

石嘴山

银川

吊庄式移民开发

吴忠

——回族地区生态移民基地创建与发展研究

王朝良 著

海原

西吉

固原

中国社会科学出版社

深度报告丛书

庄式移民开发

回族地区生态移民基地建设与发展研究

王朝良
著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

吊庄式移民开发: 回族地区生态移民基地创建与发展研究/王朝良著. —北京: 中国社会科学出版社, 2005. 12

ISBN 7-5004-5322-1

I. 吊… II. 王… III. 移民 - 研究 - 宁夏 IV. D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 157604 号

特约编辑 佳 一
责任校对 李 威
封面设计 和 上
版式设计 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

010—64031534 (总编室)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2005 年 12 月第 1 版

印 次 2005 年 12 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 11

插 页 2

字 数 273 千字

定 价 25.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序

陈育宁

民族地区的经济社会发展有诸多问题值得研究。我国众多学者和实际工作者出于对民族地区的真情关注和高度责任心，正在从多种视角和多种学科展开深入研究。近二十多年来，以宁夏南部回族聚居区为调查基地，国内外学者对少数民族贫困地区的各类问题进行了不同视角的观察和研究，比如反贫困战略问题、生态重建问题、人口与教育问题、产业结构调整问题、劳务输出及增加农民收入问题等等。朝良同志的《吊庄式移民开发》一书，作为国家社科基金民族学科课题研究成果，其研究对象是较为微观的回族地区移民吊庄，即把干旱贫困、缺少生产条件地区的少数民族群众，以一定建制规模迁移到生产条件较好的引黄灌区进行开发建设，研究的主题是移民吊庄在新时期的创新和可持续发展问题，具有个案研究、以小见大，在实证研究基础上加以理论提升的特点。正如本书中所说的那样，反贫困是时代赋予我们的历史使命，我们有责任为中国和世界反贫困做出积极贡献。移民吊庄在宁夏的出现，是我国民族地区经济社会发展现代戏中的有特色的一幕，是回汉族贫困群众在党和政府领导下为冲出贫困的陷阱而进行的卓绝努力，非常值得研究。

宁夏移民吊庄经过近二十年的开发建设，已于2000年移交

引黄灌区的市县管理，在一些人看来似乎完成了它的历史使命。而作者则看到移民吊庄在新形势下仍有创新和可持续发展的要求。这项研究不仅包括对创办轨迹的描述和对现状的分析，也包括对未来发展的探讨，既有现实性，也有一定的超前性。本书客观翔实地描述了移民吊庄的孕育创生过程，系统总结了其基本建设成就，综合利用扶贫开发部门资料以及课题组第一手问卷调查资料，分析评价了吊庄建设的经济效益、社会效益和生态效益。作者发现，贫困人口经过移民搬迁和开发实践的洗练，已经由过去的“哭穷”变为现在的“夸富”，这种变化可看做是移民精神面貌的质的飞跃和吊庄建设成就的综合显示。从史学角度探究了吊庄的渊源和演变，以及古代农业开发历史与生态环境的关系，明确指出传统农业吊庄是西北地区生态环境恶化的“系铃人”，而现代移民吊庄是生态问题的“解铃人”。作者应用系统论的观点，将移民吊庄视为一个特定的社会经济系统，进而分解为环境资源、特色产业、社会人文、组织管理、科技智力、基础产业等6个子系统，提出了建设可持续发展型乡村的目标和模式，生态建设和资源可持续利用是其中统领全局的一条主线。健康协调可持续发展机制、产业创新和组织制度创新、适度人口和劳动力适应度等也是本书中比较重要的章节。这些章节对移民吊庄的健康协调发展机制，包括农牧结合机制、经济社会生态三种效益互相促进与制约机制、生态化与商品化共进机制、内部性与外部性协调机制等进行了归纳。组织管理创新和产业创新问题是放在宁夏区域经济发展大环境中进行研究的，分析了吊庄管理体制的特点和演变，对部分吊庄发展新型草产业，推广信息农业、开发特色旅游业的最新实践进行了初步总结。最后是关于加快发展走向起飞的研究，为吊庄构思出新时期加快发展的指导思想，即“积极入围、当好配角，镇为重点、产业支撑，内部整合、外部联合，政府参与、市场推动”，同时提出搭建教育、科

技、商务综合服务平台，组建内外结合的产业联合体，强化市场营销体系建设等可操作性对策。为完成这些研究，作者使用了大量历史资料、统计资料和实证调查资料，引用了众多学者的观点和结论，进行深入浅出的论证，下了很大的功夫。因此，我相信这样的研究能够对移民吊庄的发展起到智力服务和决策参考的作用。

综观全书，我认为有以下三个特点值得注意。

一是较多地应用了西方经济学理论，并与多学科理论相结合、相交叉，来研究民族地区的一种微观区域，这是一次有益的探索。作者将科学发展观、西方经济学、区域经济学、生态经济学、人口资源与环境经济学、农业经济学等多学科知识加以综合应用，特别是与民族学和回族伊斯兰文化理论结合起来，阐释了回族地区移民吊庄的现实发展问题，力图从中提炼出新的理论观点，比如吊庄建设可以充分发掘利用回族伊斯兰文化因素的观点，人口迁移的综合效应观点，特别是对吊庄统筹协调可持续发展机制、人口保持适度原理、科技商务综合服务平台建设的归纳，以及结合回族伊斯兰文化进行产业创新和管理创新的设想等。从中不难看出作者强烈的创新意识，尽管这种研究仅仅是开端，也许还不够成熟，或者有值得斟酌之处，但是作者的探索勇气应当给予鼓励。

二是没有把移民吊庄作为一个孤立的事体与外部炙热的改革、创新环境割裂开来，而是将其置于宏观环境中进行研究。事实上，任何一个微观区域都与其宏观环境保持着千丝万缕的联系，想割裂开来也是无法做到的。结合我国西部大开发的宏观环境，结合宁夏全区农业和农村经济发展的现实特点来研究移民吊庄的发展问题，更有实际指导意义。书的每一章中都根据其具体内容插入了宁夏全区某个方面的发展特点或具体做法，使人们便于理解移民吊庄为什么这样做、以后应当怎样做以及怎样才能做

好，这样有利于开阔视野，避免就事论事。比如对宁夏全区是怎样选择主导产业和调整产业结构的，宁夏山区是怎样实施退耕还林还草和生态重建的，宁夏是怎样发展特色优势产业的等等，都分别用专栏形式作了介绍。对于那些不甚了解宁夏的读者来说，读了这本书，您在了解移民吊庄的同时，也可以通过这个小窗口对宁夏某些方面的情况有所了解。

三是比较重视同类研究和相近领域研究的进展和成果，吸纳了众多学者的研究成果和学术观点，力图紧紧地把握住本领域研究的前沿。学术研究总是站在前人的肩膀上的继续攀登，一方面要博采众长，起到综合集成和再创新的作用，另一方面要加强个人的理论思索和原创，力求新的突破。书中不仅应用了国内外著名学者的基本理论和观点，还特别注意引用宁夏当地学者的研究成果。移民吊庄是党和国家扶贫开发政策与回族地区特定区情结合的产物，有很多人关注着它的成长和发展，尽管目前有关移民吊庄的专门性学术著作尚为罕见，但是也发表了不少论文，在一些扶贫开发、区域发展之类的著作中经常提到，其中不乏可借鉴之处。本书在这方面进行的努力，显然对提高本地区同类研究的学术水平是有益的。

我在宁夏社科院当院长时朝良同志也在那里工作。由于组织上的需要，我先离开了社科院，后来他调入宁夏大学任教，担任经济管理学院农经系教授、硕士研究生导师，成为我校农业经济管理专业的主要学科带头人。未曾想到的是，我在辗转几个工作单位之后又到宁夏大学任职，真可谓我们二人有缘。我知道朝良同志很有敬业精神，踏实工作，治学严谨，在完成教学任务之余，经常深入实际进行调研，掌握有大量第一手资料，学术研究上执著追求。他已发表较多学术论文，出版过多部学术专著和主编的教材，主持过国家社科基金和国家自然科学基金等研究课题，还经常应邀参加自治区经济社会发展重大项目的研究和论证

工作，始终在勤奋地耕耘。我期待着他和他的课题组能够推出更多更好的研究成果。

（序言作者系宁夏回族自治区政协副主席、
宁夏大学党委书记、校长）

目 录

1	回回民族个性与扶贫开发政策相结合的产物	(1)
1.1	为了冲出贫困的陷阱	(2)
1.1.1	萨缪尔森论贫困	(2)
1.1.2	移民吊庄建设启动时的西海固	(3)
1.1.3	怎样冲出贫困陷阱	(5)
1.1.4	在创新再创新中求发展	(8)
1.2	生态抉择和回回民族个性	(10)
1.2.1	被迫走上搬迁路	(10)
1.2.2	回族个性与移民吊庄	(12)
1.3	三个基本命题	(14)
1.3.1	移民与生态有着不解之缘	(16)
1.3.2	回族文化可以充分发掘利用	(16)
1.3.3	移民吊庄的出路在于创新	(17)
2	移民吊庄的孕育创生和基本成就	(19)
2.1	创办过程持续十多年	(19)
2.1.1	决策与行动	(19)
2.1.2	关键性水利工程	(20)
2.2	初建规模和后来的发展	(21)
2.2.1	县外集中连片吊庄	(21)
2.2.2	县外插户吊庄	(21)

2.2.3	山区县内吊庄	(23)
2.2.4	后来的发展	(24)
2.3	理论思考:建设的着力点和认识的阶段性	(27)
2.3.1	政府援助的必要性和着力点	(27)
2.3.2	对吊庄建设认识的转变	(30)
3	移民吊庄开发建设的综合效应	(39)
3.1	从移民综合效应理论说起	(39)
3.1.1	人口迁移综合效应观	(39)
3.1.2	以往对移民效应的研究和评价	(41)
3.2	移民吊庄经济效应调查结果	(44)
3.2.1	移民的温饱问题基本得到解决	(44)
3.2.2	移民家庭生产能力迅速增加	(45)
3.3	移民吊庄社会效应调查结果	(47)
3.3.1	移民吊庄人口良性发展已有开端	(47)
3.3.2	移民市场经济观念得到初步生长	(49)
3.3.3	移民精神状态的变化	(50)
3.4	移民吊庄生态效应调查结果	(51)
3.5	外部性问题和移民吊庄的外部性	(51)
3.5.1	外部性的概念	(51)
3.5.2	移民吊庄的外部性	(53)
4	可持续发展型移民吊庄理论与模型	(63)
4.1	可持续发展与摆脱贫困的关系	(63)
4.1.1	可持续发展要求摆脱贫困	(64)
4.1.2	摆脱贫困要求大力发展市场经济	(65)
4.1.3	发展市场经济要求实施创新	(66)
4.2	移民吊庄转轨变型要求	(67)
4.2.1	原有创办宗旨的缺陷	(67)
4.2.2	移民吊庄转轨变型要求	(69)

4.2.3	宏观生态治理工程的要求	(71)
4.3	可持续发展型移民吊庄理论模型	(72)
4.3.1	可持续发展型移民吊庄系统结构	(72)
4.3.2	发展状态评价原则与指标体系	(74)
4.3.3	可持续发展型移民吊庄的目标体系	(77)
4.4	吊庄产业可持续发展思路 and 模式	(81)
4.4.1	产业发展思路	(81)
4.4.2	产业组织模式	(83)
4.4.3	产业运作机制	(87)
5	移民吊庄生态建设和资源可持续利用	(90)
5.1	从传统农业吊庄到现代移民吊庄	(90)
5.1.1	生态“系铃人”——传统农业吊庄	(91)
5.1.2	生态“解铃人”——当代移民吊庄	(93)
5.1.3	资源开发的历史教训	(94)
5.2	两种主要开发模式	(97)
5.2.1	引水灌溉开发建设模式	(97)
5.2.2	荒漠造田开发建设模式	(103)
5.3	吊庄自然资源的可持续利用	(106)
5.3.1	移民吊庄的“三带”特征	(106)
5.3.2	自然资源可持续利用的前提	(108)
5.3.3	不同自然资源的利用原则	(110)
5.4	回族伊斯兰资源环境观及其利用	(113)
5.4.1	利用伊斯兰理想境界和创世观	(113)
5.4.2	利用伊斯兰朦胧的生态平衡观	(115)
5.5	生态建设和资源利用新观点	(116)
5.5.1	移民吊庄生态建设任务很重	(116)
5.5.2	肯定林草产品的私人品属性	(116)
5.5.3	洁净的产地环境也是生产要素	(117)

6	移民吊庄统筹协调健康发展机制	(125)
6.1	回族文化因素利用机制	(125)
6.1.1	民族团结优良传统因素	(126)
6.1.2	回族基本道德规范因素	(127)
6.1.3	回族善于经商传统因素	(129)
6.1.4	发展政策与民族文化因素	(130)
6.2	吊庄经济四轮驱动机制	(131)
6.2.1	人力资源车轮	(131)
6.2.2	自然资源车轮	(133)
6.2.3	资本构成车轮	(134)
6.2.4	技术车轮	(135)
6.3	移民吊庄经济生命周期机制	(144)
6.3.1	孕育创生期	(146)
6.3.2	幼稚成长期	(146)
6.3.3	成熟勃发期	(148)
6.3.4	相对滞缓期	(149)
6.4	移民吊庄协调发展机制	(149)
6.4.1	农牧结合机制	(150)
6.4.2	三种效益相互促进和制约机制	(151)
6.4.3	生态化和商品化共进机制	(152)
6.4.4	内部性与外部性协调共进机制	(154)
7	管理创新与移民开发组织管理法则	(157)
7.1	移民吊庄行政管理体制创新	(157)
7.1.1	理顺行政管理体制与创新	(157)
7.1.2	开发初期的管理机制创新	(161)
7.2	红寺堡开发区管理体制方案简析	(164)
7.2.1	行政管理体制特点	(164)
7.2.2	经济管理和运行机制特点	(166)

7.3	新形势下移民开发管理机制的再创新	(167)
7.3.1	整村推进战略与扶贫开发机制	(167)
7.3.2	移民开发的“工程推进模式”	(170)
7.3.3	宁夏主要的扶贫开发工程	(173)
7.4	移民开发组织管理法则归纳	(176)
7.4.1	政策的导向作用	(176)
7.4.2	移民开发组织管理法则	(178)
8	产业启动与移民吊庄农业产业化方向	(187)
8.1	初建时期产业启动方式	(187)
8.1.1	劳务业启动	(188)
8.1.2	农业启动	(191)
8.1.3	流通业启动	(193)
8.2	农业产业化方向和利益关系	(194)
8.2.1	自身条件与农业产业化关系	(194)
8.2.2	红寺堡开发区的内外联姻模式	(197)
8.2.3	利益关系、关系成本和治理要求	(199)
8.3	订单农业与移民吊庄农业产业化	(203)
8.3.1	寻找发挥优势、规避风险的具体途径	(203)
8.3.2	移民吊庄发展订单农业之策	(205)
9	产业创新与移民吊庄可持续发展	(212)
9.1	创建和发展新型草产业	(213)
9.1.1	发展草产业的内在合理性	(213)
9.1.2	新型草产业创建和发展思路	(216)
9.2	加快发展信息农业	(222)
9.2.1	两种趋势和一个希望	(222)
9.2.2	信息化对农民收入产生作用的机理	(224)
9.2.3	移民吊庄农业信息化建设举措	(226)
9.3	重视发展特色文化旅游产业	(229)

9.3.1	移民吊庄与宁夏旅游业	(229)
9.3.2	移民吊庄办旅游——新华村案例分析	(231)
9.3.3	移民吊庄发展旅游业的原则和要求	(237)
10	适度人口与移民吊庄可持续发展	(246)
10.1	适度人口理论及其指导意义	(246)
10.1.1	人口容量“水桶理论”和吊庄适度人口 ..	(246)
10.1.2	适度人口理论的指导意义	(248)
10.2	吊庄人口超载的潜在性和制度安排	(251)
10.2.1	高密度的人口方案	(251)
10.2.2	导致人口超载的因素分析	(252)
10.2.3	计划生育制度安排和妇女就业	(256)
10.3	移民吊庄人口保持适度原理	(258)
10.3.1	早期统筹安排与留有余地并重	(259)
10.3.2	发展劳动密集产业与产业化经营并重	(260)
10.3.3	农业工业化与农村城镇化并重	(261)
10.3.4	固定承载与流动承载并重	(262)
10.3.5	人口数量适度与质量较高并重	(263)
11	搭建移民吊庄科技、教育、商务服务平台	(266)
11.1	移民文化科技素质与吊庄发展	(266)
11.1.1	移民劳动力素质状况及变化	(267)
11.1.2	提高移民文化素质的难点	(268)
11.2	教育需求和缩小知识的差距	(270)
11.2.1	强烈的教育需求与现实差距	(271)
11.2.2	提高移民素质的两条途径	(273)
11.2.3	办好移民吊庄教育的原则和思路	(276)
11.3	搭建科技—商务综合服务平台	(279)
11.3.1	科技—商务服务平台的重要意义	(279)
11.3.2	科技—商务综合平台功能定位	(280)

11.3.3 科技—商务综合服务平台创新要领	(282)
12 移民吊庄加快发展准备起飞的战略选择	(292)
12.1 战略转变和提高发展速度	(293)
12.1.1 从解决温饱到准备起飞的转变	(293)
12.1.2 发展速度要素和提速发展	(295)
12.1.3 移民吊庄提速发展的可能性	(296)
12.2 移民吊庄准备起飞战略	(296)
12.2.1 指导思想和主体思路	(297)
12.2.2 战略目标和建设重点	(300)
12.3 准备起飞战略的实施路径	(309)
12.3.1 双重战略对接	(310)
12.3.2 两种外力推动	(313)
12.3.3 两项开发起跑	(317)
12.4 准备起飞的管理理念与对策	(323)
12.4.1 经营理念和对策	(323)
12.4.2 管理理念与对策	(326)
主要参考书目	(329)
后 记	(333)

1 回回民族个性与扶贫开发 政策相结合的产物

移民开发作为在一定地域范围内重新配置资源，发展经济，强国富民的手段之一，至今仍在被我国一些地区持续地加以利用。在 20 世纪 80 至 90 年代我国实施区域性反贫困战略期间，被国外称为“中国的穆斯林省”的宁夏回族自治区，展开一项重要的扶贫开发创举，这就是：以兴办“移民吊庄”的方式组织贫困人口进行异地开发，主要依靠移民自身的努力，实现脱贫致富和资源开发的双重目标。这项活动有两大主题，一是资源开发，二是反贫困，二者始终联系在一起，相辅相成，互为动因和目标。

回顾历史，宁夏千百年来的历史是一部移民开发史，秦皇、汉武都曾经组织移民屯垦黄河河套地区，党项民族曾以此为中心建立西夏地方政权，元代更是广为开垦宁夏山川大地，众多回族家园在这一时期建立起来，明清两朝再度组织移民开发，使宁夏引黄灌区进一步拓展。总之，宁夏历史上不乏移民开发的生动章节。从这一意义上说，宁夏人口都是移民或者移民后裔，没有移民就没有如今的宁夏。

从民族地区经济角度来看，当代移民吊庄建设是一项以回族群众为主体、回汉和各族群众共同参与的区域经济发展活动，是我国民族地区经济现代戏中的特殊一幕，具有特定的理论内涵和重要的实践意义。移民吊庄自创建以来，始终以其独特的个性

魅力吸引着国际一系列机构如联合国、世界银行和国外众多大学、科研机构的目光，同时也吸引着国内众多学者的注意力，成为一个被不断探究的独特的民族区域经济案例。

至2000年，移民吊庄在经过近二十年开发建设以后，被正式移交宁夏引黄灌区县实行属地管理。也许有人认为，至此，移民吊庄已经完成了它的历史使命。然而，移民吊庄还应坚持科学发展观，通过创新走好属于自己的可持续发展之路。

1.1 为了冲出贫困的陷阱

1.1.1 萨缪尔森论贫困

贫困是一个世界性的问题，并非我国更非宁夏独有。反贫困是时代赋予我们的历史使命，我们有责任为中国和世界反贫困做出积极的贡献。

保罗·萨缪尔森和威廉·诺德豪斯曾经这样描述发展中国家的贫困和落后：“发展中国家，或曰欠发达国家的含义是什么？发展中国家最重要的特征是人均收入低。而且，健康水平普遍较差，预期寿命较短，文化水平低，并且忍受着营养不良的折磨。他们的人均收入大约只相当于高收入国家的1/20。在你的同胞中，每两个人中就有一个像你一样一字不识。你和你的同胞生活在占世界人口55%的40个最贫穷的国家里，但是这些国家只能分享世界收入的4%。你常常挨饿，并且所吃到的食物基本上都是一些难消化的粗粮或稻米。也许你在自己的国家受过一点初等教育，但却像你的大多数朋友一样，未能上中学，只有极少数最富裕的人才能升大学。到了夜里你睡的只是一块席子。房屋里几乎没有什么家具，可能只有一张桌子和一架收音机。你唯一的交通工具只是一双旧鞋子。”“在你所生活的国度里，大部分人都