

新世纪高校公共行政管理教材译丛

# 公共预算经典 (第二卷)

## ——现代预算之路 (第三版)

Government Budgeting:  
Theory, Process, and Politics (Third Edition)

阿尔伯特·C.海迪 等著  
(Albert C. Hyde)

苟燕楠 董 静 译



上海财经大学出版社

THOMSON

新世纪高校公共行政管理教材译丛



# 公共预算经典

(第二卷)

## ——现代预算之路

(第三版)

阿尔伯特·C. 海迪 等著  
(Albert C. Hyde)  
苟燕楠 董 静 译



上海财经大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

公共预算经典(第二卷)——现代预算之路/(美)阿尔伯特·C. 海迪(Albert C. Hyde)等著;苟燕楠,董静译. —上海:上海财经大学出版社,2006. 4  
(新世纪高校公共行政管理教材译丛)

书名原文: Government Budgeting: Theory, Process, and Politics (Third Edition)

ISBN 7-81098-540-X/F·491

I. 公… II. ①阿… ②苟… ③董… III. 国家预算-高等学校-教材  
IV. F810.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 157994 号

☐ 策 划 黄 磊

☐ 责任编辑 仲崇巍

袁 敏

☐ 封面设计 周卫民

GONGGONG YUSUAN JINGDIAN

公共预算经典(第二卷)

——现代预算之路(第三版)

阿尔伯特·C. 海迪 等著  
(Albert C. Hyde)

苟燕楠 董 静 译

---

上海财经大学出版社出版发行  
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: [webmaster@sufep.com](mailto:webmaster@sufep.com)

全国新华书店经销

上海译文印刷厂印刷

上海远大印务发展有限公司装订

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

---

787mm×960mm 1/16 50 印张 950 千字

印数: 0 001—4 000 定价: 80.00 元

## 前 言

从几乎每个有利的视角出发,21 世纪的政府预算看上去与 20 世纪的政府预算都有很大的不同。对最初的参与者而言,预算数字本身看上去就非常令人吃惊。联邦预算在千禧年的第一个年度就已经超过了 2 万亿美元的大关。2001 年的联邦预算盈余估计会超过 2 500 亿美元——1950 年的联邦预算总共才刚刚超过 500 亿美元。1950 年,国防支出总额几乎占到联邦预算的 60%。今天,即使乔治·布什总统与国会在未来 5 年中将追加给五角大楼 500 亿美元,国防支出也至多占到联邦支出的 17%。

州与地方预算也达到了新的水平。2000 年州与地方政府支出近 14 000 亿美元。有超过 125 个州、镇、城市以及甚至一些学区与其他公共部门的年度预算超过了 10 亿美元。2000 年州与地方政府的债务也达到了 10 000 亿美元的水平。

当前公共预算这些令人目眩的巨额数字可能会造成误导。就经济术语而言,预算数字取决于经济的增长。回到 20 世纪中叶,超过 500 亿美元的联邦预算大约是 GDP 的 21.4%。今天联邦预算超过 20 000 亿美元的收入占 GDP 的比重为 20.6%,略微有所下降。州与地方政府的确变得更为重要,占 GDP 的比重从 6.6%上

升到2000年的14%以上。但是地方支出中的相当部分(超过40%)来自州政府,形式主要为补贴与教育支付、社会服务以及其他项目,从根本上讲——双重计算。州与地方政府来自其收入来源的实际支出较为客观地从1950年占GDP的5%上升到2000年的10%以上。

也许关于2001年联邦预算最为不同的是当前的盈余与下个十年中超过56 000万亿美元盈余的不同预计。盈余的时代是全新的,仅仅是从1998年开始(人们要回到1969年才能发现上次的联邦预算盈余)。由于2001年的经济有衰退的迹象,且国家在争论减税问题、授权项目改革以及新的公共投资,公共预算将成为关注的焦点。州与地方政府虽然在过去5年的大多数情况下都享有盈余,未来却可能不再会那么走运。尽管所有的州与地方政府每年都必须平衡它们的预算,其中三分之一在2001年将面临主要收入的减少。

加利福尼亚是当前政府预算运作戏剧化差别与动态经济环境的典型代表。如果股市不能从2000年的下跌中恢复,加利福尼亚州2001年拟议中的30亿美元盈余将化为乌有。加利福尼亚州769亿美元年度收入中超过20%部分来自股票收益税与股票选择权的变现。处于新经济的中心,加利福尼亚在股票税上收益颇丰,从1995年科技股兴盛开始的28亿美元到2000年的160亿美元。这些股票税从根本上使该州在付出很少的财政努力或支出限制的情况下,积累下似乎永无止境的预算盈余。

这些例子的要点很简单,即很少有人会反对这样的观点:所有层级政府的预算与资源环境都发生了很大的变化。更具争议的问题是预算现实究竟改变了多少——它的过程、政策以及它的理论?正如《公共预算经典——现代预算之路》以前版本第一部分:预算与预算理论的发展:预算改革的线索,从指出公共部门预算的理论、过程以及政策并非互不相干的部分或维度开始。预算理论常常是关于寻找更好的有关公共资金的决策,这与预算过程以及预算过程中参与者的策略或政治紧密相连。而本书从一个关于预算历史的开放部分以及它的理论发展开始——预算理论仅仅是一个政治、过程与实践的混合物。

本书接下来部分的结构建立在1918年威廉·威洛比(William Willoughby)的经典作品之上。“政府的预算改革运动”,强调有三条预算改革的路径:关于立法——行政关系的线索,关于公众控制与民主的线索,以及关于管理效率的线索。

第二篇,预算与政府关系:一项使立法与执行法案相联系的工具(关于立法——行政关系的线索),在预算中审查政府关系,从立法——行政相互作用与视角开始,并且拓展到司法部门的职责以及新过程的发展——例如,两年期预算与单项否决权的

影响。

第三篇,预算、经济以及公共控制:一项民主的工具(关于公众控制与民主的线索),介绍预算的政治——经济环境,关注于有关公共选择的争论、官僚预算行为以及一系列其他问题包括全民公决、平衡预算修正案、州与地方预算经济影响的预计,以及有关联邦预算赤字的观点(现在是盈余)。

第四篇,预算体系与管理:一项确保行政效率与经济的工具(关于管理效率的线索),回顾预算的管理维度,包括以往各种不同的预算管理体系:绩效预算、计划项目预算、零基预算、削减预算管理、一直到当前的绩效与结果法案目或以绩效为基础的预算(需要向学习预算的新学生抱歉的是,所有上述预算缩写是有关预算体系陈述中的一个重要部分,并且在每部分的介绍中都作了解释)。在一个更广阔背景下,通过评估以活动为基础的成本以及在一个盈余的新时代重申预算审查的职能,财政管理也作了更新。

通常,每部分的文章都是按照时间顺序排列的——尽管本书的意图并不是作为一本预算史。在本书所选的四十多篇文档当中,几乎一半是在1990~2000年之间,另外三分之一是在20世纪70~80年代之间,最后的六篇是从50~60年代之间,包括两篇从1915~1918年的真正的历史文献。这种安排与本书最初的意图相一致——提供一个来自不同领域的专家、预算理论家、研究者以及公共官员们有关文章与观点的汇集。每一部分的介绍与以往一样,简短有限地提供背景知识。

附录仅关注于联邦预算。在这个新世纪的网络时代,关于联邦以及50个州政府,还有越来越多的地方政府的年度预算文件、公共报告以及深度预算研究在网上都能够得到。在网上提供的还有会计总署以及国会预算办公室大量的报告。简言之,学习预算的学生在取得各种各样预算信息方面没有障碍,包括详细解释预算过程与程序的词汇表与手册。

附录首先包括一篇那些关注于联邦预算的人可能会视为入门读物的补充资料。附录A:斯坦利·克兰德(Stanley Collender)的“作为另外一种语言的联邦预算”,是对那些寻找联邦预算明确、清晰介绍的人在钻研该主题之前的一个简要指南。附录二:“长期预算展望”,是国会预算办公室一份真实的报告——从当前尽管短暂的联邦预算基础上,预测未来75年的情况——以及在其背后有趣的经济与政治前提。

诺贝尔经济学奖获得者赫伯特·西蒙(Herbert Simon)对许多原则有深远的影响,在20世纪50年代一本公共行政学教科书中,他写到,在像公共行政这样的研究领域内区分变革必须小心。恰恰因为环境与部门对环境变化的反应都发生了深刻的

变化,这并不意味着随着新概念的发展或发明了新知识,原则就要发生变化。西蒙强调一种更长期的视角,要求我们在研究新现象与使用新方法研究之间进行区分,发展研究的新方法,以及创立新理论。

政府预算使 20 世纪成为一项宏伟的改革努力的一部分,目的在于创立新机构、新政策与政治、以及政府与公共服务的新职责。政府预算在革命中是一个领导者——并且常常是在公共行政的前沿。在 21 世纪,我怀疑许多人是否还会将预算置于下一轮管理与政治革命前沿。具有讽刺意味的是,全球化步伐、技术突破、机构与经济的相互依赖性加速了——这使政府的角色绝对地更具争议性。政府领导与研究政府的学生应当探询为使所有层面的政府为 21 世纪做好准备,需要什么样的预算新策略、概念、知识以及工具。

## 感谢

在《公共预算经典》的第一版与第二版,感谢涵盖了各类学术同行与专业伙伴,他们有助于我形成使本书成为一个资料来源的理念,有助于选择不同的视角与观点,以及与我讨论关于谁为公共预算提供了什么,反之亦然。我仍然保有对他们所有人的感激,只是为随着时间的流逝,会见他们并像以往那样讨论的日子越来越少而感到遗憾。

然而,这个第三版有其独特的感谢方式。在第二版发行后不久,我有机会在华盛顿特区的美国大学做访问学者。美国大学的财政和预算岗位有个空缺,在接下来的五年中,我教授财政和预算课程表中的所有科目。如果不是美国大学的 Neil Kerwin, Bernice Ross 和 David Rosenbloom 的帮助,我可能早就放弃了。我最亲密的伙伴和支持者 Kathy Naff 坚持我应回去教学。我还想感谢现在在 Scudder 投资公司的 Paul Flynn,作为我关于财政界现实状况的一位非正式咨询人,花费了很多时间与我讨论公共财政和预算问题。

在准备这个修订本的时候,我从下述审查者那里获益良多:希彭斯堡大学的 Kim Fox 博士,蒙大拿大学的 Jeffrey D. Greene 博士,俄亥俄州立大学的 Douglas N. Jones 博士,北伊利诺斯大学的 Irene Rubin 博士, Nevada 大学的 Christopher A. Simon 博士,北佛罗里达大学的 Theodore J. Stumm 博士。我对他们宝贵的投入表示感谢。

当然,这个版本也属于我在美国大学有幸教过的许多研究生。如果我有名单,我会将每个人的名字都放在这个感谢的部分。我只希望每个学者都能有同



样的经历——在一个拥有智慧学生的班上,无论男女老少,都在思考和询问与政府预算和管理有关的问题。尽管我还在担心政府预算是否已经为进入 21 世纪做好准备,但我对我们下一代的公共部门领导怀有绝对的信心。能成为他们老师之一是我的荣幸。

阿尔伯特·C. 海迪  
(Albert C. Hyde)

## 作者简介

**阿尔伯特·C. 海迪**(Albert C. Hyde)是华盛顿特区布鲁金斯公共政策教育中心的一名资深顾问和助理研究员。他以往的学术经历包括美国大学公共事务系的访问学者、匹兹堡大学公共和国际事务研究生院公共政策和管理项目的指导者、旧金山大学公共管理项目的指导者。他还曾在丹佛的科罗拉多大学、休斯敦清湖大学,以及印第安纳波利斯的印第安纳大学、普渡大学执教。作为一名实践者,他曾在美国政府中的对外服务机构任职,并曾担任纽约州支出审查立法委员会的资深合作者。

他是《政府中的人力资源管理》一书第五版的合著者,《公共行政经典》第五版的合作编辑者。他曾撰写了超过50篇的关于公共管理趋势和问题的文章。海迪博士在奥尔巴尼的纽约州立大学取得了公共预算和财政MPA以及政策科学博士学位。

# 目 录

|           |   |
|-----------|---|
| 前 言 ..... | 1 |
|-----------|---|

|            |   |
|------------|---|
| 作者简介 ..... | 1 |
|------------|---|

## 第一篇 预算和预算理论的发展:预算改革的潮流

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第一章 美国公共预算理念的演进 .....      | 9  |
| 1.1 “预算理念”是什么? .....       | 9  |
| 1.2 这里使用的预算定义 .....        | 10 |
| 1.3 作为一个财务计划的预算 .....      | 10 |
| 1.4 计划必须由一个可靠的执行者做出 .....  | 11 |
| 1.5 代议机构对预算的控制 .....       | 12 |
| 1.6 立法控制如何有效实施 .....       | 12 |
| 1.7 立法调查如何有效实施 .....       | 12 |
| 1.8 如何贴近选举者 .....          | 13 |
| 1.9 有关预算的行动:公民主权法案 .....   | 13 |
| 1.10 将预算理念运用于联邦政府的努力 ..... | 15 |



|                     |                         |    |
|---------------------|-------------------------|----|
| 1.11                | 总统对业务开展方式的调查 .....      | 15 |
| 1.12                | 总统经济与效率委员会的组建 .....     | 16 |
| 1.13                | 调查的第一批主题之一:预算的必要性 ..... | 16 |
| 1.14                | 总统敦促国会采纳“预算理念” .....    | 17 |
| 1.15                | 报告与建议的分类 .....          | 18 |
| 1.16                | 公众接受这一“理念” .....        | 18 |
| 1.17                | 联邦预算展望 .....            | 19 |
| 1.18                | 州政府的预算理念 .....          | 19 |
| 1.19                | 州宪法的要求 .....            | 20 |
| 1.20                | 管理委员会 .....             | 20 |
| 1.21                | 市政府的预算理念 .....          | 22 |
| 1.22                | 结论 .....                | 23 |
| 第二章 政府的预算改革运动 ..... |                         | 25 |
| 第三章 预算理论的缺乏 .....   |                         | 30 |
| 第四章 财政预算理论 .....    |                         | 36 |
| 第一部分 .....          |                         | 37 |
| 4.1                 | 相对价值 .....              | 37 |
| 4.2                 | 增量分析 .....              | 38 |
| 4.3                 | 相对有效性 .....             | 40 |
| 4.4                 | 实际限制 .....              | 41 |
| 第二部分 .....          |                         | 44 |
| 4.5                 | 不定额预算法 .....            | 45 |
| 4.6                 | 限额预算法 .....             | 47 |
| 4.7                 | 工作负荷衡量法与单位成本计算法 .....   | 48 |
| 4.8                 | 预算增减分析法 .....           | 49 |
| 4.9                 | 优先性清单法 .....            | 50 |
| 4.10                | 逐项控制法 .....             | 50 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| <b>第五章 预算改革的政治含义</b> .....                 | 54  |
| 5.1 一种规范化预算理论? .....                       | 54  |
| 5.2 预算改革中的政治 .....                         | 56  |
| 5.3 关于预算我们知道什么 .....                       | 58  |
| 5.4 认识和改革的目的 .....                         | 61  |
| <b>第六章 通向计划项目预算(PPB)之路:预算改革的各个阶段</b> ..... | 64  |
| 6.1 预算功能 .....                             | 65  |
| 6.2 预算改革的各个阶段 .....                        | 67  |
| 6.3 控制定位 .....                             | 68  |
| 6.4 管理定位 .....                             | 71  |
| 6.5 计划定位 .....                             | 76  |
| 6.6 产生了什么样的区别? .....                       | 80  |
| 6.7 结论 .....                               | 82  |
| <b>第七章 对预算改革的持续需求</b> .....                | 85  |
| <b>第八章 预算理论和预算实践:到底有多适合?</b> .....         | 95  |
| 8.1 标准化预算理论的内容 .....                       | 96  |
| 8.2 改善规范化理论和实践之间的关系 .....                  | 104 |
| 8.3 叙述性理论和实践的历史性联系 .....                   | 106 |
| 8.4 总结和结论 .....                            | 110 |
| <b>第九章 过程、政策和权力:预算改革</b> .....             | 115 |
| 9.1 预算改革的特性 .....                          | 116 |
| 9.2 20 世纪 90 年代的预算挑战 .....                 | 117 |
| 9.3 联邦预算状态 .....                           | 117 |
| 9.4 是否过程将提供一些什么? .....                     | 119 |
| 9.5 预算过程的当前需求 .....                        | 120 |
| 9.6 预算重要吗? .....                           | 123 |



|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| <b>第十章 战略性预算</b> .....                         | 125 |
| 10.1 渐进预算战略 .....                              | 126 |
| 10.2 渐进预算主义的缺点 .....                           | 128 |
| 10.3 “预算结构”策略 .....                            | 136 |
| <b>第十一章 预算改革的政治含义:一次回顾</b> .....               | 144 |
| 11.1 一种规范化预算理论? .....                          | 145 |
| 11.2 预算改革中的政治 .....                            | 149 |
| 11.3 认识和改革的目的 .....                            | 152 |
| <b>第十二章 联邦预算的演化:从盈余到赤字再到盈余</b> .....           | 155 |
| 12.1 立法机构的优势 1789~1921 .....                   | 156 |
| 12.2 总统的优势 1921~1974 .....                     | 162 |
| 12.3 国会对总统 1974~2000 .....                     | 166 |
| 12.4 如何实现预算平衡 .....                            | 174 |
| 12.5 关于年度预算周期的概述 .....                         | 178 |
| 12.6 结论 .....                                  | 183 |
| <br><b>第二篇 预算和政府内部的关系:联系立法和行政行为的工具</b>         |     |
| <b>第十三章 资金的力量:国会参与</b> .....                   | 191 |
| 13.1 国会授权的发展和实施 .....                          | 192 |
| 13.2 控制支出——尝试性的改革 .....                        | 200 |
| 13.3 1974 年国会预算和扣押控制法案 .....                   | 202 |
| 13.4 总结 .....                                  | 208 |
| <b>第十四章 《国会预算法案》的第一个十年:立法效仿和预算编制中的改编</b> ..... | 214 |
| 14.1 摘要 .....                                  | 214 |
| 14.2 引言 .....                                  | 215 |
| 14.3 国会预算法案中对行政部门的效仿 .....                     | 216 |

|      |                        |     |
|------|------------------------|-----|
| 14.4 | 国会预算法案对结果的影响 .....     | 218 |
| 14.5 | 国会预算法案对预算决策程序的影响 ..... | 219 |
| 14.6 | 国会预算程序中的近期及建议修正 .....  | 222 |
| 14.7 | 总结和结论 .....            | 226 |

## 第十五章 赤字政治和法制政府:《格兰姆—拉德曼—霍林斯法案》

|      |                                  |     |
|------|----------------------------------|-----|
|      | 的影响 .....                        | 235 |
| 15.1 | 国会预算程序的限制条件在增加并且稳定性在降低 .....     | 236 |
| 15.2 | 赤字政治:铸就了一个强制性解决方案 .....          | 239 |
| 15.3 | 1985 年的平衡预算和紧急赤字控制法案 .....       | 243 |
| 15.4 | 1986 年《格兰姆—拉德曼—霍林斯法案》的实施情况 ..... | 247 |
| 15.5 | 《格兰姆—拉德曼—霍林斯法案》和法院:宪法的漏洞 .....   | 249 |
| 15.6 | 解决 1987 年财政年度的赤字和法案中的宪法漏洞 .....  | 252 |
| 15.7 | 《格兰姆—拉德曼—霍林斯法案》:具有评估性质的法案 .....  | 254 |

## 第十六章 法院和公共款项流:对预算的描绘是否

|      |                             |     |
|------|-----------------------------|-----|
|      | 存在遗漏? .....                 | 259 |
| 16.1 | 走进法院:对渐进主义的挑战? .....        | 260 |
| 16.2 | 司法预算环境:可供选择的策略预期 .....      | 263 |
| 16.3 | 当预算增量通过司法部门的介入而被转移的时候 ..... | 266 |
| 16.4 | 回到 V. O. 凯伊的基本预算问题上 .....   | 268 |

## 第十七章 行政预算:过时的主意 .....

|      |                    |     |
|------|--------------------|-----|
| 17.1 | 联邦行政预算 .....       | 273 |
| 17.2 | 为什么它不起作用 .....     | 275 |
| 17.3 | 州的模式的选择对象 .....    | 276 |
| 17.4 | 提议:联邦联合预算委员会 ..... | 278 |
| 17.5 | 结论 .....           | 279 |
| 17.6 | 致谢 .....           | 280 |



## 第十八章 使命—驱动,结果—导向的预算:财政管理

### 以及新公共管理 ..... 282

- 18.1 公共预算和私人预算 ..... 283
- 18.2 协调使命—驱动,结果—导向的预算与国会拨款程序 ..... 289
- 18.3 致谢 ..... 294

## 第十九章 联邦政府的两年制预算 ..... 298

- 19.1 州的模式 ..... 299
- 19.2 拥挤的联邦政府日程 ..... 300
- 19.3 执行部门能力 ..... 300
- 19.4 预算规划的精确性 ..... 301
- 19.5 国会的工作负担 ..... 302
- 19.6 国会审查 ..... 303
- 19.7 执行权力 ..... 304
- 19.8 国会的权力 ..... 304
- 19.9 放缓 ..... 306
- 19.10 致谢 ..... 307

## 第二十章 联邦择项否决:它是什么?它又有什么作用? ..... 309

- 20.1 第104届国会之前的择项否决 ..... 310
- 20.2 第104届国会关于择项否决权的讨论 ..... 312
- 20.3 《择项否决权法案》有什么作用? ..... 313
- 20.4 宪法争议 ..... 317
- 20.5 学者应该如何评价公法104—130条款的效应 ..... 318
- 20.6 结论:研究择项否决权 ..... 324
- 20.7 致谢 ..... 326

## 第二十一章 20世纪90年代关于州择项否决权的立法争议 ..... 329

- 21.1 背景介绍 ..... 329
- 21.2 择项否决权概况以及各州有关择项否决权的案件 ..... 330
- 21.3 诉讼身份 ..... 333

|       |                     |     |
|-------|---------------------|-----|
| 21.4  | 咨询意见 .....          | 335 |
| 21.5  | “拨款”的定义 .....       | 337 |
| 21.6  | “项目”的定义 .....       | 338 |
| 21.7  | 单一主题拨款与多重主题拨款 ..... | 339 |
| 21.8  | 单词、短语以及一些相关事项 ..... | 340 |
| 21.9  | 理由 .....            | 342 |
| 21.10 | 休会后否决 .....         | 343 |
| 21.11 | 否决的执行 .....         | 344 |
| 21.12 | 否决权与劳资关系 .....      | 345 |
| 21.13 | 更宽层次的择项否决权 .....    | 346 |
| 21.14 | 讨论和结论 .....         | 348 |

### 第三篇 预算、经济和民众管理：民主国家的一个工具

|       |                            |     |
|-------|----------------------------|-----|
| 第二十二章 | 为什么民主国家的政府预算过小 .....       | 363 |
| 22.1  | 民主国家中预算是如何被决定的 .....       | 364 |
| 22.2  | 理性政治无知 .....               | 365 |
| 22.3  | “标准”预算及“非标准”预算 .....       | 366 |
| 22.4  | “非标准”预算是如何产生的 .....        | 366 |
| 22.5  | 公共部门交易和私人部门交易之间的显著区别 ..... | 367 |
| 22.6  | 预算评价中的扭曲从这些差异中产生 .....     | 370 |
| 22.7  | 支出过度的趋势 .....              | 373 |
| 22.8  | 最终结果 .....                 | 375 |
| 22.9  | 这一问题日益增长的重要性 .....         | 377 |
| 22.10 | 结论 .....                   | 378 |
| 第二十三章 | 政府为何增长？ .....              | 381 |
| 23.1  | 政府何时、为何及如何支出？ .....        | 382 |
| 23.2  | “人民”政府，还是“反人民”政府？ .....    | 383 |
| 23.3  | 响应性政府 .....                | 385 |
| 23.4  | 无节制的政府 .....               | 388 |
| 23.5  | 总结 .....                   | 393 |



|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| <b>第二十四章 对《官僚机构和典型政府》的反思 .....</b>            | <b>395</b> |
| 24.1 官僚机构行为理论的核心要素 .....                      | 396        |
| 24.2 对理论的一些建议性修改 .....                        | 398        |
| 24.3 一些暗示性证据 .....                            | 404        |
| 24.4 结论 .....                                 | 405        |
| <br><b>第二十五章 参与民主制与预算编制:13号提案的影响.....</b>     | <b>409</b> |
| 25.1 州政府发放股利及地方政府的初始反应 .....                  | 410        |
| 25.2 13号提案的影响 .....                           | 415        |
| 25.3 结论 .....                                 | 419        |
| <br><b>第二十六章 信用凭证计划中普遍存在的问题 .....</b>         | <b>425</b> |
| 26.1 定义和范围 .....                              | 426        |
| 26.2 目标 .....                                 | 427        |
| 26.3 可供选择的相关方法 .....                          | 432        |
| 26.4 市场环境 .....                               | 436        |
| 26.5 结构设计中的问题 .....                           | 444        |
| 26.6 支持者 .....                                | 449        |
| 26.7 宪法问题 .....                               | 450        |
| 26.8 成功的度量 .....                              | 450        |
| 26.9 结论 .....                                 | 451        |
| <br><b>第二十七章 州和地方政府部门在财政和经济中的作用不断增强 .....</b> | <b>455</b> |
| 27.1 州和地方政府部门的生长 .....                        | 456        |
| 27.2 联邦以下层级政府经济地位 .....                       | 462        |
| 27.3 总结 .....                                 | 471        |
| <br><b>第二十八章 对未来的启示 .....</b>                 | <b>475</b> |
| 28.1 六个州,六种经验:州与州之间并不完全一样 .....               | 475        |
| 28.2 主要发现 .....                               | 478        |
| 28.3 对各州政府官员的启示 .....                         | 483        |