



新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织

选举工作

X U A N J U

G O N G Z U O

■ 汤加民 / 编著

人民日报出版社



中国共产主义青年团

团内法规文件选编

选举工作

中国共产主义青年团



新世纪新阶段党的基层工作实务

XINSHIJI XINJIEDUAN DANGDE JICENG GONGZUO SHIWU

主编：万福义

党的基层组织

选举工作

DANGDE JICENG ZUZHI XUANJU GONGZUO

汤加民 / 编著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪新阶段党的基层工作实务 / 万福义主编.

—北京: 人民日报出版社, 2003. 4

ISBN 7-80153-656-8

I. 新… II. 万… III. 中国共产党—基层组织—工作—学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 022629 号

新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织选举工作

作 者: 汤加民

责任编辑: 康 德 王 斌

标准书号: ISBN 7-80153-656-8 / D · 106

出 版 者: 人民日报出版社(北京市朝阳区金台西路 2 号) 100733

制 版 者: 北京东方和鼎文化传播公司

印 刷 者: 北京市铁成印刷厂

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 32 开 8 印张 200 千字

版 次: 2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 180.00 元(全十二册), 本册定价: 15.00 元



新世纪新阶段党的基层工作实务
XINSHIJI XINJIEDUAN DANGDE JICENG GONGZUO SHIWU

编委会

主编

万福义

副主编

胡 坚	朱锦平	李秋生
陈国柱	张荣臣	

主要编写人员

万福义	胡 坚	李秋生
陈国柱	朱锦平	刘大胜
刘工力	张荣臣	黄奇凡
金水法	吴新元	定庆云
赵清城	闫秋实	李聚山
刘新力	王跃峰	吴德春
杨丽霞	汤加民	赵 铭



新 世 纪 新 阶 段 党 的 基 层 工 作 实 务

选举工作



新 世 纪 新 阶 段 党 的 基 层 工 作 实 务

Z O N G X U

总 序

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十六大把全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化确立为新世纪新阶段党的战略目标，使党的基层组织的工作面临着更为繁重的任务，也对新世纪新阶段党的基层组织建设提出了新的更高的要求。因此，江泽民在党的十六大报告中强调：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”

新世纪新阶段党的基层组织的重要性，首先是由无产阶级政党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。无产阶级政党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而共产党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。无产阶级政党同资产阶级政党性质和纲领目标上的不同，决定了无产阶级政党所特有的组织原则和组织形式，使无产阶级政党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，必须用组织上的统一才能巩固起来。因此，马克思、恩格斯在1847年创建世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟的时候，就确立了以支部为同盟的组织



基础，形成了由支部——区部——总区部——中央委员会和代表大会组成的组织体系，把同盟建设成为从中央到基层(支部)的集中统一的工人阶级革命政党，为实现无产阶级政党的纲领和主张提供了坚强的组织保证。

之后，列宁在创建和领导俄国工人阶级革命政党的实践中，坚持马克思、恩格斯的建党思想，进一步提出了党员必须参加党的一个组织和民主集中制的组织原则。1906年5月列宁在俄国社会民工党第四次代表大会上的报告中说：“现在还有一项重大的和非常严重的任务：在党组织中真正实现民主集中制的原则，要进行顽强的工作，使基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞，使所有的上层机关都成为真正选举出来的、要汇报工作的、可以撤换的机关。”他还强调：“我们应该力求全面地、彻底地实现这个组织上的理想。”正是按照这些原则，列宁成功地把俄国工人阶级政党建设成为工人阶级有组织的先锋队，因而领导俄国人民取得了十月革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。我们党也正是按照马克思列宁主义的这些建党原则，不断加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织和党员队伍不断地发展和壮大，保持了党同群众的密切联系，因而保证了党在各个时期的路线、方针、政策的贯彻落实和各项工作任务地完成。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们党成立时就是在各地共产主义小组的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”几十年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义建设和改革开放中，正是发挥了党的

基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，为革命、建设和改革的顺利发展和胜利提供了坚强的组织保证。党的基层组织的这种战斗堡垒作用和政治优势，一是表现为党的基层组织是党的组织基础。每个党员都必须参加党的一个基层组织。党通过党的基层组织发展、教育和管理党员，把全体党员组织起来，使党成为一个有组织的整体。二是党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织处于社会最基层的各个地区和单位，直接工作和生活在最广大的群众之中。它一方面担负着把党的纲领、路线和政策直接传输给群众，使之在基层得到贯彻落实的任务，另一方面又担负着把群众的愿望、要求和意见及时反映给党的上级组织的任务。党的基层组织这种作用的发挥，把党和群众紧密地联系在一起，使党拥有能够战胜一切困难、完成党的各项工作任务的力量源泉。三是党的基层组织是团结和带领党员和群众贯彻执行党的路线、方针和政策，实现党对基层社会领导的组织保证。党的基层组织具体分布在全国广大企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位。党的政策和主张，要通过它们的宣传和工作，变成本地区、本单位具体的工作任务和群众的实际行动，组织和协调本地区、本单位各方面的力量，把党的路线、方针、政策落到实处。四是党的基层组织是巩固和发展我国社会主义基层政权的核心力量。我们党是执政党，党对国家政权的领导，不仅体现为党对整个国家政权和各级地方政权的领导，也体现为对基层政权和基层社会组织的领导。在我国，党的基层组织不仅同国家基层政权组织一样，都是我国社会主义国家政权的基础，也是我们党执政的基础。只有把党的基层组织建设好，才能为巩固我国的社会主义国家政权，巩固和加强党的执政地位提供坚实的基础。正是由于以上这些原因，十六大党章和江泽民在十六大的报告都突出强调，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。现在我们有6635多万党员，344万多个党



的基层组织，通过这344万多个党的基层组织，把全党6635万多名党员组织起来，并通过这344万多个党的基层组织和6635万多名党员把全国各族人民团结在党的周围，为巩固和发展我国的社会主义制度，为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化事业，提供了不可战胜的力量和保障。

第三，加强党的基层组织建设是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要保证。实现小康社会，是几千年来我国劳动人民世代代的理想和愿望。我国古代最早的诗歌《诗经·民劳》篇中就提出：“民亦劳止，汔可小康。”意思是说，人民真劳苦啊，要给他们安康和休息。应该说这样的“小康”，并不是什么太高的奢望，但几千年来人民总是劳苦不止，哪一代的统治者给了他们这种最起码的生活条件和要求呢？最广大的劳动人民总是生活在社会的最底层，生活在艰难困苦之中，甚至屡遭磨难。只有在中国共产党领导下，在建立了社会主义制度之后，人民群众才成为国家的主人，经过几十年的努力，特别是在十一届三中全会实行改革开放以来，才基本上解决了温饱问题，使中国人民几千年来期盼变成现实。这确实如江泽民在十六大报告中所说的那样：“这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

但我国社会还处于社会主义初级阶段，现在达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

在这个过程中，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家全面建设成为小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现

代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，在新形势下充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。十一届三中全会以来，随着改革开放和社会主义市场经济的发展，党的基层组织焕发了生机与活力，党的基层组织的工作和党组织的自身进入了一个新的发展时期。适应贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的要求，各类党的基层组织对改革开放和发展社会主义市场经济党的基层工作和党的建设中出现的新情况、新问题，进行了积极的探索，在新形势下坚持发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，保证了党的路线方针政策的贯彻执行和各项工作任务地完成。但在另一方面，党的基层组织无论是在工作上还是在加强党的自身建设上，都还不能适应新形势新任务的要求。有些党的基层组织软弱涣散，甚至处于瘫痪状态，严重地影响了党的路线、方针和政策在基层的贯彻落实。同时，有一些干部和党员受市场经济负面效应和各种腐朽思想的侵蚀和影响，不能坚持党性原则和党的宗旨，在理想信念和价值观念上发生动摇和扭曲，因而不能按照共产党员的标准要求和约束自己，甚至利用职权谋取私利，走上贪污受贿、违法犯罪的道路。这不仅毁掉了一些意志薄弱的干部和党员，也严重损害了党的形象和声誉。大量事实说明，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须坚持改革开放，必须坚持发展社会主义市场经济；但越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，就越要坚持和加强党的基层组织建设，越要做好党的基层工作。只有适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求，把党的基层组织建设好了，才能做好党的基层工作，在新世纪新阶段更好地坚持和发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供坚强的组织保证。

适应这种要求，按照十六大精神和党章的规定，我们编写



了这套《新世纪新阶段党的基层工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、河北省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和江西省直工委、中共绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。作为丛书的主编和第一读者，审读完丛书全部书稿后，我很高兴地看到，这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新世纪新阶段党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以十六大精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了党的基层组织的方针、政策和各方面规章制度的规定，确立了新世纪新阶段党的基层组织工作应当遵循的基本原则和要求；三是突出研究了改革开放和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验，为新世纪新阶段加强和改进党的基层组织工作，提供了具有很强的针对性、实用性和可操作性的参照物。但有些书稿文字提炼不够，书中不当和错误之处，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为加强和改进党的基层组织工作做出有益的贡献。

万福义

2003年4月



党的基层组织选举工作

前言

《党章》规定，党的基层组织设立的基层委员会、总支部委员会、支部委员会由党代表大会或党员大会选举产生。依照《党章》和党内有关规定，搞好党的基层组织换届选举工作，是坚持党的民主集中制、保障党员民主权利的基本要求，是规范党的工作，促进党内政治生活民主化、制度化、法制化的现实需要，也是选好配强党的基层组织领导班子，增强党的基层组织战斗力、凝聚力，全面推进党的建设新的伟大工程的重要保证。

党的基层组织换届选举工作，政治性、政策性很强，要求严格按照规定程序规范操作、依章办事，也要坚持积极推进党内民主，不断创新，使广大党员和党员代表真正行使《党章》赋予的民主权利，加强对党的基层领导机关的监督。本书突出实践性和操作性，注重理论性和探索性，以《党章》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》等党内法规为依据，汲取近年来一些地方基层党组织选举工作中好的做法和经验，对党的基层组织换届选举整个过程作了较为系统的阐述，供党务工作者参考。

党的基层组织选举工作 目录

总序

前言

第一章 党的基层选举工作的一般知识 (001)

- 一、党的基层代表大会 (001)
 - 1、党的基层代表大会概述 (001)
 - 2、党的基层代表大会的职权 (002)
 - 3、党的基层代表大会的时限 (002)
 - 4、党的基层代表大会的名称及次数的排列 (003)
 - 5、乡镇党代表大会常任制 (003)
- 二、党员大会 (005)
 - 1、党员大会概述 (005)
 - 2、换届选举的党员大会的职权 (005)
 - 3、党员大会的时限 (005)
 - 4、党员大会的组织领导 (006)
- 三、党的基层组织 (006)
 - 1、党的基层组织和党的委员会 (006)
 - 2、基层党的委员会的任期 (007)
 - 3、基层党的委员会的名称及届数的排列 (007)
 - 4、基层党的纪律检查委员会及其职责 (008)
 - 5、基层党的委员会(纪委)领导成员的党龄要求 (009)

第二章 党的基层选举工作的基本原则 (010)

- 一、加强党的领导 (010)
- 二、充分发扬民主 (013)

三、严格依章办事 (016)

第三章 党的基层代表大会筹备工作 (021)

一、党代表大会的筹备 (021)

- 1、筹备工作的主要内容 (021)
- 2、筹备工作的组织领导 (022)
- 3、筹备工作机构的设置及其任务 (023)

二、召开党代表大会的请示与批复 (024)

- 1、召开党代表大会的决定 (024)
- 2、召开党代表大会的决定草案的说明 (026)
- 3、召开党代表大会的请示 (029)
- 4、上级党委对召开党代表大会请示的批复 (031)

三、大会报告的起草 (032)

- 1、党的委员会工作报告的起草 (032)
- 2、党的纪律检查委员会工作报告的起草 (033)
- 3、党费归缴使用情况报告的起草 (034)

第四章 党的基层代表大会代表的产生 (038)

一、代表选举的准备 (038)

- 1、代表的职责和权利 (038)
- 2、代表的条件 (039)
- 3、代表名额确定的原则 (040)
- 4、选举单位的划分及代表名额分配 (040)
- 5、代表选举工作通知 (041)

二、代表产生的过程 (044)

- 1、代表产生的程序 (044)
- 2、代表候选人预备人选的报批 (045)
- 3、代表候选人预备人选的批复 (045)
- 4、代表候选人的确定 (046)
- 5、代表的选举和差额比例 (047)
- 6、代表选举结果的报批 (047)

三、代表资格的审查 (050)

- 1、代表资格审查小组 (050)
- 2、代表资格审查的基本要求 (051)
- 3、代表资格审查的程序 (051)
- 4、代表资格审查的报告 (051)
- 5、撤销代表资格需要履行的手续 (054)
- 6、列席人员确定的原则 (055)

第五章 党的基层委员会（纪律检查委员会） 委员的产生 (062)

一、基层党委会委员产生的基本要求 (062)

- 1、委员的名额及确定原则 (062)
- 2、委员候选人的提名原则及差额比例 (063)
- 3、委员的产生程序 (064)

二、基层党委会委员产生的过程 (065)

- 1、委员候选人初步人选的酝酿推荐 (065)
- 2、委员候选人预备人选的报批 (066)
- 3、委员候选人的确定 (076)
- 4、委员的选举 (076)

三、基层党委会常委和书记、副书记的产生 (077)

- 1、常委、书记、副书记的取数及差额比例 (077)
- 2、常委、书记、副书记产生的程序 (078)
- 3、常委、书记、副书记候选人初步人选的酝酿推荐 (078)
- 4、常委、书记、副书记候选人预备人选的报批 (079)
- 5、常委、书记、副书记的选举 (080)

第六章 党的基层代表大会（党员大会）前的组织准备 (081)

一、基层党的代表大会（党员大会）的组织领导工作 (081)

- 1、大会领导机构 (081)
- 2、大会工作机构 (082)

二、基层党的代表大会（党员大会）的会务准备工作 (085)

- 1、会务工作的基本要求 (085)
- 2、召开大会的通知 (088)
- 3、代表名册的编制 (087)
- 4、代表团(组)的划分 (091)
- 5、文件材料准备和管理 (091)
- 6、大会的生活服务工作 (093)
- 7、大会的安全保卫工作 (094)
- 8、大会的议程、日程编排 (094)
- 9、会议证的制作 (099)
- 10、大会会场的布置 (100)

三、基层党的代表大会(党员大会)的宣传报道工作 (101)

- 1、宣传报道工作的基本要求 (101)
- 2、宣传报道工作的内容与形式 (104)
- 3、宣传报道工作应注意的问题 (105)

第七章 党的基层代表大会(党员大会)的召开 (107)

一、基层党的代表大会前的代表活动 (107)

- 1、组织代表报到 (107)
- 2、召开代表团(组)召集人会议 (108)
- 3、各代表团(组)分别召开会议 (110)

二、基层党的代表大会的预备会议 (110)

- 1、预备会议的主要任务和程序 (110)
- 2、预备会议的主持 (111)
- 3、大会主席团 (113)
- 4、大会秘书长 (114)
- 5、大会执行主席 (115)
- 6、大会主席团第一次会议 (115)

三、基层党的代表大会(党员大会)的开幕式 (117)

- 1、大会开幕式 (117)
- 2、审议工作报告 (119)