

中国特色社会主义的 民主政治制度

李仁质



开明出版社

中国特色社会主义的 民主政治制度

李仁质著

开明出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义的民主政治制度/李仁质著. —北京:开明出版社,
2004. 10

ISBN 7-80133-704-2

I. 中... II. 李... III. 社会主义—民主政治—专著 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 109865 号

中国特色社会主义的民主政治制度

著者:李仁质

出版:开明出版社(北京海淀区西三环北路 19 号)

印刷:空研印刷厂

发行:新华书店北京发行总店

开本:大 32 开 印张 7 字数 180 千

版次:2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80133-704-2

定价:28.00 元

在我们国家，如果不充分发扬人民民主和党内民主，不充分实行无产阶级的民主制，就不可能有真正的无产阶级的集中制。没有高度的民主，不可能有高度的集中，而没有高度的集中，就不可能建立社会主义经济。

——毛泽东

为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

——邓小平

发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。社会主义民主的本质是人民当家作主。国家一切权力属于人民。

——江泽民

推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家作主。健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。

——胡锦涛

发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。共产党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。

——中国共产党十六大报告

坚持和发展人民民主，是我们党执政为民的本质要求和根本途径。要坚定不移地走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路，坚持四项基本原则，积极稳妥地推进政治体制改革，发挥社会主义政治制度的特点和优势，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

——中国共产党十六届四中全会报告

目 录

坚持和完善我国的民主政治制度 建设社会主义政治文明

(代序)	何鲁丽 1
------------	-------

关于民主	5
一、民主的一般意义	6
二、民主的起源	7
三、民主的价值	8
四、马克思主义的民主观	10
五、毛泽东的社会主义民主思想	12
六、中国特色社会主义民主理论的发展	15

发展社会主义民主必须不断加强党和国家的制度建设 22

一、民主政治建设的根本在于加强制度建设	22
二、加强党和国家的各项制度建设 发展社会主义民主 ...	24
三、加强我国民主政治制度建设的基本原则	26

人民民主专政制度是社会主义民主的根本保障 27

一、人民民主专政制度的建立	27
---------------------	----

二、什么是人民民主专政	29
三、人民民主专政的基本特点	30
四、我国人民民主专政的主要特色	33
五、人民民主专政的主要职能	37
六、坚持人民民主专政制度 建设中国特色社会主义民主政治	40
 人民代表大会制度是我国的根本政治制度	43
一、人民代表大会制度的概念	43
二、人民代表大会制度的确立	44
三、人民代表大会制度的特点	46
四、人民代表大会制度的优越性	48
五、人民代表大会制度是我国实现社会主义民主的基本形式	50
六、健全与完善人民代表大会制度，发展社会主义民主，建设社会主义政治文明	52
 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度	59
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展 ...	59
二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本含义	61
三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政治优势	62
四、中国共产党领导的多党合作的政党制度体现了制度文明	63

五、在我国多党合作的政党制度中，坚持和完善中国共产党的领导有利于充分发扬社会主义民主，建设社会主义政治文明	67
六、民主党派在社会主义民主政治建设中具有独特重要的作用	70
七、不断发展和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	73
民族区域自治制度是解决我国民族问题的基本政治制度 ...	76
一、民族区域自治制度的含义	76
二、民族区域自治制度的发展	77
三、我国民族区域自治地方的自治权	81
四、我国民族区域自治制度中的重要原则	83
五、民族区域自治制度的优越性	85
六、坚持和完善民族区域自治制度	87
基层民主制度是社会主义民主政治制度的重要组成部分 ...	91
一、关于基层民主制度	91
二、中国基层民主制度的发展	93
三、扩大基层民主的意义	99
尊重、保障、发展人权是社会主义民主制度建设的基本内容	103
一、什么是人权	103
二、中国人权保障事业的发展	106
三、中国保障人权的法律法规	112

四、人权入宪的历程及历史意义	121
特别行政区与“一个国家，两种制度”	128
一、特别行政区的概念	128
二、什么是“一国两制”	129
三、“一国两制”的主要内容	130
四、“一国两制”与特别行政区的形成过程	132
五、“一国两制”的科学依据	134
六、实行“一国两制”的意义	137
七、“一国两制”与我国民主政治的发展	139
民主监督制度	142
一、建立社会主义民主监督制度的必要性	143
二、我国的民主监督体系	145
三、我国民主监督制度的不足	151
四、完善我国的民主监督制度	153
中国的法律体系建设与依法行政制度、司法独立公正制 度	156
一、依法治国是中国共产党领导人民治理国家的基本方 略	156
二、依法治国的重要意义	158
三、中国社会主义法律体系的建设	161
四、中国的依法行政制度	164
五、中国的司法独立、公正制度	168

宗教信仰自由政策是社会主义民主政治的重要内容	172
一、宗教的本质和特点决定，正确处理宗教问题是社会主义民主的本质要求	173
二、宗教信仰自由政策是社会主义民主的重要内容	175
三、积极引导宗教与社会主义社会相适应，是社会主义民主的必然要求	178
四、加强宗教立法工作，依法保证宗教信仰自由政策的贯彻执行	180
五、发展和健全社会主义民主，保证宗教信仰自由政策的贯彻和执行	184
 建立健全党内民主制度，发展党内民主，推进人民民主	186
一、党内民主的基本含义	186
二、党内民主的重要地位和作用	188
三、党内民主和人民民主的相互关系	192
四、正确处理党内民主和人民民主的关系	196
五、为什么要发展党内民主	197
六、以“三个代表”重要思想为指导，发展党内民主，推进人民民主	200
 本书主要参考文献	205
后记	208

坚持和完善我国的民主政治制度 建设社会主义政治文明（代序）

全国人大常委会副委员长 何鲁丽

中国共产党十六大报告把发展社会主义民主、建设社会主义政治文明，确定为新世纪我国全面建设小康社会的一个重要目标。这必将有力地推动我国政治体制改革和民主政治的发展，加速我国政治现代化的进程。

建设和发展社会主义民主政治是中国共产党始终不渝的奋斗目标。早在半封建半殖民地的旧中国，中国共产党就把民主作为自己的奋斗目标，并把领导的革命叫作新民主主义革命。新中国成立前夕，毛泽东在回答黄炎培先生提出的共产党如何跳出历史上封建王朝“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期律时，曾满怀信心地说：“我们已经找到了新路，我们能跳出这历史周期律，这条新路就是民主。”新中国成立后，以毛泽东同志为代表的中国共产党人积极推进社会主义民主政治建设，建立了人民民主专政的国体、人民代表大会的政体、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层民主自治制度。这些伟大实践奠定了我国民主政治建设和发展的基础，充分体现了社会主义民主的广泛性和人民当家作主的

本质性，极大地激发了广大人民群众参加新中国社会主义建设的积极性。

十年“文化大革命”，由于党内民主和社会主义民主遭到严重破坏，党和社会主义建设事业遭受了空前的损失。中国共产党十一届三中全会召开后，经过拨乱反正，社会主义建设进入了新时期。邓小平同志在认真总结建国以来历史经验、深邃思考改革开放和现代化建设的新形势的基础上，把建设社会主义民主政治确定为社会主义现代化建设的一个重要目标和必要条件。并响亮地提出：“没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”民主政治的发展，充分调动了广大人民群众建设社会主义事业的积极性，改革开放事业不断向前发展，中国特色社会主义建设事业不断取得胜利，社会主义制度的优越性也得到了充分发挥。

党的十三届四中全会以来，国际局势跌宕起伏，风云变幻，我国的改革开放和现代化建设事业也面临着许多机遇和挑战，以江泽民为核心的第三代中央领导集体，积极稳妥地推进政治体制改革，加强社会主义民主政治建设。提出了民主与法制并存、民主必须有法制作保证、依法治国的思想。在十五大报告中提出：“建设有中国特色的社会主义政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。”在讲到依法治国方略时指出：“依法治国把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来，从制度上和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻执行，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。”党的十六大报告在总结我国政治、经济近五年的实践经验的基础上，提

出要发展社会主义民主，建设社会主义政治文明；并指出，发展社会主义民主，建设社会主义政治文明，必须把党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来。这一论断深刻揭示了社会主义民主政治的本质内涵，指出了我国政治建设和政治体制改革的方向和途径，具有重要的理论和实践意义。

发展社会主义民主，建设社会主义政治文明，根本问题在于加强制度建设。民主政治的根本在于制度建设，这是现代政治文明的精髓所在。民主如果缺乏具体的制度作保障，民主的价值和理念就很难实现，因为制度更带有全局性、稳定性和长期性。

发展我国的社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，根本问题也在于加强制度建设。建国后，党和国家出现的种种曲折与制度建设未放到应有位置有很大关系。邓小平在总结中国共产党的历史和经验教训时曾精辟地指出：“我们过去所发生的各种错误，固然与某些领导人的思想作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”人民民主专政的新中国成立至今，为了真正实现人民当家作主，党和政府建立了许多适合中国国情的民主政治制度。这些政治制度为发扬社会主义民主，保障人民当家作主的权利，发挥了极其重要的作用，但社会主义民主政治制度是一个不断发展和完善的过程，因此，在坚持我国民主政治制度的同时，我们必须不断发展和完善这些制度，这些制度是我国社会主义民主政治制度的特点和优势。

新世纪，国际局势和国内情况发生了许多深刻的变化。我们要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大精神为指

导，紧密结合改革开放和社会主义现代化建设的实践，结合经济和社会发展的新情况、新问题，与时俱进，推进政治体制的改革和创新。胡锦涛同志在中共十六届四中全会上指出：要积极“推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家作主。”我们要按照胡锦涛同志的指示，不断发展和健全我国的各项民主政治制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化，建设社会主义政治文明，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。

何鲁丽

二〇〇〇. 九月. 廿八日

关于民主

要论述“中国特色社会主义的民主政治制度”，对民主的基本含义必须有所了解，然而，虽然民主被世人探讨了两千五百多年，但要给民主下一个准确的、普世称认的定义却是非常困难的。两千多年来各种各样的民主思想，犹如一片巨大的、无法穿越的森林，而对不同时空条件下的不同的人们来说，民主往往又意味着完全不同的事物，不同的时期、不同的民族、不同的国家、不同的人，对民主往往都会作出不同的解释。美国的民主不同于英国的民主，英国的民主又不同于法国的民主，而法国的民主又不同于日本的民主，中国特色社会主义的民主与其他国家的民主又有许多差别。各国的历史不同，国情又千差万别，因此，不可能有一种能让“每个人或几乎每个人都赞同的一套有关民主的理论。”^①也不可能有一种固定的、适合世界各国的民主模式，而且理想的民主和现实中的民主总是千差万别的。

鉴于此，笔者不可能也无法把世界上的各种民主理论罗列于此，只能把与本书有关的一些重要的民主理念，以及马克思主义和中国共产党的民主思想作一重点介绍，以利于本书以后

① （美）罗伯特·达尔，《论民主》，商务印书馆，1999年版，第3页。

各部分的论述。

民主的一般意义

什么是民主？简单地说，民主就是人民当家作主，国家政治事务的所有权力属于人民。民主是实行“多数人统治”的国家形式。民主又是一种国家制度，是指按照平等的原则和少数服从多数的原则，来管理国家事务的国家制度。民主是国体和政体的统一。民主与专制独裁相对立。民主既是一种政治理念，又是一种政治实践，是建立在一定经济基础之上并服务于这种经济基础的上层建筑。

从一般意义上说，民主是世界上绝大多数人所追求的共同价值。当今世界上所有的国家和政府，都号称自己的国家是民主国家，自己的政府是民主政府，这说明民主的基本原则，民主所体现出的人本价值，是世界各国人民共同追求的政治目标。因此，从价值观的角度看，民主就具有目的意义。同时，民主又是一种不断被实践着的政治统治形式和统治方法，从这个意义上说，民主又是一种政治工具和手段。民主，首先而且也是最重要的，就是人民的统治，由人民及其代表来行使对政府的选择权。民主政治也许还不是最完美的政治统治形式，但却是迄今为止所发现的最佳的政治统治形式。

选举、公开、平等、知情、有效的参与、自由和公正，这一切既是民主的本质，也是民主的优点。另外，民主政治还具有改正机制，这也是其他政治机制所没有的。民主政治的优点在于，一旦发现政治领导人施政方案失误或被选举人不够称职，能够通过监督、检察、听证、质询、弹劾、罢免等机制予以纠偏，并能够通过定期改选机制重新选举出更为理想的领导

人。这些机制为民主政治所独有。

民主的起源

民主是随着国家的产生而出现的，它同许多政治现象一样，本身也有一个发展变化的过程。

古希腊雅典人创造了民主（democracy 或 demokratia）一词。这一词语来源于希腊语 demos（即人民）和希腊语 kratos（即统治）两个词的组合。合起来的“民主”（demokratia）一词的原意为“人民的权力”，即指人民直接地或按照地区选举产生代表来统治和治理国家。由此可见，民主一词从产生之时就是同政治联系在一起的。

在希腊的民主政治中，雅典人的民主政体是当时及今天为止人们所知道的最重要、最著名的。它对政治哲学产生了无与伦比的影响。在后来的历史发展过程中，它经常被人们视作公民参政最早的范例，或正如某些人所说的，参与型民主（participatory democracy）。

雅典人的政府是复杂的，在这个政府的核心部位，是一个叫做公民大会（assembly）的机构，所有的公民都有权参与其中。公民大会选举一些重要的官员，凡符合被选举资格的公民都享有平等的被选举的机会。

尽管某些希腊城邦为了联合、联盟和结成邦联（主要为了共同的防卫）而共同参与构建了不很发达的代议制政府，但是，人们对这些代议制度知之甚微。它们实际上没有给民主的理念和实践留下什么痕迹，而且，确切地讲，也没有在后来的代议制民主中留下什么痕迹。因此，希腊的民主政治制度虽然在他们那个时代是具有创新性的，但在现代代议制民主的发展