

新世纪中国重大问题研究书系

论

党的 执政能力 建设

刘振华 著

江苏人民出版社



论

党的
执政能力
建设

刘振华 著

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

论党的执政能力建设/刘振华著. —南京:江苏人民出版社, 2004. 9

(新世纪中国重大问题研究书系)

ISBN 7-214-03870-6

I. 论... II. 刘... III. 中国共产党-执政-研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 090027 号

书 名 论党的执政能力建设

著 者 刘振华

责任编辑 王保顶 张晓薇

出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)

网 址 <http://www.book-wind.com>

集团地址 江苏出版集团(南京中央路 165 号 210009)

集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.com>

经 销 江苏省新华书店

照 排 南京展望文化发展有限公司

印 刷 者 丹阳教育印刷厂

开 本 880×1240 毫米 1/32

印 张 13.375 插页 2

印 数 1—6050 册

字 数 285 千字

版 次 2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 7-214-03870-6/D·586

定 价 23.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

导 言

中国共产党于 1949 年取得全国执政地位,迄今已有 55 年。55 年,在中国和世界历史的发展长河中只是一瞬间,但这 55 年对中国和世界的影响都是十分深刻的。邓小平说过:“世界形势日新月异,特别是科学技术发展很快。现在的一年抵得上古老社会几十年、上百年甚至更长的时间。”^①就是在世界形势日新月异的变化面前,世界上有些曾经辉煌的大党、老党如苏联共产党、东欧国家的共产党、墨西哥革命制度党、中国国民党等跟不上时代发展的步伐,丢掉了执政地位,沦为在野党。与这些大党、老党形成鲜明对照的是,中国共产党在半个多世纪特别是近 20 多年的执政生涯中,与时俱进,锐意改革,不断开创中国特色社会主义事业的新局面。在半个多世纪的执政实践中,中国共产党的执政意识不断增强、执政理念不断创新、执政方式不断完善、执政基础不断稳固、执政能力不断提高。但是,在新世纪新阶段,与新的形势和任务对执政党的要求相比,还存在着许多不适应的地方,还有许多薄弱环节,若对这些问题熟视无睹,不抓紧加以解决,势必会影响党的执政能力的进一步提高,甚至危及党的执政地位。这

^① 《邓小平文选》,人民出版社 1993 年版,第 3 卷,第 291 页。

决不是危言耸听！在党的十六大第一次把“加强党的执政能力建设”的任务正式提到全党面前之后，胡锦涛总书记在党的十六届一中全会、二中全会、三中全会上反复强调，我们党是执政党，党的各方面建设的成效最终都应该体现到提高党的执政能力上来、体现到巩固党的执政地位上来；我们必须以“三个代表”重要思想为指导，以加强党的执政能力建设为重点，持之以恒地加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设，持之以恒地加强和改善党的领导。在党的十六大之后不到两年的时间里，以胡锦涛为总书记的党中央多次研究加强党的执政能力建设，特别是党的十六届四中全会专题研究加强党的执政能力建设，并作出《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》），这在我们党执政半个多世纪以来还是第一次。《决定》浓墨重彩地阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，从认识和把握执政规律的角度，总结了 55 年来党执政的六条主要经验，系统地提出了党的执政能力建设的指导思想和目标任务，集中反映了中国共产党治国理政的思路和方略，是中国共产党历史上第一份指导全党担当起执政兴国历史使命的纲领性文献。上述一系列重大部署和决定足以突显党的执政能力建设在中国共产党最高领导层心目中的分量。在执政半个多世纪以后，我们党之所以把党的执政能力建设提到如此重要的高度，是因为面对世情、国情、党情的巨大变化，面对改革、发展、稳定的艰巨任务，面对世界上一些长期执政的大党兴衰成败的得失，中国共产党人深刻地认识到：

一、党的执政能力建设是一个永恒课题

加强党的执政能力建设并不是我们今天才面临的课题，从我们党取得全国政权开始，我们就时刻面临着这个重大课题。如果追溯得再远一些，对于党的执政能力建设问题，早在我们党尚未取得全国政权前的炮火连天的战争年代，毛泽东等党的主要领导人就开始了深思。1945年，著名民主人士黄炎培先生等五位国民参政员访问革命圣地延安时，向毛泽东提出了“历史周期率”问题。他说：“我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓‘其兴也勃焉’，‘其亡也忽焉’，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。大凡初时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从九死中揽取一生。既而环境好转了，精神也就渐渐放下了。有的因为历时长久，自然地惰性发作，由少数演为多数，到风气养成，虽有大力，无法扭转，并且无法补救……一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之没有能够跳出这周期率。”^①听了黄炎培先生的疑惑，毛泽东坚定地回答说：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”^②我们不难看出在党执政前就认真考虑执政能力建设问题了。我们党取得全国政权以后，就自

^① 转引自薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》，中共中央党校出版社1991年版，上卷，第157页。

^② 同上。

然而地时刻面对这个重大课题,并为解决好这个重大课题而不懈地努力。可能有人会问,中国共产党为什么会在执政半个多世纪而且取得辉煌成就的今天,如此突出地强调党的执政能力建设,并且提到“党的建设重中之重”的高度?我想有以下几点理由可供思考:

第一,从世界政党政治的发展规律看,在实行一党执政(包括一党执政、多党参政)的国家,与实行两党制(或多党制)的国家相比,前一种类型国家的执政党的权力更大、责任更重,风险当然也就更大。在此类国家里,加强执政党的执政能力建设就显得极其重要,稍有不慎就会出大问题。苏联、东欧国家的共产党的下场就是惨痛的教训。邓小平就说过:“在中国来说,谁有资格犯大错误?就是中国共产党。犯了错误影响也最大。因此,我们党应该特别警惕。”^①这段话很值得我们深思。

第二,从世界上一些长期执政的大党、老党丢掉执政地位的深刻教训看,一个政党的执政时间越长,越是要重视加强自身的执政能力建设,特别要注意代表最大多数人民群众的利益。以印度人民党为例,教训就很深刻。印度人民党执政以来,重视经济发展,其成就有目共睹,特别是信息产业的成就令世人刮目相看,但是由于大多数基层老百姓并没有享受到经济发展带来的实惠,所以在竞选中自感意外地败给了国大党。其实,并不意外。一个执政党,在重视经济发展的同时,也要不断提高社会各阶层的利益整合能力。这就是我们常讲的党的执政基础问题,即西方政党讲的选民基础问题。

① 《邓小平文选》,人民出版社1994年版,第1卷,第270页。

第三,从我们党的现状看,尽管总体上讲,我们党的执政能力是强的,但是具体地讲,有些党的组织和党员干部与新的形势和任务对执政党的要求相比,还有一定的距离,特别是极少数组织和党员干部还不够“执政资格”,诸如这些年揭露出来的几乎整个党委班子烂掉的组织,就是明显的例证。因此,党的十六届四中全会《决定》告诫全党:“面对新形势新任务,党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善;一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大,素质和能力同贯彻落实‘三个代表’重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应;一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出;一些党的基层组织软弱涣散,一些党员不能发挥先锋模范作用;腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响党的执政成效,必须引起全党高度重视,切实加以解决。”我们党及世界上其他马克思主义政党执政的经验教训表明,无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是生与俱来的,也不是一劳永逸的,而是一个永恒的课题。

二、党的执政能力建设是一项系统工程

党的执政能力建设是党的建设伟大工程的最大课题,但它决不仅仅是一个孤立的党建课题,而是一个关系到国家的政治、经济、文化等各个方面的大课题,是一个关系到党委、人大、政府、政协、人民团体的大课题,是一个关系到党的各级组织和广大党员的大课题。一句话,党的执政能力建设是一项

系统工程。胡锦涛总书记在建党 83 周年前夕举行的中央政治局第十四次集体学习时指出：加强党的执政能力建设的过程，既是不断提高党的执政能力的实践过程，也是不断把实践经验上升为理论、深入把握执政规律的过程。党的执政理论建设是一项系统工程，包括执政理念、执政基础、执政方略、执政能力、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。

第一，从执政内容看，党是我国政治、经济、文化各项事业的领导者和组织者，是中国特色社会主义事业的领导核心。研究党的执政能力，必然要涉及我国政治、经济、文化等各个方面。

第二，从执政体制看，主要是研究执政党与国家政权系统即人大、政府的关系。研究执政方式，也必然地要涉及这些内容。

第三，从执政主体看，包括党的各级组织和全体党员干部。提高党的执政能力，就是要提高从中央到基层党的各级组织的执政能力，提高全体党员干部特别是领导干部的执政能力。

三、党的执政能力建设是一场严峻考验

大家知道，党中央即将进驻北平时，毛泽东意味深长地称其为“进京赶考”，周恩来说：我们一定要考试“及格”，毛泽东斩钉截铁地指出：我们必须“及格”，我们决不当李自成。中国共产党执政半个多世纪以来，经历了无数次国际、国内风云变幻的严峻考验。其中最为严重的是 1989 年那场政治风波，当时有非常复杂的国际背景，苏联解体、苏共垮台，东欧剧变，像秋风扫落叶一样，整个国际共产主义运动处于低潮。但是，

由于有改革开放的成果,综合国力的提高,人民生活水平的显著改善,党执政的政治基础、组织基础、群众基础、物质基础等都很稳固,所以中国共产党在逆境中挺住了,中国共产党经受了执政以来最为严峻的考验。

党的十三届四中全会特别是党的十四大以来,党作出了发展社会主义市场经济的重大决策,开创了建设中国特色社会主义事业的新局面。在这个时期,党领导全国人民取得了重大历史性成就:到2001年,我国国内生产总值达到95933亿元,比1989年增长近两倍,年均增长9.3%,经济总量已居世界第6位。人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。人们公认,这个时期是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期,是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期,是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。党的十六大以来,在以胡锦涛为总书记的党中央的坚强领导下,我们党带领全国人民经受了“非典”等灾难的严峻考验,坚持新的科学发展观,在物质、政治、精神三个文明建设中取得了新的辉煌成就。中国共产党抵御各种风险、经受各种考验的能力进一步增强。

但是,历史的经验告诉我们,越是执政时间长,越有成就,威信越高,越要保持清醒的头脑,况且我们还面临一系列错综复杂的困难和问题,如经济发展中的不平衡问题、能源问题、社会各阶层的利益整合问题、反腐败问题、台湾问题等等,对我们党都是严峻的考验,决不可掉以轻心。回首历史,展望未来,每一个有责任感和使命感的中国共产党人都应该认真地思考“历史周期率”问题。历史已经表明,经得住“历史周期率”的考验,不可能一次完成,更不可能一劳永逸。老一辈无

产阶级革命家薄一波说得好：“不但今天我们还不能说已经完全‘跳出这周期率’，就是在今后相当长的时期内，我认为也不要去看这个话。任务尚未完成，全党仍须努力！”^①

永恒课题、系统工程、严峻考验，这是作者思考党的执政能力建设的出发点，也是贯串本书的主线。

刘振华

2004年10月1日

于北京明光北里

^① 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》，中共中央党校出版社1991年版，上卷，第157页。

目 录

导言.....	1
第一章 加强执政能力建设是执政党建设的最大课题	1
一、加强党的执政能力建设是马克思主义建党学说 的重要发展	1
二、加强党的执政能力建设是新中国成立以来特别是 改革开放以来党领导现代化建设的基本经验	4
三、加强执政能力建设是对近年来世界上一些长期 执政的大党、老党丧失执政地位的深刻总结	12
第二章 加强党的执政能力建设的现实动因	27
一、经济全球化、市场化、信息化对加强党的执政 能力建设提出了新的挑战和要求	28
二、新世纪党所处的历史方位和党的队伍状况发生 的重大变化,对加强党的执政能力建设提出了 新的挑战和要求	43
三、市场经济条件下中国共产党遇到的“理想、信念 危机”,对加强党的执政能力建设提出了新的 挑战和要求	55

第三章 强化执政意识	57
一、正确认识中国共产党执政的历史的、法理的、 道德的、政治的依据	58
二、坚持以“三个代表”重要思想为指导,不断强化 执政意识	61
三、树立科学的执政理念	68
第四章 夯实执政基础	78
一、群众基础	78
二、政治基础	105
三、组织基础	116
四、物质基础	125
五、理论基础	154
六、阶级基础	187
第五章 完善执政方式	201
一、什么是执政方式	201
二、党的执政方式的发展演变	204
三、改革和完善党的执政方式的基本思路	216
第六章 构建执政方略	232
一、找准执政坐标	232
二、确立指导思想	234
三、明确执政目标	236
四、创新执政理念	238
五、提高执政能力	240

六、丰富执政资源	240
七、转变执政方式	241
八、造就执政保证	243
九、攻克执政难题	243
 第七章 丰富执政资源	245
一、执政资源的含义、类型和特征	245
二、中国共产党开发执政资源的历史回顾和现实 思考	248
三、努力开发中国共产党的执政资源	256
 第八章 时代与执政能力要求	271
一、不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	271
二、不断提高发展社会主义民主政治的能力	283
三、不断提高建设社会主义先进文化的能力	288
四、不断提高构建社会主义和谐社会的能力	296
五、不断提高应对国际局势和处理国际事务的 能力	324
 第九章 改革开放以来经济社会关系的新变化与全面 加强党的执政能力建设	358
一、改革开放以来经济社会关系发生的新 变化	358
二、经济社会关系新的变化对执政主体提出的 新要求	364
三、不断提高党的各级领导班子的执政能力	373

四、加强党委书记的执政能力建设	380
五、加强基层党组织的执政能力建设	383
六、加强党员队伍的执政意识与能力建设	405
后记	412

第一章 加强执政能力建设是执政党建设的最大课题

一、加强党的执政能力建设是马克思主义建党学说的重要发展

党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设。加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平,这是党的十六大提出十六届四中全会着重研究的一项深谋远虑的重大课题。党的十六届四中全会着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题,通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》),阐明了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性,总结了 55 年来党执政的主要经验,指出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,论述了加强党的执政能力建设的主要内容,是加强党的执政能力建设的重要纲领。加强党的执政能力建设,这是我们党坚持和发展马克思主义建党学说,立足于我们党所处

的历史方位和时代赋予的历史使命,着眼于中国特色社会主义事业的前进方向,从党和国家长治久安的战略高度,向全党提出的一个带有全局性、长期性和根本性的重大课题。党的十六届四中全会《决定》指出:“这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。”^①在中国共产党执政 50 多年后,特别是经历了国际、国内政治经济形势的深刻变化之后,突出强调党的执政能力建设,这是中国共产党对马克思主义建党学说的重要发展。

加强党的执政能力建设,是马克思主义政党始终坚持的一个重要的建党思想。早在俄国布尔什维克党取得政权之初,列宁就提出:共产党执政后如何巩固政权将是新的异常困难的事业,是一场严峻的考试。他要求每一个共产党员要“用人类已创造的全部知识财富丰富自己的头脑”,不断提高党的执政能力和水平。

在新中国成立前夕,面对我们党成为执政党的新形势,毛泽东同志告诫全党:夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步,革命以后的路程更长,工作更伟大、更艰苦。新中国成立后,以毛泽东同志为核心的党中央第一代领导集体,带领全国人民顺利实现了由新民主主义向社会主义的转变,奠定了社会主义现代化建设的坚实基础。

在改革开放后,邓小平同志明确指出,要重视和研究党的执政能力问题,不好好研究这个问题,不解决这个问题,就坚

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民出版社 2004 年 9 月版,第 2 页。