

2002

TAX YEAR BOOK OF CHINA

中国
税务年鉴

中国税务出版社

2002 年 中国税务年鉴

《中国税务年鉴》编辑委员会编

 中国税务出版社

刊名	《中国税务年鉴》(2002 年)
编者	《中国税务年鉴》编辑委员会
出版	中国税务出版社
发行	(北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编 100053 电话 63184522 63183034)
经销	全国各地新华书店
印制	中国科学院印刷厂
开本	787×1092 1/16
印张	74.75 彩插:12
字数	2300 千字
版次	2002 年 10 月北京第一版
印次	2002 年 10 月北京第一次印刷
国际刊号	ISSN1005 - 8672
国内刊号	CN11 - 3439/F
广告许可	京工商广临字宣 0020 号
证号	
定价	220.00 元

编 辑 说 明

《中国税务年鉴》是由国家税务总局主办的大型文献资料,1993年创刊,国内外公开发行人。

本年鉴的宗旨是:全面、系统地记述上一年度中国税收工作的基本情况,刊载中国税收的方针、政策、法律规定、信息资料 and 统计数字以及税务部门的工作情况,为社会主义现代化建设和改革服务,为广大读者服务。《中国税务年鉴》2002年刊主要反映2001年全国税收及工作情况。共分十篇:

第一篇 重要文献。主要收集国务院领导关于税收工作的报告和讲话以及国家税务总局主要领导的讲话。

第二篇 全国税收概述。本篇主要由国家税务总局各司供稿,综述全年各项税收工作开展的基本情况。内容包括:全国税收工作综述、流转税、进出口税收、所得税、地方税、涉外税收、农业税收、税收征管、税收会计统和经费管理、税务监察、税收电子化工程建设、国际交流与合作、人事管理和思想政治工作、税收科研、税收宣传等。

第三篇 各地税收概述。本篇主要由各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局供稿,按照国务院行政区划的统一规定编列,计划单列市均排在所属省后面。主要内容包括:税收概况、各项工作的开展情况、队伍建设。其中有些统计数字与国家税务总局统计数字有出入,凡有不一致的地方,以国家税务总局统计数字为准。

第四篇 税收法规选编。本篇主要按照税种类别及时间顺序对2001年度发布的税收业务法规有重点地选编,并列入2001年度国家税务总局关于税收的基本发文目录。

第五篇 税收统计资料。本篇由国家税务总局计财司、信息中心供稿。主要内容包括:2001年全国各级税务机关组织收入的分地区、分税种、分经济类型情况及全国税务系统计算机设备装备和应用情况。

第六篇 机构和人员。本篇由国家税务总局人事司供稿。主要内容包括:国家税务总局处级以上领导名单;各省级国家税务局和地方税务局领导名单;税务系统机构和人员构成情况。以上机构、人员情况及领导名单均截至2001年12月31日。

第七篇 重大涉税案件。本篇主要反映2001年度的重大涉税案件。由于2002年《中国税务年鉴》首次将此单独成篇,因此,选登了一些往年的大案要案或典型案件。

第八篇 专文。本篇由各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局主要负责同志撰写。主要反映近几年税收在增加国家财政收入、加强宏观调控、促进经济发展方面的历程及其所取得的成就和经验,以及在支持西部开发、金税工程建设、加入WTO后的税收对策等方面的专题文章。

第九篇 税收文选。本篇由国家税务总局税收科学研究所和中国国际税收研究会供稿。主要内容是:集中一批近年来税收科研的优秀论文,反映税收科研的成果。

第十篇 附录。本篇主要内容是:2001年税务大事记、中国税务学会、中国国际税收研究会、中国税收咨询协会及表彰先进单位和先进个人的情况。本期年鉴收集的情况和资料不包括台湾、香港和澳门。

本期年鉴在编辑出版过程中得到各方面的大力支持,在此表示衷心的感谢!同时,为提高本年鉴的质量,殷切希望广大读者提出改进意见。

前言

在党中央、国务院的正确领导下,经过全体税务干部的共同努力,2001年全国共入库税收收入(不包括关税和农业税收)15172亿元,比上年增长19.8%,增收2511亿元,增收额再创历史新高。其中,国税收入突破万亿元,入库10453亿元,比上年增长17.1%,增收1523亿元;地税入库税收收入4719亿元,比上年增长26.5%,增收988亿元。

2001年税收收入增长反映了我国已初步实现了税收与经济的良性循环,特别是增值税增幅较高,扭转了近几年来增值税增幅明显低于总体税收增幅的状况,表明我国已基本消化了1994年财税体制改革的抬基数、保基数遗留的历史问题。2001年税收收入形势较好,既是经济发展、税源扩大的结果,也是税收政策因素和税务部门加强征管共同作用的体现。经测算,2001年由于经济增长直接带来的税收增收1200多亿元,约占总增收额的50%;税收政策增收600多亿元,约占总增收额的25%;税务系统全面加强征管增收600多亿元,约占总增收额的25%。

税收政策调整和税制改革

实施了支持西部大开发的税收优惠政策,进一步放宽了对软件产业和集成电路产业的税收优惠政策,降低了金融保险业营业税和证券交易印花税税率,调整了烟酒消费税政策,继续落实了国产设备投资抵免企业所得税政策和鼓励房地产业发展的税收优惠政策。征收利息税的成效进一步显现,全年共入库利息税279亿元,比上年增长87.1%,增收130亿元。

各级税务部门一手抓防范和打击骗取出口退税,一手抓加快出口退税进度,积极采取各种有效措施,确保将有限的出口退税指标及时准确地退给应退税企业。全年共办理出口退税1071亿元,比上年增长32.2%,增退261亿元。同时,对有进出口经营权的生产企业自营或委托出口的货物大力推行“免、抵、退”税管理办法。截至2001年底,全国实行“免、抵、退”税管理办法的生产企业户数已达2.51万户,占发生出口业务的生产企业总户数的62%,这在一定程度上缓解了出口退税指标不足的矛盾。

车辆购置费改税顺利出台,并适时调整了车购税最低计税价格,全年共入库车购税255亿元,取得明显成效。农村税费改革试点工作稳步推进,进一步积累了经验。同时,积极开展调查研究,为地方税某些税种的改革创造条件和做好准备。

对不符合WTO规则和我国加入WTO各项承诺要求的税收政策进行了清理。另外,还在如何建立一套与国际通行税制相接轨、有利于保护民族产业发展、促进各类企业公平竞争而又合乎WTO规则的税制体系方面作出了很多努力,进行了许多

有益的尝试。

整顿和规范税收秩序

2001年4月份以来,根据全国整顿和规范市场经济秩序工作的总体部署,全国税务系统在总结过去实践的基础上,在全国范围内开展了以打击骗取出口退税、进行商贸企业一般纳税人专项检查和个人所得税专项检查等3个关键战役为主要内容的整顿和规范税收秩序工作,取得了重大的阶段性成果,税收秩序得到好转。

截至2001年底,国务院打击骗取出口退税工作组和各地国税机关共检查各类企业55379户,其中出口企业25416户,延伸检查出口供货企业29963户,查出涉嫌偷骗税86.49亿元,其中涉嫌骗税42亿元。为国家挽回经济损失19亿多元;抓捕或监视居住涉案人员411人,有一批重点案件已经审结,其中一审判处死刑(含死缓)20人。特别是对骗税多发地区广东省潮汕地区尤其是潮阳、普宁两市的重点打击,取得了显著成效,查处了一批涉嫌偷骗税的大要案,抓获了一批专门从事骗取出口退税违法犯罪活动的不法分子,捣毁了大量伪造、贩卖虚假增值税专用发票的窝点和专门向出口企业虚开增值税专用发票用于骗取出口退税的虚假企业,一批支持、纵容骗税分子或参与作案的领导干部和执法人员受到了查处,沉重打击了骗税分子苦心经营多年的犯罪网络,有效遏制了骗税分子的嚣张气焰,维护了进出口贸易的正常秩序,产生了良好的社会效应。

截至2001年底,全国税务系统在商贸企业增值税一般纳税入和个人所得税专项检查中共检查纳税人161.6万户,发现存在问题的纳税人75.6万户,查补收入206.1亿元。其中:查处个人所得税案件17.2万件,当年结案15.9万件,查补收入18.1亿元。国家税务总局直接督办了北京市海淀区陈学军等人虚开发票案、浙江省台州市部分企业虚开发票案、深圳市中恒外轮贸易分公司虚开发票案等68起重大虚开增值税专用发票案件,查补收入13亿元,并配合公安机关抓获犯罪嫌疑人280人。

在整顿和规范税收秩序工作中,各级税务机关特别注重手段创新与制度创新,一方面,充分利用各种媒体,及时宣传报道了整顿工作的成果,并有选择地曝光了一批重点案件,2001年全国各级税务机关在新闻媒体上曝光涉税案件1万多件,有力地震慑了犯罪与税收违法行为,强化了全社会的守法纳税意识;另一方面,在严惩涉税犯罪、整治外部环境的同时,也同样注重深挖税务内部管理的漏洞,注重从体制、制度和机制上彻底解决重点疑难问题,使整顿工作的成果建立在更为牢固和长远的基础之上。

税收信息化建设取得重大进展

防伪税控开票系统已推行约40万户。百万元版、十万元版和部分万元版专用发票已取消手工开具,改用开票系统开具。采用大容量IC卡的新版开票系统也已经开发完成,在北京市西城区试运行成功。

防伪税控认证系统已全面投入使用,利用假票、大头小尾票骗抵税款的违法犯罪活动逐步得到遏制,2001年全国累计认证进项发票9416万份,发现涉嫌违规的发

票 5.83 万份,占全部认证发票的比例为 0.06%;发现涉嫌违规发票的比例逐月降低,由 1 月份的 0.23%降至 12 月份的 0.015%。推行认证系统后,进项发票必须经税务机关认证后才可抵扣,利用假发票、大头小尾票骗税的企图难以得逞,违法犯罪活动得以遏制。

增值税计算机交叉稽核系统已在全国 3835 个区县以上税务机关如期联网运行,促进了企业依法申报纳税。企业开具增值税专用发票的信息必须如实向税务机关申报,凡不申报或申报不实的,系统将自动报警,并提交有关部门处理。2001 年全国共采集销项发票 11486 万份,采集率逐月提高,12 月份达 99.99%,1~12 月份通过稽核发现涉嫌违规发票 91 万份,稽核发现的涉嫌违规发票占全部稽核发票的比例逐月降低,由 1 月份的 8.51%降至 12 月份的 0.10%。

发票协查系统正常运行,协查质量和效率不断提高。全国共安装协查节点 3029 个,可直接监控到市、县级税务机关。2001 年全国共协查涉嫌违规发票 79 万份,已查实确认违规的发票 16.5 万份,查补收入 1.15 亿元。

金税工程二期网络如期建成,实现了对国税系统的全面覆盖,主体为从国家税务总局到省级、地市级和区县级单位的 4 级广域体系,包括 1 个总局,36 个省局(含计划单列市)、497 个地市局和 3627 个区县级单位,总共 4161 个节点,可充分满足金税工程二期各个系统在广域网上传输数据的需要,为税收信息化与税收征管现代化发展构建了坚实的平台。

在加快金税工程二期建设的同时,国家税务总局在反复研究论证的基础上,下发了《税务管理信息系统一体化建设总体方案》,提出了税收信息化建设的原则、目标和实施步骤,并对金税工程三期建设方案进行了研究论证,为今后一个时期税务系统的信息化建设指明了方向。特别是在浙江省、山东省、河南省和深圳市国税部门进行了全省(市)范围的 CTAIS 试点运行,并结合机构改革,在一定范围内试行了信息化支持下的税收征管改革。试点地区以税收信息化为支持手段,收缩基层征管机构,实行集中征收,并通过完善岗责体系,切实加强管理。国家税务总局在总结各地试点经验的基础上,印发了《关于加速税收征管信息化建设推进征管改革的试点工作方案》。此外,各地稳步推进了税控装置的应用,在加油站、出租车等行业积极试行,产生了比较好的效果。

加强财务监督和行政审批制度改革

制定了《国税系统行政单位财务管理办法》、《国税系统财务审计办法》等规章制度,初步形成了一套比较完善的财务制度体系。重点围绕金税工程建设,开展各项政府采购工作。全年共执行采购项目 50 个,合同金额 13.5 亿多元。加强了对系统的财务管理和审计,撤销国税系统银行账户 2545 个,完成对部分直属事业单位的财务审计,仅就国税系统基建项目审计,就审减金额 9200 多万元。

各级税务机关认真开展行政审批制度改革,转变机关作风,提高行政效率,增强执法透明度。国家税务总局对清理出的 109 项行政审批项目,除必要保留的外,根据情况准备取消、下放、转变管理方式的近 40%。全系统还积极大力推行政务公开

与纳税服务承诺,全系统在 598 个服务窗口单位开展了文明服务示范活动,对 7811 个基层窗口单位进行了作风整顿,有效纠正了“门难进、脸难看、事难办”的不良风气。

国际税务交流

随着对外开放步伐的不断加快与加入世贸组织,税收国际化的趋势日见端倪,我国税务部门积极发展与相关国际机构的多边和双边合作,广泛参与国际税收活动,扩大了与各国税务机关的交往,税务情报交换也得到了加强,全面开展了与 OECD 培训中心的合作培训。积极开展税收协定的谈判与签订工作,完成了与卡塔尔、古巴、委内瑞拉、印度尼西亚、哈萨克斯坦、尼泊尔等国正式签订避免双重征税工作,使我国正式签订避免双重征税协定的国家增至 72 个。

队伍建设

加大干部人事制度改革力度,圆满完成了机构改革工作。经中编办批准,全国国税系统正式编制精减 10%,同时清理超编人员及助征员、协税员,改革后内设机构数量大幅下降,各类人员特别是行政人员明显减少。各级地税机关也在当地政府的领导下,有组织地进行了机构改革,基本完成各项工作。国家税务总局继 2000 年选拔任用 15 名副厅级领导干部之后,2001 年又在广东省和西部 6 省区组织公开选拔了 9 名副厅级领导干部。全国税务系统结合机构改革工作,普遍推行了竞争上岗制度,将竞争机制引入人员分流安排中。同时,干部交流与轮岗力度也在进一步加大。

全国税务系统重点加大了任职培训、专门业务培训、更新知识培训、初任培训、高级人才培训、西部地区民族干部培训和培训者培训的力度。特别是国家税务总局根据加快税收信息化建设的需要,举办了 3 个班次、172 人规模的司局级干部和 5 期处级干部计算机技术与税收信息化培训班,并采取网络联考的方式对各省计算机应用培训情况进行了考试检查,取得了较好的效果。

全国税务系统坚持党中央确定的反腐败三项任务格局,切实加强党风廉政建设。领导干部廉洁自律工作取得新成效,各级领导干部通过自查自纠上交礼金(红包)、有价证券 752 万元,上交礼品折合人民币 166.7 万元。违法违纪案件查处工作取得新突破,纠正部门不正之风工作取得明显成效,在地方行风测评中,一大批单位名列前茅,共有 291 个地级、1356 个县级税务局获得第一名。执法监察工作稳步推进,县以上各级税务机关开展执法监察 4002 项(次),为国家挽回经济损失 4881.85 万元。反腐倡廉教育取得明显效果,弘扬了正气,增强了广大税务干部的廉政意识。特别是以强化对税收执法权和行政管理权“两权”监督制约为突破口,积极开展效能监察和效能建设,抓出了特色,得到了中央领导同志和中央纪委领导同志的充分肯定。

所有这些,在《中国税务年鉴》2002 年刊里都有详尽的反映,希望广大读者能够从中了解中国税收总体情况,并有所收益。

《中国税务年鉴》编辑委员会名单

主任:金人庆

副主任:钱冠林 程法光 郝昭成 崔俊慧 许善达
贺邦靖 王 力 宋 兰

委员:(按姓氏笔划排列)

马 林	马振迁	王 力	王 秀	王文彦
王志宏	许善达	权兆运	权芳楼	邢幼平
吴新联	刘太明	张 伟	张木生	张志勇
张迪恩	张连顺	李长海	宋 兰	陈 杰
金人庆	郝昭成	胡金木	赵怀坦	祝明森
贺邦靖	钱冠林	徐嘉彤	崔俊慧	程法光
程永昌	董志林	董树奎	曾国祥	

编辑出版工作人员

总 编 辑:程法光

副总编辑:张 伟 王志宏 孟繁华

编辑人员:张 毅 张 燕 呼海波
王陆进 梁明明 宋晓兰

发行人员:张 毅 张 燕 呼海波 李 硕

出版人员:庄 滨 桑崇基 于 玲
刘冬珂 安淑英 吴家凯

特约审稿人名单

(按姓氏笔划排列)

丁永安	马金柱	王纪平	王洪福	王维国
韦艳兰	冯登坤	包子川	乔家华	刘 军
刘宪茹	刘楚汉	刘毓文	孙云志	孙利军
孙志强	次 诺	吴升文	吴亚荣	吴琪林
宋协秀	宋越舜	宋德晋	张心愿	张火焱
张学清	张金水	张贻奏	张崇明	张博书
李文瑞	李长庚	李永恒	李林军	李思温
李悦诚	李智祥	杨文利	杨良忠	杨继元
肖占武	酆志刚	陆明亮	陈先森	单晨光
周广仁	周时悌	周苏明	罗发玉	苗根柱
郑 坚	郑树模	段捷庆	胡金亮	赵晓明
郜更顺	党明德	唐志萍	桂文奎	贾凤昌
郭梓楠	钱宝荣	黄旭明	程伯勤	谢华康
谢景开	解爱国	雍忠诚	潘 力	戴子钧

特约撰稿人名单

(按姓氏笔划排列)

一、国家税务总局

王 平	王文洁	王志凯	王更生	王焕彬	叶霖儿
司京民	任中婴	刘 宜	刘 宇	刘文彬	刘宝柱
孙丽梅	孙春林	朱国平	齐凤瑞	吴礼祥	宋 杰
张亚倩	张运海	张崇芬	李 薇	李惠玲	李震雨
陈永跃	杨文凤	沈剑峰	郑利海	姚 欣	赵 炎
赵明宇	郭平壮	郭晋美	高存玉	曹存义	梁利群
梁岩森	龚莉萍	曾志慧	焦瑞进		

二、各省、自治区、直辖市、计划单列市国家税务局、 地方税务局

丁 昱	马华亮	马建明	尹小平	方 可	毛卫红
王加辉	王向峰	王会文	王志强	王临定	王维高
王福临	冯成喜	叶 欣	叶 茂	叶景伟	石在敏
江武峰	伦玉君	刘 宇	刘宇波	刘宏伟	刘津伟
刘桂进	孙庆斌	刘长在	刘素霞	刘清铎	刘雅丽
吕 徽	何若昀	吴北刚	张文华	张战军	张英俊
张 焰	张建伟	张海鸥	李建军	李 渊	杨 磊
杨建龙	杨彦龙	杨德才	杨锦贵	沈建华	肖丽萍
肖厚雄	邸 龙	陈大元	陈 洋	陈 晔	陈东阳
陈汉桥	陈亦林	陈俊峰	周 萍	周 挺	周仕雅
周宗安	洪 洁	洪 效	郎家旭	姚兴志	施永培
赵东明	赵先锋	赵新平	唐 军	唐桂平	秦永华
贾建华	袁智勇	陶清华	高世俊	高军波	徐 辉
梁振业	傅续桥	彭 杰	曾宁波	董其文	谢云丹
韩 耀	蔡文军	廖燕庆	潘 刚	谭奇新	黎伦和
薛亚军					



2001年7月1日，庆祝中国共产党成立八十周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记江泽民在大会上发表重要讲话。

（江志顺 摄）



2001年11月14日，中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基、中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清等国务院领导视察国家税务总局并召开座谈会。朱镕基总理在座谈会上发表重要讲话。

(彭越关 摄)



国务院总理朱镕基、副总理李岚清等领导，观看工作人员演示“金税工程”应用系统的监控运行情况。

(彭越关 摄)



2001年5月14日，中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清视察国家税务总局“金税工程”并发表重要讲话。

(彭越关 摄)



国务院副总理李岚清在国家税务总局“金税工程”监控中心，观看“金税工程”应用系统的监控运行情况。

(彭越关 摄)



2001年11月14日，国务院领导视察国家税务总局时与总局领导和有关部委领导合影。
(彭越关 摄)



2001年8月1日，全国税务系统依法治税工作会议在北京召开。国家税务总局局长金人庆在会上作了《认清形势，明确目标，求实创新，努力开创依法治税工作新局面》的报告。

(彭越关 摄)



全国税务系统依法治税工作会议会场。

(彭越关 摄)



2001年3月8日，在国家税务总局举办的司局级领导干部任职培训班上，金人庆局长向参加培训的中青年干部提出要求：向上攀登，向下深入，横向交流，竞争上岗，自我修养，努力造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良的领导干部队伍。图为金人庆局长为即将奔赴各自领导岗位的学员颁发结业证书。

(蔡洪利 摄)