领导集体的核心地位，标志着我们党和国家的发展进入了一个以社会主义建设为中心的、改革开放的新时期，对外开放成为基本国策。1983年10月，邓小平提出：“教育要面向现代化，面向世界，面向未来。”这是新时期我国进行教育事业改革的纲领，它为教育战线的改革指明了方向，增添了崭新的内容。1985年为了落实邓小平的上述指示，中共中央发出了“关于改革学校思想品德和政治理论课程教学的通知”，其重要内容之一就是：在大学的政治理论课中“应向学生介绍当代世界政治经济的基本状况，国际关系的基础知识，帮助学生开阔视野，使他们在对外开放的环境下有坚定的立场和较强的适应能力。”由此，我国产生了“当代世界政治经济与国际关系”这门崭新的课程。

1998年根据中共中央宣传部、教育部关于普通高校“两课”课程设置的規定及其实施工作的意见中的决定，我国在马克思主义理论课的改革中把这门课程定为“当代世界经济与政治”，并规定其基本教学内容为：“进行马克思主义关于当代世界经济政治和国际关系的基本观点的教育，帮助学生理解邓小平对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家谋求发展的得失，发达国家的态势和矛盾的科学判断，认清霸权主义和强权政治的实质，掌握我国的外交政策，正确理解并拥护党和国家的国际战略。”由此，这门课程更名为“当代世界经济与政治”，但课程的基本内容并没有实质性的变化。

中央广播电视大学的学员多为在职干部、国家公务员、各条战线的骨干，加强对外部世界的了解对他们而言尤为必要和重要。在他们各自的工作中，无

论是政治、经济、行政、党务、文化、教育还是其他各行各业的工作，都会经常碰到这方面的问题。或是战略的考虑，或是政策的执行，或是策略的运用，都离不开对外部世界的了解，都需要有对外部世界的正确认识。这不同于某些业务方面的具体知识，那当然是需要的，更重要的是学习这一课程有助于学员对当今世界有一个宏观的了解，有一个整体的、基本的、正确的认识。通过《当代世界经济与政治》的学习，大家不仅能了解世界政治、经济和国际关系的基本知识，而且能掌握有关的基本观点和发展规律，还可以学会分析国际问题的科学方法。这就会为认识不断发展变化的世界打下一个基础，使得大家能够更加自觉地执行我国的有关政策，即使发生什么突发事件，也能够保持冷静，正确分析，沉着应对，为维护国家的利益而积极工作。

第二，国际形势近些年来急剧而深刻的变化，更显示出学习这门课程的必要性和紧迫性。20世纪80年代末、90年代初东欧剧变、海湾战争、南斯拉夫分裂、苏联解体，第二次世界大战后持续了40多年的两极格局终结，极大地震动了世界，冲击了人们的思想，人们都在问：这是为什么？大家都还记忆犹新：20世纪90年代世界经济全球化的迅速发展，伴随而出的有世界性的反全球化运动，还有美国的所谓“新经济”使之在西方世界得以恢复领先地位，日本西欧经济继续低迷甚至一蹶不起，中期东南亚从泰国开始爆发了金融危机，并且迅速席卷东南亚，冲击日本、俄罗斯以至南美洲，惟独中国经济持续、高速、健康发展，可谓“一枝独秀”。这一切，真使人眼花缭乱，不知所措。但冷静下来，我们不能不陷入沉思以寻求答案。世纪之交，先有科索沃战争，以美国为首的北约对南斯拉夫发动了狂轰滥炸，打的旗号却是“维护人权”、“反对种族灭绝”，后有“9·11”事件，国际恐怖主义势力向纽约和华盛顿发动突然袭击，使惟一的超级大国美国感受到了前所未有的安全威胁，一度调整其单边主义。美国在反恐怖主义的旗号下发动了阿富汗战争，推翻了塔利班政权，并使其军事实力得以向中亚地区延伸，至今阿富汗仍在动乱之中，其重建之路依然艰险。继之美国又以伊拉克拥有大规模杀伤性武器及与“基地”组织有密切联系等罪名，向其发动了战争，摧毁了萨达姆政权，占领了伊拉克，造成了数千人的伤亡，但美国至今仍未找到伊拉克拥有大规模杀伤性武器及与“基地”组织有联系的确凿证据。十多年间，国际舞台上相继发生的这些重大事件，包括高度现代化的局部战争，其影响既广又深，遍及世界，触动各方，向人们提出了许多问题：和平与发展是不是当今时代的主题？世界格局是单极还是多极？人类社会究竟会建成什么样的世界新秩序？经济全球化会带来机遇还

是灾难？应该如何正确认识、回答这些涉及政治、经济、军事、外交、宗教信仰、民族文化等诸多方面的问题，已不只是专家学者关注思考的内容，就连广大群众也深深地卷入进来，大家希望得到及时的、正确的解答。帝国主义的观念我们已经多年不用了，现在“帝国主义”的字眼又频频出现在众多世界媒体中，我们曾讲“无敌国外交”，是不是就意味着没有任何威胁？这类问题还可以列举很多，以至进一步提出：世界会怎么发展？人类社会的前景会如何？我们能不能把握住当今世界的发展趋势和发展规律？这些问题和人们的生活、工作、生产、学习密切联系，与经济的发展、社会的稳定、国家发展战略的实现息息相关，是无法回避、必须面对的，甚至可以说，它还挑战我们的信念、世界观、人生观，以及我们的选择及其前景。

这门课程的特点就是现实性、综合性、政策性、理论性都很强，因此我们在教学过程中要密切联系实际，紧扣国际关系的最新变化，分析有关各方的对外政策，努力作出科学的回答，得出正确的结论。也正因为如此，这门课程才具有如此旺盛的生命力。

当然，做到这一点并不容易，但是只要我们坚持以马克思主义为指导，认真收集有关各方的资料，持之以恒地进行实事求是的分析研究，还是可以做到的。对广大学员来说，只要认真刻苦地学习，经过一段时间的积累，也一定能够达到预期的目的，能够区别国际形势发展的主流、支流和逆流，澄清一些糊涂观点、错误认识，辨别是非对错，透过各种现象和假象，把握问题的本质和真相，在任何情况下，都能为维护国家的利益而努力工作。

第三，中国正在大步走向世界，作为一个正在崛起的地区大国，她肩负着重要的责任，承担着应尽的义务，我们在增加自豪感的同时，更要加强责任感。中共中央十一届三中全会以后，我们结束了“闭关锁国”的历史，开始一步一步地对外开放，稳步地走向世界。这种对外开放是全方位的，我们不仅在社会主义物质文明的建设上对外开放，在社会主义的政治文明和精神文明的建设上也是对外开放的。在外交领域，我们全方位地发展与各类国家的友好合作关系，不论是发达国家，还是发展中国家，也不论是资本主义国家，还是社会主义国家，我们都遵循和平共处五项原则，与之建立友好合作关系；并且国家不论大小，不管贫富，我们均不计前嫌，不说恩怨，一视同仁，与之交往。因此，我们不断地开创着对外关系的新局面。随着我国对外开放的不断扩大，我们与各国之间的联系日益密切，就内容而言，包括政治、经济、文化、军事等各个方面、各个领域、各个层次，以至各个角落；就形式而言，既有国家间

的、议会间的，也有地方的、民间的，值得一提的是，政党之间的交往这些年发展得尤为迅速。这大大有益于我们的改革开放和建设事业。

正是由于全面贯彻了对外开放的基本国策，20多年来，我国的经济持续健康发展，综合国力显著增强，人民生活水平大幅提高，国际地位迅速上升。在这样的背景下，我们怎样认识世界的变化，怎样处理国际事务，怎样发展对外关系，怎样发挥自己的作用，都会对世界产生影响并为世人所关注。而正确解决这些问题的关键，首先就在于对世界的正确认识。正确认识世界的变化，是正确解决其他有关问题的基础。这些问题已不只是高层领导必须面对的问题，也是各级干部必须正视的问题，还是广大群众尤其是青年一代极为关心的问题。现在互联网上的各种议论，包括对美国的、对日本的、对欧盟的、对俄罗斯的，还有对伊拉克的、对伊朗的、对朝鲜的等等，都足以说明这一点。大家对我国的外交政策也有各种讨论：赞成的，支持的，批评的，反对的；既有情感的宣泄，也有理性的思考；既有历史的回顾，也有现实的分析。可以说是众说纷纭，仁者见仁，智者见智。应该充分肯定的是，这是一种很好的现象。

我们的大学生——未来各条战线的骨干，面对这样的现实该怎么办？首先，要学会客观、全面地认识当今世界及其变化，要学会冷静、理性地分析世界的变化，切忌主观片面，不要感情用事；其次要学会正确估量我国的地位作用，既不妄自菲薄，认为我们微不足道，也不狂妄自大，认为我们无所不能；再次，要学会具体分析，区别对待。世界事务复杂多变，我们不能机械教条，也不能停滞僵化，要与时俱进，开拓创新；既有原则的坚定性，又有策略的灵活性；最后，要认真负责。我们国家的言行要对世界负责，我们是一个负责任的国家。我们个人的言行要对国家负责。我们不要由于言行的不慎而损害国家利益，以至影响国家形象。一句话，我们在因国家的日益发展强大而自豪的同时，还要具有很强的责任感。怀着这种心情来学习这门课程，大家一定会学得更好，更有劲，取得优异的成绩，并经受得起今后实践的检验。

冯特君

前 言

《当代世界经济与政治》以国际社会为研究对象，主要研究自第二次世界大战结束以来世界经济政治和国际关系的发展状况、特点和趋势。本书突出冷战结束以来特别是当前世界经济政治和国际关系的发展。

本书体系的建构撷取以下两个视角：一是从世界总体的视角对当代世界经济与政治进行研究，这就是前三章的内容。前三章对世界经济、世界政治和时代主题与建立国际新秩序问题进行了宏观的概括和综合的分析。二是从世界各主要国家力量和国际组织的视角对当代世界经济与政治进行研究，这就是第四到第十章的内容。在这几章中，我们对美国、欧盟、日本、俄罗斯、发展中国家整体和中国的经济、政治和对外战略，以及国际组织的地位和作用分别进行了介绍和分析。

本书包括的主要内容有：第二次世界大战结束以后世界经济、政治演变的进程，以及当今世界经济政治发展的特点、趋势和存在的问题；当今时代主题与建立国际政治经济新秩序问题；世界各主要国家力量在世界经济、政治中的地位和作用及其对外战略，以及国际组织在世界经济政治和国际关系中的地位和作用；二战后美国等发达资本主义国家经济政治的新变化及其实质；社会主义发展的历史进程及前苏联东欧国家兴衰存亡的经验教训；发展中国家为捍卫国家主权和发展民族经济所做出的艰苦努力；中国的对外关系、外交政策及其在国际上的地位和作用。对上述内容的了解，可以使我们深刻地认识中国所处的国际战略环境，更好地理解中国的对外战略，树立国际意识，从而激励我们为**国家富强、民族振兴以及人类共同繁荣与进步而奋斗**。

根据本书的内容及其综合性和现实性较强的特点，对本书内容加以把握时，学员应注意以下方法的运用：(1) 本书的内容主要是从经济、政治和国际关系三个方面展开的，我们应以历史唯物主义为指导，正确辨析这三者之间的互动关系：经济是基础；政治是经济的集中表现并反作用于经济；国家利益（经济、政治和安全利益）是国家开展对外关系、制定对外战略的出发点，国家开展对外关系和制定对外战略应最大限度地增进国家利益。(2) 本书在学科

和专业上,涉及经济、政治、国际关系和国际法等;研究层次上,涉及世界总体、地区、国家类别、国别及国际组织。我们只有掌握必要的有关方面的基础知识,才能对本书内容有全面和正确的把握。(3)本书各章基本上围绕两条线索展开,即历史的把握和现实的分析,现实的分析是重点。我们学习历史,不仅要了解二战后世界经济、政治和国际关系的发展历程,更要从中进一步总结世界经济、政治和国际关系发展的一般规律和特点,从而更好地去认识和把握当前世界经济、政治和国际关系发展的基本趋势和特点。为了加强对现实问题的研究,我们还应在平时注意关心国际形势的发展和跟踪国际热点问题,不断提高运用马克思主义的理论、观点和方法观察世界和分析国际问题的能力。

中国是在与世界的互动中建设有中国特色的社会主义;尤其是随着经济全球化的发展,国家间相互依赖关系进一步加强,一国国内政策的制定,越来越同世界问题相联系,本书适应这一需要,为读者了解世界打开了一扇窗口。

编 者

目 录

导 论	(1)
第一章 当代世界经济的发展变化与基本趋势	(10)
第一节 第二次世界大战后世界经济的演变	(11)
第二节 当今世界经济发展的基本特点和趋势	(18)
第三节 当今世界经济面临的主要问题	(27)
第二章 当代世界政治的发展变化与基本趋势	(35)
第一节 第二次世界大战后世界政治格局的演变	(36)
第二节 世界政治多极化趋势在曲折中发展	(44)
第三节 当今世界政治发展的特点和存在的问题	(50)
第三章 时代主题与建立国际政治经济新秩序	(64)
第一节 时代主题由战争与革命转变为和平与发展	(65)
第二节 为建立国际政治经济新秩序而斗争	(76)
第四章 惟一的超级大国——美国	(88)
第一节 第二次世界大战后美国的经济和政治	(89)
第二节 第二次世界大战后美国全球战略的演变	(99)
第五章 一体化进程中的欧洲	(113)
第一节 西欧的联合自强	(114)
第二节 冷战后欧洲的重组	(120)
第三节 第二次世界大战后西欧的对外关系和对外 政策	(130)

第六章 走向政治大国的日本	(138)
第一节 第二次世界大战后日本政治经济的发展	(139)
第二节 第二次世界大战后日本的对外关系	(148)
第七章 苏联、东欧国家的演变与俄罗斯的重建	(158)
第一节 第二次世界大战后苏联、东欧国家的发展 演变	(159)
第二节 俄罗斯政治经济的发展与对外关系	(171)
第八章 艰难奋进的发展中国家	(183)
第一节 第三世界的崛起及其在国际舞台上的地位和 作用	(184)
第二节 发展中国家政治经济的发展与存在的问题	(188)
第三节 发展中国家的对外关系	(194)
第四节 当前发展中国家的热点地区冲突	(201)
第九章 中国对外关系及其在世界上的地位和作用	(214)
第一节 中国的对外关系与对外政策	(215)
第二节 中国在当今世界的地位与作用	(228)
第十章 当代世界中的国际组织	(234)
第一节 概 述	(235)
第二节 联合国	(243)
第三节 其他重要的国际组织	(252)
后 记	(260)

导 论

一、当代世界经济与政治行为体

当我们把目光投向国际社会研究世界经济与政治时，首先要明确的一个问题就是，谁是当代世界经济与政治的载体，谁是世界经济政治现象、过程的承担者。我们将这一载体、承担者称为当代世界经济与政治行为体，或国际关系行为体、国际社会行为体等。

所谓当代世界经济与政治行为体，是指能够独立地参与当代世界经济政治事务，具有影响世界经济政治能力的经济政治实体。它必须具备如下特征：(1) 具有独立性，不为其他组织所控制和左右，能够独立地制定、实施自己的对外经济政治政策，自主地开展对外经济政治交往活动。具有独立性是成为当代世界经济政治行为体的关键。这种独立性可以是相对的，但作为行为体不能没有独立性。沦为其他行为体附属之物的经济政治实体，不能成为当代世界经济政治行为体。(2) 具有影响世界经济政治、参与国际事务的能力，并拥有影响世界经济政治的物质手段。缺乏行为能力，行为体就不能参与国际事务，影响世界经济政治，并同其他行为体发生权利和义务关系。行为体的能力可以有大有小，但必须具备，否则不能成为行为体。(3) 是一个实体，具有相对稳定的组织形式。同国内政治、经济不同，单纯的个人不能成为世界经济政治行为体。虽然在世界经济政治领域充斥着个人的活动，如联合国秘书长在世界各地处理各种经济政治关系；中国国家主席、总理和外交部长在世界各地穿梭访问，促进中国同被访问国家的经济政治关系等，但参与世界经济政治活动的人是代表一定组织的人，是特定组织的代表者，不是自然人。承担权利义务关系的不是这个人，而是他所代表的这个实体。(4) 参与世界经济政治活动，发生跨国行为。与世隔绝、闭关锁国的实体，不能成为世界经济政治行为体。如跨国公司是当代世界经济政治行为体，但在没有开展跨国活动之前，其只能作为

国内企业对国内经济政治产生影响，无法参与世界经济政治活动，当然不能成为当代世界经济政治行为体。

根据世界经济政治行为体的定义和特征，当前活跃在国际社会中的世界经济政治行为体主要有：国家、国际组织、政党、民族解放运动组织和跨国公司。当今世界共有 200 多个国家和地区、4 万个以上的国际组织、5 万多家跨国公司。

国家是最基本、最活跃、最普遍的世界经济政治行为体，其活动遍及国际社会的一切领域和一切过程，并发挥着基础性的作用。在国际社会的早期阶段，国家是惟一的世界经济政治行为体。随着国家之间交往的发展，各国接触增多，面临的共同问题也逐渐产生。对这些问题的解决推动了国家间的合作（包括政府间的和民间的合作），促成了国际组织的诞生和跨国公司的形成。现代意义上的国际组织产生于近代世界经济政治体系形成之后。在此之前，国际组织基本上是地区性和双边性的国际间组织。跨国公司是生产力和世界经济发展到一定阶段，即资本主义阶段的产物。资本主义制度确立后，发达资本主义国家的企业跟随资本主义国家的舰队奔走世界各地，在其他落后国家投资设厂，开展跨国经营活动，获取超额垄断利润，逐渐形成了早期的跨国公司。第二次世界大战后，发达资本主义国家的跨国公司成为全球跨国公司的主体并占据了主导地位。

政党和民族解放运动组织诞生于近代资本主义生产关系确立和帝国主义殖民体系形成之时。政党虽然是国内政治实体，但由于政党是现代国家政权的实际执掌者和行使者，所以它也制定和实施国家对外政策，其领导人也常常代表国家直接参与国际事务。第二次世界大战后，世界各国政党越来越多地跨出国门，进行日益频繁的政党外交，成为世界舞台上一个重要的行为体。政党还建立各种国际性组织，以增强对国际事务的影响。民族解放运动组织在帝国主义殖民统治时代是世界经济政治的重要参与者之一。为争取民族解放，前亚非拉殖民地半殖民地国家建立了成百上千个民族解放运动组织，它们代表谋求解放的民族和国家直接参与世界事务，维护待解放国家和民族的权益。随着第二次世界大战后这些国家的独立，大多数民族解放运动组织或者成为独立国家的政党，或者因为独立任务基本完成而解散。当今世界上，这类行为体越来越少，面临消亡的历史命运。目前，国际公认的民族解放运动组织是阿拉法特领导的巴勒斯坦解放组织。

根据当代世界经济政治行为体在国际社会中的地位、作用和组织形式的不同，我们可以将它们分为两类：国家行为体和非国家行为体。国家行为体就是国家；非国家行为体指国家以外的行为体，即国际组织、跨国公司、政党和民

族解放运动组织。

在世界经济政治中,国家的地位和作用总是第一位的,非国家行为体对国家行为体的地位和作用起补充作用。之所以这样说,是因为非国家行为体不仅是由国家行为体衍生出来的,是国家行为体之间关系发展的产物,而且其地位、作用和性质也由国家行为体来决定。一般说来,非国家行为体由于不能像国家那样拥有可以直接干预国际事务的暴力手段,所以它们影响国际事务的方式主要是间接的、非强制的。例如,它们往往依靠通过国际决议、动员国际舆论或者依靠其成员的国内活动等方式,影响国家的对外政策制定和实践等,进而作用于世界经济和政治。跨国公司虽然可以依靠自己的强大经济实力直接作用于世界经济,但其经济影响总是局部的。它要对世界经济全局及世界政治产生影响,就必须借助游说国家政权使其在制定国际经济政策和外交政策时反映跨国公司的利益和需要才能达到这一目的。由于非国家行为体要借助国家政权影响世界经济与政治,因此其地位和作用不能不受制于国家行为体。国家行为体还决定了非国家行为体的性质,如跨国公司的性质由其母国的国家性质决定;国际组织的性质由控制、支配该国际组织的主要国家的性质决定。但我们不能据此轻视非国家行为体的作用。非国家行为体在制定国际社会普遍接受的国际行为规则,监督国际规则的执行,促进国际合作并为其成员提供合作渠道,协调国际争端,推动国际关系的组织化、秩序化和机制化等方面能够发挥国家难以发挥的作用。

二、国家利益

国家利益是指满足国家生存与发展所需的一切物质和精神条件。它在国家的对外交往活动中、在世界经济政治的发展与变化中都起着十分重要的作用:

(1) 国家利益是国家从事对外交往活动的出发点和归宿。国家之所以要制定对外政策,从事对外交往活动,是因为对外交往活动会给国家带来一定的好处,实现一定的利益。国家在对外交往时,动员国家资源,采取一切必要手段,同其他国家和非国家行为体或者联合或者竞争,或者结盟或者进行战争,目的就是要最大限度地维护、增进和显示国家利益。

(2) 国家利益是判定一国外交政策好坏、外交工作得失的重要尺度。良好的外交政策、成功的外交活动往往有益于国家利益的维护和发展。如果国家制定和实施某项外交政策导致了国家利益的损害,那么国家就必须调整外交政策,甚至撤换外交领导班子。

(3) 国家

利益是国家间关系和世界经济政治演变、发展和变化的动因。国家间关系的调整、世界格局的变化都取决于国家间不同利益的分化和组合。一般说来,国家利益的样式决定国家间关系的样式。国家利益尤其是根本利益高度一致的国家,矛盾较少,容易进行国际合作,甚至走向结盟;国家根本利益高度冲突和矛盾的国家,摩擦较多,容易走向对抗甚至战争。国家之间尤其是大国之间的关系围绕国家利益进行或合作或竞争或结盟或冲突的调整,最终从根本上改变了世界战略力量对比,推动了世界经济政治的演变和发展。

国家利益按照不同的标准可以有不同的分类:按时间和空间,可以把国家利益划分为长远利益和当前利益,全局利益和局部利益;按地域可分为地区利益和全球利益,如亚太地区利益,中东地区利益等;按领域可分为政治利益、经济利益、科技利益、文化利益、军事利益等;按重要性可分为国家的根本利益、重要利益、次要利益等;按照同国家生存与发展休戚相关的程度,可将国家利益分为生存利益、发展利益和国际联系利益。

生存利益,即国家的安全利益,是指满足国家生存所需的一切物质和精神条件,包括国家领土完整不受破坏,主权独立不受损害,民族文化、社会制度和生活方式得以保存,人民生存不受威胁等等。美国著名的国际关系学者汉斯·摩根索认为,国家的生存利益是国家生存逻辑上所不可缺少的,它较少随着环境的改变而变化。国家不分大小、贫富、强弱,其生存利益大体上是相近的或者相似的。国家的生存利益是至高无上的,不能允许任何其他利益凌驾于国家生存利益之上。任何理性的决策,都不会拿国家的生存去冒险。国家的生存利益不可让渡,不可转让,不可分割,否则国将不国,成为别国的殖民地或附属国。

国家的发展利益同国家的生存利益紧密相关,尤其是在当前霸权主义、强权政治还在危害国际社会的时候,一个国家不强大,就要挨打。国家的发展,包括经济、政治、军事、科技、文化和社会等各个方面的全面进步和发展。国家的发展首先是经济的发展,没有经济的发展,其他各项事业的发展就会受到制约。

国家在追求自己的生存和发展利益的同时,还寻求在国际社会上有相应的地位和荣誉,获取参与国际事务的平等权和对国际事务的决定权,这就构成了国家的国际联系利益。它一般包括维护和平的周边和国际环境,平等参与国际事务的决策,从国际市场上顺畅地获取所需要的商品和服务,海外投资、贸易和国民得到保护和公平对待,国家尊严和国家的象征,如国旗、国徽等得到有效保护等。改革开放后,我国对外贸易和海外投资迅速发展,中国开始广泛融入国际社会,我国的国际联系利益不断增多、增大,其对中国生存和发展的影

响也越来越突出。

在实际对外交往活动中,对国家利益做出明确、细致的划分和排序虽然十分困难,但意义重大。因为,当今世界上资源、市场、财富等必定是有限的,一个国家获取的多了,其他国家获取的就少。为解决利益矛盾,避免冲突和战争,国家就必须在利益上相互让步,以实现国际合作,通过国际合作实现彼此利益的最大化。因此,现代国际谈判和合作过程,就是国家利益相互让步和交换的过程。这就需要国家对利益做出明确、细致的划分和重要、非重要排序。一般情况下,国家会放弃次要利益,甚至部分重要利益,以换取他国让步,促进国际合作;放弃当前利益、局部利益,以促成国际谈判取得成功。

国家利益虽然是客观存在的,但不同的国家、不同的阶级和政党对国家利益会有不同的看法和见解。如美国认为发生在全球任何一个角落的事件都对美国的国家利益有影响,发生在全球任何地方不符合美国口味的事变都是对美国国家利益的侵害,因此美国打着维护国家利益的旗号,进行全球干涉。美国的这种强权国家利益观显然是中国难以赞同的。一些国家打着维护国家利益的旗号,鼓励古柯种植,生产海洛因,不顾世界人民的共同利益,满足一国之私。还有的国家借口自身国家利益的需要,损害他国利益,损害人类共同生存的和平环境和生态环境等等。因此,确定判断国家利益正当性与合理性的尺度就十分必要,如果缺乏这种科学的尺度,人们就很难对国际事务的大是大非做出合理判断,就难以伸张国际正义,反对和打击非正义。霸权主义和强权政治是不会要求确定判断国家利益是非的标准和尺度的,因为没有国家利益的是非标准,最有利于它们打着维护国家利益的旗号,行霸权主义、强权政治之实,谋求高于、大于其正当利益的国家利益,即霸权和强权利益。根据我国占主导地位的观点,判断国家利益正当性与合理性的标准和尺度应该包括:

第一,主权标准,即国家维护和发展主权的国家利益是正当的与合理的。主权是指一切国家都必须拥有的处理内外事务的最高裁决权,包括对内事务的最高处置权,对外独立权和反对侵略、维护国家生存的自卫权。主权是国家的灵魂,任何国家都有主权。主权在,国家在,主权亡,国家亡。国家维护主权利益是再正当不过的。

第二,阶级利益和民族利益统一的标准,即国家维护、增进阶级利益与民族利益统一的国家利益是正当与合理的。因为国家是有阶级性的,是实现阶级统治的工具。国家又是民族国家,具有民族性,是保持民族统一、生存、发展和繁荣的机构。阶级利益和民族利益之间存在着对立统一的关系:统治阶级常

常将阶级利益凌驾于民族利益之上，应用国家机器首先追求阶级利益的实现；但民族的生存和发展是统治阶级实现其阶级利益的基础和依托，民族亡了，该民族的统治阶级也就谈不上实现其阶级利益。因此，我们主张应当实现民族利益和阶级利益的统一。当然，一些国家和民族可能出现民族扩张主义、民族沙文主义倾向；但马克思主义认为，民族扩张主义、民族沙文主义属于统治阶级意识形态的范畴，并非民族利益的体现。

第三，符合人类社会共同利益、进步利益的标准，即国家维护、发展国家利益时，不能损害人类社会的共同利益和进步利益，妨碍人类社会的进步和发展。霸权主义、强权政治危害了人类社会的和平、稳定与发展，阻碍了人类社会的进步，它们追求的霸权利益和强权利益是非正当、非合理的，必须予以谴责和反对。

第四，互利标准。在国际交往活动中，经常出现这样的情况，国家追求的利益既是主权所必需的，又是阶级性和民族性相统一的，而且同人类社会共同利益、进步利益不矛盾，但对这种利益的追求损害了他国利益。例如，一条国际河流的上游国家在该河流上修建大型水库，这是国家主权利益所允许的，也是对统治阶级和整个民族的生存和发展都有利的，而且也不违反人类社会的共同利益、进步利益；但上游国家修建水库，必然对下游国家产生影响。在水资源紧缺的地区，如中东，这是个大问题，可能会被视为对下游国家利益的严重侵害。因此，国家在追求自身利益时，还必须尊重他国利益，实现互利。

上述标准的“合力”构成判断国家利益正当、合理与否的标准和尺度。缺少任何一条，都难以正确地对国家利益的是非做出判断。因此，我们必须将它们结合起来，以判定国家在国家利益的旗号下进行国际活动的是与非。

三、综合国力

综合国力，也称国力、国家力量。它是衡量国家经济、政治、科技、文化等全方面发展的主要指标，对国家具有十分重要的战略价值：（1）它是衡量国家行为体在国际社会中地位高低的尺度。在国际社会中处于主导地位的国家，必定是综合国力强的国家。强国和弱国之分别在于综合国力的差别。综合国力强的为强国，反之，为弱国。（2）综合国力是国家推行外交政策、影响世界经济和政治的主要手段。在综合应用政治、军事、科技、文化、外交等物质和精神手段影响国际社会、参与国际事务的过程中，综合国力强的国家所拥有的干

干预国际事务的手段就多一些，对国际社会的影响就大一些；综合国力弱的国家可资利用的影响国际事务的手段就要少一些，对国际社会的影响就会小一些。

(3) 综合国力也是国家制定外交政策、国家战略的重要依据。在一定时期内，国家谋求的战略目标一定要与国力水平相适应。超过国力水平的战略及目标，不仅无法实现，而且会给国家造成巨大损失。20 世纪 70 年代，前苏联在与美国争夺世界霸权时，企图取美而代之，但由于超过自身国力水平的限制，结果导致国民经济困难，综合国力水平下降，最后解体。

西方现实主义理论认为，国家力量是指国家影响和支配他国意志和行动的能力。这种将国家力量建立在霸权主义、强权政治逻辑之上的理论，必然会遭到中国的反对和摒弃。我们认为，综合国力是指一个国家所拥有的全部实力和潜力，及其运用实力和潜力影响国际社会的能力。因此，衡量一定时期一个国家的综合国力，不仅要看到它所体现、释放出来的现实力量，而且还要看到它的潜力，即可以实现和转化的潜在力量，更要看到这个国家应用实力和潜力的能力。如果一个国家实力和潜力很大，但其政府和国民却没有应用实力和潜力的技术、技巧、正确方法、政治意愿和决心等，也即缺乏应用这些实力和潜力的能力，那么这个国家的力量就发挥不出来，其国力就要大打折扣，甚至显得无足轻重。

综合国力由物质和精神两个方面力量构成。物质力包括：(1) 资源力，包括人口的数量、质量和构成，国土面积、地理位置和使用效能，自然资源储量、品位和供给水平等。(2) 经济力，包括国民生产总值，工农业生产能力，对外贸易水平和经济发展速度，国民经济结构和运行效率等。(3) 科技力，包括科学技术水平，科技队伍的数量和质量，科技设备，体制和投资等。(4) 军事力，包括武装部队的人数，装备数量和质量，军事部署和战略打击能力，通讯、机动能力，士兵素质，将官指挥水平，国防工业供给能力等。(5) 文教力，包括教师队伍、文化工作者数量和质量，国民文化教育水平，文化教育的规模和结构等。

精神力包括：(1) 政府效能。面对国际国内形势，廉洁高效的政府能够迅速做出正确决策和判断，制定合理的政策措施，推动社会的发展。廉洁高效的政府能够冷静应付国际国内突发事变，做出合理决策，减少突发事件造成的损失，在国际斗争中更好地维护国家民族利益。廉洁高效的政府能够得到人民拥护，增强国内凝聚力，更好、更快地建设自己的国家。(2) 国家、民族的内聚力，主要包括人心向背、民族士气、民族精神的高低等几个方面。一个民族、