

# 中国共产党的 统一战线理论与实践

宋林太 著

中国政法大学出版社

# 中国共产党的统一 战线理论与实践

宋林太 著

中国政法大学出版社

(京)新登记证185号

**中国共产党的统一战线理论与实践**

宋林太 著

责任编辑：李 冰

\* \* \*

中国政法大学出版社出版发行

(北京市海淀区学院路41号)

北京市房山区龙门口印刷厂印刷

各地新华书店经销

\* \* \*

787×1092毫米 32开10·875印张 218千字

1993年6月第一版 1993年6月第一次印刷

印数：1—5000册 定价：8.20元

ISBN7—5620—0761—6/D·710

## 前 言

统一战线是我国革命和社会主义现代化建设的一个重要法宝。统一战线理论是马列主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论的重要内容。中国共产党在领导我国人民进行革命和建设的长期实践中，把马列主义关于统一战线的基本原理同我国的具体实际相结合，创造了一整套具有中国特色的统一战线理论和政策，积累了极其丰富的经验。认真总结和研究这方面的历史经验，较为系统地阐述今天的统战理论和方针政策，对于巩固和扩大新时期的爱国统一战线，对于加快我国改革开放和社会主义现代化建设的步伐，都有十分重要的意义。作为一名党的理论工作者，能为此作一点贡献，尽一点微薄之力，这就是我写这本书的主要目的。

我在编写本书的过程中，注意遵循下述几个原则：第一，实事求是。无论是总结统一战线的历史经验还是阐述今天的统一战线理论和政策，都要坚持实事求是的原则，尊重历史，尊重事实，不牵强附会。第二，系统完整。对于所涉及的统一战线理论和政策，要讲清来龙去脉，使人看了之后，对这个问题有比较系统和完整的了解。第三，简明扼要。统一战线涉及方方面面，内容繁多。要使人们对党的统一战线理论和实践在较短的时期内有个基本的了解，本书在结构安排和内容选择上，尽可能做到简明扼要。第四，突出重点。本书虽然从党在民主革命时期的统一战线写起，但重点是阐述新时期爱国统一战线的理论和各项方针政策。全书共十二章，除前三章讲统一战线的基本原理和历史发展外，其它九

章都是讲新时期爱国统一战线的理论和有关方针政策的。在讲新时期爱国统一战线的时候，又强调了邓小平同志的三个突出贡献：把党的工作重心转到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，为新时期的爱国统一战线提供了正确的指导思想，开辟了广阔的前景；科学地分析了我国社会阶级状况的根本变化，为巩固和扩大新时期的爱国统一战线提供了客观依据；用“一国两制”的科学构想推进祖国和平统一，为巩固和扩大新时期的爱国统一战线奠定了更加坚实的理论基础。第五，言之有据。总结党的统一战线历史经验，特别是阐述新时期爱国统一战线的理论和各项方针政策，必须言之有据，不能凭想当然和主观臆断，更不能胡编乱造。

本书在编写的过程中，曾经得到宋柏同志的帮助。初稿问世后，又得到原中共北京市委统战部部长、北京市政协副主席李伯康同志的指导和帮助。在伯康同志的关怀下，中共北京市委统战部理论研究室主任王大庭同志亲自邀请北京市从事统一战线理论教学和研究的专家、学者以及从事统战工作的同志就初稿举行座谈、提出修改意见。参加这次座谈的有朱真、叶向忠、曹健民、王大庭、刘宗良、王凤梧以及市委统战部、市政协、市民委、市侨办、海淀和朝阳两个区委统战部的负责同志等。在这里，我向他们表示衷心的感谢！此外，卢桂芳同志参加了本书全部书稿的技术校订和修改工作，林少迈同志参加了第十章的修改工作。

本书吸收了近几年统一战线理论研究的新成果。但是，由于作者水平所限，书中一定会有不少缺点和错误，欢迎读者批评指正。

作 者

1993年2月

# 目 录

## 第一章 统一战线在无产阶级解放运

### 动中的地位和作用…………… ( 1 )

- 一、统一战线理论是一门科学…………… ( 1 )
- 二、统一战线理论是科学社会主义的重要组成部分…………… ( 4 )
- 三、统一战线是我国革命和建设的一个重要法宝…………… ( 15 )

## 第二章 统一战线的基本原理…………… ( 23 )

- 一、分清敌、我、友，团结大多数…………… ( 23 )
- 二、必须坚持共产党的领导…………… ( 27 )
- 三、巩固和发展统一战线中的两个联盟…………… ( 34 )
- 四、必须坚持求同存异的原则…………… ( 40 )
- 五、坚持原则性和灵活性的辩证统一…………… ( 44 )
- 六、正确运用又联合又斗争的策略和“团结——批评——团结”的方针…………… ( 47 )

## 第三章 统一战线的历史发展…………… ( 52 )

- 一、以国共合作为基础的反帝反封建统一战线…………… ( 53 )
- 二、工农民主统一战线…………… ( 60 )
- 三、抗日民族统一战线…………… ( 65 )
- 四、人民民主统一战线…………… ( 74 )

## 第四章 新时期的爱国统一战线…………… ( 85 )

- 一、统一战线的恢复和发展…………… ( 85 )

二、新时期爱国统一战线的历史任务…………… ( 88 )

三、新时期爱国统一战线的社会基础和组织状况…………… ( 100 )

四、新时期爱国统一战线的特点…………… ( 104 )

## **第五章 “一国两制”的科学构想… ( 107 )**

一、“一国两制”构想的科学涵义和基本特征…………… ( 107 )

二、“一国两制”构想的形成和发展…………… ( 116 )

三、“一国两制”构想的客观依据和理论基础…………… ( 122 )

四、“一国两制”构想的重大意义…………… ( 127 )

## **第六章 知识分子问题…………… ( 135 )**

一、我国知识分子的基本状况…………… ( 135 )

二、知识分子在我国革命和建设中的作用…………… ( 139 )

三、做好党外知识分子的工作…………… ( 151 )

四、认真贯彻落实党的知识分子政策…………… ( 154 )

## **第七章 民主党派问题…………… ( 171 )**

一、民主党派的产生和发展…………… ( 171 )

二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度…………… ( 176 )

三、改善和加强党的领导，努力做好新时期的民主党派工作…………… ( 193 )

## **第八章 民族问题…………… ( 202 )**

一、民族问题的长期性、重要性、复杂性…………… ( 202 )

二、我国民族的基本状况和特点…………… ( 206 )

三、中国共产党解决民族问题的基本政策…………… ( 212 )

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 四、加强民族团结，努力做好新时期的民族工作 ..... | ( 233 ) |
|-----------------------------|---------|

## **第九章 宗教问题 .....** ( 245 )

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| 一、宗教的产生、发展和消亡 .....             | ( 245 ) |
| 二、宗教的本质和作用 .....                | ( 248 ) |
| 三、新时期党对宗教工作的基本任务和宗教信仰自由政策 ..... | ( 256 ) |
| 四、宣传科学和无神论 .....                | ( 267 ) |

## **第十章 侨务工作问题 .....** ( 269 )

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 一、华侨的历史和爱国主义传统 .....          | ( 269 ) |
| 二、侨务工作在社会主义现代化建设中的地位和作用 ..... | ( 276 ) |
| 三、新时期党的侨务工作的任务、方针和基本政策 .....  | ( 284 ) |
| 四、努力做好新时期的侨务工作 .....          | ( 291 ) |

## **第十一章 中国人民政治协商会议 .....** ( 298 )

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 一、人民政协的建立和发展 .....     | ( 298 ) |
| 二、新时期人民政协的性质和任务 .....  | ( 310 ) |
| 三、努力开创人民政协工作的新局面 ..... | ( 316 ) |

## **第十二章 努力做好新时期的爱国统**

### **一战线工作 .....** ( 321 )

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 一、广泛深入地进行统战理论和政策的宣传教育 ..... | ( 321 ) |
| 二、全党都要重视做统一战线工作 .....       | ( 328 ) |
| 三、切实加强各级统战部门和统战干部队伍建设 ..... | ( 336 ) |



# 第一章 统一战线在无产阶级 解放运动中的地位和作用

统一战线理论是科学社会主义的重要组成部分。统一战线是无产阶级进行革命和建设的一个重要法宝，在无产阶级解放运动中具有十分重要的地位和作用。认真学习和研究这个问题，对于巩固和扩大新时期的爱国统一战线，对于建设有中国特色的社会主义，都有重要的现实意义。

## 一、统一战线理论是一门科学

### （一）统一战线的涵义

统一战线有广义和狭义之分。一般地说，广义的统一战线就是不同的阶级、阶层、政党和社会集团，以至不同的国家和民族，为了实现一定的共同目标，在具有共同利益的基础上形成的一种联合。这种广义的统一战线自从人类历史发展到阶级社会就开始出现了。据我国的文字记载，最早的统一战线有成汤聚集力量推翻夏桀建立商朝。此后，周武王联合八百诸侯讨伐商纣王，灭商建立西周。到了春秋战国时期，统一战线得到空前的发展。苏秦的合纵，张仪的连横，千古流传，家喻户晓，成为我国古代统一战线的光辉范例。三国时期，刘备联合孙权抗拒曹操，演出了一幕幕脍炙人口的活剧。在我国以后的各个朝代中，都不乏运用统一战线进行政治斗争的事例。中国如此，世界其他国家也是如此。远的不说，就是目前还存在的北大西洋公约组织以及原苏联与

东欧一些国家建立的华沙条约组织，都是统一战线的组织。如此等等，不一而足。

但是，我们所说的统一战线，不是这种广义上的统一战线，而是狭义上的、专指无产阶级及其政党为了实现自己的历史使命和在不同历史时期的战略任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其他阶级、阶层、政党及一切可能团结的力量，在一定的共同目标和共同利益基础上结成的联盟。比如，我国社会主义现代化建设新时期的爱国统一战线，就是在“统一祖国、振兴中华”这个共同大目标的基础上形成的。这是一个工人阶级领导的以工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的联盟。统一战线的根本问题是无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军问题。统一战线问题的实质，是无产阶级政党在革命和建设如何组织队伍和团结大多数的问題。

## （二）统一战线理论研究的对象和内容

统一战线理论之所以是一门科学，不仅在于它是科学社会主义的重要组成部分，而且更重要的还在于它有其特殊的矛盾，有自己产生、发展和变化的客观规律，有自己的研究对象和领域。毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”<sup>①</sup>具体地说，统一战线理论的研究对象就是无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军问题。它包括两个方面的内容：一是无产阶级内部的团结统一，即无产阶级内部的统一

---

<sup>①</sup>《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第309页。

战线问题。无产阶级虽然是最先进的阶级，但是，由于工人内部也存在着不同的阶层和政治派别，在有些国家甚至存在不同的工人政党，因此，共产党必须首先争取无产阶级内部的团结统一。这样，才能更好地争取和团结其他阶级、阶层和政党。二是无产阶级同其他阶级、阶层、政党的联合问题，即同盟军问题。共产党要根据无产阶级解放运动不同阶段的性质和任务，科学地分析社会各阶级的经济地位和政治态度，确定哪些同盟者是依靠力量，哪些是争取和团结的对象；哪些是直接的同盟军，哪些是间接的同盟军。在此基础上，制定正确的战略策略。统一战线理论作为一门科学，研究领域相当广泛，内容十分丰富。它涉及到政治、经济、文化等各个方面，研究内容包括阶级、政党、民族、宗教、知识分子、侨务问题等，研究范围既包括国内统一战线，也包括国际统一战线。

把统一战线理论作为一门科学，是李维汉首先提出来的。1979年3月，中央统战部召开统战系统干部大会，为统战、民族、宗教等部门摘掉“投降主义”和“修正主义”的帽子。李维汉在会上讲话时指出：“统战工作，包括民族、宗教工作是一门科学，我们要认真总结经验，摸到规律，有所发现，有所创造，有所前进。”<sup>①</sup>1983年，在中央统战部召开的10省、市、自治区统战理论座谈会上，他再次从理论与实践的结合上阐明了统一战线理论是一门科学的问题。会后，中央统战部在给中央的报告中指出：与会同志热烈地讨论了李维汉同志的讲话，认为统一战线理论是一门科学，是科学社会主义的重要组成部分。<sup>②</sup>同年7月23日，中央将这

---

①《统一战线工作手册》，南京大学出版社1986年版，第87页。

②《新时期统一战线文献选编》，第313页。

个报告批转全国各地。这是在正式文件中首次肯定统一战线理论是一门科学。但是，这并不是说统一战线理论是在李维汉提出之后才成为一门科学的。不是的。由于统一战线的理论和实践已经存在一百多年，即自有科学共产主义运动以来，就有统一战线，就有统一战线的理论和政策。因此，它实际上早已是一门科学，只不过以前没有人明确认识和提出这一点罢了。中共十一届三中全会以来，我们党把统一战线理论作为一门科学提出来，目的是为了使我们重视对统一战线理论的研究，总结统一战线的历史经验，探索统一战线的发展规律，进一步扩大社会主义现代化建设历史新时期的爱国统一战线，更好地为“统一祖国、振兴中华”和建设有中国特色的社会主义这个大目标服务。

## 二、统一战线理论是科学社会主义的重要组成部分

### （一）统一战线理论是无产阶级政党战略策略的重要内容

科学社会主义是马克思主义的三个组成部分之一，是关于无产阶级解放运动一般规律的科学，即关于无产阶级解放运动的性质、条件和一般目的学说。统一战线理论是研究无产阶级及其政党在革命和建设事业中如何组织队伍的问题，是科学社会主义关于无产阶级政党战略策略的重要内容。那么，什么是无产阶级政党的战略和策略呢？斯大林说：“战略和策略是指导无产阶级阶级斗争的科学”；“战略就是规定无产阶级在革命某一阶段上的主要的打击方向，制定革命力量（主要的和次要的后备军）的相应的布置计划，在革命这一阶段的整个过程中为实现这个计划而斗争”；“策略就是规定无产

阶级在运动的来潮或退潮、革命的高涨或低落这个较短时期内的行动路线，就是通过以新的斗争形式和组织形式代替旧的斗争形式和组织形式，以新的口号代替旧的口号，通过把这些形式配合起来等等来为实现这条路线而斗争”。<sup>①</sup> 斯大林的这些话，不但明确指出了无产阶级政党的战略策略是指导无产阶级进行阶级斗争的科学，而且阐明了无产阶级政党战略策略的含义和内容。其中，主要讲了以下几个意思：第一，根据无产阶级革命运动发展的不同阶段，规定无产阶级在此阶段中的主要打击方向；第二，组织布署革命力量；第三，根据革命形势的发展变化，采取新的斗争形式、组织形式和斗争口号，为实现党的路线而斗争。在这里，首要的问题和基本的内容就是分清敌、我、友，团结大多数，建立统一战线。所谓分清敌、我、友，团结大多数，就是明确主要打击方向，联合同盟军，组织布署革命力量的问题。这个问题不解决或解决得不好，就会敌我不分，敌友混淆，把革命阵线搞乱，从而导致革命的失败。因此，只有分清敌、我、友，团结大多数，才能建立广泛的统一战线，才能孤立和打击敌人，将革命引向胜利。

革命时期是这样，建设时期也是这样。社会主义制度建立以后，剥削阶级作为阶级在我国大陆已经被消灭，工人阶级及其政党的主要任务是大力发展社会生产力，进行社会主义现代化建设。但是，由于国内仍然存在着两种不同性质的矛盾，即敌我矛盾和人民内部矛盾，因此，共产党必须正确区分和处理两类不同性质的社会矛盾，并把正确处理人民内部矛盾作为国家政治生活的主题。这是因为：第一，敌我矛盾和人民内部矛盾有时分辨不清，容易混淆。错误地把敌人

<sup>①</sup> 《斯大林选集》上卷，第245—248页。

当朋友不好，但把人民当敌人更不好。这样就会把我们的阵线搞乱，严重挫伤人们的积极性。第二，在社会主义社会，人民的根本利益是一致的，但是，在他们之间，仍然普遍地和大量地存在这样或那样的矛盾。只有正确处理这些矛盾，才能充分调动广大人民群众的社会主义积极性和创造性，才能为实现党的任务而奋斗。第三，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化。在我国，虽然社会主义制度已经建立起来，但是，台湾和香港、澳门还没有回归祖国，国家还没有实现完全的统一。就是按照“一国两制”的方案实现祖国统一后，上述地区仍将长期存在剥削阶级。特别是20世纪70年代以来，由于国际形势的变化，社会主义国家在发展中遇到某些困难，帝国主义乘机加紧推行和平演变战略，对社会主义国家展开了和平演变的全面攻势，企图通过“打一场没有硝烟的新的世界战争”，达到消灭社会主义国家的目的。在帝国主义和平演变战略的攻势下，1989年春夏之交，我国首都北京发生了动乱和反革命暴乱。之后，东欧一些社会主义国家相继发生和平演变。事实说明，和平演变与反和平演变、渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争将是长期的，复杂的；当我们集中精力进行社会主义现代化建设的时候，万万不可对和平演变掉以轻心，丧失应有的警惕。此外，在社会主义社会，虽然绝大多数人都成为社会主义社会的劳动者，没有根本的利害冲突，但是，阶级差别还存在，还有不同的社会阶层和利益群体。这些情况说明，在社会主义社会，还有不同的社会力量，因此，不论是进行社会主义现代化建设，贯彻实施“一国两制”和平统一祖国的方针，还是防止帝国主义的和平演变，都有一个组织队伍和配置社会力量的问题。正因为如此，所以我们说统一战线

是无产阶级政党战略策略的重要内容，是科学社会主义的重要组成部分。

## （二）马列主义经典作家关于统一战线的理论与实践

由于统一战线是无产阶级政党战略策略的重要内容，在无产阶级解放运动中具有十分重要的作用。因此，马列主义经典作家不仅在理论上对统一战线问题作了深刻的阐述，而且在革命活动的实践中加以具体运用，并获得了很大的成功。

### 1、提出了统一战线的指导思想

1883年，恩格斯在《共产党宣言》德文版序言中指出：《宣言》中始终贯彻的基本思想，即：每一历史时代的生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的的基础；因此（从原始土地公有制解体以来）全部历史都是阶级斗争的历史，即社会发展各个阶段上被剥削阶级和剥削阶级之间、被统治阶级和统治阶级之间斗争的历史；而这个斗争现在已经达到这样一个阶段，即被剥削被压迫的阶级（无产阶级），如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争，就不再能使自己从剥削它压迫它的那个阶级（资产阶级）下解放出来。<sup>①</sup>后来，毛泽东把恩格斯的这段话概括为：无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己。这是《共产党宣言》一书的基本思想，也是无产阶级统一战线的指导思想和理论基础。因为无产阶级是人类历史上最进步、最伟大的阶级，它肩负着推翻资本主义，消灭一切阶级剥削和阶级压迫，消灭阶级和阶级差别，最终实现共产主义和解放全人类的历史使命。这是一项空前伟大而又艰难

---

<sup>①</sup>《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第232页。

的事业，面临着强大的敌人和数不尽的艰难险阻。为了实现上述奋斗目标，完成历史赋予自己的任务，无产阶级及其政党必须团结一切可以团结的力量，建立最广泛的统一战线，才能把无产阶级的革命和建设事业不断地推向前进。

## 2、十分重视工人阶级内部的团结统一

在理论上，马克思和恩格斯虽然没有明确使用无产阶级统一战线这个概念，没有提出建立工人统一战线的口号，但是，他们关于工人阶级内部的统一战线思想却是十分明确的。早在1847年，马克思就在《哲学的贫困》一书中提出：工人企图联合时总是采取同盟的形式；工人为了维护工资、对付老板，他们在反抗和组织同盟的思想下联合起来；工人为抵制经常联合的资本而维护自己的联盟，比维护工资更必要。<sup>①</sup>这是工人统一战线的雏形。1848年，马克思和恩格斯在《共产党宣言》中，进一步提出了共产党与其他工人政党的统一战线问题。《宣言》第二章指出：“共产党不是同其他工人政党相对立的特殊政党。”“他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”“共产党人同其他无产阶级政党不同的地方只是：一方面，在各国无产者的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级的不分民族的共同利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益。”“因此，在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结

---

<sup>①</sup>《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第159页。



果。”<sup>①</sup>马克思和恩格斯在这里阐述了如下的思想：第一，共产党是代表整个无产阶级利益的；第二，共产党是工人阶级中最先进的和最坚决革命的政党；第三，共产党同其它工人政党不是对立的，而是要去联合他们进行共同的斗争。只有在联合中才能实现自己的领导权。这种共产党与其他工人政党的联合，就是工人阶级内部的统一战线。在《宣言》中，马克思和恩格斯还提出了一个著名的口号：“全世界无产者联合起来！”

列宁和斯大林发展了马克思和恩格斯关于工人统一战线的思想，明确提出了工人统一战线的口号。1921年，列宁在共产国际第三次代表大会上，提出了争取工人阶级的多数的口号。同年12月，斯大林在《前途》一文中，提出了建立工人统一战线问题，要求“工人阶级中一切或多或少带有革命性的派别（从‘温和的’到‘极端的’）达成协议和联合起来反对共同的敌人”。<sup>②</sup>1922年11月至12月，共产国际第四次代表大会正式通过了《工人统一战线提纲》。这个提纲指出：“共产党和整个共产国际完全支持工人统一战线口号，并在这个问题上掌握主动权。”<sup>③</sup>对于什么是工人统一战线，列宁领导的共产国际在它制定的《策略提纲》中作了明确的阐述：“统一战线不是别的，而是共产党人为了反对资产阶级、保卫工人的切身利益而向所有属于其他各党派组织的工人以及一切无党派工人提出的进行共同斗争的建议。”<sup>④</sup>

为什么工人阶级自身还要建立统一战线呢？这是因为无

---

①《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第264页。

②《斯大林全集》第5卷，第96页。

③贝拉·库恩编：《共产国际文件汇编》第1册，第426页。

④同上，第418页。