

中国经济学术基金丛书 (2005)

“十一五”时期中国经济社会发展若干重大问题研究

SHIYIWU SHIQI ZHONGGUO JINGJI SHEHUI
FAZHAN RUOGAN ZHONGDA WENTI YANJIU

朱之鑫 主编 王一鸣 副主编

中国计划出版社

中国经济学术基金资助项目

“十一五”时期中国经济 社会发展若干重大 问题研究

朱之鑫 主 编

王一鸣 副主编

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

“十一五”时期中国经济社会发展若干重大问题研究 / 朱之鑫主编. —北京: 中国计划出版社, 2006. 1
(中国经济学术基金丛书. 2005)
ISBN 7-80177-479-5

I. 十... II. 朱... III. ①经济发展—研究—中国—2006~2010②社会发展—研究—中国—2006~2010
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 138870 号

中国经济学术基金丛书

**“十一五”时期中国经济社会发展
若干重大问题研究**

朱之鑫 主 编

王一鸣 副主编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906381 63906433)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

880×1230 毫米 1/32 12.75 印张 329 千字

2006 年 1 月第一版 2006 年 1 月第一次印刷

印数 1—3000 册

☆

ISBN 7-80177-479-5/F·119

定价: 26.00 元

《中国经济学术基金丛书》编委会

编委会主任：朱之鑫

编委会副主任：林兆木 刘福垣 王一鸣
陈东琪 常修泽

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

马晓河	王 建	王一鸣
王永治	王积业	白和金
朱之鑫	刘福垣	沈志群
张汉亚	张苏平	张昌明
张燕生	陈东琪	杨朝光
周大地	林兆木	林森木
罗云毅	郭小砢	黄范章
常修泽	董 焰	

总 序

中国经济学术基金(以下简称“基金”)是由香港工商界人士捐助、在香港设立的公益性学术基金,旨在资助各有关机构进行宏观经济方面的对策性研究和有关学术活动。基金在北京设立了由有关部门领导和著名经济学者组成的“中国经济学术基金学术委员会”,对基金资助课题的选题和研究工作给予指导。学术委员会办公室设在国家发展改革委宏观经济研究院。

基金从1999年设立以来,已连续六年资助了一批有关我国经济和社会发展重大课题的研究。为了加强与社会的交流,以进一步提高研究成果的水平,基金决定从每年资助的研究课题中,选出一些为社会各界关注的成果,逐年结集出版,并委托国家发展改革委宏观经济研究院组成丛书编委会,负责研究成果的审稿和出版事宜。2005年出版的研究成果包括《“十一五”时期中国经济社会发展若干重大问题研究》、《全面建设小康社会的能源战略研究》、《加快城镇化的战略选择》、《绿色GDP的内涵和统计方法》4种。

在丛书出版之际,我们感谢香港工商界人士对有关课题研究的捐助,感谢有关部门对研究工作的支持,也对有关课题组付出的辛勤劳动表示敬意。我们期待社会各界对这套丛书提出批评意见,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国经济学术基金丛书》编委会

前 言

“十一五”时期是全面建设小康社会承前启后的关键时期,也是战略机遇与矛盾凸显并存的时期,发展思路对头,战略选择得当,就能抓住战略机遇,乘势而上,向既定的发展目标迈进,并为实现全面建设小康社会宏伟目标打下坚实基础。

对“十一五”时期经济和社会发展战略的选择,国内各方面专家学者从各个角度进行了有益的探索,发表了各自的见解。国家发展改革委宏观经济研究院的科研人员在2003年下半年就开始这方面的研究,形成《“十一五”时期我国经济社会发展的总体思路研究》;2004年初又把《“十一五”时期国民经济和社会发展若干重大问题研究》列为院重点课题,继续深化研究。

基于国际环境的深刻变化和国内发展、改革出现的阶段性特征,根据党的十六大确定的基本目标,以及实现目标的有利条件和制约因素,课题组提出,“十一五”时期必须以科学发展观统领发展全局,在战略选择和发展路径上,要突出转变增长方式、调整经济结构、开发人力资源、加强自主创新、促进协调发展、全面节约资源,推进体制创新、统筹内外发展、建设和谐社会、坚持可持续发展等十个方面的基本战略取向。

课题研究的阶段性成果及最终研究报告都及时报送国家发展和改革委员会领导及有关部门参考。在课题研究过程中,课题组成员对研究报告中的主要观点进行了多次讨论,总体上取得了共识,但在有的问题上也有一些不同看法,对有关数据的测算也略有出入。为了如实反映研究成果,对这种差异,在有关章节中仍予以保留。

课题研究成果分为总报告和专题报告两部分。总报告比较系统分析了“十一五”时期国际环境及其对我国的影响,我国经济社会发展的阶段性特征,以及我国的发展前景和条件,研究提出了“十一五”时期经济社会发展的战略取向和若干重大战略问题。14个专题报告主要是围绕“十一五”时期经济和社会发展的一些重大问题进行了深入探讨。各章执笔的人员分别是:第一章王一鸣;第二章张燕生、毕吉耀;第三章王一鸣;第四章吴晓华;第五章马晓河、黄汉权、姜长云;第六章胡春力;第七章周大地、韩文科、高世宪、郁聪;第八章郭小碚、贾进;第九章杨朝光、王青云、申兵、胡勇;第十章王一鸣、李爽、曾智泽;第十一章杨宜勇、顾严、李宏梅;第十二章罗云毅、岳国强、罗松山、张长春;第十三章陈东琪;第十四章郭春丽;第十五章石康。全书由王一鸣统稿,朱之鑫审定。

由于国内外环境和发展趋势尚有诸多不确定因素,我们对有关经济和社会发展重大问题的研究还不够深入,有的看法难免有偏颇之处。本项研究成果仅作为一家之言,供有关方面参考。

本课题得到了国家发展改革委领导和有关司局以及院内外许多专家的指导、帮助,白和金、罗精奋帮助对书稿进行了审改,并对完善书稿提出了许多重要意见;罗蓉对全书的文字清稿、排版做了大量具体工作。课题研究还得到了以冯国经先生为理事会主席的香港《中国经济学术基金》的支持。我们在此一并表示衷心的感谢。

作者

2005年11月

目 录

总 论 篇

第一章 经济和社会发展的战略选择	(2)
一、“十一五”时期的国际环境及其对我国的影响	(3)
二、我国经济社会发展的阶段性特征	(6)
三、我国经济社会发展前景和条件	(12)
四、“十一五”时期我国经济社会发展的战略取向	(21)
五、“十一五”时期我国经济社会发展的若干重大战略 问题	(37)

专 题 篇

第二章 国际经济环境和我国开放型经济发展战略	(50)
一、“十一五”时期的国际经济环境及其对我国的 影响	(51)
二、全球战略视野	(57)
三、统筹国内发展和对外开放	(63)
四、我国的开放型经济发展战略	(71)
第三章 我国经济社会发展的阶段性特征	(77)
一、我国工业化阶段分析	(78)
二、工业化中期阶段的一般特征和我国的特点	(82)
三、“十一五”时期我国经济社会发展的阶段性特征	(85)

四、经济社会发展新阶段的有利条件和面临的约束	(91)
五、我国经济增长的前景分析	(99)
第四章 “十一五”时期全面建设小康社会的任务	(101)
一、“十一五”时期经济社会发展的主要目标	(101)
二、“十一五”时期经济社会发展的战略任务	(105)
第五章 粮食安全和“三农”问题	(123)
一、“十一五”时期粮食安全和“三农”发展趋势判断	(124)
二、“十一五”粮食安全和农业、农村发展需要解决的 若干重大问题	(129)
三、确保粮食安全和解决“三农”问题的基本思路 and 对策	(136)
第六章 产业结构调整的重点与对策	(145)
一、“十五”期间产业结构变动的特征	(146)
二、我国产业结构特征形成的原因	(152)
三、产业结构升级是促进我国经济健康发展的迫切 任务	(158)
四、“十一五”期间产业结构调整的重点	(163)
五、国家产业政策的基本取向	(166)
第七章 能源发展思路和战略重点	(170)
一、“十一五”时期能源发展中面临的主要问题	(171)
二、“十一五”能源发展的战略重点和对策措施	(177)
第八章 交通运输发展战略对策	(189)
一、“十一五”时期我国交通运输发展面临的形势	(189)
二、“十一五”时期我国交通运输发展战略对策	(192)
第九章 地区经济发展思路和对策	(200)
一、我国地区经济发展的基本态势	(201)
二、我国地区经济发展中存在的主要问题	(204)
三、“十一五”期间统筹协调地区经济发展的总体	

思路	(208)
四、“十一五”时期我国功能区划及发展要点	(216)
五、“十一五”时期我国地区经济发展的政策措施	
建议	(224)
第十章 促进经济社会协调发展	(231)
一、我国经济、社会发展不协调的表现及原因	(231)
二、新阶段社会发展的战略定位	(239)
三、“十一五”时期促进经济社会协调发展的对策	
措施	(242)
第十一章 合理调节收入分配	(251)
一、我国收入分配格局现状与发展惯性	(252)
二、当前收入分配存在的主要问题	(258)
三、收入分配差距扩大的原因	(262)
四、“十一五”时期进一步完善收入分配制度的建议	(265)
第十二章 投资总量、结构和政府投资战略	(271)
一、总量测算与调控	(273)
二、投资结构调整	(283)
三、政府投资战略	(294)
第十三章 宏观经济政策取向	(302)
一、“十一五”时期经济发展趋势	(303)
二、“十一五”时期宏观经济政策取向	(311)
第十四章 改革思路和战略重点	(330)
一、改革面临的形势	(330)
二、改革的总体思路	(334)
三、改革的中心环节	(337)
四、改革攻坚的重点领域	(341)
五、主要配套改革	(351)

第十五章 “十五”时期经济社会发展主要启示	(359)
一、“十五”时期我国经济社会发展面临的困难和 挑战	(359)
二、“十五”时期我国发展、改革、对外开放的主要 成就	(361)
三、“十五”时期我国经济社会发展进入一个新的 转折时期	(366)
四、“十五”发展留下的迫切需要解决的主要难题	(370)
五、“十五”时期经济社会发展的主要启示	(374)
主要参考文献	(380)

Contents

General Discussion

Chapter One Strategic Choice of China's Economic and Social Development in the "11th Five-Year Program" Period	(2)
I International Environment and Its Influence on China in the "11 th Five-Year Program" Period	(3)
II Phase Characteristics of China Economic and Social Development	(6)
III Prospects and Conditions of China's Economic and Social Development	(12)
IV Strategic Orientation of China's Economic and Social Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(21)
V Key Strategic Problems in China's Economic and Social Development in the "11 th Five-Year Program"	(37)

Special Topics

Chapter Two International Economic Environment and China's Open-Type Economic Development Strategy	(50)
---	------

I The International Economic Environment and Its Influence on China in the "11 th Five-Year Program" Period	(51)
II A Global Strategic Vision	(57)
III Planning Domestic Development and Opening up to the Outside World as a Whole	(63)
IV China's Open-Type Economic Development Strategy	(71)
Chapter Three Phase Characteristics of China's Economic and Social Development	(77)
I Phase Analysis of China's Industrialization	(78)
II General Characteristics of the Middle Period of Industrialization and the Characteristics in China	(82)
III Phase Characteristics of China's Economic and Social Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(85)
IV Favorable Conditions and Restrictions Economic and Social Development Faces in New Era	(91)
V Analysis of Prospects of China's Economic Growth	(99)
Chapter Four The Task of Building a Well-off Society in the "11th Five-Year Program" Period	(101)
I Major Tasks of Economic and Social Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(101)
II Strategic Tasks of Economic and Social Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(105)
Chapter Five Grain Safety and the "Three Problems" Concerning Agriculture	(123)
I Grain Safety and the Development Trend of the "Three	

Problems” Concerning Agriculture in the “11 th Five-Year Program” Period	(124)
II Grain Safety and Several Key Problems Concerning Agriculture and Rural Development that Need to be Resolved in the “11 th Five-Year Program” Period	(129)
III The Basic Train of Thought Concerning Grain Safety and Settlement of the “Three Problems” Related to Agriculture and the Countermeasures	(136)
Chapter Six The Focal Point of Industrial Restructuring and the Countermeasures	(145)
I Characteristics of Changes of Industrial Structure in the “11 th Five-Year Program” Period	(146)
II Cause for the Formation of Characteristics of Industrial Structure in China	(152)
III Industrial Upgrading is an Urgent Task in Promoting Healthy Economic Development in China	(158)
IV Focal Points of Industrial Restructuring in the “11 th Five-Year Program” Period	(163)
V Basic Orientation of China’s Industrial Policies	(166)
Chapter Seven The Train of Thought for Energy Development and the Strategic Points	(170)
I Major Tasks Energy Development Faces in the “11 th Five-Year Program” Period	(171)
II Strategic Points of Energy Development in the “11 th Five-Year Program” Period and the Countermeasures	(177)
Chapter Eight Development Strategy of Traffic and Communication and the Countermeasures	(189)

I The Situation China faces in Traffic and Communication Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(189)
II Development Strategy of China's Traffic and Communication Sector in the "11 th Five-Year Program" Period and the Countermeasures	(192)
Chapter Nine The Train of Thought for Regional Economic Development and the Countermeasures	(200)
I Basic Situation of Regional Economic Development in China	(201)
II Major Problems Exist with China's Regional Economic Development	(204)
III Overall Train of Thought for Planned and Coordinated Regional Economic Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(208)
IV Regional Division of Functions and Main Points of Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(216)
V Policies, Measures and Proposals for China's Regional Economic Development in the "11 th Five-Year Program" Period	(224)
Chapter Ten To Promote Coordinated Economic and Social Development	(231)
I Manifestation and Cause for Inharmonious Economic and Social Development in China	(231)
II Strategic Orientation of Social Development in New Era	(239)
III Measures on Promoting Coordinated Economic and	

Social Development in the “11 th Five-Year Program”	
Period	(242)
Chapter Eleven To Regulate Income Distribution	
Reasonably	(251)
I Current Situation of Income-Distribution Structure in	
China and the Inertia of Development	(252)
II Major Problems Exist with Current Income	
Distribution	(258)
III Cause for Enlarging of Income Distribution Gap	(262)
IV Proposals for further Improving Income Distribution	
System in the “11 th Five-Year Program” Period	(265)
Chapter Twelve Aggregate Investment, Structure of Investment	
and Government’s Investment Strategy	(271)
I Aggregate Calculation and Control	(273)
II Adjustment of Investment Structure	(283)
III Government’s Investment Strategy	(294)
Chapter Thirteen Orientation of Macro Economic Policies	(302)
I Economic Development Trend in the “11 th Five-Year	
Program” Period	(303)
II Orientation of Macro Economic Policies in the “11 th	
Five-Year Program” Period	(311)
Chapter Fourteen Train of Thought of Reform and Strategic	
Focus	(330)
I The Situation that the Reform Faces	(330)
II General Train of Thought of the Reform	(334)
III Key Points of the Reform	(337)
IV Key Areas of the Reform	(341)
V Supporting Reform	(351)

Chapter Fifteen Enlightenment of Economic and Social

Development in the “10th Five-Year Plan” Period (359)

I Difficulties and Challenges China Faces in Economic
and Social Development in the “10th Five-Year Plan”
Period (359)

II Major Achievement China Has Made in Development,
Reform and Opening up in the “10th Five-Year Plan”
Period (361)

III China Enters a New Transition Period in Terms of
Economic and Social Development in the “10th Five -
Year Plan” Period (366)

IV Major Problems Left Over from the “10th Five-Year
Plan” Period that Need to be Resolved Urgently (370)

V Enlightenment of the Economic and Social Development
in the “10th Five-Year Plan” Period (374)

References (380)