



★ 党校学员参考读物

彭冠 主编

能力

2005

中青年干部实际工作案例选编

珠海出版社

内 容 简 介

这是一本提供给地方党校、行政学院教师和学员的参考读物；是地市级中青年党政领导干部真实工作的场景描述；是了解相应职位所处工作环境中处理问题的经验实例。每个案例由背景、关键问题和解决方案三部分组成。客观、真实、具体地反映工作实际与对所涉及问题的思考、分析并提出解决问题的办法和建议，集中体现出能力的价值。

此书体例新颖、设计独特，可读可思性强。便于培训者更有针对性地设计教案；学习者从中得到有益的启发，并为读者留有思路印迹的空间。



责任编辑：王 红
帅 云
装帧设计：冯建华

能力 2005

“中青年干部实际工作案例选编”丛书编委会

主 编：彭 冠

副主编：雷 雯 甄 欣 李 英

编 委：（以姓氏笔划为序）王小舒 王 虹 吕建能 李解放

陆小惠 张小凡 张华伟 胡俊松 黄奇明 谢绮青

翟林华 魏群芳

能力 2005

前 言

能力决定命运，能力决定未来，面对快速变化的时代，惟有我们自身的能力才是真正可靠的保证。美国哈佛大学著名管理学家皮鲁克斯在《领导与能力的关系》一书中说到：“没有能力者，只能在失败的边缘上铤而走险，并且永远看不到成功的希望。凡是从事领导管理工作的人，应当是能力的合成者，一方面使自己成为解决问题的专家，另一方面使所属部门的管理工作优质化。抛开能力，而一味地梦想把管理工作做好的领导，无疑都是不可思议的。在杰克·韦尔奇这些优秀领导者的身上，都集中闪现出能力的伟大作用。可以讲，他们的成功正是拥有了自己能力的资本。”这段话让我们懂得了“能力”与领导管理水平的关系。通过学习提升能力是这个时代赋予我们的使命。面对领导干部急需提高执政能力的历史性必然要求，

作为培训党政领导干部的机构，珠海市委党校一直致力于探索以提高学员能力为目标的教学改革与创新。中青年干部培训班是珠海市委党校的品牌班次，鉴于中青年党政领导干部在特定的职位环境中常常遇到许多来自实际工作的复杂问题，需要加以处理和寻求解决方案。于是我们尝试着让每一位学员将他们在实际工作中遇到的问题以及解决的办法用案例的形式表述出来。通过真实工作场景的描述，针对案例和复杂问题的全面分析来帮助学员进入深层次的理解和学习，通过学员们的积极主动参与，增强了他们的学习兴趣和学习能力。与学员实际工作关系密切的案例分析有助于他们了解主要岗位职责和他们所作的决策类型，使他们熟悉如何应对相应职位所面临的各种不同处境，如何迅速、有效地进行独立思考以及采取适当措施解决问题。通过这样的一种训练，提高学员们发现问题、提出问题、分析问题、解决问题的能力，从而提高学员们的思考力、行动力以及在实际工作中的决策水平。

这是一本提供给地方党校、行政学院教师和学员的参考读物。培训者可以从中更好地了解中青年干部急需解决的实际问题，有针对性地设计教学内容，更好地传道授业解惑。学员可以从中了解相似的职位所处环境中处理问题的方法，通过举一反三，融会贯通，提升自身的思维、决策和执行能力，更深地理解这样一个公式：“能力>权力。”

编 者

2005年9月5日

能力 2005

目 录

001 前 言

001 科学规划 协调发展——港珠澳大桥珠海段接驳选线

/ 案例写作：尚 南 指导教师：李文辉

019 降低门槛 广纳人才——珠海市人才居住证制度的制定

/ 案例写作：王学军 指导教师：甄 欣

032 有效开发留学人才 服务珠海现代化建设

/ 案例写作：刘 斌 指导教师：陈 茵

048 珠海市医疗机构的建设 / 案例写作：梁德亮 指导教师：陈 茵

061 珠海高新区体制改革 / 案例写作：汪 珞 指导教师：曹以朋

072 横琴岛是等待发展还是加快发展

/ 案例写作：刘伟国 指导教师：李 英

082 优化珠海城市交通 / 案例写作：彭慧琳 指导教师：李应民

091 符合“水情”的体制改革

/ 案例写作：余策源 指导教师：曾本伟

- 099 历史债务的化解 / 案例写作: 杨淑元 指导教师: 陆 茜
- 105 “珠海模式”: 国有产权制度改革
/ 案例写作: 甄红伦 指导教师: 曹以朋
- 125 从源头上遏制城市违章建筑
/ 案例写作: 潘民生 指导教师: 曾本伟
- 134 整治“黑车” / 案例写作: 周国庆 指导教师: 曾本伟
- 143 给青少年妇女儿童理想的活动环境
/ 案例写作: 陈伟成 指导教师: 王 锦
- 148 M 岛珊瑚自然保护区的保护与开发
/ 案例写作: 郭一兵 指导老师: 孙志凯
- 156 综合治理 造福于民——前山河的整治
/ 案例写作: 王文青 指导教师: 曹以朋
- 165 惩防并举 注重预防——如何有效反腐败
/ 案例写作: 方 明 指导教师: 甄 欣
- 176 劳动保障纠纷的妥善处理
/ 案例写作: 冯伟忠 指导教师: 陈 茜
- 182 快速、现场、法律专业化调解
/ 案例写作: 姜铁均 指导教师: 陆 茜

188 南屏洪湾砖厂的对外招租

/ 案例写作: 姚信敏 指导老师: 孙志凯

192 南坑市场的“红粉肉” / 案例写作: 李新国 指导教师: 曾本伟

199 执行罚的理解与适用——珠海市质量技术监督局申请执行珠海大泉硅导电子有限公司行政处罚纠纷案

/ 案例写作: 邱 坚 指导教师: 陆 茜

208 具有竞争优势的人力资源管理体系的创建

——珠海九洲港务集团公司人力资源管理改革

/ 案例写作: 叶玉宏 指导教师: 李 英

217 加强海上辖区治安管理 / 案例写作: 高树华 指导教师: 孙志凯

223 把握规律 应对挑战——市场经济条件下如何管理好武警部队

/ 案例写作: 孟兆明 指导教师: 李 英

230 学区划分和教育公平 / 案例写作: 王 桦 指导教师: 陈 茵

237 让青少年远离毒品

/ 案例写作: 陈友敬 指导教师: 李应民

246 GDP诱惑与失地农民 / 案例写作: 谢小彤 指导教师: 陈 茵

255 堵疏结合 以疏为主——解决农村违法建筑问题

/ 案例写作: 李文玉 指导教师: 曾本伟

-
- 263 香洲区村民住宅报建 / 案例写作：陈家平 指导教师：李 英
- 271 解决建设领域拖欠农民工工资问题
/ 案例写作：黄建雄 指导教师：王 锦
- 277 清晰的工作思路，规范有序的工作步骤——珠海市金湾区高质、
高效地完成第一次全国经济普查工作
/ 案例写作：何 为 指导教师：曹以朋
- 288 处理群众信访问题的艺术
/ 案例写作：张 凡 指导教师：陈 茵
- 296 正确的权力行使 正直的人格品质——正副职相处的重要因素
/ 案例写作：雷传霖 指导教师：王 锦
- 305 一个科长到新科室如何给下属分配工作
/ 案例写作：章文红 指导教师：陈 茵
- 319 销售部经理人选 / 案例写作：李 军 指导教师：王 锦
- 324 后 记



科学规划 协调发展

——港珠澳大桥珠海段接驳选线

案例写作：吴 岚 指导教师：李文辉

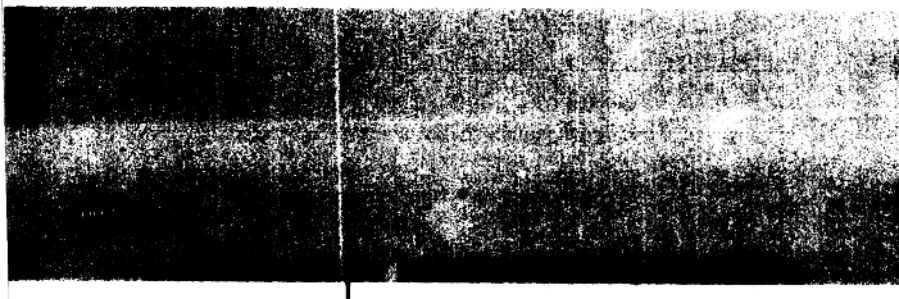


摄影：李建东

案例背景

根据珠江三角洲城镇群协调发展规划要求，配合区域城镇和产业布局，将构筑珠江三角洲城镇群多方式、多层次和一体化的区域综合交通运输体系，促进珠江三角洲城镇群内部的协调发展和高效运作。区域重大交通设施发展策略中要求：完善轨道交通和高速公路网络，加强“脊梁”地区各服务中心和重要节点之间的联系，同时构建从中心和节点向东、西两岸辐射的快速交通网络；沟通东西两岸，加快推进港珠澳大桥建设，及时开展连接西部沿海高速与机荷高速的跨海通道建设和跨珠江口的城际轨道建设，促进东、西两岸联系互动和协调发展。珠江三角洲未来城市群的结构将形成以香港为经济龙头，东西两岸平衡发展的三极城市群结构，形成合力参与区域竞争。东西两岸大桥对珠三角城市群结构形成的作用有：发挥香港的作用；形成合理的城市群结构；反映城市群实际的经济联系；区域资源的共享，提升区域竞争力。

经研究珠江三角洲东西两岸可能衔接的通道有：



一、机荷西延通道：功能在于完善南部沿海的高速公路网络，将珠江东西岸联系起来；对于香港向珠江三角洲西部辐射，充分发挥香港的核心作用，与目前的交通网络相比，差距不大；如果西部的衔接道路为江中高速公路，则大桥对区域基础设施共享上的作用就比接粤西沿海高速要小得多，影响范围与北部的虎门大桥重叠。

二、伶仃洋大桥北线：可促进香港向珠三角西部的辐射；东岸“Y”型设计具有部分机荷西延的功能；增强香港对珠海的经济辐射；基础设施的共享；加强珠江东西岸联系；影响范围不及机荷西延且协调难度大。

三、粤港澳大桥：与伶仃洋南线功能一致；整合粤港澳娱乐产业；增强香港对珠海的经济辐射；东西岸联系弱，对西岸的影响小；有利于澳门的发展。

问题关键

经分析，以上三条东西岸的通道主要结论如下：

一、珠江口东西岸之间不同联系通道所承担的功能各不相

同，不能用一个通道完全替代其他通道的功能。

二、珠江两岸联系方案中，对于整个珠三角区域发展以及充分发挥香港的作用来讲，最理想的方案应是伶仃洋大桥北线方案，且与深圳联系。但从目前的建设情况和不同通道的功能看，选择南线方案并不否定未来北线方案的建设。

三、机荷西延与伶仃洋大桥北线同时建设的可能性比较小，在目前粤港澳大桥建设可能性增加的情况下，北部两岸联系选择机荷西延的可能性大。

四、在目前形成的方案下，无论采用哪个方案，珠海都可以受益，都会给珠海带来发展的机会。

五、在南线方案与珠海的衔接点中，要综合分析衔接点对珠海的多方面影响，并且在衔接点选择上，要考虑到未来其他方案建设的可能性，南线方案的衔接点要尽量在城市南部。

珠海就以上三条东西岸的通道的应对措施：衔接点衔接方案要综合考虑，避免就衔接论衔接；对不同的桥位均做好准备；南线方案拱北口岸与横琴共同衔接的条件好；莲花大桥衔接通过澳门，要协调争取一次过关到珠海；避免从中心城区穿

越、避免影响海岸景观。

解决方案

一、港珠澳大桥的功能与选线

（一）港珠澳大桥在（泛）珠江三角洲城市群中的功能

香港是泛珠三角区域中的核心城市，香港港口是珠江三角洲港口群的龙头，由于香港和广州之间的联系主要是经过深圳、东莞，而西部受珠江阻隔，扩散不力。为进一步扩大香港港口的腹地质量和扩大腹地范围，加强港穗通道建设是提高腹地经济质量的必要措施。港珠澳大桥就是在这一区域经济发展背景下的产物。港珠澳大桥的作用如下：（1）连接香港和澳门、内地，加强区域经济主体的协作。（2）打通珠江西岸香港至广州的联系通道，加强穗港双城的扩散作用，促进香港在珠江三角洲城市群的龙头地位。（3）通过提高腹地经济质量和范围，增加香港港口经济总量，改善以香港为龙头的珠江三角洲港口群体体系的协作。（4）港珠澳大桥是港珠澳基础设施的合作，同时促进海陆空等基础设施的全面协调，促进港珠澳

一体化。(5) 疏通香港至粤西以致我国西南各省的通道, 改善穗-港交通的瓶颈状况。(6) 港珠澳大桥是珠海的命运工程, 将改变珠海在珠三角城市群中的角色。因此, 港珠澳应作为一个整体才有利于资源的整合, 谋求未来的融合与合作发展, 是大桥选线的理论原则。

(二) 交通流量分析

1. 港珠之间流量是大桥的主要任务

据预测, 港珠澳大桥的运输功能中香港和内地之间占有较大比重, 香港和内地交通量与香港和澳门交通量之比值 2011 年是 2.27, 至 2030 年将达到 4.13, 差距逐渐加大。香港和内地的流量主要以货运为主。所以大桥首先应考虑香港和内地的货运交通, 其次考虑香港到澳门及珠海的客运交通, 第三是香港到澳门之间的货运交通。因此, 大桥的选线要体现港珠之间货流为主, 港澳之间客运为主。

2. 交通运输发展与港珠澳大桥

随着珠江三角洲区域经济的发展, 香港与内地和澳门联系的日益加强, 将导致交通流量快速上升。从香港、珠海、澳门