



Inside the 走进联合国

联合国前副秘书长 / 中国联合国协会会长 / 金永健 作序
联合国监核会高级活动评议官 / 庞森 著



四川出版集团 · 四川人民出版社

走进联合国

Inside the
United Nations

联合国前副秘书长 / 中国联合国协会会长 / 金永健 作序
联合国监核会高级活动评议官 / 庞森 著

2008

四川出版集团 · 四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走进联合国/庞森著. —成都:四川人民出版社,
2005. 11

ISBN 7-220-06992-8

I. 走... II. 庞... III. 联合国—概况
IV. D813.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 126322 号

ZOUJIN LIANHEGUO

走进联合国

庞 森 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

汪 澜
文小牛
杨 潮
叶 勇
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街2号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.scrmcbs.com>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028)86259459 86259455
(028)86259524

照 排
印 刷

成都华宇电子制印有限公司
四川嘉创印务有限责任公司

成品尺寸

146mm × 208mm

印 张

10.375

插 页

4

字 数

240 千

版 次

2005 年 12 月第 1 版

印 次

2005 年 12 月第 1 次

印 数

1-5000 册

书 号

ISBN 7-220-06992-8/Z · 334

定 价

20.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换

电话:(028)87811556



X 序 言

U YAN

联合国前副秘书长 金永健
中国联合国协会会长

—

在当代国际法为国际社会广泛接受之前，世界各国遵循的是“物竞天择、适者生存”的自然法则。根据这一法则，战争是解决分歧的主要手段，胜败是判定是非的唯一标准。因此，千百年来，世界上充满了战争、暴力、血腥和屠杀。从古时的斯巴达战争、伯罗奔尼撒战争，欧洲的玫瑰战争、三十年战争、百年战争，到后来的美西战争、日俄战争、中日甲午战争，直至第一次世界大战和第二次世界大战，世界几千年来的历史，在很大程度上可以说是一部用刀与剑写成的战争史。这部史书的每一页上，都记载着将军们铁马金戈、驰骋沙场的光荣，还有帝王们侵略扩张、征服和占领的梦想。而这部史书的另一半却是用血和泪写成的辛酸史，字里行间都充满了普通士兵命丧他乡、马革裹尸的悲伤，还有黎民百姓家破人亡、四处流浪的凄凉。

在历次战争的间歇中间，也曾有外交使节们坐下来施展谈判才华的短暂时刻，但这些谈判要么是战争的前奏，要么是战争之间的缓冲，或者是战争之后瓜分战果的讨价还价。

在那个年代，弱国无外交，无论是均势外交、地缘政治外交，还是炮舰外交、大国外交，都是强国手中的工具，战争是外交的手段，外交是战争的延伸。

第二次世界大战结束后，世界何去何从，成为各国面临的一大问题。是像以往历次战争之后那样对战败国给予报复性的惩罚，瓜分其殖民地，由战胜国重新划分势力范围？还是建立一个普遍性的国际组织，制定公正的国际法原则，设立集体安全机制，共同维持世界和平与安全？联合国的创始者们选择了后者。1945年，联合国在二战的废墟上成立了。这个组织的成立，使人类进入了一个新的历史时代。

《联合国宪章》确立了各国主权平等、不干涉内政、不使用武力及和平解决争端等国际法原则。自1648年《威斯特伐利亚和约》开始建立近代国际法体系以来，人类历史上第一次禁止各国在国际关系中使用武力或以武力相威胁，从法律上确定了发动战争的非法性。

联合国成立之初，世界上大多数国家仍处于殖民统治之下，联合国的创始会员国只有51个。《宪章》明确规定各国享有自决的权利。1960年，联合国又通过了《给予殖民地国家和人民独立宣言》。在联合国的推动下，非殖民化进程迅猛发展，大批殖民地获得独立，并先后加入联合国。今天，联合国会员国已增加到191个，几乎包括了世界的所有国家。

联合国确立了以安全理事会为核心的集体安全体制。安理会根据国家主权不容侵犯、和平解决国际冲突等国际公认的准则，协调有关国家立场，体现多数国家意愿，对国际冲突进行调处。联合国迄今实施的60次国际维和行动，绝大多数成功阻止了地区冲突的蔓延和扩大。60年来，世界没有发生两次世界大战那样规模的战争，联合国功不可没。

联合国成立以后，在促进世界经济、社会、文化发展和



交流方面发挥了积极作用，在消除贫困、解决难民问题、保护环境和资源、保护妇女儿童权利、消除种族歧视、推动全球合作、打击毒品走私等方面作出了重要贡献。

在国际裁军和军控方面，国际社会在联合国框架内谈判，在裁减和控制军备、防止武器扩散等方面达成了多项协议，对缓和国际局势及遏制军备竞赛势头发挥了独特作用。

联合国在编纂国际法方面取得了长足发展。在联合国及其他国际机构主持下，已经制定了几百个国际条约，涉及海床洋底、外层空间、国际安全、军备控制、经济发展、环境保护、保护人权、司法合作等各个领域。这些国际条约的制定，使国际社会在处理上述有关问题时，有法可依、有章可循，为建立一个民主化、法制化的世界奠定了基础。

二

根据自然法则，人与周围的环境总是处于不断进化之中。但在现实世界中，出于某些人类尚无法清楚解释的原因，一些个体偶然也会出现退化现象，表现出祖先的某些遗传特征，生物学将这种情况称作返祖现象。

人类社会亦会不时有“返祖现象”出现，其表现就是开历史的倒车，否定国际社会已经制定并已为世界各国广泛接受的各种国际法规则，试图返回胜者为王、败者为寇的时代，重新推行“强权即是真理”的丛林规则。

出现上述现象不足为奇，就如滚滚长江在奔流中遇到曲折或者暗礁时会出现大大小小的漩涡或者或明或暗的逆流一样，无论漩涡怎样凶险莫测，逆流怎样千回百转，青山遮不住，毕竟东流去，谁也阻挡不住一江春水波涛澎湃，汇入大海。

人类社会进入21世纪以来，国际形势发生了深刻和复杂

的变化。冷战的结束为联合国恢复活力创造了条件，国际社会在维护和平、促进发展方面面临难得的机遇。另一方面，世界出现了一超多强的格局，大国关系失衡，单边主义抬头，霸权主义势头上升，新干涉主义沉渣泛起，恐怖活动肆虐，不稳定因素有所增加。

在大多数国家心目中，联合国是维护国际和平、促进世界发展、建立平等的法制社会的保护神。但在崇尚单边主义的国家眼里，联合国有如一顶带刺的玫瑰花冠，戴在头上光彩夺目，却有一种别人体会不到的头疼；又像是一根酸枣枝做成的手杖，拄起来十分棘手，但离开了它又步履维艰。这样的国家对联合国的感情十分复杂，爱恨交织，欲罢不能。

1999年，北约以人道主义干预为由进行了科索沃战争。2003年，一些国家组成的联军倚仗着军事上的优势在没有联合国安理会授权的情况下发动了伊拉克战争。联合国被踢到了一边，《联合国宪章》的宗旨和原则被踏在了脚下，一边高喊着民主口号，一边又将民主的原则抛到九霄云外。单边主义者试图凭借武力君临天下，号令四方，让世界接受某一个国家或某一部分国家所宠爱的理想和模式，动辄以武力相威胁，或者编织出种种罪名对别国大动干戈。一时间，高天滚滚寒流急，黑云压城城欲摧。世界各国对国际法的作用和效力担忧，对联合国的威望和前途担忧，也为自身的安全和命运担忧。

如同1945年时那样，今天的世界再次走到一个十字路口上：60年前建立的集体安全机制是否仍能维护当今世界的和平与安全？联合国在新世纪是否能继续有效的发挥作用？各国是维护联合国的权威，坚持多边主义，还是任凭单边主义为所欲为，允许世界退回到弱肉强食的时代？如何应对这些挑战，是联合国和整个国际社会面临的重大课题。



三

过去的事实已经证明，今天又再一次证明，战争不能赢得和平，侵略不能带来民主，军事占领可以占领一个国家，但不能占领一个民族的心灵；隐形飞机和巡航导弹可以炸毁城市和村庄，却不能征服一国人民的意志。没有安理会的授权，战争缺乏合法性；没有联合国的参与，所谓的民主选举就难以为国际社会所认可；没有国际社会的支持，战后重建面临重重困难，动荡局势久久无法平息。

在全球化深入发展、各国依存不断密切的今天，全球性威胁和挑战呈现多元化特点，贫困、灾难、跨国犯罪、环境恶化、金融危机等一系列全球性问题，既是对穷国的挑战，也是对富国的挑战。今天各国所面临的威胁与传统的危险远远不同，无论一个国家经济和军事力量多么强大，都无法单独应对。联合国作为国际上最普遍、最具权威性的政府间组织，已经成为处理各种国际问题的核心，其地位和作用没有任何其他国家或者国际组织可以替代，加强联合国的权威符合各国的利益。

诚然，联合国并非尽善尽美，白璧无瑕。60年来，世界形势已经发生了很大的变化，联合国所关心的领域已经远远超出当年设想的范围，它所要承担的许多任务是其创始者们始料不及的。联合国有如一座为世界人民遮风挡雨的大厦，经过60年的雨雪风霜，显得有些陈旧，而需要维护、需要修葺、需要更新。多年以来，联合国一直为自身存在的机构重叠、冗员过多、管理不善、效率低下等问题所困扰，最近曝光出来的各种丑闻也对联合国的声望造成很大伤害。各成员国要求联合国改革的呼声日益强烈，甚至有人尖刻地提出了

“不改革就死亡”的口号。在联合国成立60周年的首脑会上，各国领导人再次聚到一起，探讨联合国的改革问题。

改革是必须的，关键是怎么改。在两极世界中，两个超级大国激烈对峙，相互掣肘，军备竞赛激烈，联合国难有作为。在单极世界里，超级大国不受约束，为所欲为，推行民主成为干涉弱小国家内政、侵略扩张、令别国改朝换代的借口。只有在一个民主化、法制化的多极世界里，百花争艳，姹紫嫣红，才能做到无论大小国家一律平等，穷国富国互相尊重，互利共赢。建设这样一个理想的多极化世界虽然不容易，但却应该成为世界人民共同努力的目标。

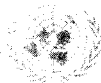
因此，联合国改革的目的应该是扼制单边主义倾向，建立一个民主化、法制化的多极世界，各国人民应该努力为其添砖加瓦，使联合国更完善，能更好地适应时代的变化，更好地为全世界人民服务。

联合国改革需要坚持宪章规定的各成员国主权平等、和平解决争端、不使用武力或以武力相威胁、互不干涉内政等原则，维护各国的主权和国际和平与安全，坚持多边主义，通过沟通加深理解，通过对话增强信任，通过交流推动合作，以集体行动应对威胁和挑战。

单边主义试图通过改革将联合国建成自己手中更为顺手的工具，利用联合国为实现自己的政治目的服务。一旦联合国不服从自己的意愿，就挖联合国的墙脚，拆它的门窗，向它的墙上泼脏水，甚至要拔掉联合国这面旗帜。如若允许这种势头任意发展，到头来受害的是所有国家的所有人民。

四

中国是联合国的创始会员之一，在起草《联合国宪章》



和创建联合国组织的过程中发挥了积极作用。新中国从成立之日起就表明了拥护《联合国宪章》的宗旨和原则并要求恢复在联合国的合法席位的愿望。由于美国等西方国家的阻挠，中国被剥夺了在联合国及有关国际机构的合法权利，被排斥在联合国之外达22年之久。

但是，这并不能阻碍中国为促进世界和平与发展作出自己的贡献。中国与印度、缅甸共同倡导了相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，且这些准则已经成为各国普遍承认的重要国际法原则。

1971年，第26届联合国大会通过决议，恢复中国在联合国及其一切机构的合法席位，身着中山装的中国代表再一次出现在联合国的讲坛上。从恢复席位以来，中国越来越深入地参与联合国各个领域的工作，作用和地位不断提高，影响力不断增强。特别是改革开放以来，随着中国经济的发展，综合国力的提高，中国更积极地参与国际事务，在联合国的声音也越来越响亮。中国作为安理会常任理事国和最大的发展中国家，为维护世界和平、促进共同发展发挥了积极和建设性作用，为维护发展中国家的正当权益作出了重大贡献。

展望未来，和平与发展是大势所趋，人心所向，联合国的作用无可取代，单边主义将日益不得人心，最后必将走向衰亡。

朱+建

2005年10月于北京



M 目 录 U LU

序 言

联合国前副秘书长、中国联合国协会会长金永健 /1

第一章 国联的绝响 /1

1. 万国宫怀古 /2
2. 战争：国联之母 /7
3. 中国的愤怒 /12
4. 李顿调查团 /14
5. 海尔·塞拉西的日内瓦之行 /18



第二章 联合国问世 /22

1. 枪声再度响起 /22
2. 山本五十六的失算 /23
3. 硝烟中的首脑外交 /27
4. 中国：用鲜血赢来的大国地位 /31
5. 雅尔塔密约 /34
6. 联合国制宪会议 /37
7. 战时的彩虹 /43



第三章 联合国机构素描 /47

1. 联合国主要机构 /48
2. 联合国直属机构 /61
3. 专门机构 /63



第四章 联合国历任秘书长 /67

1. 挂冠而去的秘书长：赖伊 /68
2. 第一位访华的秘书长：哈马舍尔德 /71
3. 首位来自亚洲的秘书长：吴丹 /76
4. 不愿下课的秘书长：瓦尔德里姆 /78
5. 走出冷战的秘书长：德奎利亚尔 /80
6. 第一位来自非洲的秘书长：加利 /82
7. 第一位黑人秘书长：安南 /84
8. 下一位秘书长是…… /87



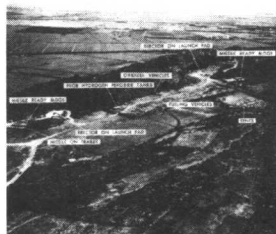
第五章 血染的非殖民化进程 /89

1. 哥伦布的功过 /89
2. 波涛汹涌的非殖民化洪流 /92
3. 卢蒙巴之死 /95
4. 联合国与非殖民化进程 /100



第六章 冷战岁月 /103

1. 谁发明的冷战？ /103
2. 滥用否决权 /108
3. 古巴导弹危机 /109
4. 倔强的卡斯特罗 /115



5. 冷战人物觅踪 /120

6. 冷冰冰的会见 /125

7. 防止新冷战 /127

第七章 维和行动的困境 /129

1. 维和的概念 /129

2. 早期的维和努力 /132

3. 朝鲜战争 /136

4. 失败的维和行动 /139

5. 今天的维和行动 /144

6. 维和行动的困境 /146

7. 中国对维和行动的贡献 /149



第八章 发展之路 /150

1. 两极分化的世界 /150

2. 贫国富国探源 /153

3. 联合国的扶贫努力 /156

4. 可持续发展问题 /158

5. 千年之约 /162



第九章 推动社会进步 /165

1. 管制麻醉品 /166

2. 反腐之剑 /168

3. 其他社会发展问题 /172



第十章 人权的理想与现实 /182

1. 人权思想的发展 /182

2. 罗斯福夫人与《世界人权宣言》 /184
3. 人权的异化 /188
4. 人权委员会改革问题 /190
5. 挫败反华提案 /192
6. 中国与人权 /194



第十一章 话说裁军 /199

1. 科学的魔瓶 /200
2. 联合国的裁军成果 /201
3. 路漫漫其修远兮 /212
4. 裁军,卡在哪里? /215



第十二章 关于反恐的思考 /218

1. 恐怖主义的表现形式 /218
2. 恐怖主义定义之争 /220
3. 恐怖主义之源 /222
4. 联合国的反恐活动 /226
5. 为何越反越恐? /228



第十三章 伊战后遗症 /233

1. 鹿与马的换位 /233
2. 谁为战后重建买单? /236
3. 伊战后遗症 /239
4. 先发制人问题 /243
5. 单边主义对多边主义 /247
7. 衰落的前兆? /248





第十四章 改革风波 /252

1. 斯芬克司难题 /254
2. 安南的改革路 /256
3. 安理会扩大的问题 /260
4. 日本入常为何受挫 /263
5. 鹿死谁手? /266



第十五章 中国:从这里走向世界 /272

1. 李鸿章之泪 /272
2. 炮口下成立的外交部 /277
3. 对新中国的围堵 /280
4. “乔老爷”的开怀大笑 /283
5. 腾飞之路 /287



第十六章 联合国里的中国人 /290

1. 历任中国籍副秘书长 /290
2. 历任中国籍国际法院大法官 /303
3. 其他中国籍高级职员 /308



附 录 /312

1. 历任中国常驻联合国代表 /312
2. 历任中国常驻联合国副代表 /312

后 记 /314



第一章

Diyizhang

国联的绝响

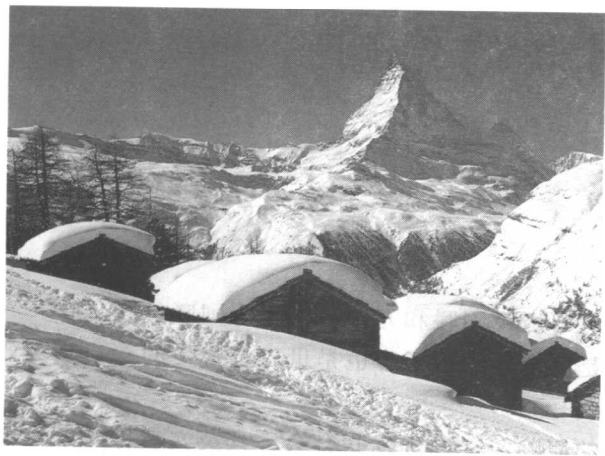
要写联合国，不可不提及国联和万国宫，因为国联是联合国的前身，万国宫是联合国的镜子，也是世界近代史的一个缩影。

国联是国际联盟的简称，又称国际联合会，其英文名称是League of Nations。它是第一次世界大战结束后建立的国际组织。1919年1月8日巴黎和会通过建立国联的决议，1920年1月10日国联正式成立，总部设在瑞士日内瓦。1937~1938年是国联会员国最多的时候，达58个。第二次世界大战后解体。

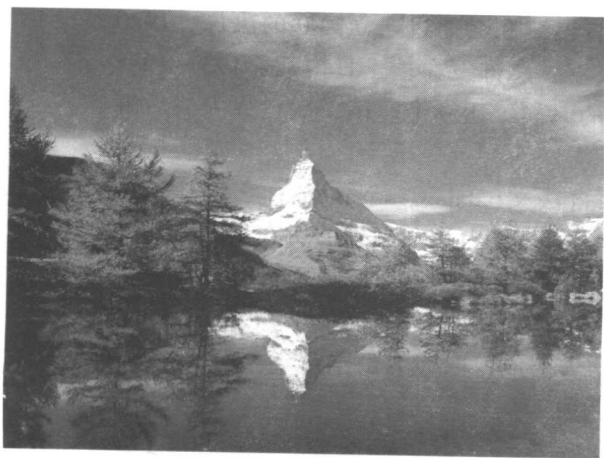
万国宫的名字来自法文Palais des Nations，它曾经是国联的总部，现在是联合国驻日内瓦办事处的所在地。它坐落在莱蒙湖畔，是日内瓦一景。为了建造这座总部，国联从世界各地请来了360名著名建筑师设计。自1929年破土动工，历时7年，至1936年始告落成，取名为万国宫。

1> 万国宫怀古

1984年2月，我收到联合国发来的聘书，和几位同学一起赴日内瓦为联合国担任同声传译。



白雪终年不化的阿尔卑斯山。



瑞士的湖光山色美不胜收。

初到瑞士，正是冰雪消融、山花初放的早春时节。瑞土地处阿尔卑斯山幽谷环抱之中，湖泊星罗棋布，称为千湖之国。远眺，群山白雪皑皑终年不化；近观，湖水碧波粼粼深不见底；翘首，绿树漫山遍野，低头，脚下芳草无际。

瑞士全国到处是崇山峻岭，路隘林深，行路之难不亚于中国的蜀道。当年，迦太基名将汉尼拔率大军远征罗马，翻越阿尔卑斯山遭遇雪崩损失惨重，人员伤亡过